



Bruxelles, den 7. oktober 2022
(OR. en)

13104/22

**Interinstitutionel sag:
2022/0104(COD)**

**ENV 951
IND 381
AGRI 496
COMPET 756
COMER 113
SAN 544
MI 705
CONSOM 245
ENT 133
CODEC 1403**

NOTE

fra: Generalsekretariatet for Rådet
til: De Faste Repræsentanters Komité/Rådet

Komm. dok. nr.: 8064/1/22 REV 1 - (COM 2022) 156 final/3

Vedr.: Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS DIREKTIV om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/75/EU af 24. november 2010 om industrielle emissioner (integreret forebyggelse og bekæmpelse af forurening) og Rådets direktiv 1999/31/EF af 26. april 1999 om deponering af affald
– Orienterende debat

1. Den 5. april 2022 vedtog Europa-Kommissionen et forslag om revision af direktivet om industrielle emissioner. Som EU's vigtigste redskab til at kontrollere emissioner fra industrianlæg er direktivet om industrielle emissioner et vigtigt element i initiativet om den grønne pagt. Samme dag vedtog Kommissionen forslaget til forordning om rapportering af miljødata fra industrianlæg og oprettelse af en portal for industrielle emissioner.

2. Den 26. juni 2022 forelagde Kommissionen de to forslag for Rådet (miljø), den mest relevante rådssammensætning. Den 26. september forelagde Kommissionen forslagene under punktet "Eventuelt" på samlingen i Rådet (landbrug), hvor ministrene fik mulighed for at give udtryk for synspunkter om de landbrugsmæssige aspekter af forslagene.
3. Fra det franske formandskab og siden under det tjekkiske formandskab har Rådets forberedende organer mødtes for at gennemgå forslagene yderligere.
4. Med henblik på at udstikke retningslinjer for den orienterende debat om de aspekter af direktivet om industrielle emissioner, der vedrører landbrug og sanktioner, på den kommende samling i Rådet (miljø) den 24. oktober 2022 har formandskabet udarbejdet et baggrundsnotat med to spørgsmål, jf. bilaget til dette dokument.
5. De Faste Repræsentanternes Komité opfordres til at notere sig formandskabets baggrundsnotat og spørgsmål og fremsende dem til Rådet med henblik på ovennævnte orienterende debat.

Miljøministrenes samling i Rådet**24. oktober 2022****– Orienterende debat –****Direktivet om industrielle emissioner****Baggrundsnotat fra formandskabet med spørgsmål til ministre**

Direktiv 2010/75/EU om industrielle emissioner er det vigtigste europæiske reguleringsinstrument inden for industriforurening. Det grundlæggende princip er gennemførelsen af den bedste tilgængelige teknik. Direktivet behandler derfor på den ene side godkendelsen af driften af de definerede industri- og landbrugsaktiviteter på nationalt plan og på den anden side udviklingen af det centrale grundlag for godkendelser og fastsættelse af emissionsgrænser – referencedokumenter og konklusioner om den bedste tilgængelige teknik. I Den Europæiske Union er omkring 52 000 anlæg omfattet af direktivet om industrielle emissioner, hvoraf ca. 39 % er industrielle bedrifter. Det nye forslag både ændrer de eksisterende regler for godkendelsesordningen og udvider anvendelsesområdet til nye aktiviteter, herunder på landbrugsområdet.

Formandskabets hensigt var i første omgang at give mulighed for en maksimal forståelse af alle de foreslåede ændringer og deres indvirkning på de berørte sektorer. På grundlag af drøftelserne på teknisk plan er formandskabet nu af den opfattelse, at Rådet for at komme videre med forslaget bør udstikke politiske retningslinjer for arbejdet på to vigtige områder: ændringer i reguleringen af anlæg i landbrugssektoren og fastsættelsen af sanktioner og erstatning.

Landbrug

Svine- og fjerkræopdræt er de største sektorer, der i øjeblikket er omfattet af direktivet. Sådanne bedrifter udgør imidlertid kun en mindre del af EU's samlede husdyrsektor, hvilket igen begrænser direktivets evne til at fremme den nødvendige reduktion af metan- og ammoniakemissioner, der bl.a. stammer fra kvægbrug. Samtidig er husdyravl et centralt element i EU's fødevarsikkerhed, og dens forgrønnelse er afgørende for at øge dens modstandsdygtighed.

Husdyravl er også en nøglesektor i forhold til målene i den europæiske grønne pagt og metanstrategien, da den tegner sig for over halvdelen af EU's samlede metanemissioner og to tredjedele af ammoniakemissionerne.

Efter en konsekvensanalyse er det blevet foreslået at indføre et nyt kapitel VIa i direktivet. Hvis dette kapitel vedtages, vil det føre til en betydelig stigning i antallet af husdyranlæg, der falder ind under direktivets anvendelsesområde. Der vil blive kompenseret for dette gennem indførelsen af en forenklet godkendelses-/registreringsordning for sådanne bedrifter, herunder enklere rapporterings- og inspektionsforpligtelser og andre forpligtelser for både driftsledere og nationale kompetente myndigheder. Drøftelserne i Rådet har givet anledning til bekymringer med hensyn til, om forslaget i sin nuværende form skaber en optimal balance mellem omkostninger og fordele.

Sanktioner og erstatning

Forslaget indfører mere detaljerede regler om sanktioner. Dette er gjort med henblik på at opnå et højere beskyttelsesniveau for menneskers sundhed og miljøet som helhed. Det foreslås navnlig, at de nye sanktioner skal stå i et rimeligt forhold til grovheden af de mulige overtrædelser af de nationale bestemmelser, der er vedtaget i henhold til direktivet.

Desuden indføres der et krav om erstatning i tilfælde af sundhedsskader som følge af driftslederens manglende overholdelse af de nationale regler, der er indført for at gennemføre direktivet. Dette omfatter mulige konsekvenser for menneskers sundhed og erstatning for de påførte skader.

Resumé og spørgsmål

Formandskabet mener, at en orienterende debat i Rådet vil gøre det muligt for medlemsstaterne at styre drøftelserne i Rådet mod disse to vigtige elementer i forslaget. Derfor anmoder formandskabet ministrene om at besvare nedenstående spørgsmål:

- 1. Er du enig i forslagets miljømæssige ambitionsniveau inden for husdyravl, hvor udvidelsen af anvendelsesområdet ledsages af en forenklet godkendelses-/registreringsordning for relevante aktiviteter?*
- 2. Bør direktivet indføre fælles proportionalitetsparametre for fastsættelse af sanktioner og fremme af erstatning for sundhedsskader, eller mener du, at det er mere hensigtsmæssigt at overlade dette til medlemsstaterne?*
