



Brusel 7. října 2022
(OR. en)

13104/22

**Interinstitucionální spis:
2022/0104(COD)**

**ENV 951
IND 381
AGRI 496
COMPET 756
COMER 113
SAN 544
MI 705
CONSOM 245
ENT 133
CODEC 1403**

POZNÁMKA

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Č. dok. Komise:	8064/1/22 REV 1 - (COM 2022) 156 final/3
Předmět:	Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice Evropského parlamentu a Rady 2010/75/EU ze dne 24. listopadu 2010 o průmyslových emisích (integrované prevenci a omezování znečištění) a směrnice Rady 1999/31/ES ze dne 26. dubna 1999 o skládkách odpadů – politická rozprava

1. Dne 5. dubna 2022 přijala Evropská komise návrh revize směrnice o průmyslových emisích. Uvedená směrnice je jakožto hlavní nástroj EU pro omezování emisí z průmyslových zařízení důležitým prvkem iniciativy Zelená dohoda pro Evropu. Téhož dne přijala Komise návrh nařízení o ohlašování environmentálních údajů průmyslovými zařízeními a o zřízení portálu průmyslových emisí.

2. Dne 26. června 2022 předložila Komise tyto dva návrhy Radě pro životní prostředí, která se v Radě touto problematikou primárně zabývá. Dne 26. září předložila Komise návrhy v rámci bodu „Jiné záležitosti“ Radě pro zemědělství, čímž dala ministrům příležitost, aby se vyjádřili k zemědělským aspektům těchto návrhů.
3. Přípravné orgány Rady již za francouzského předsednictví a dále v průběhu českého předsednictví zasedaly a uvedené návrhy dále posoudily.
4. Za účelem řízení politické rozpravy ohledně aspektů směrnice o průmyslových emisích, pokud jde o zemědělství a sankce, na nadcházejícím zasedání Rady pro životní prostředí dne 24. října 2022 vypracovalo předsednictví informativní poznámku se dvěma otázkami, která je uvedena v příloze tohoto dokumentu.
5. Výbor stálých zástupců se vyzývá, aby vzal tuto informativní poznámku i otázky vypracované předsednictvím na vědomí a postoupil je Radě pro účely výše uvedené orientační rozpravy.

Zasedání Rady pro životní prostředí

dne 24. října 2022

– politická rozprava –

Směrnice o průmyslových emisích

podkladový dokument předsednictví s otázkami pro ministry

Směrnice 2010/75/EU o průmyslových emisích je hlavním evropským regulačním nástrojem v oblasti průmyslového znečištění. Základním principem je uplatňování nejlepších dostupných technik. S ohledem na to se směrnice zabývá na jedné straně operativním povolováním definovaných průmyslových a zemědělských činností na vnitrostátní úrovni a na straně druhé budováním klíčových základů pro povolování a stanovování mezních hodnot emisí – referenčních dokumentů a závěrů o nejlepších dostupných technikách. V rámci Evropské unie je směrnicí o průmyslových emisích regulováno 52 000 zařízení, z čehož 39 % tvoří zemědělsko-průmyslové podniky. V novém návrhu se upravují stávající pravidla pro povolovací režim a rozšiřuje se oblast působnosti o nové činnosti, a to i v oblasti zemědělství.

Předsednictví mělo v prvé řadě v úmyslu napomoci k co nejlepšímu chápání všech navrhovaných změn a jejich dopadu na příslušná odvětví. Po jednáních na technické úrovni je předsednictví nyní toho názoru, že by Rada v zájmu dosažení pokroku ohledně tohoto návrhu měla poskytnout politické pokyny, jimiž by se práce řídila, a to ve dvou zásadních oblastech: změny v regulaci zařízení v odvětví zemědělství a stanovení sankcí a náhrad.

Zemědělství

Největšími zemědělskými odvětvími, na něž se tato směrnice v současné době vztahuje, je chov prasat a drůbeže. Tyto zemědělské podniky však představují pouze malou část celkového odvětví chovu hospodářských zvířat v EU, což na druhé straně omezuje možnost směrnice vyvíjet tlak na nezbytné snížení emisí metanu a amoniaku vznikajících mimo jiné při chovu skotu. Chov hospodářských zvířat je zároveň klíčovou složkou potravinového zabezpečení EU a jeho ekologizace má zásadní význam pro zvýšení jeho odolnosti.

Živočišná výroba je rovněž klíčovým odvětvím, pokud jde o cíle Zelené dohody pro Evropu a strategie pro metan, neboť při ní vzniká více než polovina celkových emisí metanu v EU a dvě třetiny emisí amoniaku.

V návaznosti na posouzení dopadů bylo navrženo, aby byla do směrnice vložena nová kapitola VIa. Pokud bude tato kapitola přijata, došlo by ke značnému zvýšení počtu zařízení pro chov hospodářských zvířat spadajících do oblasti působnosti této směrnice. To by bylo kompenzováno zavedením zjednodušeného povolovacího/registračního režimu pro tato hospodářství, včetně jednoduššího podávání zpráv, provádění inspekcí a plnění dalších povinností, a to jak pro provozovatele, tak i pro příslušné vnitrostátní orgány. Na jednání v rámci Rady byly vzneseny připomínky ohledně toho, zda návrh v současné podobě optimálně vyvažuje náklady a přínosy.

Sankce a náhrady

V návrhu se zavádějí podrobnější pravidla týkající se sankcí. Cílem toho je dosažení vyšší úrovně ochrany lidského zdraví a životního prostředí jako celku. Zejména se v něm navrhuje, aby nové sankce byly přiměřené závažnosti případných porušení vnitrostátních předpisů přijatých podle směrnice.

Kromě toho se zavádí požadavek na náhradu škody v případě újmy na zdraví způsobené provozovatelem, který nedodržel vnitrostátní pravidla zavedená k provedení směrnice. Patří sem možné dopady na lidské zdraví a náhrada způsobené újmy.

Shrnutí a otázky

Předsednictví se domnívá, že politická rozprava v Radě členskými státy umožní usměrnit jednání v Radě o těchto dvou důležitých prvcích návrhu. Předsednictví tudíž ministry vyzývá, aby odpověděli na níže uvedené otázky:

- 1. Souhlasíte s úrovní environmentálních ambicí uvedených návrhu, pokud jde o oblast chovu hospodářských zvířat, kdy je rozšíření oblasti působnosti pro příslušné činnosti doprovázeno zjednodušeným povolovacím/registračním režimem?*
- 2. Měla by směrnice zavést společné parametry přiměřenosti pro stanovení sankcí a usnadnění náhrady újmy na zdraví, nebo považujete za vhodnější ponechat tuto otázku na členských státech?*
