

Брюксел, 7 октомври 2022 г.
(OR. en)

13104/22

Междуетноститутитионетностно дотситетност:
2022/0104(COD)

ENV 951
IND 381
AGRI 496
COMPET 756
COMER 113
SAN 544
MI 705
CONSOM 245
ENT 133
CODEC 1403

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитетта на постоянните представители/Съвета
№ док. Ком.:	8064/1/22 REV 1 - (COM 2022) 156 final/3
Отностно:	Предложение за директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директива 2010/75/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 24 ноември 2010 г. относно емисиите от промишлеността (комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването) и на Директива 1999/31/ЕО на Съвета от 26 април 1999 г. относно депонирането на отпадъци – Ориентационен дебат

1. На 5 април 2022 г. Европейската комисия прие предложение за преразглеждане на Директивата относно емисиите от промишлеността. Като основен инструмент на ЕС за контрол на емисиите от промишлени инсталации, Директивата относно емисиите от промишлеността е важен елемент от инициативата за Зеления пакт. В същия ден Комисията прие предложението за регламент за докладване на данни за околната среда от промишлени инсталации и създаване на портал за емисиите от промишлеността.

2. На 26 юни 2022 г. Комисията представи двете предложения на Съвета по околна среда, който е водещ състав на Съвета. На 26 септември Комисията представи предложенията в раздел „Други въпроси“ на заседанието на Съвета по селско стопанство, като даде възможност на министрите да изразят вижданията си по селскостопанските аспекти на предложенията.
3. Подготвителните органи на Съвета, чиято работа започна по време на френското председателство и продължава по време на чешкото председателство, се срещнаха, за да продължат разглеждането на предложенията.
4. За да даде насока на ориентационния дебат по аспектите на Директивата относно емисиите от промишлеността, свързани със селското стопанство и санкциите, на предстоящото заседание на Съвета (Околна среда) на 24 октомври 2022 г., председателството изготви информационна бележка с два въпроса, поместена в приложението към настоящия документ.
5. Комитетът на постоянните представители се приканва да вземе под внимание информационната бележка на председателството и съдържащите се в нея въпроси и да ги предаде на Съвета с оглед на посочения по-горе ориентационен дебат.

Заседание на Съвета по околна среда

24 октомври 2022 г.

– Ориентационен дебат –

Директива относно емисиите от промишлеността

Информационен документ на председателството с въпроси към министрите

Директива 2010/75/ЕС относно емисиите от промишлеността е основният европейски регулаторен инструмент в областта на промишленото замърсяване. Основният принцип е прилагането на най-добрите налични техники. В съответствие с това директивата разглежда, от една страна, издаването на оперативни разрешения за определени промишлени и селскостопански дейности на национално равнище и, от друга страна, изграждането на основополагащите елементи за издаване на разрешения и определяне на норми за допустими емисии – референтни документи и заключения относно най-добрите налични техники. В Европейския съюз около 52 000 инсталации се регулират от Директивата относно емисиите от промишлеността, от които около 39% са промишлени стопанства. Новото предложение изменя съществуващите правила за режима на издаване на разрешения и разширява обхвата до нови дейности, включително в областта на селското стопанство.

Целта на председателството беше, като първа стъпка, да се даде възможност за максимално разбиране на всички предложени промени и на тяхното въздействие върху съответните сектори. Въз основа на обсъжданията, проведени на техническо равнище, председателството стигна до заключението, че за да се постигне напредък по предложението, Съветът следва да предостави политически насоки за посоката на работата в две основни области: промени в регулирането на инсталациите в селскостопанския сектор и определянето на санкциите и обезщетенията.

Селско стопанство

Свиневъдството и птицевъдството са най-големите сектори, които понастоящем са обхванати от директивата. Тези стопанства обаче представляват само малка част от животновъдния сектор на ЕС като цяло, което от своя страна ограничава възможността директивата да стимулира необходимото намаляване на емисиите на метан и амоняк, произтичащи, наред с другото, от отглеждането на едър рогат добитък. В същото време животновъдството е основен компонент на продоволствената сигурност на ЕС и екологизирането му е от ключово значение за повишаване на неговата устойчивост.

Животновъдството е също така ключов сектор във връзка с целите на Европейския зелен пакт и стратегията за метана, тъй като на него се дължат повече от половината от общите емисии на метан и две трети от емисиите на амоняк в ЕС.

След оценка на въздействието беше предложена нова глава VIa, която да бъде въведена в директивата. Ако бъде приета, тази глава би довела до значително увеличаване на броя на животновъдните инсталации, попадащи в обхвата на директивата. Това ще бъде компенсирано чрез въвеждането на опростен режим за издаване на разрешения/регистрация за такива стопанства, включително по-опростено докладване, инспекции и други задължения както за операторите, така и за националните компетентни органи. Обсъжданията в рамките на Съвета породиха опасения дали предложението в настоящия си вид постига оптимален баланс между разходите и ползите.

Санкции и обезщетения

С предложението се въвеждат по-подробни правила относно санкциите. Целта е да се постигне по-високо ниво на защита на човешкото здраве и на околната среда като цяло. По-специално се предлага новите санкции да бъдат пропорционални на тежестта на евентуалните нарушения на националните разпоредби, приети съгласно директивата.

Освен това се въвежда изискване за обезщетение в случай на увреждане на здравето, причинено от неспазване на действащите национални правила за прилагане на директивата от страна на оператора. Това включва възможни въздействия върху човешкото здраве и обезщетяване за причинените вреди.

Резюме и въпроси

Председателството смята, че провеждането на ориентационен дебат в рамките на Съвета ще предостави възможност на държавите членки да дадат насока на обсъжданията в Съвета по тези два важни елемента на предложението. Във връзка с това председателството приканва министрите да отговорят на следните въпроси:

1. *Съгласни ли сте с равнището на екологична амбиция на предложението в областта на животновъдството, където разширяването на обхвата е свързано с опростен режим за издаване на разрешения/регистрация за съответните дейности?*
 2. *Следва ли директивата да въведе общи параметри за пропорционалност за определяне на санкциите и улесняване на обезщетяването за вреди за здравето, или смятате, че е по-целесъобразно тази област да бъде оставена на държавите членки?*
-