

Brüssel, 15. oktoober 2018
(OR. en)

13097/18

COASI 241	EDUC 361
ASIE 52	RECH 425
TRANS 447	CULT 117
COEST 197	WTO 260
ASEM 8	RELEX 858
ENER 326	OCDE 8
CYBER 231	CCG 33
ENV 657	AVIATION 132
DIGIT 199	FIN 793
CLIMA 181	FISC 420
DEVGEN 167	POLGEN 177
SUSTDEV 5	TOUR 9
ECOFIN 912	MIGR 152
COMPET 664	

MENETLUSE TULEMUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Kuupäev:	15. oktoober 2018
Saaja:	Delegatsioonid
Eelmise dok nr:	12720/18
Teema:	Euroopa ja Aasia ühendamise – ELi strateegia põhielemendid - Nõukogu järeldused (15. oktoober 2018)

Delegatsioonidele edastatakse lisas nõukogu järeldused Euroopa ja Aasia ühendamise kohta – ELi strateegia põhielemendid, mille nõukogu võttis vastu 15. oktoobril 2018 toimunud 3643. istungil.

Nõukogu järeldused Euroopa ja Aasia ühendamise kohta
– ELi strateegia põhielemendid

Parem ühenduvus loob kodanikele ja ettevõtjatele uusi võimalusi ja pakub uusi vahendeid, et saavutada kõrgemat elatustaset ning soodustada poliitilist dialoogi ja kodanikuühiskonna sidemeid. Seetõttu on mõlemale maailmajaole kasulik parandada ühenduvust nii kohalike elanike kui tulevaste põlvkondade heaks. ELil on vajalik võime ja tahe, et edendada ühenduvust ning teha koostööd partnerriikidega, arendades nendega ühenduspartnerlusi, mis tuginevad võrdsetele tingimustele. Sel eesmärgil pöörduvad EL ja tema liikmesriigid Euroopa ja Aasia partnerite poole.

EL edendab ühenduvuse eesmärgil kestlikku, terviklikku ja reeglitepõhist lähenemisviisi ning investeringuid ja kaubandust. Selline euroopalik lähenemisviis, mis tugineb kõrgetele sotsiaal- ja keskkonnakaitsestandarditele ning ELi siseturule, võimaldab riikidel saavutada kõrgema elukvaliteedi ning tagada samal ajal üksikisikute õiguste kaitse. EL soovib koostöö ja vastastikuse kasu vaimus nimetatud lähenemisviisi koos oma partneritega arendada.

Nõukogu nendib, et maailm seisab vastamisi paljude kiireloomuliste probleemidega, millest kõige olulisemad puudutavad kestlikku arengut ja reeglitepõhist rahvusvahelist korda, ning usub, et nimetatud probleeme on võimalik lahendada üksnes tõhustatud koostöö kaudu. Selles ettevõtmises tuleb põhirolli mängida ELil kui ühel suurimal maailmamajandusel ja kaubanduspartneril ning piirkondliku koostöö ja rahvaste ühendamise eestvedajal, mis asutati inimväärikuse, vabaduse, demokraatia, võrdsuse, õigusriigi ja inimõiguste, sealhulgas vähemuste hulka kuuluvate isikute õiguste austamise ning meeste ja naiste vahelise võrdsuse põhimõttest lähtuvalt ning mis kaitseb rahvusvahelist õigust, mitmepoolsust, läbipaistvust ja vastutust.

Seoses sellega väljendab nõukogu heameelt kõrge esindaja ja Euroopa Komisjoni ühisteatise „Euroopa ja Aasia ühendamine – ELi strateegia põhielemendid“ üle, mis loob koos käesolevate järeldustega aluse poliitilisele raamistikule ELi tegevuseks Euroopa ja Aasia ühendamise valdkonnas. Nõukogu rõhutab, et kõnealusel strateegial peaks olema lai geograafiline spekter, mis kataks Euroopa ja Aasia, ning seda peaks koordineerima juba olemasolevate või kavandavate strateegiate ja poliitikaga. Nõukogu tuletab meelde, et ühenduvus on samuti laienemis- ja naabruspoliitika lahutamatu osa.

Nõukogu tuletab meelde oma 17. oktoobri 2016. aasta järeldusi Euroopa Liidu üldise välis- ja julgeolekupoliitika strateegia kohta, milles rõhutati, et maailmas, mis on järjest ebakindlam, rohkem ühendatud ja keerukam, peab EL juhinduma oma ühistest väärtustest, huvidest, põhimõtetest ja prioriteetidest, tehes seda üksmeelselt ning tuginedes oma saavutustele, eelkõige seoses ühendatud Aasiaga.

Nõukogu nõustub, et ühenduvus võib hoogustada majanduskasvu, töökohtade loomist ja investeeringuid ning avada turge ja soodustada vaba ja ausat kaubandust. See võib aidata toetada üleminekut vähese heitega majandusele ning edendada seega Pariisi kokkuleppe raames võetud kohustuste täitmist. Parema ühenduvus võib samuti aidata riikidel rakendada kestliku arengu tegevuskava aastani 2030, saavutada kestliku arengu eesmärgid, kasutada ära uuendusi erasektoris ning töötada selleks välja uued ärimudelid. Seoses sellega tuletab nõukogu meelde Addis Abeba tegevuskavas ning Euroopa arengukonsensus esitatud eesmärgid ja kohustusi.

Nõukogu rõhutab, kui tähtis on, et EL edendaks kestlikku, laiaulatuslikku ning reeglitepõhist lähenemisviisi, mis oleks kooskõlas Euroopa Liidu väärtuste ja huvidega. Kõnealune lähenemisviis peab olema majanduslikus, eelarvelises, keskkondlikus ja sotsiaalses mõttes kestlik, avatud ja kaasav ning kehtestama läbipaistvuse ja juhtimistava suhtes kõrged standardid. Nimetatud lähenemisviis peaks olema laiaulatuslik, hõlmama nii transporti, energeetikat ja digitaalseid ühendusi kui ka inimestevahelisi kontakte. See peaks tugevdama reeglitepõhist, mitmepoolset rahvusvahelist korda, mis looks kvaliteetse taristu, võrdsed tingimused, sealhulgas riigihangete puhul, ja võrdse juurdepääsu ettevõtjatele, kaitstes sealjuures intellektuaalomandi õigusi.

Tuginedes nendele põhimõtetele ning kogemustele, mida ta on saanud ühenduvuse edendamisel ja reguleerimisel, peaks EL aitama kaasa Euroopa ja Aasia vaheliste ühenduste ja võrgustike loomisele, avatud ja kaasavate partnerluste soodustamisele, ning toetama oma investeerimisvahendite kaudu ühist huvi pakkuvate projektide kestlikku arengut ja rahastamist, muu hulgas avaliku ja erasektori partnerluste kaudu.

Nõukogu rõhutab, kui tähtis on töötada välja teavituskava, mis peaks kaasnema käesoleva ühenduvuse strateegiaga, muutes ELi ja tema liikmesriikide poliitilise tahte ja jõupingutused nähtavaks.

Nõukogu tuletab meelde kestliku ühenduvuse põhimõtete tähtsust transpordi valdkonnas. Nõukogu toetab tööd laiendatud üleeuroopalise transpordivõrgu ühendamiseks Aasia võrgustikega. Ta toetab samuti komisjoni hiljutisi ühenduvust käsitlevaid algatusi Lääne-Balkani ning idapartnerlusriikides ning pühendub nende kiirele rakendamisele. Nõukogu rõhutab transpordi turvalisuse ning tollikoostöö suurendamise vajadust. Transport muutub järjest mitmeliigilisemaks ning avanevad uued võimalused olemasolevate Euroopa ja Aasia transpordivõrgustike parandamiseks ja uute transpordivõrgustike, sealhulgas ida-lääne raudteeühenduste ja uute mereteede arendamiseks.

Nõukogu tunneb heameelt Euroopa ja Aasia partneritega käimasolevate lennutranspordilepingute sõlmimist käsitlevate läbirääkimiste alal saavutatud edu üle ning kutsub üles seda jätkama. Ta rõhutab samuti vajadust suunduda pikemas perspektiivis CO₂-heite vähendamisele lennutranspordis. Meretranspordi alal toonitab nõukogu ELi poolt võetud kohustust saavutada meresõiduvabadus, CO₂-heite vähendamine ja puhas meretransport ning vajadust jätkata investeeringuid meretaristusse, transpordi turvalisusse ja ookeanide majandamisse. Nõukogu toetab meretranspordi valdkonnas oluliste kokkulepete sõlmimist.

Digitaalse ühenduvuse alal rõhutab nõukogu ELi kohustust tagada vaba ja avatud internet ning üldine ja taskukohane juurdepääs internetile. Ta toetab vahendeid, millega suurendatakse tarbijate õiguste ning isikuandmete kaitset ja küberturvalisust ning vähendatakse Euroopa ja Aasia rohkem ja vähem arenenud piirkondade vahelist digilõhet, sealhulgas D4D strateegia (Digital4Development ehk „digitaalsus arengu heaks“) kaudu. Ta tunneb heameelt edusammude üle, mida on tehtud idapartnerlusriikidega sõlmitud piirkondliku rändluskokkuleppe vastuvõtmisel.

Energiaühenduste valdkonnas toonitab nõukogu vajadust käsitleda kooskõlas Pariisi kokkuleppega kliimamuutusi ning käimasolevat turupõhist üleminekut taastuenergiale, mis suurendab nõudlust elektriühenduste ning seega piirkondliku koostöö järele Euroopas ja Aasias. Nõukogu märgib samuti vajadust paremini ühendatud energiaturgude ning õigusraamistike suurema ühtlustamise järele kolmandate riikidega, säilitades samal ajal energiajulgeoleku. Nõukogu kutsub komisjoni üles otsima võimalusi, kuidas EL saaks veelgi nende eesmärkide saavutamisele kaasa aidata.

Inimestevaheliste kontaktide küsimuses leiab nõukogu, et ELi ja Aasia vaheline koostöö hariduse, teadusuuringute, innovatsiooni, kultuuri ja turismi alal on strateegia lahutamatu osa, kus põhirolli mängivad noored. Nimetatud valdkondades ühenduste suurendamine vahetuste, ühisprojektide ning muude koostöövormide, nagu sõpruslinnade kaudu aitab parandada teadmispõhist arengut, suurenda kultuuri väärtustamist ning kultuurialast teadlikkust. See aitab samuti parandada vastastikust mõistmist ning viia Euroopa ja Aasia elanikud üksteisele lähemale.

Nõukogu märgib, et ELi arengukoostööpoliitika toetab kestlikku rahastamist ja investeringute soodustamist. Nõukogu on seisukohal, et EL peaks tegema koostööd oma Euroopa ja Aasia partneritega regulatiivse keskkonna, avaliku sektori rahastamise juhtimise ning siseriiklike vahendite kasutuselevõtmise küsimustes ning pakkuma selleks tehnilist abi.

Nõukogu on seisukohal, et piirkondliku koostöö ning tõhustatud turulepääsu, võrdsete tingimuste, läbipaistvuse ja kestliku rahastamise ning rahvusvaheliste standardite edendamiseks ja võrgustike koostalitlusvõime tagamiseks peaks EL süvendama oma dialoogi ja looma sünergiat Euroopa ja Aasia ühenduvuse teemal kõikide asjaomaste partnerite, eelkõige Hiina (tuginedes olemasolevale ELi ja Hiina ühenduvusplatvormile) ja Jaapaniga. Lisaks sellele leiab nõukogu, et ASEANi ja tema liikmesriikidega toimuv koostöö (näiteks ELi ja ASEANi transpordidialoog) võimaldab ellu viia konkreetseid ühenduvusprojekte. Kestlik ühenduvus tuleks samuti võtta ELi India ja Kesk-Aasia strateegia põhialuseks.

Seoses sellega kutsub nõukogu üles tugevdama piirkondliku tasandi koostööd ELi ja Aasia vahel. EL peaks kaaluma kestliku ühenduvuse jaoks piirkondlike lähenemisviiside arendamist, määrates selleks kindlaks koostöövõimalused. Piirkondlik koostöö on ELi idapartnerlust ja Kesk-Aasiat käsitleva lähenemisviisi põhiaspekt ning Musta mere, Läänemere ja Vahemere ning sealhulgas Aadria mere koostöö puhul tugialus. Seoses sellega väljendab nõukogu heameelt kolme mere algatuse üle. Nõukogu rõhutab Aasia-Euroopa kohtumise (ASEM) väärtust Euroopa ja Aasia peamiste osapoolte kokkuviiimisel. Eelseisval ASEMi 12. tippkohtumisel toetab EL kestlikku ühenduvust ning edendab koostööd peamiste Aasia partneritega.

Nõukogu on seisukohal, et EL ja tema liikmesriigid peaksid võtma rohkem kooskõlastatud ja koordineeritud meetmeid, et tugevdada rahvusvahelist institutsioonilist raamistikku, mis reguleerib ühenduvust. Vajaduse korral tugevdab EL oma partnerlusi rahvusvaheliste organisatsioonidega, nagu OSCE, OECD ja UNECE, ning edendab ühenduvusega seotud rahvusvaheliste kokkulepete laialdasemat vastuvõtmist, et edendada kestlikkust, kvaliteetset taristut, vaba ja ausat kaubandust, investeeringuid ning võrgustike koostalitlusvõimet. Nõukogu kutsub samuti üles tegema tihedamat koostööd Euroopa ja rahvusvaheliste standardiorganisatsioonide vahel. Nõukogu leiab, et EL peaks tugevdama oma kahepoolseid ja piirkondlikke partnerlusi kestliku ühenduvuse valdkonnas.

Ta kutsub ELi ning G7 ja G20 partnereid tegema tihedamat koostööd, et edendada kestlikku ühenduvust ja kvaliteetset taristut, ning ootab 2019. aastal selles valdkonnas koostööd G7 eesistujariigi Prantsusmaa ja G20 eesistujariigi Jaapaniga.

Märkides, et taristut rahastatakse suuresti siseriiklikest vahenditest, nõustub nõukogu, et EL peaks jätkama partneritega koostööd vahendite kasutuselevõtmise ning võla jätkusuutlikkuse alal. EL peaks tihedas koostöös ja koordineerides oma liikmesriikide ja nende avaliku ja erasektori finantseerimisasutuste ning mitmepoolsete arengupankadega tugevdama oma kestliku ühenduvuse rahastamise ning era- ja avaliku sektori investeeringute soodustamise mehhanisme.

Nõukogu rõhutab samuti ühenduvuse finantsaspektide ja piirkondliku ning ülemaailmse finantsarhitektuuri vahelist seost. Ta toetab ELi ja mitmepoolsete arengupankade koostöö ja koordineerimise tugevdamist, tehes selleks tihedat koostööd liikmesriikidega, kes juba osalevad nendes institutsioonides. Euroopa Investeeringupanga ning Euroopa Rekonstruktsiooni- ja Arengupanga kõrval on kõik, nii Rahvusvaheline Valuutafond, Maailmapank, Aasia Arengupank kui ka Aasia Taristuinvesteeringute Pank olulised institutsioonid.

Nõukogu usub, et tõhustatud koostöö Euroopa avaliku ja erasektori finantseerimisasutuste ning nende Aasia vastaspoolte vahel parandab äriühingute üldjuhtimist ning tõstab laenuandmise standardeid, mis võib luua märkimisväärset kasu nii laenuandjatele kui ka võlgnikele. Jätkusuutlikum rahandus võib samuti suurendada positiivset mõju ühiskonnale ning käsitleda selliseid küsimusi nagu kliimamuutused.

Nõukogu tunnistas ettevõtjate võimaluste ja kauplemise tingimuste parandamise, turulepääsu ning läbipaistvuse suurendamise ning võrdsete võimaluste tagamise tähtsust, muu hulgas Euroopa majandusdiplomaatia ning kaubandus- ja investeerimislepingute kaudu. Ta rõhutab vajadust pakkuda ettevõtjatele paremaid võimalusi, et teha kestlikkuse eesmärgil uuendusi ning luua ärimudeleid, mis vastaksid kestliku arengu tegevuskavas 2030 kirjeldatud vajadustele, näiteks säästva hanke kehtestamise või elutsükli analüüsi kasutamise edendamise kaudu. EL kutsub üles laialdasemalt ühinema Maailma Kaubandusorganisatsiooni riigihankeid käsitleva lepinguga ning innustab rahvusvahelise ekspordikrediidi tööühma käimasolevat tööd.

Nõukogu kutsub kõrget esindajat ja komisjoni üles jätkama tihedas koostöös liikmesriikidega ning kooskõlas muude valdkondade ELi poliitikaga tööd, mis puudutab ühisteatistes ning käesolevates nõukogu järeldustes esitatud prioriteetide rakendamist. Ta kutsub Euroopa Komisjoni ja kõrget esindajat üles andma nõukogule ühisteatise rakendamise kohta korrapäraselt aru ning pöördub vajaduse korral selle teema juurde tagasi.
