



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 15. lokakuuta 2018
(OR. en)

13097/18

COASI 241	EDUC 361
ASIE 52	RECH 425
TRANS 447	CULT 117
COEST 197	WTO 260
ASEM 8	RELEX 858
ENER 326	OCDE 8
CYBER 231	CCG 33
ENV 657	AVIATION 132
DIGIT 199	FIN 793
CLIMA 181	FISC 420
DEVGEN 167	POLGEN 177
SUSTDEV 5	TOUR 9
ECOFIN 912	MIGR 152
COMPET 664	

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	15. lokakuuta 2018
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	12720/18
Asia:	Euroopan ja Aasian yhteydet – EU:n strategian perusta – Neuvoston päätelmät (15. lokakuuta 2018)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston 3643. istunnossaan 15. lokakuuta 2018 antamat päätelmät aiheesta "Euroopan ja Aasian yhteydet – EU:n strategian perusta".

**Neuvoston päätelmät aiheesta
"Euroopan ja Aasian yhteydet – EU:n strategian perusta"**

Yhteyksien parantaminen luo kansalaisille ja yrityksille uusia mahdollisuuksia ja avaa uusia väyliä elintason kohottamiselle, poliittiselle vuoropuhelulle ja kansalaisyhteiskunnan suhteille. Sen vuoksi yhteyksien parantaminen on molempien mannerten edun mukaista, ja siitä on hyötyä paikallisväestöille ja tuleville sukupolville. EU:lla on kyky ja tahto lisätä toimiaan yhteyksien alalla ja tehdä yhteistyötä kumppanimaiden kanssa alan tasa-arvoisten kumppanuuksien kehittämiseksi näiden kanssa. EU ja sen jäsenvaltiot aikovat tätä varten olla yhteydessä Euroopan ja Aasian kumppaneihin.

EU edistää yhteyksien alalla kestävää, kokonaisvaltaista ja sääntöihin perustuvaa toimintamallia ja kehittää investointeja ja kauppaa. Tämä eurooppalainen toimintamalli, joka pohjautuu korkeatasoiseen sosiaaliseen suojeluun ja ympäristönsuojeluun sekä EU:n sisämarkkinoihin, antaa maille mahdollisuuden saavuttaa parempi elämänlaatu samalla kun taataan yksilön oikeuksien kunnioittaminen. EU haluaa kehittää tätä toimintamallia kumppaneidensa kanssa yhteistyön hengessä ja yhteisen edun mukaisesti.

Neuvosto toteaa, että edessämme on monia kiireellisiä globaaleja haasteita, joista suurimmat koskevat kestävää kehitystä ja sääntöihin perustuvaa kansainvälistä järjestystä, ja uskoo, että niihin voidaan vastata vain lisäämällä yhteistyötä. Tässä pyrkimyksessä EU:lla on keskeinen rooli, sillä se on yksi maailman suurimmista talouksista ja kauppakumppaneista sekä edelläkävijä alueellisen yhteistyön ja ihmisten yhdistämisen alalla ja sen perustana ovat ihmisarvon kunnioittaminen, vapaus, demokratia, tasa-arvo, oikeusvaltioperiaate ja ihmisoikeuksien kunnioittaminen, vähemmistöihin kuuluvien oikeudet ja naisten ja miesten tasa-arvo mukaan luettuina, sekä kansainvälisen oikeuden, monenvälisyyden, avoimuuden ja vastuullisuuden puolustaminen.

Neuvosto on tältä osin tyytyväinen korkean edustajan ja Euroopan komission yhteiseen tiedonantoon "Euroopan ja Aasian yhteydet – EU:n strategian perusta", joka yhdessä näiden päätelmien kanssa luo pohjan poliittiselle kehykselle, joka säätelee EU:n toimintaa Euroopan ja Aasian yhteyksien alalla. Neuvosto painottaa, että tässä strategiassa olisi otettava huomioon laaja Euroopan ja Aasian kattava maantieteellinen alue, ja se olisi sovitettava yhteen jo olemassa olevien tai valmisteilla olevien strategioiden ja politiikkojen kanssa. Neuvosto muistuttaa, että yhteydet ovat myös erottamaton osa laajentumis- ja naapuruuspolitiikkaa.

Neuvosto palauttaa mieleen Euroopan unionin ulko- ja turvallisuuspoliittisesta globaalistrategiasta 17. lokakuuta 2016 antamansa päätelmät, joissa painotettiin, että EU:n on yhä kiistanalaisemmassa, yhteenliitetymässä ja monimutkaisemmassa maailmassa suunnistettava yhteisten arvojensa, intressiensä, periaatteidensa ja prioriteettiensa avulla toimien yhdessä ja nojautuen saavutuksiinsa erityisesti yhteenliittyneen Aasian suhteen.

Neuvosto on yhtä mieltä siitä, että yhteydet voivat luoda kasvua, työpaikkoja ja investointeja, avata markkinoita ja edistää vapaata ja reilua kauppaa. Yhteydet voivat edesauttaa siirtymistä kohti vähäpäästöistä taloutta ja näin ollen edistää Pariisin sopimuksen sitoumusten täyttämistä.

Yhteyksien parantaminen voi myös auttaa maita panemaan täytäntöön Agenda 2030 -toimintaohjelman, saavuttamaan kestävä kehityksen tavoitteet ja hyödyntämään yksityisen sektorin innovointia ja kehittämään tätä varten uusia liiketoimintamalleja. Tässä yhteydessä neuvosto palauttaa mieleen Addis Abeban toimintasuunnitelmassa ja kehityspolitiikkaa koskevassa eurooppalaisessa konsensuksessa asetetut tavoitteet ja tehdyt sitoumukset.

Neuvosto painottaa, että EU:n on tärkeää edistää toimintamallia, joka on EU:n arvojen ja intressien mukaisesti kestävä, kokonaisvaltainen ja sääntöihin perustuva. Tämän toimintamallin on oltava talouden, julkisen talouden ja ympäristön kannalta sekä sosiaalisesti kestävä, avoin ja osallistava, ja sen on noudatettava tiukkoja läpinäkyvyyden ja hyvän hallinnon vaatimuksia. Sen olisi oltava kokonaisvaltainen ja katettava liikenne-, energia- ja digitaaliyhteydet sekä ihmisten väliset yhteydet. Sen olisi vahvistettava sääntöihin perustuvaa monenvälistä kansainvälistä järjestystä, tarjottava laadukas infrastruktuuri, tasavertaiset toimintaedellytykset – myös julkisten hankintojen alalla – sekä yhtäläinen pääsy yrityksille, samalla kun suojellaan teollis- ja tekijänoikeuksia.

Näiden periaatteiden pohjalta EU:n olisi, ottaen huomioon kokemuksensa yhteyksien edistämisessä ja sääntelyssä, autettava luomaan yhteyksiä ja verkkoja Euroopalle ja Aasialle, vaalittava avoimia ja osallistavia kumppanuuksia ja edistettävä investointivälineillään kestävä kehitystä ja yhteisen edun mukaisten hankkeiden rahoitusta, muun muassa julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuksien avulla.

Neuvosto korostaa, että tämän yhteyksiä koskevan strategian tueksi on tärkeää laatia viestintäsuunnitelma, josta käyvät ilmi EU:n ja sen jäsenvaltioiden poliittinen tahto ja ponnistelut.

Neuvosto muistuttaa kestävien yhteyksien periaatteiden merkityksestä liikenteen alalla. Neuvosto tukee työtä laajennetun Euroopan laajuisen liikenneverkon (TEN-T) yhdistämiseksi Aasian verkkoihin. Se tukee myös komission viimeaikaisia yhteysaloitteita Länsi-Balkanilla ja itäisen kumppanuuden maissa ja on sitoutunut niiden pikaiseen täytäntöönpanoon. Se painottaa tarvetta lisätä liikenteen turvallisuutta ja tulliyhteistyötä. Liikenne on muuttumassa yhä multimodaalisemmaksi, ja uusia mahdollisuuksia syntyy Euroopan ja Aasian välisten olemassa olevien liikenneverkkojen parantamiseksi ja uusien kehittämiseksi, mukaan lukien idän ja lännen väliset rautatieyhteydet ja uudet merireitit.

Neuvosto on tyytyväinen lentoliikennesopimuksia koskevissa käynnissä olevissa neuvotteluissa Euroopan ja Aasian kumppaneiden kanssa saavutettuun edistymiseen ja kehottaa pyrkimään eteenpäin tällä alalla. Se korostaa myös tarvetta siirtyä lentoliikenteessä hiilestä irtautumiseen pitkällä aikavälillä. Meriliikenteen osalta neuvosto korostaa EU:n sitoumusta merenkulun vapauteen, hiilestä irtautumiseen ja puhtaaseen merenkulkuun sekä tarvetta jatkaa investoimista meri-infrastruktuuriin, liikenteen turvallisuuteen ja valtamerten hallinnointiin. Neuvosto tukee asiaankuuluvien meriliikennesopimusten jatkamista.

Digitaalisten yhteyksien alalla neuvosto korostaa EU:n sitoumusta vapaaseen ja avoimeen internetiin sekä yhtäläiseen ja edulliseen internetin käyttömahdollisuuteen. Se tukee toimenpiteitä, joilla parannetaan kuluttajien oikeuksien ja henkilötietojen suojaa sekä kyberturvallisuutta ja kavennetaan digitaalista kuilua kehittyneempien ja vähemmän kehittyneiden Euroopan ja Aasian alueiden välillä muun muassa kehitystä edistävää digitalisointia koskevan Digital4Development-strategian avulla. Se on tyytyväinen itäisen kumppanuuden maiden kanssa saavutettuun edistymiseen alueellisen verkkovierailusopimuksen hyväksymiseksi.

Energia-alan yhteyksien osalta neuvosto painottaa, että on tarpeen torjua ilmastonmuutosta Pariisin sopimuksen mukaisesti, ja korostaa käynnissä olevan markkinalähtöisen uusiutuvaan energiaan siirtymisen merkitystä, sillä se lisää sähköverkkojen yhteenliittämisen kysyntää ja näin ollen alueellista yhteistyötä Euroopassa ja Aasiassa. Neuvosto kehottaa myös toteuttamaan paremmin integroidut energiamarkkinat ja yhdenmukaistamaan entisestään sääntelykehyksiä EU:n ulkopuolisten maiden kanssa samalla kun varmistetaan energiaturvallisuus. Neuvosto pyytää komissiota tutkimaan keinoja, joilla EU voi edistää näitä tavoitteita edelleen.

Ihmisten välisten yhteyksien suhteen neuvosto katsoo, että EU:n ja Aasian välinen yhteistyö koulutuksen, tutkimuksen, innovoinnin, kulttuurin ja matkailun aloilla on olennainen osa strategiaa, jossa nuoret ovat keskeisiä toimijoita. Yhteyksien parantaminen näillä aloilla vaihtotoiminnan, yhteisten hankkeiden ja muunlaisen yhteistyön, kuten ystävyyskaupunkitoiminnan, avulla johtaa parempaan tietopohjaiseen kehitykseen, suurempaan kulttuurien arvostukseen ja parempaan kulttuuritietoisuuteen. Lisäksi se parantaa keskinäistä ymmärrystä ja tuo Euroopan ja Aasian ihmiset lähemmäs toisiaan.

Neuvosto toteaa, että EU:n kehitysyhteistyöpolitiikka edistää kestävästä rahoitusta ja helpottaa investointeja. Neuvosto katsoo, että EU:n olisi tehtävä eurooppalaisten ja aasialaisten kumppaniensa kanssa yhteistyötä sääntely-ympäristön, julkisen varainhoidon ja kansallisten resurssien käyttöönoton aloilla ja annettava niitä varten teknistä apua.

Alueellisen yhteistyön ja paremman markkinoillepääsyn, tasapuolisten toimintaedellytysten, avoimuuden ja kestävän rahoituksen sekä kansainvälisten normien edistämiseksi ja verkkojen yhteentoimivuuden varmistamiseksi neuvosto katsoo, että EU:n olisi laajennettava Euroopan ja Aasian yhteyksiä koskevaa vuoropuheluaan kaikkien asiaankuuluvien kumppanien, etenkin Kiinan kanssa (olemassa olevan EU:n ja Kiinan yhteyskehyksen pohjalta) samoin kuin Japanin kanssa ja luotava synergioita. Lisäksi neuvosto on sitä mieltä, että ASEANin ja sen jäsenvaltioiden kanssa tehtävä yhteistyö, kuten EU:n ja ASEANin välinen liikennettä koskeva vuoropuhelu, mahdollistaa konkreettisten yhteyshankkeiden toteuttamisen yhteisöjen kesken. Kestävästä yhteyksistä olisi tultava myös Intiaa ja Keski-Aasiaa koskevien EU:n strategioiden keskeinen osa.

Tältä osin neuvosto kehottaa tehostamaan alueellisen tason yhteistyötä EU:n ja Aasian välillä. EU:n olisi harkittava kestäviä yhteyksiä koskevien, yhteistyömahdollisuuksia tunnistavien alueellisten toimintamallien kehittämistä. Alueellinen yhteistyö on keskeinen osa toimintamallia, jota EU soveltaa itäiseen kumppanuuteen ja Keski-Aasiaan sekä Mustaamerta, Itämeriä ja Välimeriä, Adrianmeri mukaan lukien, koskevaan yhteistyöhön ja jonka pohjalta se voi edetä. Neuvosto on tässä yhteydessä tyytyväinen Kolmen meren aloitteeseen. Neuvosto korostaa Aasia–Eurooppa-kokouksen (ASEM) merkitystä, sillä se kokoaa yhteen Euroopan ja Aasian tärkeimmät toimijat. Tulevassa ASEM12-huippukokouksessa EU aikoo edistää kestäviä yhteyksiä ja viedä eteenpäin yhteistyötä Aasian keskeisten kumppanien kanssa.

Neuvosto katsoo, että EU:n ja sen jäsenvaltioiden on toteutettava yhtenäisempää ja koordinoitumpaa toimintaa vahvistaakseen keskinäisten yhteyksien kansainvälistä institutionaalista kehystä. EU lujittaa tarvittaessa kumppanuuksiaan kansainvälisten järjestöjen, kuten Etyjin, OECD:n ja YK:n Euroopan talouskomission, kanssa ja kannustaa yhteyksiin liittyvien kansainvälisten sopimusten laajempaan hyväksymiseen edistääkseen tapauksen mukaan kestävyyttä, laadukasta infrastruktuuria, vapaata ja reilua kauppaa, investointeja ja verkkojen yhteentoimivuutta. Lisäksi neuvosto kehottaa kansainvälisiä ja eurooppalaisia standardointiorganisaatioita tiivistämään yhteistyötään. Neuvosto katsoo, että EU:n olisi vahvistettava kahdenvälisiä ja alueellisia kumppanuuksiaan kestävien yhteyksien osalta.

Neuvosto kehottaa EU:ta sekä G7- ja G20-kumppaneita tiivistämään yhteistyötään kestävien yhteyksien ja laadukkaan infrastruktuurin edistämiseksi ja odottaa tältä osin kiinnostuneena vuonna 2019 tehtävää yhteistyötä G7-ryhmän puheenjohtajana toimivan Ranskan ja G20-ryhmän puheenjohtajana toimivan Japanin kanssa.

Neuvosto toteaa, että infrastruktuuri rahoitetaan suurelta osin kotimaisin keinoin, ja on yhtä mieltä siitä, että EU:n olisi jatkettava kumppanien kanssa resurssien käyttöönoton ja velkakestävyyden alalla tehtävää yhteistyötä. EU:n olisi vahvistettava mekanismejaan kestävien yhteyksien rahoittamiseksi ja yksityisen ja julkisen sektorin investointien edistämiseksi tiiviissä yhteistyössä ja koordinoitusti jäsenvaltioidensa ja niiden julkisten ja yksityisten rahoituslaitosten sekä kansainvälisten kehityspankkien kanssa.

Neuvosto korostaa myös yhteyksien rahoitusnäkökohtien sekä alueellisen ja globaalin rahoitusarkkitehtuurin välistä yhteyttä. Neuvosto kannattaa EU:n ja kansainvälisten kehityspankkien välisen yhteistyön ja koordinoinnin tiivistämistä läheisessä yhteistyössä niiden jäsenvaltioiden kanssa, jotka jo osallistuvat kyseisten laitosten toimintaan. Euroopan investointipankin ja Euroopan jälleenrakennus- ja kehityspankin ohella tärkeitä ovat myös Kansainvälinen valuuttarahasto, Maailmanpankki, Aasian kehityspankki ja Aasian infrastruktuuri-investointipankki.

Neuvosto uskoo, että Euroopan julkisten ja yksityisten rahoituslaitosten ja niiden Aasiassa sijaitsevien vastapuolten välisen yhteistyön tiivistäminen johtaa parempaan hallintotapaan ja tiukempiin lainanannon standardeihin, mistä olisi konkreettista hyötyä niin lainanantajille kuin -ottajille. Kestävämpi rahoitus auttaisi myös maksimoimaan yhteiskuntaan kohdistuvat myönteiset vaikutukset ja helpottaisi puuttumista ilmastonmuutoksen kaltaisiin haasteisiin.

Neuvosto toteaa, että on tärkeää parantaa yritysten toimintamahdollisuuksia, kaupan edellytyksiä, markkinoillepääsyä ja avoimuutta sekä varmistaa tasapuoliset toimintaedellytykset muun muassa EU:n talousdiplomatian sekä kauppaj- ja investointisopimusten avulla. Se painottaa, että on tarpeen parantaa yritysten mahdollisuuksia innovoida kestävyteen ja kehittää liiketoimintamalleja Agenda 2030 -toimintaohjelman puitteissa määriteltyihin tarpeisiin vastaamiseksi esimerkiksi kehittämällä kestäviä hankintoja tai edistämällä elinkaarianalyysin lisääntyntä käyttöä. EU aikoo edistää entistä laajempaa liittymistä WTO:n julkisten hankintojen sopimukseen sekä kansainvälisen vientiluottotyöryhmän käynnissä olevaa työtä.

Neuvosto pyytää korkeaa edustajaa ja komissiota jatkamaan työtä yhteisessä tiedonannossa ja näissä neuvoston päätelmissä määriteltyjen prioriteettien panemiseksi täytäntöön tiiviissä yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa ja johdonmukaisella tavalla EU:n muilla aloilla soveltaman politiikan kanssa. Se pyytää Euroopan komissiota ja korkeaa edustajaa raportoimaan säännöllisesti neuvostolle yhteisen tiedonannon täytäntöönpanosta ja palaa asiaan tarvittaessa.
