



Bruxelles, den 15. oktober 2018
(OR. en)

13097/18

COASI 241	EDUC 361
ASIE 52	RECH 425
TRANS 447	CULT 117
COEST 197	WTO 260
ASEM 8	RELEX 858
ENER 326	OCDE 8
CYBER 231	CCG 33
ENV 657	AVIATION 132
DIGIT 199	FIN 793
CLIMA 181	FISC 420
DEVGEN 167	POLGEN 177
SUSTDEV 5	TOUR 9
ECOFIN 912	MIGR 152
COMPET 664	

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	15. oktober 2018
til:	delegationerne

Vedr.:	Forbindelser mellem Europa og Asien – byggesten til en EU-strategi - Rådets konklusioner (15. oktober 2018)
--------	--

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om forbindelser mellem Europa og Asien – byggesten til en EU-strategi, der blev vedtaget af Rådets på 3664. samling den 15. oktober 2018.

**Rådets konklusioner om forbindelser mellem Europa og Asien
– byggesten til en EU-strategi**

Bedre konnektivitet vil skabe nye muligheder for borgere og virksomheder og åbne nye tilgange til højere levestandarder, politisk dialog og civilsamfundsband. Det er derfor i de to kontinenters interesse at blive bedre forbundet til gavn for de lokale befolkninger og fremtidige generationer. EU har evnen og viljen til at gøre mere inden for konnektivitet og samarbejde med partnerlande om at udvikle konnektivitetspartnerskaber mellem ligestillede med dem. EU og dets medlemsstater vil række ud til partnere i Europa og Asien med henblik på at gøre dette.

EU vil fremme en tilgang til konnektivitet, der er bæredygtig, omfattende og regelbaseret, og øge investering og handel. Denne europæiske tilgang, som bygger på høje standarder for social og miljømæssig beskyttelse og er inspireret af EU's indre marked, gør det muligt for lande at opnå højere niveauer for livskvalitet og samtidig garantere respekt for individuelle rettigheder. EU ønsker at udvikle denne tilgang med vores partnere i en ånd af samarbejde og gensidig fordel.

Rådet anerkender, at verden står over for mange presserende udfordringer, hvoraf de vigtigste vedrører bæredygtig udvikling og den regelbaserede verdensorden, og mener, at udfordringerne kun kan håndteres gennem øget samarbejde. I disse bestræbelser har EU en afgørende rolle at spille som en af verdens største økonomier og handelspartnere og frontløber inden for regionalt samarbejde og forbindelser mellem mennesker på grundlag af respekt for den menneskelige værdighed, frihed, demokrati, ligestilling, retsstaten og respekt for menneskerettighederne, herunder rettigheder for personer, der tilhører mindretal, og ligestilling mellem kvinder og mænd, og inden for forsvar af folkeretten, multilateralisme, gennemsigtighed og ansvarlighed.

I denne forbindelse ser Rådet med tilfredshed på den højtstående repræsentants og Europa-Kommissionens fælles meddelelse "Styrkede forbindelser mellem Europa og Asien – byggesten til en EU-strategi", som sammen med disse konklusioner udgør grundlaget for en politikramme for EU's engagement på området euroasiatisk konnektivitet. Rådet understreger, at strategien bør have et bredt geografisk fokus, der omfatter Europa og Asien, og bør koordineres med de strategier og politikker, der allerede er på plads eller under forberedelse. Rådet minder om, at konnektivitet også er en integrerende del af udvidelses- og naboskabspolitikkerne.

Rådet minder om sine konklusioner af 17. oktober 2016 om den globale strategi for Den Europæiske Unions udenrigs- og sikkerhedspolitik, som fremhæver behovet for, at EU ledes af sine fælles værdier, interesser, principper og prioriteter i en mere urolig, forbundet og kompleks verden, idet det står sammen og bygger på sine resultater, navnlig med hensyn til et forbundet Asien.

Rådet er enigt om, at konnektivitet kan fremme vækst, beskæftigelse og investeringer samt åbne markeder og fri og fair handel. Den kan bidrage til overgangen til en lavemissionsøkonomi og dermed fremskridt hen imod forpligtelserne i henhold til Parisaftalen. Bedre konnektivitet kan også hjælpe landene med at gennemføre 2030-dagsordenen, nå målene for bæredygtig udvikling samt udnytte innovation i den private sektor og udvikle nye forretningsmodeller med henblik herpå. I denne forbindelse minder Rådet om målene og forpligtelserne i Addis Abeba-handlingsplanen og den europæiske konsensus om udvikling.

Rådet understreger, at det er vigtigt for EU at fremme en tilgang, som er bæredygtig, omfattende og regelbaseret, i overensstemmelse med EU's værdier og interesser. Denne tilgang skal være økonomisk, fiskalt, miljømæssigt og socialt bæredygtig, åben og inklusiv og med høje standarder for gennemsigtighed og god forvaltning. Den bør være omfattende og dække transport, energi og digitale forbindelser samt mellemfolkelige forbindelser. Tilgangen bør styrke en regelbaseret multilateral verdensorden og føre til infrastruktur af høj kvalitet, lige vilkår, herunder i forbindelse med offentlige udbud, og lige adgang for virksomheder, idet de intellektuelle ejendomsrettigheder beskyttes.

På grundlag af disse principper bør EU, som har erfaring med at fremme og regulere konnektivitet, bidrage til at skabe forbindelser og net for Europa og Asien, fremme åbne og inklusive partnerskaber og bidrage med sine investeringsinstrumenter til bæredygtig udvikling og finansiering af projekter af fælles interesse, herunder gennem offentlig-private partnerskaber.

Rådet fremhæver betydningen af at udarbejde en kommunikationsplan, som skal ledsage denne konnektivitetsstrategi for at synliggøre EU's og dets medlemsstaters politiske vilje og indsats.

Rådet minder om betydningen af principperne om bæredygtig konnektivitet på transportområdet. Rådet støtter arbejde hen imod sammenkobling af det udvidede transeuropæiske transportnet (TEN-T) med net i Asien. Det støtter ligeledes Kommissionens nylige konnektivitetsinitiativer på Vestbalkan og i de østlige partnerskabslande og går ind for, at de hurtigt gennemføres. Det fremhæver behovet for at øge transportsikkerheden og toldsamarbejdet. Transport bliver stadig mere multimodal, og der opstår nye muligheder for at forbedre de nuværende og udvikle nye euroasiatiske transportnet, blandt andet øst-vest-jernbaneforbindelser og nye søfartsruter.

Rådet glæder sig over fremskridtene i de igangværende forhandlinger om lufttransportaftaler med partnere i Europa og Asien og efterlyser yderligere fremskridt i denne henseende. Det understreger også, at det er nødvendigt at gå i retning af dekarbonisering på lang sigt inden for lufttransport. For så vidt angår søtransport fremhæver Rådet EU's engagement i retten til fri sejlads, dekarbonisering og ren skibsfart samt behovet for fortsatte investeringer i skibsfartsinfrastruktur, transportsikkerhed og havforvaltning. Rådet støtter, at der tilstræbes relevante søtransportaftaler.

Hvad angår digital konnektivitet, fremhæver Rådet EU's engagement i et frit og åbent internet og universel og økonomisk overkommelig adgang til det. Det støtter foranstaltninger til at forbedre beskyttelsen af forbrugernes rettigheder og personoplysninger samt cybersikkerhed og mindske den digitale kløft mellem mere og mindre udviklede områder i Europa og Asien, blandt andet gennem Digital4Development-strategien. Det ser med tilfredshed på de fremskridt, der er gjort med hensyn til vedtagelse af den regionale roamingaftale med de østlige partnerskabslande.

For så vidt angår energiforbindelser fremhæver Rådet behovet for at imødegå klimaændringer i overensstemmelse med Parisaftalen samt den igangværende markedsdrevne omstilling i retning af vedvarende energi, hvilket øger efterspørgslen efter elektricitetssammenkoblinger og dermed regionalt samarbejde i Europa og Asien. Rådet efterlyser også bedre integrerede energimarkeder og yderligere harmonisering af reguleringsrammerne med tredjelande, samtidig med at der opretholdes energisikkerhed. Rådet opfordrer Kommissionen til at undersøge, hvordan EU kan bidrage yderligere til at nå disse mål.

Hvad angår mellemfolkelige forbindelser, er Rådet af den opfattelse, at samarbejdet mellem EU og Asien inden for uddannelse, forskning, innovation, kultur og turisme er en integreret del af strategien med unge som centrale aktører. Styrkelse af forbindelserne på disse områder gennem udveksling, fælles projekter og andre former for samarbejde, f.eks. venskabsaftaler mellem byer, vil føre til en bedre videnbaseret udvikling og øget værdsættelse af og bevidsthed om kulturer. Det vil også forbedre den gensidige forståelse og bringe befolkningerne i Europa og Asien tættere på hinanden.

Rådet noterer sig, at EU's udviklingssamarbejdspolitikker bidrager til bæredygtig finansiering og lettelse af investering. Rådet mener, at EU bør samarbejde med sine europæiske og asiatiske partnere om de reguleringsmæssige rammer, forvaltning af offentlige finanser og tilvejebringelse af indenlandske midler og bør yde teknisk bistand med henblik herpå.

For at fremme regionalt samarbejde og øget markedsadgang, lige konkurrencevilkår, gennemsigtighed, bæredygtig finansiering og internationale standarder og for at sikre interoperabilitet mellem net mener Rådet, at EU bør udvide sin dialog og skabe synergier i forbindelse med euroasiatisk konnektivitet med alle relevante partnere, navnlig Kina (på grundlag af den eksisterende forbindelsesplatform mellem EU og Kina) og Japan. Endvidere er Rådet af den opfattelse, at samarbejde med ASEAN og dets medlemsstater, såsom transportdialogen mellem EU og ASEAN, åbner mulighed for konkrete konnektivitetsprojekter mellem blokkene. Bæredygtig konnektivitet bør også være et nøgleelement i EU-strategier vedrørende Indien og Centralasien.

I denne forbindelse opfordrer Rådet til øget samarbejde mellem EU og Asien på regionalt niveau. EU bør overveje at udvikle regionale tilgange til bæredygtig konnektivitet med fastlæggelse af samarbejdsmuligheder. Regionalt samarbejde er et vigtigt aspekt af EU's tilgang til Det Østlige Partnerskab og Centralasien og til samarbejde om Sortehavet, Østersøen og Middelhavet, herunder Adriaterhavet, som det kan bygge på. I den forbindelse ser Rådet med tilfredshed på Three Seas Initiative (initiativet om de tre have). Rådet fremhæver værdien af Asien-Europa-mødet (ASEM), der samler de vigtigste aktører fra Europa og Asien. På det kommende ASEM 12-topmøde vil EU fremme bæredygtig konnektivitet og gøre fremskridt med samarbejde med centrale asiatiske partnere.

Rådet mener, at der er behov for en mere fælles og samordnet indsats fra EU og dets medlemsstaters side for at styrke den internationale institutionelle ramme for konnektivitet. Hvor det er relevant, vil EU styrke sine partnerskaber med internationale organisationer, såsom OSCE, OECD og UNECE, og fremme mere udbredt vedtagelse af internationale aftaler vedrørende konnektivitet, hvor det er relevant, for at fremme bæredygtighed, kvalitetsinfrastruktur, fri og fair handel, investeringer og interoperabilitet mellem net. Rådet opfordrer også til tættere samarbejde mellem internationale og europæiske standardiseringsorganisationer. Rådet mener, at EU bør styrke sine bilaterale og regionale partnerskaber om bæredygtig konnektivitet.

Rådet opfordrer til tættere samarbejde mellem EU og G7- og G20-partnerne for at fremme bæredygtig konnektivitet og kvalitetsinfrastruktur og ser i denne henseende frem til at samarbejde med det franske formandskab for G7 og det japanske formandskab for G20 i 2019.

Rådet, som noterer sig, at infrastruktur i stor udstrækning finansieres med indenlandske midler, er enig om, at EU bør tilstræbe samarbejde med partnere om tilvejebringelse af midler og gælds bæredygtighed. Det bør styrke sine mekanismer til finansiering af bæredygtig konnektivitet og fremme private og offentlige investeringer i tæt samarbejde og samordning med sine medlemsstater og deres offentlige og private finansielle institutioner og multilaterale udviklingsbanker.

Rådet understreger også sammenhængen mellem de finansielle aspekter af konnektivitet og den regionale og globale finansielle arkitektur. Det støtter en styrkelse af EU's samarbejde og samordning med multilaterale udviklingsbanker i snævert samarbejde med de medlemsstater, som allerede deltager i disse institutioner. Sammen med Den Europæiske Investeringsbank og Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling er Den Internationale Valutafond, Verdensbanken, Den Asiatiske Udviklingsbank og Den Asiatiske Infrastrukturinvesteringsbank alle vigtige.

Rådet mener, at et styrket samarbejde mellem europæiske offentlige og private finansielle institutioner og deres modstykker i Asien vil føre til bedre selskabsledelse og højere udlånsstandarder, hvilket vil skabe konkrete fordele for både långivere og låntagere. En mere bæredygtig finansiering kan også bidrage til at maksimere de positive virkninger for samfundet og til at løse problemer som f.eks. klimaændringer.

Rådet anerkender betydningen af at forbedre mulighederne for virksomheder og vilkårene for handel, øge markedsadgangen og gennemsigtigheden og sikre lige konkurrencevilkår, herunder gennem europæisk økonomisk diplomati og handels- og investeringsaftaler. Det fremhæver behovet for at stræbe efter bedre muligheder for at tillade virksomheder at innovere med henblik på bæredygtighed og udvikle forretningsmodeller, der kan imødekomme behovene i forbindelse med 2030-dagsordenen, for eksempel ved at udforme bæredygtige udbud eller fremme øget anvendelse af livscyklusanalyser. EU vil opfordre til mere udstrakt tilslutning til WTO's generelle aftale om offentlige udbud samt det igangværende arbejde i den internationale arbejdsgruppe om eksportkreditter.

Rådet opfordrer den højtstående repræsentant og Kommissionen til at videreføre arbejdet med gennemførelsen af de prioriteter, der er fastlagt i den fælles meddelelse og disse rådskonklusioner, i tæt samarbejde med medlemsstaterne og i overensstemmelse med EU's politik på andre områder. Det opfordrer Europa-Kommissionen og den højtstående repræsentant til regelmæssigt at aflægge rapport til Rådet om gennemførelsen af den fælles meddelelse og vil vende tilbage til spørgsmålet, hvis det er relevant.
