



Βρυξέλλες, 7 Οκτωβρίου 2022
(OR. en)

13104/22

Διοργανικός φάκελος:
2022/0104(COD)

ENV 951
IND 381
AGRI 496
COMPET 756
COMER 113
SAN 544
MI 705
CONSOM 245
ENT 133
CODEC 1403

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Αποδέκτης: Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο

Αριθ. εγγρ. Επιτρ.: 8064/1/22 REV 1 - (COM 2022) 156 final/3

Θέμα: Πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2010/75/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 24ης Νοεμβρίου 2010, περί βιομηχανικών εκπομπών (ολοκληρωμένη πρόληψη και έλεγχος της ρύπανσης) και της οδηγίας 1999/31/ΕΚ του Συμβουλίου, της 26ης Απριλίου 1999, περί υγειονομικής ταφής των αποβλήτων
— Συζήτηση προσανατολισμού

1. Στις 5 Απριλίου 2022, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή εξέδωσε πρόταση για την αναθεώρηση της οδηγίας περί βιομηχανικών εκπομπών (ΟΒΕ). Ως το κύριο εργαλείο της ΕΕ για τον έλεγχο των εκπομπών από βιομηχανικές εγκαταστάσεις, η ΟΒΕ αποτελεί σημαντικό στοιχείο της πρωτοβουλίας για την Πράσινη Συμφωνία. Την ίδια ημέρα, η Επιτροπή εξέδωσε την πρόταση κανονισμού για την υποβολή περιβαλλοντικών δεδομένων από βιομηχανικές εγκαταστάσεις και τη δημιουργία πύλης για τις βιομηχανικές εκπομπές.

2. Στις 26 Ιουνίου 2022, η Επιτροπή υπέβαλε τις δύο προτάσεις στο Συμβούλιο Περιβάλλοντος, το οποίο είναι η αρμόδια σύνθεση του Συμβουλίου. Στις 26 Σεπτεμβρίου, η Επιτροπή παρουσίασε τις προτάσεις υπό τον τίτλο «Διάφορα» στο Συμβούλιο Γεωργίας, δίνοντας στους υπουργούς την ευκαιρία να εκφράσουν τις απόψεις τους σχετικά με τις γεωργικές πτυχές των προτάσεων.
3. Ξεκινώντας υπό τη γαλλική Προεδρία και συνεχίζοντας υπό την τσεχική Προεδρία, τα προπαρασκευαστικά όργανα του Συμβουλίου συνεδρίασαν για να εξετάσουν περαιτέρω τις προτάσεις.
4. Προκειμένου να καθοδηγήσει τη συζήτηση προσανατολισμού σχετικά με τις πτυχές της οδηγίας περί βιομηχανικών εκπομπών που σχετίζονται με τη γεωργία και τις κυρώσεις κατά την προσεχή σύνοδο του Συμβουλίου Περιβάλλοντος στις 24 Οκτωβρίου 2022, η Προεδρία συνέταξε ενημερωτικό σημείωμα με δύο ερωτήματα που περιέχονται στο παράρτημα του παρόντος εγγράφου.
5. Καλείται η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων να λάβει υπόψη το ενημερωτικό σημείωμα και τα ερωτήματα της Προεδρίας και να τα διαβιβάσει στο Συμβούλιο ενόψει της προαναφερόμενης συζήτησης προσανατολισμού.

Σύνοδος του Συμβουλίου των υπουργών Περιβάλλοντος

24 Οκτωβρίου 2022

— Συζήτηση προσανατολισμού —

Οδηγία περί βιομηχανικών εκπομπών (OBE)

Ενημερωτικό έγγραφο της Προεδρίας με ερωτήματα προς τους υπουργούς

Η οδηγία 2010/75/ΕΕ περί βιομηχανικών εκπομπών αποτελεί το κύριο ευρωπαϊκό κανονιστικό μέσο στον τομέα της βιομηχανικής ρύπανσης. Η βασική αρχή είναι η εφαρμογή των βέλτιστων διαθέσιμων τεχνικών. Κατά συνέπεια, η οδηγία αφορά, αφενός, την άδεια λειτουργίας των καθορισμένων βιομηχανικών και γεωργικών δραστηριοτήτων σε εθνικό επίπεδο και, αφετέρου, την ανάπτυξη των ουσιαστών βάσεων ως προς την αδειοδότηση και τον καθορισμό των ορίων εκπομπών —έγγραφα αναφοράς και συμπεράσματα σχετικά με τις βέλτιστες διαθέσιμες τεχνικές. Εντός της Ευρωπαϊκής Ένωσης, περίπου 52 000 εγκαταστάσεις ρυθμίζονται από την οδηγία περί βιομηχανικών εκπομπών, εκ των οποίων περίπου το 39 % είναι βιομηχανικές εκμεταλλεύσεις. Η νέα πρόταση τροποποιεί τους υφιστάμενους κανόνες για το καθεστώς αδειοδότησης και επεκτείνει το πεδίο εφαρμογής σε νέες δραστηριότητες, μεταξύ άλλων στον τομέα της γεωργίας.

Πρόθεση της Προεδρίας ήταν, κατά το πρώτο στάδιο, να συμβάλει στην βέλτιστη δυνατή κατανόηση όλων των προτεινόμενων αλλαγών και των επιπτώσεών τους στους σχετικούς τομείς. Με βάση τις συζητήσεις που πραγματοποιήθηκαν σε τεχνικό επίπεδο, η Προεδρία είναι τώρα της άποψης ότι, προκειμένου να προχωρήσει η πρόταση, το Συμβούλιο θα πρέπει να παράσχει πολιτική καθοδήγηση για την κατεύθυνση των εργασιών σε δύο βασικούς τομείς: αλλαγές στο ρυθμιστικό πλαίσιο για τις εγκαταστάσεις στον γεωργικό τομέα και θέσπιση των κυρώσεων και των αποζημιώσεων.

Γεωργία

Οι δραστηριότητες εκτροφής χοίρων και πουλερικών είναι οι μεγαλύτεροι τομείς που καλύπτει επί του παρόντος η οδηγία. Ωστόσο, οι εκμεταλλεύσεις αυτές αντιπροσωπεύουν μικρό μόνο μέρος του συνολικού κτηνοτροφικού τομέα της ΕΕ, γεγονός που με τη σειρά του περιορίζει την ικανότητα της οδηγίας να οδηγήσει στην αναγκαία μείωση των εκπομπών μεθανίου και αμμωνίας που προέρχονται, μεταξύ άλλων, από την εκτροφή βοοειδών. Ταυτόχρονα, η κτηνοτροφία αποτελεί βασική συνιστώσα της επισιτιστικής ασφάλειας της ΕΕ και ο οικολογικός προσανατολισμός της είναι καίριας σημασίας για την ενίσχυση της ανθεκτικότητάς της.

Η κτηνοτροφία αποτελεί επίσης βασικό τομέα σε σχέση με τους στόχους της Ευρωπαϊκής Πράσινης Συμφωνίας και της στρατηγικής για το μεθάνιο, καθώς ευθύνεται για πάνω από το ήμισυ των συνολικών εκπομπών μεθανίου στην ΕΕ και για τα δύο τρίτα των εκπομπών αμμωνίας.

Κατόπιν εκτίμησης επιπτώσεων, προτάθηκε να προστεθεί στην οδηγία ένα νέο κεφάλαιο VIα. Εάν εγκριθεί, το κεφάλαιο αυτό θα οδηγήσει σε σημαντική αύξηση του αριθμού των κτηνοτροφικών εγκαταστάσεων που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της οδηγίας. Η εξέλιξη αυτή θα μπορούσε να αντισταθμιστεί με τη θέσπιση απλουστευμένου καθεστώτος αδειοδότησης/καταχώρισης για τις εν λόγω εκμεταλλεύσεις, το οποίο θα περιλαμβάνει απλοποιημένες υποχρεώσεις υποβολής εκθέσεων, επιθεώρησης και άλλες υποχρεώσεις τόσο για τους φορείς εκμετάλλευσης όσο και για τις εθνικές αρμόδιες αρχές. Κατά τη συζήτηση στο πλαίσιο του Συμβουλίου εκφράστηκαν ανησυχίες ως προς το κατά πόσον η πρόταση, ως έχει, επιτυγχάνει βέλτιστη ισορροπία μεταξύ κόστους και οφέλους.

Κυρώσεις και αποζημιώσεις

Η πρόταση εισάγει λεπτομερέστερους κανόνες σχετικά με τις κυρώσεις. Αυτό έγινε με την πρόθεση να επιτευχθεί υψηλότερο επίπεδο προστασίας της ανθρώπινης υγείας και του περιβάλλοντος εν γένει. Ειδικότερα, προτείνεται οι νέες κυρώσεις να είναι ανάλογες προς τη σοβαρότητα των πιθανών παραβάσεων των εθνικών διατάξεων που θεσπίζονται δυνάμει της οδηγίας.

Επιπλέον, θεσπίζεται απαίτηση αποζημίωσης σε περίπτωση βλάβης της υγείας που προκαλείται από τη μη συμμόρφωση του φορέα εκμετάλλευσης με τους ισχύοντες εθνικούς κανόνες για την εφαρμογή της οδηγίας. Τούτο περιλαμβάνει τις πιθανές επιπτώσεις στην ανθρώπινη υγεία και την αποκατάσταση της προκληθείσας βλάβης.

Συμπεράσματα και ερωτήματα

Η Προεδρία πιστεύει ότι μια συζήτηση προσανατολισμού στο πλαίσιο του Συμβουλίου θα επιτρέψει στα κράτη μέλη να κατευθύνουν τις συζητήσεις στο Συμβούλιο ως προς τα δύο αυτά σημαντικά στοιχεία της πρότασης. Ως εκ τούτου, η Προεδρία καλεί τους υπουργούς να απαντήσουν στα ακόλουθα ερωτήματα:

1. *Συμφωνείτε με το επίπεδο περιβαλλοντικής φιλοδοξίας της πρότασης στον τομέα της κτηνοτροφίας, όπου η διεύρυνση του πεδίου εφαρμογής συνοδεύεται από απλουστευμένο καθεστώς αδειοδότησης/καταχώρισης για τις σχετικές δραστηριότητες;*
 2. *Θα πρέπει η οδηγία να θεσπίσει κοινές παραμέτρους αναλογικότητας για τον καθορισμό των κυρώσεων και τη διευκόλυνση της αποζημίωσης για πρόκληση βλάβης στην υγεία ή θεωρείτε πιο ενδεδειγμένο να αφεθεί ο τομέας αυτός στα κράτη μέλη;*
-