

Bryssel den 15 oktober 2018
(OR. en)

13097/18

COASI 241	EDUC 361
ASIE 52	RECH 425
TRANS 447	CULT 117
COEST 197	WTO 260
ASEM 8	RELEX 858
ENER 326	OCDE 8
CYBER 231	CCG 33
ENV 657	AVIATION 132
DIGIT 199	FIN 793
CLIMA 181	FISC 420
DEVGEN 167	POLGEN 177
SUSTDEV 5	TOUR 9
ECOFIN 912	MIGR 152
COMPET 664	

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	15 oktober 2018
till:	Delegationerna

Föreg. dok. nr:	12720/18
-----------------	----------

Ärende:	Förbindelserna mellan Europa och Asien – byggstenar för en EU-strategi - Rådets slutsatser (15 oktober 2018)
---------	---

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om förbindelserna mellan Europa och Asien – byggstenar för en EU-strategi, som antogs av rådet vid dess 3643:e möte den 15 oktober 2018.

**Rådets slutsatser om förbindelserna mellan Europa och Asien
– byggstenar för en EU-strategi**

En bättre konnektivitet kommer att ge medborgare och företag nya möjligheter och föra med sig nya utsikter till högre levnadsstandard, en stärkt politisk dialog och närmare band till civilsamhället. Det är därför i de båda världsdelarnas intresse att sammanlänkningarna förbättras, till gagn för lokalbefolkningarna och framtida generationer. EU har förmågan och viljan att göra mer i fråga om konnektivitet och att samarbeta med partnerländerna för att här utveckla partnerskap mellan jämlikar. EU och dess medlemsstater kommer i detta syfte att inleda en dialog med partner i Europa och Asien.

EU kommer att verka för en konnektivitetsstrategi som är hållbar, heltäckande och regelbaserad och som främjar investeringar och handel. Detta europeiska förhållningssätt – baserat på höga standarder för socialt skydd och miljöskydd och med EU:s inre marknad som inspiration – ger länderna möjlighet att uppnå högre livskvalitet, samtidigt som respekten för individuella rättigheter garanteras. EU vill tillsammans med sina partner utveckla detta förhållningssätt i en anda av samarbete och ömsesidig nytta.

Rådet inser att världen står inför många akuta problem, framför allt vad gäller hållbar utveckling och den regelbaserade världsordningen, och det menar att dessa bara kan lösas genom ett ökat samarbete. EU har här en avgörande roll som en av världens största ekonomier och handelspartner och som föregångare när det gäller regionalt samarbete och sammanförande av människor, grundat på respekten för mänsklig värdighet, frihet, demokrati, jämlikhet, rättsstatsprincipen och respekten för mänskliga rättigheter – däribland rättigheter för personer som tillhör minoriteter och jämställdhet mellan kvinnor och män – liksom på försvaret för folkrätten, multilaterism, insyn och ansvarighet.

Som ett led i detta välkomnar EU den höga representantens och Europeiska kommissionens gemensamma meddelande *Förbindelserna mellan Europa och Asien – byggstenar för en EU-strategi*, som tillsammans med dessa slutsatser ligger till grund för en politisk ram för EU:s engagemang vad gäller konnektiviteten mellan Europa och Asien. Rådet understryker att denna strategi bör ha en bred geografisk inriktning som omfattar Europa och Asien och bör samordnas med strategier och politik som redan finns eller håller på att utarbetas. Rådet erinrar om att konnektivitet också är en integrerad del av utvidgnings- och grannskapspolitiken.

EU erinrar om sina slutsatser av den 17 oktober 2016 om en global strategi för Europeiska unionens utrikes- och säkerhetspolitik, där det framhölls att EU måste vägledas av sina gemensamma värden, intressen, principer och prioriteringar i en mer sammankopplad, omtvistad och komplex värld, stå enat och bygga vidare på sina bedrifter, särskilt när det gäller ett sammanlänkat Asien.

Rådet är enigt om att konnektivitet kan stimulera tillväxt, sysselsättning och investeringar liksom öppna marknader och en fri och rättvis handel. Konnektivitet kan bidra till övergången till en utsläppssnål ekonomi och därigenom till framsteg mot uppfyllandet av de åtaganden som gjorts i enlighet med Parisavtalet. Bättre konnektivitet kan också hjälpa länder att genomföra Agenda 2030, nå målen för hållbar utveckling och dra nytta av innovation inom den privata sektorn liksom att utveckla nya affärsmodeller i detta syfte. I detta sammanhang erinrar rådet om målen och åtagandena i Addis Abeba-handlingsplanen och det europeiska samförståndet om utveckling.

Rådet betonar hur viktigt det är att EU verkar för en strategi som är hållbar, heltäckande och regelbaserad, i linje med EU:s värden och intressen. Strategin måste vara ekonomiskt, finanspolitiskt, miljömässigt och socialt hållbar, öppen och inkluderande, med höga standarder för insyn och god förvaltning. Den bör vara heltäckande och omfatta förbindelser på transport- och energiområdet liksom digitala förbindelser och direkta personkontakter. Den bör stärka en regelbaserad, multilateral världsordning och resultera i infrastruktur av hög kvalitet samt lika villkor – även när det gäller offentlig upphandling – och lika tillgång för olika företag, samtidigt som immateriella rättigheter skyddas.

På grundval av dessa principer bör EU, med vägledning av sina egna erfarenheter av att främja och reglera konnektiviteten, bidra till att skapa sammankopplingar och nät för Europa och Asien, främja öppna och inkluderande partnerskap och med sina investeringsinstrument bidra till hållbar utveckling och finansiering av projekt av gemensamt intresse, bland annat genom offentlig-privata partnerskap.

Rådet påpekar hur viktigt det är att det utarbetas en kommunikationsplan som ska åtfölja denna strategi på konnektivetsområdet och lyfta fram EU:s och medlemsstaternas politiska vilja och insatser.

Rådet erinrar om vikten av principerna om hållbar konnektivitet på transportområdet. Rådet stöder arbetet för att koppla samman det utvidgade transeuropeiska transportnätet (TEN-T) med asiatiska nät. Det stöder också kommissionens nyligen framlagda konnektivetsinitiativ för västra Balkan och länderna inom det östliga partnerskapet och uttrycker sitt starka engagemang för ett snabbt genomförande av initiativen. Det framhåller att transportsäkerheten och tullsamarbetet behöver ökas. Kombinerade transporter håller på att bli allt vanligare, och det uppstår nya möjligheter att förbättra befintliga och bygga upp nya transportnät i Europa och Asien, däribland de öst–västliga tågförbindelserna och nya sjöfartsrutter.

Rådet välkomnar framstegen i de pågående förhandlingarna om luftfartsavtal med partner i Europa och Asien och efterlyser ytterligare framsteg på detta område. Det framhåller också att vi måste gå i riktning mot en långsiktig minskning av koldioxidutsläppen inom luftfartssektorn. När det gäller sjöfart betonar rådet EU:s engagemang för fri sjöfart, en minskning av koldioxidutsläppen och ren sjöfart samt framhåller behovet av fortsatta investeringar i sjöfartsinfrastruktur, transportsäkerhet och världshavsförvaltning. Rådet stöder försöken att nå relevanta överenskommelser på sjöfartsområdet.

När det gäller digital konnektivitet framhåller rådet EU:s engagemang för ett fritt och öppet internet som är allmänt tillgängligt till ett överkomligt pris. Det stöder åtgärder som ska förbättra skyddet av konsumenternas rättigheter och personuppgifter samt cybersäkerheten och minska den digitala klyftan mellan mer och mindre utvecklade områden i Europa och Asien, däribland genom strategin om digitalisering för utveckling. Det välkomnar de framsteg som gjorts mot ett antagande av det regionala roamingavtalet med länderna inom det östliga partnerskapet.

På energikonnektivitetens område framhåller rådet behovet av att bekämpa klimatförändringarna i linje med Parisavtalet och den pågående, marknadsdrivna övergången till förnybar energi, som innebär ett ökat behov av sammanlänkade elnät och därmed av regionalt samarbete i Europa och Asien. Rådet efterlyser också bättre integrerade energimarknader och en ytterligare harmonisering av de rättsliga ramarna med länder utanför EU, samtidigt som energitryggheten bevaras. Rådet uppmanar kommissionen att undersöka hur EU ytterligare kan bidra till uppnåendet av dessa mål.

När det gäller förbindelserna människor emellan anser rådet att samarbetet mellan EU och Asien på områdena utbildning, forskning, innovation, kultur och turism är en väsentlig del av strategin, med ungdomar som viktiga aktörer. Bättre förbindelser på dessa områden – genom utbyten, gemensamma projekt och andra typer av samarbete, såsom vänortssamarbete – kommer att leda till en bättre kunskapsbaserad utveckling, större uppskattning av och ökad medvetenhet om olika kulturer. Dessutom kommer den ömsesidiga förståelsen att förbättras och européer och asiater att närma sig varandra.

Rådet noterar att EU:s politik för utvecklingssamarbete bidrar till en hållbar finansiering och ett underlättande av investeringar. Rådet anser att EU bör samarbeta med sina europeiska och asiatiska partner när det gäller lagstiftning, förvaltningen av de offentliga finanserna och användningen av nationella resurser och att EU bör lämna tekniskt bistånd för dessa ändamål.

Rådet anser att EU, för att främja regionalt samarbete och utökat marknadstillträde, lika villkor, insyn, hållbar finansiering och internationella standarder samt för att säkerställa driftskompatibilitet mellan olika nät, bör utvidga dialogen och skapa synergier i fråga om konnektivitet mellan Europa och Asien med alla relevanta partner, särskilt Kina (på grundval av EU:s och Kinas befintliga sammanlänkingsplattform) och Japan. Dessutom ser rådet samarbetet med Asean och dess medlemsstater, till exempel EU:s och Aseans dialog i transportfrågor, som konkreta konnektivitetsprojekt för de båda blocken. Hållbar konnektivitet bör också vara ett centralt inslag i EU:s strategier för Indien och Centralasien.

I detta sammanhang efterlyser rådet ett stärkt samarbete på lokal nivå mellan EU och Asien. EU bör överväga att utarbeta regionala strategier för hållbar konnektivitet, där man kartlägger vilka samarbetsmöjligheter som finns. Det regionala samarbetet är en viktig aspekt av EU:s förhållningssätt till det östliga partnerskapet och Centralasien och till samarbetet kring Svarta havet, Östersjön och Medelhavet, inbegripet Adriatiska havet, som det kan bygga vidare på. I detta avseende välkomnar rådet trehavsinitiativet. Rådet påpekar värdet av Asien-Europa-mötet (Asem), som sammanför de viktigaste aktörerna från olika delar av Europa och Asien. Vid det kommande tolfte Asem-toppmötet kommer EU att verka för hållbar konnektivitet och främja samarbetet med viktiga asiatiska partner.

Rådet anser att det finns ett behov av att EU och dess medlemsstater vidtar mer samordnade åtgärder för att stärka de globala institutionella ramarna på konnektivitetsområdet. Där så är lämpligt kommer EU att stärka sina partnerskap med internationella organisationer, t.ex. OSSE, OECD och Unece, och verka för ett mer generellt antagande av internationella avtal på konnektivitetsområdet i tillämpliga fall, för att främja hållbarhet, infrastruktur av hög kvalitet, fri och rättvis handel, investeringar och driftskompatibilitet mellan olika nät. Rådet efterlyser också ett närmare samarbete mellan internationella och europeiska standardiseringsorgan. Rådet anser att EU bör stärka sina bilaterala och regionala partnerskap för hållbar konnektivitet.

Rådet efterlyser ett närmare samarbete mellan EU och partnerländerna i G7 och G20 för att främja hållbar konnektivitet och infrastruktur av hög kvalitet, och det ser fram emot att här samarbeta med 2019 års franska ordförandeskap för G7 och japanska ordförandeskap för G20.

Rådet noterar att infrastruktur till största delen finansieras med nationella medel och är enigt om att EU bör fortsätta att samarbeta med sina partner på området resursanvändning och skuld hållbarhet. EU bör stärka sina mekanismer för finansiering av hållbar konnektivitet och främja privata och offentliga investeringar i nära samarbete och samordning med medlemsstaterna och deras offentliga och privata finansinstitut och multilaterala utvecklingsbanker.

Rådet framhäver också kopplingen mellan konnektivitetens finansiella aspekter och den regionala och globala finansiella arkitekturen. Rådet ställer sig bakom en förstärkning av EU:s samarbete och samordning med multilaterala utvecklingsbanker, i nära samarbete med de medlemsstater som redan deltar i dessa institutioner. Vid sidan om Europeiska investeringsbanken och Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling är Internationella valutafonden, Världsbanken, Asiatiska utvecklingsbanken och Asiatiska banken för infrastrukturinvesteringar alla betydelsefulla.

Rådet anser att ett förstärkt samarbete mellan europeiska offentliga och privata finansinstitut och deras motsvarigheter i Asien kommer att leda till bättre bolagsstyrning och högre standarder för utlåning, vilket skulle ge såväl långivare som låntagare konkreta fördelar. Hållbarare finanser kan också bidra till att maximera de positiva effekterna på samhället och till att hantera frågor som klimatförändringarna.

Rådet inser hur viktigt det är att förbättra företagens möjligheter, handelsvillkor, marknadstillträdet och insynen och att säkerställa lika villkor, bland annat genom europeisk ekonomisk diplomati och handels- och investeringsavtal. Det betonar att det finns ett behov av att ge företagen bättre möjligheter att använda innovation med sikte på hållbarhet och att ta fram affärsmodeller som ska tillgodose behoven inom ramen för Agenda 2030, till exempel genom att utforma hållbar upphandling eller främja en ökad användning av livscykelanalyser. EU kommer att uppmuntra en bredare anslutning till WTO:s avtal om offentlig upphandling och det pågående arbetet i internationella arbetsgruppen för exportkrediter.

Rådet uppmanar den höga representanten och kommissionen att i nära samarbete med medlemsstaterna, och i överensstämmelse med EU:s politik på andra områden, fortsätta arbeta för att genomföra de prioriteringar som anges i det gemensamma meddelandet och dessa rådsslutsatser. Det uppmanar Europeiska kommissionen och den höga representanten att regelbundet rapportera till rådet om genomförandet av det gemensamma meddelandet; rådet kommer att återkomma till denna fråga när så är lämpligt.
