



Brussel, 15 oktober 2018
(OR. en)

13097/18

COASI 241	EDUC 361
ASIE 52	RECH 425
TRANS 447	CULT 117
COEST 197	WTO 260
ASEM 8	RELEX 858
ENER 326	OCDE 8
CYBER 231	CCG 33
ENV 657	AVIATION 132
DIGIT 199	FIN 793
CLIMA 181	FISC 420
DEVGEN 167	POLGEN 177
SUSTDEV 5	TOUR 9
ECOFIN 912	MIGR 152
COMPET 664	

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	15 oktober 2018
aan:	de delegaties

nr. vorig doc.:	12720/18
-----------------	----------

Betreft:	Het versterken van de banden tussen Europa en Azië – Bouwstenen voor een EU-strategie
	- Conclusies van de Raad (15 oktober 2018)

Voor de delegaties gaan in de bijlage de conclusies van de Raad over het "versterken van de banden tussen Europa en Azië – Bouwstenen voor een EU-strategie", die de Raad in zijn 3643e zitting, op 15 oktober 2018, heeft aangenomen.

**Conclusies van de Raad over het "versterken van de banden tussen Europa en Azië –
Bouwstenen voor een EU-strategie"**

Een betere connectiviteit leidt tot nieuwe kansen voor burgers en bedrijven en opent nieuwe wegen naar een hogere levensstandaard, politieke dialoog en banden op het niveau van de civiele samenleving. Het is daarom in het belang van beide continenten dat zij zich sterker met elkaar verbinden, ten bate van de plaatselijke bevolking en de toekomstige generaties. De EU heeft de capaciteit en de wil om meer te doen op het gebied van connectiviteit en om met partnerlanden toe te werken naar connectiviteitspartnerschappen van gelijken. De EU en haar lidstaten zullen daartoe partners in Europa en Azië aanspreken.

De EU zal zich beijveren voor een duurzame, alomvattende en op regels gebaseerde aanpak inzake connectiviteit, en zal investeringen en handel bevorderen. Deze Europese aanpak, die naar het model van de interne markt van de EU stoelt op hoge normen inzake sociale bescherming en milieubescherming, stelt landen in staat hogere niveaus van levenskwaliteit te bereiken en tegelijk de eerbiediging van individuele rechten te waarborgen. De EU wenst deze aanpak met haar partners uit te werken, in een geest van samenwerking en wederzijds voordeel.

De Raad onderkent dat de wereld voor vele prangende problemen staat, voornamelijk wat betreft duurzame ontwikkeling en de op regels gebaseerde internationale orde, en is van oordeel dat deze alleen kunnen worden aangepakt door intensievere samenwerking. De EU, een van de grootste economieën en handelspartners ter wereld en een voortrekker op het gebied van regionale samenwerking en het verbinden van mensen, moet hierin een cruciale rol spelen, gestoeld op de eerbiediging van de menselijke waardigheid, vrijheid, democratie, gelijkheid, de rechtsstaat en eerbiediging van de mensenrechten, met inbegrip van de rechten van personen die tot minderheden behoren en de gelijkheid van mannen en vrouwen, en op het internationaal recht, multilateralisme, transparantie en verantwoordingsplicht.

In dit verband is de Raad ingenomen met de gezamenlijke mededeling "Versterken van de banden tussen Europa en Azië – Bouwstenen voor een EU-strategie" van de hoge vertegenwoordiger en de Europese Commissie, die tezamen met deze conclusies de basis vormt voor een beleidskader voor de betrokkenheid van de EU op het gebied van connectiviteit tussen Europa en Azië. De Raad onderstreept dat deze strategie een brede geografische focus dient te hebben die Europa en Azië bestrijkt, en dat ze moet worden afgestemd op reeds bestaande of in voorbereiding zijnde strategieën en beleidsmaatregelen. De Raad memoreert dat connectiviteit ook integrerend deel uitmaakt van het uitbreidings- en nabuurschapsbeleid.

De Raad herinnert aan zijn conclusies van 17 oktober 2016 over de integrale strategie voor het buitenlands en veiligheidsbeleid van de Europese Unie (EUGS), waarin werd benadrukt dat de EU zich in een steeds meer gecontesteerde, geconnecteerde en complexe wereld moet laten leiden door haar gezamenlijke waarden, belangen, beginselen en prioriteiten, eendrachtig en voortbouwend op haar verwezenlijkingen, met name met betrekking tot een geconnecteerd Azië.

De Raad is het erover eens dat connectiviteit een stimulans kan zijn voor groei, banen en investeringen, en voor open markten en vrije en eerlijke handel. Ze kan bijdragen tot een overgang naar een emissiearme economie en bijgevolg ook tot vorderingen met de toezeggingen in het kader van de Overeenkomst van Parijs. Een betere connectiviteit kan landen ook helpen bij het uitvoeren van de Agenda 2030, het verwezenlijken van de doelstellingen voor duurzame ontwikkeling, het benutten van innovatie in de particuliere sector en het ontwikkelen van nieuwe bedrijfsmodellen daartoe. In dit verband memoreert de Raad de doelen die zijn gesteld en de toezeggingen die zijn gedaan in de actieagenda van Addis Abeba en de Europese consensus inzake ontwikkeling.

De Raad benadrukt dat de EU een duurzame, alomvattende en op regels gebaseerde aanpak dient te bevorderen, in overeenstemming met de waarden en belangen van de EU. Deze aanpak moet economisch, budgettair, ecologisch en sociaal houdbaar zijn, en open en inclusief, met hoge normen inzake transparantie en goed bestuur. Hij moet alomvattend zijn, en zowel vervoers-, energie- en digitale verbindingen als intermenselijke contacten omvatten. Hij moet een op regels gebaseerde, multilaterale internationale orde versterken, waarbij wordt gezorgd voor kwalitatief hoogwaardige infrastructuur, een gelijk speelveld, ook wat betreft overheidsopdrachten, en gelijke toegang voor ondernemingen, terwijl tegelijk de intellectuele-eigendomsrechten worden beschermd.

Op basis van die beginselen moet de EU, aan de hand van haar ervaring met het bevorderen en reguleren van connectiviteit, bijdragen tot het creëren van verbindingen en netwerken voor Europa en Azië, open en inclusieve partnerschappen bevorderen, en met haar investeringsinstrumenten bijdragen aan duurzame ontwikkeling en de financiering van projecten van gemeenschappelijk belang, onder meer door middel van publiek-private partnerschappen.

De Raad onderstreept dat de connectiviteitsstrategie hand in hand moet gaan met een communicatieplan, dat de politieke wil en de inspanningen van de EU en haar lidstaten belicht.

De Raad memoreert het belang van de beginselen van duurzame connectiviteit op het gebied van vervoer. De Raad staat achter het streven om het uitgebreide trans-Europees vervoersnetwerk (TEN-V) te verbinden met netwerken in Azië. Hij steunt ook de recente connectiviteitsinitiatieven van de Commissie in de Westelijke Balkan en in de landen van het Oostelijk Partnerschap en hecht aan de snelle uitvoering daarvan. Hij onderstreept dat de beveiliging van het vervoer en de douanesamenwerking moeten worden verbeterd. Vervoer wordt in toenemende mate multimodaal en er dienen zich nieuwe mogelijkheden aan om bestaande vervoersnetwerken tussen Europa en Azië te verbeteren en er nieuwe te ontwikkelen, zoals de spoorverbindingen tussen het Oosten en het Westen, en nieuwe zeeroutes.

De Raad is ingenomen met de vooruitgang bij de onderhandelingen over luchtvervoersovereenkomsten met partners in Europa en Azië en roept op tot verdere vorderingen op dit gebied. Hij onderstreept ook de noodzaak om in de richting te gaan van koolstofvrij luchtvervoer op lange termijn. In verband met het vervoer over zee beklemtoont de Raad dat de EU aan de vrijheid van scheepvaart en koolstofvrije en schone scheepvaart hecht en dat er verdere investeringen in maritieme infrastructuur, vervoersbeveiliging en oceaangovernance nodig zijn. De Raad is voorstander van verdere relevante overeenkomsten over zeevervoer.

Wat digitale connectiviteit betreft, onderstreept de Raad dat de EU vasthoudt aan een vrij en open internet en universele en betaalbare toegang daartoe. Hij steunt maatregelen ter verbetering van de bescherming van consumentenrechten en persoonsgegevens, evenals cyberbeveiliging, en ter vermindering van de digitale kloof tussen meer en minder ontwikkelde gebieden in Europa en Azië, onder meer door middel van de strategie "Digital4Development". Hij is ingenomen met de vooruitgang die is geboekt bij het vaststellen van de Regionale Roamingovereenkomst met landen van het Oostelijk Partnerschap.

In verband met energieconnectiviteit wijst de Raad op de noodzaak om de klimaatverandering aan te pakken, in overeenstemming met de Overeenkomst van Parijs, en op de huidige marktgerichte transformatie naar hernieuwbare energie, die de vraag naar elektriciteitsverbindingen en dus regionale samenwerking in Europa en Azië doet toenemen. De Raad doet ook een oproep voor beter geïntegreerde energiemarkten en verdere harmonisatie van regelgevingskaders met niet-EU-landen, waarbij de energiezekerheid moet worden gehandhaafd. De Raad verzoekt de Commissie na te gaan hoe de EU verder aan deze doelstellingen kan bijdragen.

Wat intermenselijke connectiviteit betreft, is de Raad van oordeel dat de samenwerking tussen de EU en Azië op het gebied van onderwijs, onderzoek, innovatie, cultuur en toerisme een integrerend deel is van de strategie, met jongeren als cruciale actoren. Het versterken van de banden op deze gebieden via uitwisselingen, gezamenlijke projecten en andere vormen van samenwerking, zoals twinning van steden, zal leiden tot een betere ontwikkeling op basis van kennis en een grotere appreciatie en bewustwording van culturen. Het zal ook het wederzijds begrip verbeteren en de mensen van Europa en Azië dichter bij elkaar brengen.

De Raad neemt er nota van dat het EU-beleid inzake ontwikkelingssamenwerking bijdraagt tot duurzame financiering en het faciliteren van investeringen. De Raad is van mening dat de EU samen met haar Europese en Aziatische partners moet werken aan het regelgevingsklimaat, het beheer van openbare financiën en de mobilisering van nationale middelen, en daartoe technische bijstand moet verstrekken.

De Raad is van oordeel dat de EU, ter bevordering van regionale samenwerking en betere markt-toegang, een gelijk speelveld, transparantie en duurzame financiering en internationale normen, en ter waarborging van de interoperabiliteit van netwerken, haar dialoog over connectiviteit tussen Europa en Azië moet uitbreiden met alle relevante partners, met name China (voortbouwend op het bestaande connectiviteitsplatform EU-China) en Japan, en in dit verband synergieën tot stand moet brengen. Voorts beschouwt de Raad de samenwerking met de ASEAN en haar lidstaten, onder meer via de vervoersdialoog EU-ASEAN, als motor voor concrete projecten inzake connectiviteit tussen beide blokken. Duurzame connectiviteit moet ook een cruciaal onderdeel worden van de EU-strategieën inzake India en Centraal-Azië.

In deze context roept de Raad op tot nauwere samenwerking op regionaal niveau tussen de EU en Azië. De EU moet overwegen regionale benaderingen voor duurzame connectiviteit te ontwikkelen waarin mogelijkheden tot samenwerking in kaart worden gebracht. Regionale samenwerking is een essentieel aspect van de aanpak van de EU ten aanzien van het Oostelijk Partnerschap en Centraal-Azië en ten aanzien van de samenwerking in het Zwarte Zeegebied, het Oostzeegebied en het Middellandse Zeegebied, inclusief het Adriatische Zeegebied, waarop ze kan voortbouwen. In dit verband juicht de Raad het Drie-zeeëninitiatief toe. De Raad onderstreept de waarde van de Ontmoeting Azië-Europa (ASEM), die de voornaamste actoren uit Europa en Azië bijeenbrengt. Tijdens de komende ASEM12-top zal de EU ijveren voor duurzame connectiviteit en verder werk maken van samenwerking met belangrijke Aziatische partners.

De Raad ziet in dat er meer gezamenlijke en gecoördineerde acties van de EU en haar lidstaten nodig zijn om het internationale institutionele kader voor connectiviteit te versterken. In voorkomend geval zal de EU haar partnerschappen met internationale organisaties, zoals de OVSE, de OESO en de VN-ECE, versterken en zal zij zich beijveren voor een bredere aanneming van internationale overeenkomsten met betrekking tot connectiviteit, teneinde duurzaamheid, kwaliteitsvolle infrastructuur, vrije en eerlijke handel, investeringen en de interoperabiliteit van netwerken te bevorderen. De Raad roept ook op tot nauwere samenwerking tussen internationale en Europese normeringsorganisaties. De Raad is van oordeel dat de EU haar bilaterale en regionale partnerschappen inzake duurzame connectiviteit moet versterken.

De Raad roept op tot nauwere samenwerking tussen de EU en de G7 en de partners van de G20 om duurzame connectiviteit en kwaliteitsvolle infrastructuur te bevorderen, en ziet in dit verband uit naar de samenwerking met het Franse voorzitterschap van de G7 en het Japanse voorzitterschap van de G20.

De Raad merkt op dat de infrastructuur in ruime mate wordt gefinancierd met nationale middelen en is het erover eens dat de EU de samenwerking met de partners op het gebied van de vrijmaking van middelen en schuldhoudbaarheid moet voortzetten. Hij moet zijn mechanismen voor het financieren van duurzame connectiviteit versterken en daarbij particuliere en openbare investeringen bevorderen, in nauwe samenwerking en coördinatie met de lidstaten en hun openbare en particuliere financiële instellingen en met multilaterale ontwikkelingsbanken.

De Raad onderstreept eveneens het verband tussen de financiële aspecten van connectiviteit en de regionale en mondiale financiële architectuur. De Raad is voorstander van nauwere samenwerking en coördinatie tussen de EU en multilaterale ontwikkelingsbanken, in nauwe samenwerking met de lidstaten die al participeren in die instellingen. Naast de Europese Investeringsbank en de Europese Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling spelen ook het Internationaal Monetair Fonds, de Wereldbank, de Aziatische Ontwikkelingsbank en de Aziatische Investeringsbank voor infrastructuur een belangrijke rol.

De Raad is van mening dat versterkte samenwerking tussen Europese openbare en particuliere financiële instellingen en hun tegenhangers in Azië zal resulteren in beter ondernemingsbestuur en hogere kredietverstrekkingnormen, hetgeen zowel kredietgevers als kredietnemers tastbare voordelen zou opleveren. Houdbaardere financiën kunnen helpen bij het optimaliseren van de maatschappelijke effecten en bij het aanpakken van kwesties als de klimaatverandering.

De Raad onderkent het belang van verbeterde mogelijkheden voor bedrijven, betere handelsvoorwaarden, een betere markttoegang en transparantie en een gelijk speelveld, onder meer door Europese economische diplomatie en handels- en investeringsovereenkomsten. Hij onderstreept de noodzaak om te streven naar betere mogelijkheden om de bedrijfswereld in staat te stellen te innoveren met het oog op duurzaamheid en bedrijfsmodellen te ontwikkelen om te voldoen aan de behoeften in de context van de Agenda 2030, bijvoorbeeld door duurzame aanbestedingen uit te werken of te ijveren voor een toegenomen gebruik van de levenscyclusanalyse. De EU zal een bredere toetreding tot de algemene WTO-Overeenkomst inzake overheidsopdrachten stimuleren en de lopende werkzaamheden van de internationale werkgroep exportkredieten steunen.

De Raad verzoekt de hoge vertegenwoordiger en de Commissie om, in nauwe samenwerking met de lidstaten en in overeenstemming met EU-beleid op andere gebieden, verder werk te maken van de uitvoering van de prioriteiten die in de gezamenlijke mededeling en in deze conclusies van de Raad worden genoemd. Hij verzoekt de Europese Commissie en de hoge vertegenwoordiger regelmatig aan de Raad verslag uit te brengen over de uitvoering van de gezamenlijke mededeling, en zal hierop te gelegener tijd terugkomen.
