

V Bruseli 24. novembra 2020
(OR. en)

13083/1/20
REV 1

LIMITE

COSI 218	CATS 92
ENFOPOL 316	DROIPEN 103
ENFOCUSTOM 131	COPEN 331
IXIM 124	COPS 407
CT 107	HYBRID 37
CRIMORG 110	DISINFO 39
CYBER 241	DIGIT 128
CORDROGUE 70	JAI 1001

POZNÁMKA

Od:	Predsedníctvo
Komu:	Delegácie
Č. predch. dok.:	12862/20
Predmet:	Závery Rady o vnútornej bezpečnosti a európskom policajnom partnerstve

Delegáciám v prílohe zasielame závery Rady o vnútornej bezpečnosti a európskom policajnom partnerstve.

ZÁVERY RADY

o vnútornej bezpečnosti a európskom policajnom partnerstve

RADA

1. PRIPOMÍNA obnovenú stratégiu vnútornej bezpečnosti (2015 – 2020) a STAVIA na jej úspechoch, VÍTA oznámenie Komisie o stratégii EÚ pre bezpečnostnú úniu¹, v ktorom sa stanovujú konkrétne opatrenia, ktorých cieľom je integrovaným spôsobom riešiť strategické priority v digitálnom aj fyzickom svete a vo vnútornom a vonkajšom rozmere na obdobie 2021 – 2025, pričom vychádza z predchádzajúcej práce Rady², a ZDÔRAZŇUJE význam správ o bezpečnostnej únii ako nástroja na monitorovanie pokroku a posúdenie nedostatkov a vznikajúcich hrozieb.
2. POUKAZUJE na to, že v posledných desaťročiach sa dosiahol významný pokrok v spolupráci v oblasti vnútornej bezpečnosti v celej Únii a že zásada dostupnosti informácií na výmenu údajov, ako sa už stanovuje v Haagskom programe, zlepšenie právnych predpisov a nástrojov na výmenu informácií a stanovenie spoločnej úrovne ochrany údajov boli významnými krokmi pri posilňovaní spolupráce medzi európskymi orgánmi presadzovania práva.
3. VÍTA program trojice predsedníctiev (DE-PT-SI) a koordináciu týkajúcu sa nových iniciatív na zvýšenie vnútornej bezpečnosti a súvisiacich s novou Stratégiou EÚ pre bezpečnostnú úniu.
4. PRIPOMÍNA, že predchádzajúca trojica predsedníctiev výrazne pokročila v diskusii o budúcnosti politiky EÚ v oblasti vnútornej bezpečnosti s dôrazom na potrebu konsolidovať zdroje, vymieňať si skúsenosti a odborné znalosti a zlepšiť koordináciu policajnej práce v celej Európskej únii s cieľom reagovať na meniace sa bezpečnostné výzvy a využiť potenciál technologického vývoja.

¹ 10010/20.

² Diskusie o budúcnosti vnútornej bezpečnosti (správa predsedníctva o výsledku rokovaní, 14297/19)

5. UZNÁVA nedávne rokovania v Rade SVV³, ktoré prinášajú nový impulz pre rozvoj európskeho policajného partnerstva s cieľom posilniť existujúcu spoluprácu.
6. SÚHLASÍ najmä s tým, že v rámci posilneného európskeho partnerstva pre vnútornú bezpečnosť by sa informácie potrebné na plnenie povinností mali sprístupniť každému príslušníkovi orgánov presadzovania práva v každom členskom štáte z akéhokoľvek iného členského štátu v súlade s uplatniteľným právom.
7. OPĀTOVNE PRIPOMÍNA zásadu dostupnosti informácií a OPĀTOVNE POTVRDZUJE, že hoci spoločný európsky rámec ochrany údajov a rôzne právne a operatívne nástroje už uľahčili prepojenie existujúcich informácií, stále existuje priestor na zlepšenie.
8. SÚHLASÍ s tým, že posilnené európske partnerstvo pre vnútornú bezpečnosť si vyžaduje neustále zlepšovanie riadenia informácií a optimalizáciu využívania existujúcich nástrojov a dohôd na výmenu informácií.
9. ZDÔRAZŇUJE, že pokiaľ ide o posilnenie vnútornej bezpečnosti, technický pokrok a digitálna transformácia si vyžadujú vhodné nové riešenia a prístupy pre bezpečnostné orgány.
10. ZDÔRAZŇUJE, že je potrebné naďalej zabezpečovať plné dodržiavanie základných práv a zásad právneho štátu vo všetkých opatreniach týkajúcich sa týchto záverov, a to online aj offline.
11. UZNÁVA význam výlučnej zodpovednosti členských štátov v oblasti národnej bezpečnosti v súlade s článkom 4 ods. 2 ZEÚ.
12. ODSUDZUJE ohavné teroristické útoky, ku ktorým nedávno došlo v Rakúsku, Nemecku a Francúzsku. Tieto útoky boli útokom na európske hodnoty, základné práva a napokon aj na náš spôsob života. Naše európske partnerstvo pre vnútornú bezpečnosť zabezpečí účinnú operačnú spoluprácu a cezhraničné vyšetrovanie, a to aj pokiaľ ide o predchádzanie násilnému extrémizmu a terorizmu a boj proti nim, a to bez ohľadu na ich pôvod.

³ WK 10468/2020.

***I. Čiastkové ciele pre vytvorenie účinného európskeho partnerstva pre vnútornú bezpečnosť
(2020 – 2025)***

RADA vzhľadom na tieto skutočnosti:

13. OPÄTOVNE PRIPOMÍNA tieto politické priority na nadchádzajúce roky a zdôrazňuje najmä to, že tieto čiastkové ciele by sa mali dosiahnuť prostredníctvom spoločných opatrení Parlamentu, Komisie, členských štátov a príslušných agentúr SVV do roku 2025 s cieľom podporiť fungovanie priestoru slobody, bezpečnosti a spravodlivosti a vytvoriť účinné európske partnerstvo pre vnútornú bezpečnosť:
- informácie potrebné na plnenie povinností by sa mali sprístupniť každému príslušníkovi orgánov presadzovania práva v každom členskom štáte z akéhokoľvek iného členského štátu v súlade s uplatniteľným právom.
 - EÚ a členské štáty zaviedli technické riešenia pre orgány presadzovania práva, aby mohli navzájom bezpečne a dôverne komunikovať.
 - Plné využívanie nástrojov pre zápisy o trestných činoch pre celú EÚ je bežnou praxou, napr. zápisy v Schengenskom informačnom systéme o osobách alebo veciach.
 - Náš spoločný rámec ochrany údajov a množstvo právnych a operatívnych nástrojov nám umožňujú lepšie prepojiť informácie, ktoré už máme k dispozícii. Informačná architektúra EÚ sa ešte viac riadi zásadou dostupnosti. Průmský rámec sa v prípade potreby preskúma a aktualizuje.
 - Zavádza sa moderné a modernizované *acquis* v oblasti cezhraničnej policajnej spolupráce, napríklad s cieľom poskytnúť primerané právomoci na cezhraničné sledovanie a prenasledovanie.
 - Orgány presadzovania práva môžu vo svojej každodennej práci využívať technológie umelej inteligencie, a to za predpokladu jasných záruk.
 - Orgány presadzovania práva členských štátov a Europol sú vybavené aby mohli intenzívnejšie pracovať a zdieľať informácie s tretími krajinami.

- Orgány presadzovania práva sú schopné spolupracovať s verejnými a súkromnými partnermi na celom svete pod podmienkou jasného rámca záruk, a najmä majú prístup k potrebným informáciám na boj proti závažnej trestnej činnosti, násilnému extrémizmu a terorizmu využívajúcemu internet.

II. Ďalší postup

1. Posilnenie európskej spolupráce v oblasti presadzovania práva

14. UZNÁVA, že je potrebné posilniť európsky rozmer spolupráce v oblasti presadzovania práva. Vo všeobecnosti sa v každodenných pracovných postupoch vyžaduje väčšie povedomie o informačných potrebách európskych partnerov. Vždy, keď existuje vnútroštátny zápis, by sa zápisy v Schengenskom informačnom systéme (SIS) pre celú EÚ mali stať bežnou praxou v súlade s uplatniteľným právnym rámcom.
15. ZDÔRAZŇUJE, že pandémia COVID-19 poukázala na význam bezpečných komunikačných kanálov. Rada preto naliehavo vyzýva členské štáty, agentúry EÚ v oblasti SVV a Komisiu, aby naďalej rozvíjali technické riešenia pre bezpečnú a dôvernú komunikáciu medzi orgánmi presadzovania práva EÚ, pričom by vychádzali z už existujúcich mechanizmov a sietí (napr. SIENA).
16. ZDÔRAZŇUJE skutočnosť, že agentúry EÚ v oblasti SVV, napr. Europol, Frontex, eu-LISA, Eurojust a CEPOL, sú základnými kameňmi európskej bezpečnostnej architektúry, a preto OPĀTOVNE ZDÔRAZŇUJE, že poskytovanie primeraných finančných prostriedkov a zamestnancov týmto agentúram je nevyhnutné. Kľúčovými partnermi pre bezpečnosť EÚ sú okrem toho medzinárodné organizácie a orgány, ako je Interpol.
17. ZDÔRAZŇUJE kľúčovú úlohu a budúce smerovanie Europolu, ako sa uvádza v uznesení Rady o budúcnosti Europolu z 9. novembra 2020⁴.

⁴ 12463/20.

18. PRIPOMÍNA, že vykonávanie nového nariadenia o agentúre Frontex vo všeobecnosti a nasadenie stáleho zboru agentúry Frontex majú zásadný význam pre ďalší rozvoj spolupráce v oblasti presadzovania práva v rámci európskeho bezpečnostného prostredia, a preto NALIEHAVO VYZÝVA Frontex a členské štáty, aby splnili svoj právne záväzný podiel.
19. VYZÝVA členské štáty, aby v plnej miere využívali existujúce nástroje na výmenu informácií, napr. SIS, Europol, ako aj databázy Interpolu, a aby odstránili prekážky brániace ich účinnému vykonávaniu.
20. VYZÝVA všetky členské štáty, aby naplno využili potenciál existujúcich nástrojov a pokročili vo výmene relevantných informácií najvyššej možnej kvality. Členské štáty musia spolu so zodpovednými agentúrami EÚ, najmä eu-LISA, Europolom a Frontexom, urýchlene zaviesť prijatý právny rámec pre revidovanú informačnú architektúru v oblasti SVV, aby sa dosiahla interoperabilita informačných systémov EÚ, pokiaľ ide o hranice, migráciu a bezpečnosť.
21. ŽIADA Komisiu, aby predložila legislatívny návrh na ďalší rozvoj prümského rámca. V tejto súvislosti by sa mohlo uvažovať o možnom rozšírení/zavedení iných kategórií informácií, napr. európskeho systému policajných záznamov (EPRIS).
22. ODKAZUJE na závery o posilnení cezhraničnej spolupráce v oblasti presadzovania práva uvedené v prílohe 1 a POUKAZUJE NA TO, že je dôležité nadviazať účinnejšiu spoluprácu v oblasti presadzovania práva medzi členskými štátmi a ich príslušnými agentúrami, najmä v cezhraničných oblastiach.
23. ZDÔRAZŇUJE, že je potrebné prijať všetky potrebné kroky na ďalšie posilnenie operačnej cezhraničnej spolupráce účinným vykonávaním existujúcich nástrojov a v prípade potreby posilnením, upevňovaním a zjednodušením právnych základov s cieľom zachovať bezpečnosť Európskej únie, a ZDÔRAZŇUJE hodnotu a úspech miestnej, regionálnej a dvojstrannej alebo trojstrannej spolupráce v oblasti presadzovania práva.

2. Formovanie budúcnosti a udržanie tempa s technologickým pokrokom

24. UZNÁVA, že hoci digitálna transformácia a využívanie nových technológií, najmä umelej inteligencie, má výrazný vplyv na všetky sféry života ľudí, posilňuje naše možnosti chrániť spoločné hodnoty v našich spoločnostiach. Využívanie umelej inteligencie orgánmi presadzovania práva môže potenciálne uľahčiť a zlepšiť poskytovanie bezpečnosti a prevenciu, vyšetrovanie a stíhanie trestnej činnosti v celej EÚ. Digitálne nástroje môžu uľahčiť zhromažďovanie dôkazov lepším štruktúrovaním súborov údajov a informácií, rozpoznávať vzorce, odhaľovať prepojenia, identifikovať obete a páchateľov, ako aj miesto spáchania trestného činu, automatizovať a urýchliť vybavovanie štandardizovaných a jednotných úloh a pomôcť analyzovať trendy, riziká a hrozby s cieľom predchádzať trestnej činnosti, čím sa zvýši rýchlosť a účinnosť presadzovania práva. Používanie týchto nástrojov zároveň zníži náklady a môže obmedziť možný negatívny psychologický vplyv stresujúceho materiálu, ako sú snímky zobrazujúce sexuálne zneužívanie alebo trestné činy z nenávisti, na pracovníkov orgánov presadzovania práva.
25. ZDÔRAZŇUJE, že používanie umelej inteligencie pravdepodobne pomôže pri identifikácii nových, predtým neznámych modelov a spôsobov práce, najmä v oblasti terorizmu, počítačovej kriminality, sexuálneho zneužívania detí, obchodovania s ľuďmi, trestnej činnosti súvisiacej s drogami a hospodárskej trestnej činnosti. Orgány presadzovania práva v členských štátoch by preto mali využívať umelú inteligenciu na zlepšenie prevencie a uľahčenie vyšetrovania, ako aj na ochranu obetí takýchto trestných činov.
26. OPÄTOVNE POTVRDZUJE, že navrhovanie, vývoj, zavádzanie a hodnotenie umelej inteligencie v oblasti vnútornej bezpečnosti sa musí riadiť základnými právami a ochranou údajov a musí s nimi byť v súlade. Pokiaľ ide o umelú inteligenciu, ktorú využívajú orgány presadzovania práva, vznikajú osobitné požiadavky na základné práva týkajúce sa jej vývoja a podmienok jej zavádzania. V rozsahu, v akom sa tieto systémy majú používať, sú potrebné primerané záruky na zabezpečenie toho, že sa aplikácie umelej inteligencie budú v sektore presadzovania práva vyvíjať a využívať zodpovedne, dôveryhodne a so zameraním na verejný záujem a na človeka. Používatelia musia primeraným spôsobom pochopiť, ako boli nástroje umelej inteligencie vyvinuté a ako fungujú, musia byť schopní vysvetliť a preukázať výsledky a musia mať jasné znalosti o ich vplyve na jednotlivcov, menšiny a spoločnosť ako celok.

27. ZDÔRAZŇUJE, že dostupnosť rozsiahlych, vysokokvalitných súborov údajov prispieva k rozvoju nástrojov vnútornej bezpečnosti založených na umelej inteligencii v súlade so základnými právami, zárukami a pravidlami ochrany údajov. To je nevyhnutné na zaručenie nezaujatých a vysvetliteľných výsledkov, ktoré by mali byť vždy pod ľudským dohľadom počas celého životného cyklu umelej inteligencie, a výsledok musí byť predmetom ľudského rozhodnutia.
28. ZDÔRAZŇUJE, že je mimoriadne potrebné, aby orgány presadzovania práva absolvovali komplexnú odbornú prípravu, aby mohli čerpať výhody využívania digitálnych technológií vrátane umelej inteligencie.
29. VYZÝVA Europol, aby zhromažďoval a zdieľal skúsenosti a hodnotenia získané orgánmi presadzovania práva v členských štátoch s cieľom uľahčiť výmenu príslušných postupov.
30. VYZÝVA Komisiu, aby odstránila právne prekážky pri výmene a zhromažďovaní údajov medzi členskými štátmi na účely inovácie, najmä pokiaľ ide o odbornú prípravu, testovanie a overovanie algoritmov, a v tejto súvislosti ZDÔRAZŇUJE úlohu inovačného centra EÚ pre vnútornú bezpečnosť v Europole.
31. VYZÝVA Komisiu, aby podporovala vytvorenie základne talentov v oblasti umelej inteligencie a uľahčila rozvoj príležitostí odbornej prípravy v oblasti digitálnej gramotnosti a zručností v oblasti presadzovania práva, napr. prostredníctvom financovania cieľenej odbornej prípravy, ktorú poskytuje CEPOL.
32. UZNÁVA, že hybridné hrozby sa dotýkajú takmer všetkých oblastí politiky a presahujú rámec tradičných prvkov bezpečnostnej politiky. Preto je potrebná komplexná koordinácia medzi inštitúciami EÚ a členskými štátmi a proaktívny prístup k boju proti hybridným hrozbám.

33. OPAKUJE, že je potrebné zabezpečiť zákonný prístup k údajom a dôkazom v elektronických komunikáciách a digitálnych systémoch na účely presadzovania práva a na justičné účely, ako sa uvádza v Stratégii EÚ pre bezpečnostnú úniu, a ako zdôraznila Európska rada⁵ a ZDÔRAZŇUJE, že nezávisle od aktuálneho technologického prostredia je nevyhnutné zachovať schopnosť orgánov presadzovania práva a justičných orgánov vykonávať svoje právomoci stanovené a povolené zákonom, a to online aj offline.
34. ZDÔRAZŇUJE, že šifrovanie je základom dôvery v digitalizáciu a malo by sa podporovať a rozvíjať. Šifrovanie je prostriedkom ochrany súkromia, ako aj digitálnej bezpečnosti štátov, priemyslu a spoločnosti. Zároveň, a v súlade so základnými právami a slobodami, sa musí zabezpečiť schopnosť orgánov presadzovania práva a justičných orgánov vykonávať svoje zákonné právomoci, a to online aj offline, a chrániť tak naše spoločnosti a občanov. Ako sa uvádza v uznesení Rady o šifrovaní⁶, vo všetkých prijatých opatreniach sa musí starostlivo zaistiť rovnováha medzi uvedenými záujmami. Technické a prevádzkové riešenia zakotvené v regulačnom rámci založenom na zásadách zákonnosti, nevyhnutnosti a proporcionality by sa mali vypracovať po dôkladnej konzultácii s poskytovateľmi služieb, inými relevantnými zúčastnenými stranami a všetkými dotknutými príslušnými orgánmi, aj keď by nemalo existovať len jedno predpísané technické riešenie na poskytovanie prístupu k šifrovaným údajom.
35. PRIPOMÍNA potrebu vyváženého rámca pre uchovávanie údajov, ktorý účinne umožní prístup k informáciám potrebným na boj proti závažnej trestnej činnosti pri plnom rešpektovaní základných práv a slobôd, ako aj rýchle prijatie právnych predpisov o prístupe k cezhraničným elektronickým dôkazom.

⁵ EUCO 13/20, 1. – 2. októbra 2020.

⁶ 13084/1/20 REV 1.

3. Globálne výzvy a medzinárodná spolupráca v oblasti bezpečnosti

36. POTVRDZUJE význam prepojenia vnútornej a vonkajšej bezpečnosti a úlohu vonkajších aktérov a aktérov v oblasti SVV, vrátane príslušných agentúr SVV pôsobiacich v tejto oblasti.
37. ZDÔRAZŇUJE potrebu prehĺbiť spoluprácu a výmenu informácií s tretími krajinami na základe primeraných záruk v oblasti presadzovania práva, keďže takáto spolupráca úzko súvisí so širšími bezpečnostnými záujmami Únie.
38. ZDÔRAZŇUJE, že je potrebné ďalej podporovať partnerstvo EÚ v oblasti bezpečnosti a riadenia hraníc vo forme intenzívnejšej operačnej spolupráce medzi agentúrou Frontex a tretími krajinami, a PODPORUJE dvojstranné a viacstranné iniciatívy členských štátov na posilnenie operačnej koordinácie s tretími krajinami.
39. PRIPOMÍNA, že existujúce dohody o štatúte sa musia prispôbiť novému nariadeniu o agentúre Frontex. Doposiaľ neuzavreté dohody o štatúte, najmä s partnermi zo západného Balkánu, by mali byť podpísané a nadobudnúť platnosť čo najskôr. Posilnenie operačnej spolupráce v oblasti vnútornej bezpečnosti s inými tretími krajinami bez ohľadu na to, či susedia s EÚ alebo nie, by mala posúdiť Komisia v úzkej spolupráci so všetkými zúčastnenými aktérmi.
40. POUKAZUJE na to, že európske orgány presadzovania práva sú neoddeliteľnou súčasťou medzinárodného spoločenstva a musia byť schopné užšej spolupráce s kľúčovými partnermi z tretích krajín.
41. UZNÁVA, že na maximalizáciu vnútornej bezpečnosti EÚ pri súčasnom zabezpečení potrebných záruk je nutná účinná výmena informácií s tretími krajinami a stranami.
42. ZDÔRAZŇUJE potrebu účinnejšej a efektívnejšej koordinácie opatrení prijatých inštitúciami EÚ a príslušnými aktérmi pôsobiacimi v tretích krajinách prostredníctvom spoločných postupov v oblasti bezpečnostnej analýzy, pilotných projektov a súvisiacich činností.

43. ZDÔRAZŇUJE význam ďalšieho rozvoja spolupráce aktérov v oblasti SVV a operácií SBOP, ako sa uvádza v pakte o civilnej SBOP, a NALIEHAVO VYZÝVA, aby sa napredovalo vo vykonávaní tzv. minikoncepcií vymedzujúcich túto spoluprácu, a tým sa poskytla pridaná hodnota tretím krajinám a Európskej únii a jej členským štátom.

4. Boj proti nadnárodnej organizovanej trestnej činnosti

44. PRIPOMÍNA, že organizovaná trestná činnosť spôsobuje obrovské hospodárske a osobné škody. Keďže organizované zločinecké skupiny čoraz viac vykonávajú svoju činnosť cezhranične, je nevyhnutné maximalizovať operačnú spoluprácu, využívať dostupné informačné systémy EÚ a výmenu informácií v rámci EÚ, s tretími krajinami a medzinárodnými partnermi. Rada BERIE NA VEDOMIE zámer Komisie predložiť oznámenie o agende EÚ v oblasti boja proti organizovanej trestnej činnosti (2021 – 2025).
45. ZDÔRAZŇUJE, že cyklus politík EÚ na boj proti organizovanej a závažnej medzinárodnej trestnej činnosti/EMPACT poskytuje orgánom metodiku na základe spravodajských informácií o kriminalite s cieľom spoločne riešiť najväčšie hrozby trestnej činnosti postihujúce EÚ. Cyklus politík EÚ/EMPACT bude aj naďalej kľúčovým nástrojom v boji proti organizovanej a závažnej medzinárodnej trestnej činnosti. Rozsiahla digitalizácia postupov v rámci cyklu politík EÚ/EMPACT má veľký potenciál, najmä pokiaľ ide o rozvoj spoločnej platformy pre zainteresované strany platformy EMPACT (EMPACT Exchange & Report (XR)).
46. ZDÔRAZŇUJE, že je potrebné zintenzívniť úsilie v boji proti trestnej činnosti proti životnému prostrediu, a to na základe výsledkov priority Envicrime v rámci platformy EMPACT (2018 – 2021) a vzhľadom na výsledky 8. kola vzájomných hodnotení trestnej činnosti proti životnému prostrediu⁷.
47. BERIE NA VEDOMIE znepokojujúci vývoj európskych trhov s drogami v posledných rokoch. Situácia sa vyznačuje vysokou dostupnosťou rôznych druhov drog, čoraz väčším záchyтом, rastúcim používaním násilia a zastrašovania a obrovskými ziskami. Drogové trhy a súvisiace organizované zločinecké skupiny už dlho dokazujú, že sú veľmi odolné, a to aj počas pandémie COVID-19.

⁷ 14065/19.

48. ZDÔRAZŇUJE potrebu posilnenej protidrogovej stratégie EÚ na roky 2021 – 2025 s cieľom poskytnúť udržateľné odpovede na tento vývoj. Nová protidrogová stratégia EÚ by sa pri riešení všetkých aspektov drogovej problematiky na vnútroštátnej, európskej a medzinárodnej úrovni mala naďalej riadiť vyváženým, integrovaným a multidisciplinárnym prístupom založeným na dôkazoch. V tejto súvislosti sa zdôrazňuje úloha Európskeho monitorovacieho centra pre drogy a drogovú závislosť (EMCDDA) a Europolu.
49. PRIPOMÍNA, že pandémia COVID-19 tiež zdôrazňuje význam boja proti falšovaným liekom alebo ochranným zariadeniam a súvisiacemu nebezpečenstvu.
50. VÍTA stratégiu Komisie pre účinnejší boj proti sexuálnemu zneužívaniu detí online aj offline. ZDÔRAZŇUJE, že prevencia a boj proti sexuálnemu zneužívaniu a sexuálnemu vykorisťovaniu detí, najmä vzhľadom na silnejší online rozmer trestnej činnosti počas pandémie COVID-19, je spoločnou výzvou, ktorá si vyžaduje spoločný, koordinovaný a mnohostranný prístup na európskej a celosvetovej úrovni.
51. VYZÝVA členské štáty, aby vykonávali všetky pracovné oblasti tejto stratégie. V súlade so závermi Rady z 8. októbra 2019 o boji proti sexuálnemu zneužívaniu detí Rada OPĎTOVNE POTVRDZUJE záväzok EÚ a členských štátov chrániť základné práva detí a práva obetí trestných činov a bojovať proti sexuálnemu zneužívaniu a sexuálnemu vykorisťovaniu detí bez ohľadu na ich fyzickú polohu alebo štátnu príslušnosť.
52. ZDÔRAZŇUJE, že boj proti nedovolenému obchodovaniu so strelnými zbraňami zostáva vysokou prioritou, a VÍTA akčný plán EÚ na boj proti nedovolenému obchodovaniu so strelnými zbraňami na roky 2020 – 2025. V tejto oblasti je potrebné poznamenať nedávny pokrok vrátane práce vykonanej v rámci platformy EMPACT Firearms a akčného plánu týkajúceho sa nedovoleného obchodovania so strelnými zbraňami medzi EÚ a juhovýchodnou Európou na roky 2015 – 2019. Boj proti nedovolenému obchodovaniu so strelnými zbraňami si vyžaduje lepšiu medzinárodnú výmenu informácií, napr. systematickým vkladaním informácií o stratených a odcudzených zbraniach do Schengenského informačného systému (SIS).

53. PRIPOMÍNA svoje závery z 5. júna 2020 o posilnení spolupráce s partnermi zo západného Balkánu, v ktorých žiada Komisiu, aby plán⁸ prijatý na samite krajín západného Balkánu 10. júla 2018 v Londýne začlenila do nového akčného plánu EÚ na boj proti nedovolenému obchodovaniu so strelnými zbraňami a VÍTA skutočnosť, že jeho ciele sú v súlade s úsilím vyvíjaným v rámci Únie a Organizácie Spojených národov (OSN) v boji proti nedovolenému obchodovaniu s ručnými a ľahkými zbraňami (RLZ) a ich muníciou.
54. VYZÝVA členské štáty, aby spolu s partnermi zo západného Balkánu pokračovali vo vykonávaní plánu v súlade s akčným plánom EÚ na boj proti nedovolenému obchodovaniu so strelnými zbraňami na roky 2020 – 2025 a v súlade s príslušnými rozhodnutiami Rady. Patria sem osvedčené postupy a úspešná spolupráca so Strediskom pre kontrolu ručných a ľahkých zbraní v juhovýchodnej a východnej Európe (SEESAC).
55. VYZÝVA Komisiu, aby spolu s vysokým predstaviteľom zvolala riadiaci výbor hlavných implementujúcich partnerov a darcov s cieľom zabezpečiť strategickú globálnu koordináciu darcov.
56. Vzhľadom na rôzne právne rámce a potreby by sa systematický zber údajov o trestnej činnosti a trestnej justícii mal prispôbiť realite každého členského štátu. Rada VYZÝVA Komisiu, aby podrobnejšie prerokovala vykonávanie nových kľúčových ukazovateľov výkonnosti týkajúcich sa akčného plánu pre strelné zbrane na vnútroštátnej úrovni.
57. ZDÔRAZŇUJE, že účinný boj proti závažnej trestnej činnosti si vyžaduje aj spoločný záväzok posilniť naše úsilie o zhabanie a konfiškáciu majetku pochádzajúceho z trestnej činnosti a že by sa v tejto súvislosti mala posúdiť efektívnosť európskych právnych predpisov.

⁸ Plán na udržateľné riešenie problému nedovoleného držania a zneužívania ručných a ľahkých zbraní (RLZ) a ich munície a nedovoleného obchodovania s nimi na západnom Balkáne do roku 2024.

58. ZDÔRAZŇUJE význam boja proti obchodovaniu s ľuďmi a prevádzachtvu migrantov, a preto VÍTA zámer Komisie vypracovať novú stratégiu EÚ zameranú na odstránenie obchodovania s ľuďmi a zrevidovať súčasný akčný plán EÚ v oblasti prevádzachtva migrantov v rámci Stratégie EÚ pre bezpečnostnú úniu. Stratégia proti obchodovaniu s ľuďmi by sa mala zaoberať všetkými formami vykorisťovania, najmä opatreniami na predchádzanie a boj proti obchodovaniu s ľuďmi na účely práce alebo sexuálneho vykorisťovania, ako aj na identifikáciu a ochranu obetí a ich podporu. Boj proti obchodovaniu s deťmi by mal zostať prioritou stratégie. Stratégia by mala zabezpečiť analýzu súčasného technologického vývoja a jeho účinkov na obchodovanie s ľuďmi, zlepšený zber a vyhodnocovanie údajov v rámci existujúcich mechanizmov a užšiu spoluprácu s Radou Európy a skupinou GRETA.

5. Predchádzanie terorizmu a násilnému extrémizmu a boj proti nim

59. PRIPOMÍNA, že v posledných rokoch sa dosiahlo veľa úspechov, pokiaľ ide o posilnenie spolupráce EÚ v boji proti násilnému extrémizmu a terorizmu. Teroristická hrozba pre Európsku úniu a jej členské štáty je však naďalej vysoká, čo dokazujú aj nedávne útoky v Rakúsku, Francúzsku a Nemecku. Táto hrozba vyplýva zo všetkých druhov násilného extrémizmu vrátane náboženského a politicky motivovaného násilného extrémizmu a zameriava sa na naše slobodné a otvorené spoločnosti.
60. NALIEHAVO VYZÝVA na urýchlené prijatie návrhu nariadenia o predchádzaní šíreniu teroristického obsahu online a VYZÝVA všetky strany, aby v duchu kompromisu rokovali o zachovaní vysokej úrovne ambícií v tejto oblasti.

61. ZDÔRAZŇUJE význam boja proti nenávisti, násilnému extrémizmu a terorizmu na internete, najmä v rámci činností jednotky Europolu pre nahlasovanie internetového obsahu.
62. So zreteľom na historickú zodpovednosť Európy za ochranu základných práv a bezpečnosti svojich židovských občanov a komunít Rada ZDÔRAZŇUJE význam boja proti antisemitizmu ako prierezovej otázky (s odkazom na vyhlásenie Rady o začleňovaní boja proti antisemitizmu do všetkých oblastí politiky)⁹ a PODČIARKUJE, že bezpečnosť zostáva hlavným problémom židovských občanov a komunít. Rada NALIEHAVO VYZÝVA členské štáty, aby sa zamerali na bezpečnosť židovských inštitúcií v úzkej spolupráci so židovskými komunitami a aby uľahčili výmenu najlepších postupov a cezhraničnú spoluprácu v tejto oblasti.
63. VYJADRUJE ZNEPOKOJENIE nad násilnými extrémistickými skupinami akejkolvek ideológie, ktoré sa pokúšajú využiť pandémiu COVID-19 na vlastné účely, a to diskusiami a náborom online, ako aj offline. Rada ODSUDZUJE všetky pokusy o oslabenie sociálnej súdržnosti a podporu násilia a ZDÔRAZŇUJE, že v rámci komplexného celospoločenského prístupu sa musí vynaložiť všetko úsilie na predchádzanie ďalšej radikalizácii a boj proti všetkým formám násilného extrémizmu a terorizmu. Rada ODSUDZUJE všetky formy rasizmu, xenofóbie a iných foriem neznášanlivosti.
64. Rada preto VYZÝVA Europol, aby naďalej monitoroval vývoj v tejto oblasti a podporoval úsilie členských štátov v boji proti násilnému extrémizmu a terorizmu, ktoré sú dôsledkom pandémie alebo ktoré pandémia zosilnila.
65. VYZÝVA členské štáty, aby naďalej posilňovali svoje úsilie o predchádzanie radikalizácii vedúcej k násilnému extrémizmu online a offline, a to najmä rozšírením svojich programov prevencie a deradikalizácie na tie druhy oblastí, v ktorých tomu tak ešte nie je.
66. ZDÔRAZŇUJE, že v tejto súvislosti by sa mala naďalej venovať osobitná pozornosť navrátilcom z konfliktných oblastí, ako aj väzenským zariadeniam a prepusteným väzňom.

⁹ 12893/20.

67. NABÁDA členské štáty, aby venovali osobitnú pozornosť osobám, ktoré členské štáty považujú za teroristickú alebo násilnú extrémistickú hrozbu, a ZDÔRAZŇUJE, že v Európe bez vnútorných hraníc, kde tieto osoby cestujú alebo sa spájajú s jednotlivcami alebo sieťami v iných členských štátoch, sa musí zabezpečiť, aby sa informácie vymieňali spoľahlivo a rýchlo, a to v rámci existujúcich vnútroštátnych a európskych regulačných rámcov.
68. ZDÔRAZŇUJE, že okrem osobitnej kategórie zahraničných teroristických bojovníkov zatiaľ neexistujú žiadne spoločné normy ani kritériá, ktoré by stanovovali, ktoré z týchto osôb by sa mali vkladať do európskych databáz a informačných systémov. Hoci existuje právny rámec, podľa ktorého je možné vkladať informácie do týchto databáz, to ešte nezaručuje, že tam možno nájsť aspoň osoby, ktoré podľa členských štátov predstavujú vážnu teroristickú alebo násilnú extrémistickú hrozbu. Rada preto POVAŽUJE ZA DÔLEŽITÉ, aby sa v zásade do príslušných európskych databáz a informačných systémov vkladali osoby, ktoré podľa jednotlivých členských štátov predstavujú vážnu teroristickú alebo násilnú extrémistickú hrozbu, pokiaľ sa to z právneho alebo operačného hľadiska nevyžaduje inak. V tejto súvislosti ZDÔRAZŇUJE dodržiavanie základných práv a primeranú ochranu osobných údajov.
69. VÍTA skutočnosť, že zodpovedná pracovná skupina v súčasnosti rieši potrebu výmeny informácií o osobách, o ktorých sa usudzuje, že predstavujú teroristickú alebo násilnú extrémistickú hrozbu; V tejto súvislosti VÍTA ďalšiu prácu zameranú na spoločné porozumenie toho, ktoré osoby jednotlivé členské štáty považujú za teroristické alebo násilné extrémistické hrozby bez toho, aby sa v tejto súvislosti ovplyvnili rôzne vnútroštátne právne predpisy, a VYZÝVA členské štáty, aby sa s podporou Komisie a Europolu zapojili do nepretržitého strategického dialógu o tejto otázke.
70. ZDÔRAZŇUJE, že nárast násilného extrémizmu predstavuje hrozbu pre bezpečnosť v Európe. BERIE NA VEDOMIE, že sociálne médiá podnecujú šírenie násilnej extrémistickej ideológie a prispievajú k radikalizácii. Násilný extrémizmus naberať čoraz väčší medzinárodný rozmer a je potrebné riešiť medzinárodné a cezhraničné internetové prepojenia medzi násilnými extrémistickými skupinami.

71. VYZÝVA členské štáty, aby pokračovali vo vývoji a výmene osvedčených postupov na posilnenie prevencie, odhaľovania a riešenia násilného extrémizmu a terorizmu a aby riešili šírenie násilného extrémistického obsahu online aj offline, a to aj prostredníctvom spolupráce s kľúčovými tretími krajinami.
-

**ZÁVERY RADY
O POSILNENÍ CEZHRANIČNEJ SPOLUPRÁCE V OBLASTI PRESADZOVANIA
PRÁVA**

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

1. UZNÁVAJÚC zásadnú úlohu ďalšieho zlepšovania cezhraničnej spolupráce v oblasti presadzovania práva pri podpore spoločného cieľa, ktorým je posilnenie priestoru slobody, bezpečnosti a spravodlivosti, keďže nové hrozby zdôrazňujú potrebu ďalších synergii a užšej spolupráce na všetkých úrovniach s cieľom zabezpečiť účinnú a koordinovanú reakciu príslušných orgánov,
2. SO ZRETELOM na Dohovor, ktorým sa vykonáva Schengenská dohoda, na rozhodnutie Rady 2008/615/SVV z 23. júna 2008 o zintenzívnení cezhraničnej spolupráce, najmä v boji proti terorizmu a cezhraničnej trestnej činnosti, na rozhodnutie Rady 2008/616/SVV z 23. júna 2008 o vykonávaní rozhodnutia 2008/615/SVV a na rozhodnutie Rady 2008/617/SVV z 23. júna 2008 o zlepšení spolupráce medzi osobitnými zásahovými jednotkami členských štátov Európskej únie v krízových situáciách (prümské rozhodnutia), ako aj na iné nástroje EÚ v oblasti presadzovania práva a iné dvojstranné a viacstranné dohody o policajnej spolupráci medzi členskými štátmi,

3. NA ZÁKLADE strategických priorít a hlavných zásad cezhraničnej spolupráce v oblasti presadzovania práva uvedených v strategickom programe EÚ na roky 2019 – 2024 o zlepšení spolupráce a výmeny informácií v boji proti terorizmu a cezhraničnej trestnej činnosti¹⁰, stratégii EÚ pre bezpečnostnú úniu¹¹, záveroch Rady o obnovení stratégie vnútornej bezpečnosti EÚ na roky 2015 – 2020¹², uznesení Európskeho parlamentu zo 17. decembra 2014 o obnovení stratégie vnútornej bezpečnosti EÚ¹³, ktoré odráža spoločný program pre Radu, Komisiu a Európsky parlament, a v záveroch Rady o určitých aspektoch európskej preventívnej policajnej práce zo 6. júna 2019¹⁴,
4. BERÚC NA VEDOMIE nezáväzné dokumenty Rady, ako sú osvedčené postupy (Schengenský katalóg¹⁵), usmernenia (usmernenia pre SPOC¹⁶, usmernenia o najlepších postupoch pre centrá policajnej a colnej spolupráce¹⁷, príručky o výmene informácií v oblasti presadzovania práva¹⁸ a o cezhraničných operáciách¹⁹) a zistenia schengenských hodnotení,
5. BERÚC NA VEDOMIE oznámenie Komisie o novej stratégii EÚ pre bezpečnostnú úniu na roky 2021 – 2025²⁰, v ktorom sa zdôrazňuje, že *„úroveň spolupráce je však stále možné zlepšiť zjednodušením a inováciou dostupných nástrojov“* a *„Komisia bude skúmať, ako môže tieto činnosti podporiť kódex policajnej spolupráce“*, a úvodné posúdenie vplyvu na podnet kódexu policajnej spolupráce EÚ, ktoré Komisia uverejnila 28. septembra 2020²¹,

¹⁰ EUCO 9/19.

¹¹ COM(2020) 605 final.

¹² 15670/14.

¹³ 2014/2918.

¹⁴ 10062/19.

¹⁵ 15785/3/10.

¹⁶ 10492/14.

¹⁷ PCCC: centrum policajnej a colnej spolupráce (9105/11).

¹⁸ 6727/18.

¹⁹ 10505/09.

²⁰ COM(2020) 605 final, s. 22.

²¹ Ref. Ares(2020)5077685.

6. ZDÔRAZŇUJÚC význam a pridanú hodnotu cyklu politík EÚ/EMPACT²², ktoré sú uvedené aj v stratégii EÚ pre bezpečnostnú úniu na roky 2021 – 2025, ktorá zahŕňa príslušné orgány presadzovania práva členských štátov, inštitúcie a agentúry EÚ a zlepšuje cezhraničnú spoluprácu v boji proti organizovanej a závažnej medzinárodnej trestnej činnosti,
7. UZNÁVAJÚC dôležitú úlohu, ktorú zohráva Europol ako informačné centrum EÚ pre oblasť trestnej činnosti pri podpore členských štátov a ich príslušných orgánov pri operáciách a vyšetrovaniach a pri podpore spolupráce,
8. UVEDOMUJÚC SI príspevok agentúry Frontex k zaisteniu vnútornej bezpečnosti Únie prostredníctvom účinného vykonávania opatrení integrovaného riadenia hraníc na vonkajších hraniciach EÚ vrátane boja proti cezhraničnej trestnej činnosti a terorizmu na vonkajších hraniciach EÚ,
9. UZNÁVAJÚC význam výlučnej zodpovednosti členských štátov v oblasti národnej bezpečnosti v súlade s článkom 4 ods. 2 ZEÚ a ich činnosti v tejto oblasti a OCEŇUJÚC pokrok, ktorý členské štáty doteraz dosiahli pri neustálom zlepšovaní operačnej spolupráce medzi orgánmi presadzovania práva,
10. ZDÔRAZŇUJÚC, že všetky naše opatrenia sú plne v súlade so základnými právami a slobodami, a PRIPOMÍNAJÚC význam uplatňovania zásady subsidiarity a proporcionality,

RADA:

11. ZDÔRAZŇUJE, že cezhraničná spolupráca v oblasti presadzovania práva spočíva na zásade národnej zvrchovanosti, čím sa ustanovuje výlučná právomoc členských štátov vykonávať na svojom území činnosti v oblasti presadzovania práva,

²² Závěry Rady uvedené v dokumente 7704/17.

12. ZDÔRAZŇUJE, že priestor slobody, bezpečnosti a spravodlivosti EÚ si vyžaduje účinnú a zákonnú spoluprácu v oblasti presadzovania práva založenú na vzájomnej dôvere pri riešení cezhraničnej a organizovanej trestnej činnosti, násilného extrémizmu, terorizmu a nelegálnej migrácie,
13. ZDÔRAZŇUJE, že pandémia COVID-19 a spoločný cieľ zabrániť šíreniu infekcie zdôraznili potrebu užšej cezhraničnej spolupráce, a to aj v oblasti presadzovania práva pozdĺž spoločných vnútorných hraníc,
14. ZDÔRAZŇUJE, že vznik nových kriminálnych javov a vývoj technologických nástrojov, ktoré majú k dispozícii orgány presadzovania práva ako aj páchatelia, si vyžadujú vyhodnotenie potreby prispôbiť mechanizmy spolupráce v oblasti presadzovania práva,
15. DOMNIEVA SA, že viacúrovňový rámec spolupráce v oblasti presadzovania práva je základom primeranej kombinácie koordinovaných riešení spoločných výziev s rôznymi formami spolupráce prispôbenými osobitným potrebám,
16. ZDÔRAZŇUJE, že je potrebné lepšie zosúladiť cezhraničnú spoluprácu s cieľmi cyklu politik EÚ na boj proti organizovanej a závažnej medzinárodnej trestnej činnosti,
17. PRIPOMÍNA, že zlepšenia súčasných nástrojov by mali primerane vyvážiť konsolidované ustanovenia platné v celej EÚ a umožniť cielené formy spolupráce malého rozsahu, ktoré by odrážali regionálne a miestne okolnosti a zohľadňovali rozdiely v právnych systémoch a regionálnych, miestnych prevádzkových a organizačných požiadavkách, pričom by sa mali rešpektovať základné práva a zohľadňovať zásady subsidiarity a proporcionality,
18. ZDÔRAZŇUJE, že je vhodnejšie zlepšiť nástroje, ktoré sú už k dispozícii, než vytvárať nové formy spolupráce, a PRETO PRIPOMÍNA potrebu konzistentného a účinného vykonávania existujúcich nástrojov,

19. POZORUJE rastúce rozdiely medzi Dohovorom, ktorým sa vykonáva Schengenská dohoda, a prísmkými rozhodnutiami na jednej strane a dynamicky sa vyvíjajúcou praxou na základe dvojstranných, trojstranných a viacstranných zmlúv a praktickými požiadavkami súčasnej práce v oblasti presadzovania práva na strane druhej, čo v určitých prípadoch vedie k neistote, pokiaľ ide o uplatniteľnosť a rozsah existujúcich foriem spolupráce,
20. UZNÁVA zásadný význam toho, aby sa (...) príslušníkom orgánov presadzovania práva umožnilo účinne konať v cezhraničnej spolupráci, najmä vybavením príslušných policajných síl vzájomne dohodnutými a vyváženými právomocami za určitých presne vymedzených okolností pri súčasnom dodržiavaní základných práv a rešpektovaní zásady národnej zvrchovanosti, najmä vedúcej a rozhodovacej úlohy hostiteľského štátu,
21. OCENŤUJE vplyv centier policajnej a colnej spolupráce (PCCC) a/alebo jednotných kontaktných miest, ktoré sa stali najlepšimi postupmi, ktoré uľahčujú a urýchľujú spoluprácu v oblasti presadzovania práva, najmä pokiaľ ide o výmenu informácií, a NABÁDA na ďalšie posilnenie PCCC v súlade s regionálnymi potrebami, napríklad podporou ich rozsiahleho a systematického využívania sieťovej aplikácie na zabezpečenú výmenu informácií (SIENA),
22. ZDÔRAZŇUJE, že vzhľadom na potreby súčasnej práce v oblasti presadzovania práva je potrebné vyhodnotiť právne požiadavky nástrojov cezhraničnej spolupráce, ktoré umožňujú činnosti, ako cezhraničné sledovanie a cezhraničné prenasledovanie,
23. ZDÔRAZŇUJE úlohu spoločných policajných hliadok, jednotiek a oddelení, spoločných operačných miest, spoločných akčných dní a spoločných vyšetrovaní, keďže účinne posilňujú udržiavanie verejného poriadku, predchádzanie trestnej činnosti a boj proti trestnej činnosti najmä v pohraničných regiónoch, zvyšujú subjektívny pocit bezpečnosti občanov a umožňujú spoluprácu medzi orgánmi presadzovania práva z rôznych členských štátov s cieľom umožniť pravidelné spoločné služby, čím sa vytvorí základ pre vzájomnú dôveru,

24. Zároveň ZDÔRAZŇUJE potrebu rešpektovať a plne uplatňovať práva a slobody občanov zakotvené v existujúcom právnom rámci a v Charte základných práv, pričom uznáva, že dôvera verejnosti v orgány presadzovania práva je nevyhnutná na zachovanie subjektívneho pocitu bezpečnosti občanov,
25. ZDÔRAZŇUJE úlohu neustálej interakcie a primeranej výmeny informácií, ako aj nepretržitej spoločnej odbornej prípravy, práce v spoločných expertných skupinách, seminároch, workshopoch a výmenných programoch na rôznych úrovniach, najmä s podporou Agentúry Európskej únie pre odbornú prípravu v oblasti presadzovania práva (CEPOL), ktorej cieľom je dosiahnuť spoločné chápanie európskeho presadzovania práva,

a preto VYZÝVA ČLENSKÉ ŠTÁTY, aby:

26. prijali všetky potrebné opatrenia na ďalšie posilnenie operačnej cezhraničnej spolupráce v oblasti presadzovania práva účinným vykonávaním existujúcich nástrojov a v prípade potreby konsolidáciou, zjednodušením a rozšírením právnych základov vrátane:

spoločných hliadok, jednotiek, oddelení a operačných miest: ďalej zvyšovali využívanie týchto nástrojov a zabezpečovali ich účinnosť a nákladovú efektívnosť, pokiaľ ide o spoločné hliadky, napríklad na základe modelu 1:1 (jeden policajt z každého zúčastneného členského štátu), v závislosti od úlohy:

- v tejto súvislosti a prípadne v súlade s regionálnymi potrebami a so zásadou národnej zvrchovanosti objasnili existujúce právne systémy a rozhodujúcu úlohu hostiteľského štátu a za určitých jasne vymedzených okolností zabezpečili, aby zahraniční príslušníci orgánov presadzovania práva pôsobiaci mimo územia svojho domovského štátu mali pri plnení svojich povinností vzájomne dohodnuté a vyvážené výkonné právomoci;
- zlepšili využívanie cezhraničných a spoločných vyšetrovaní a zjednodušili postupy na zriaďovanie spoločných vyšetrovacích tímov (SVT), a to najmä prostredníctvom praktických nástrojov vrátane hodnotenia potreby aktualizovať existujúce vzorové dohody, posilniť prácu siete SVT a zapojiť odborníkov z SVT do rýchlych rokovaní o dohodách o SVT;

cezhraničné sledovanie: objasnili a zvážili zjednodušenie právnych požiadaviek na vykonávanie takéhoto sledovania pri súčasnom dodržiavaní zásady národnej zvrchovanosti, existujúcich noriem na ochranu základných práv, existujúcich právnych systémov v členských štátoch a rozhodujúcej úlohy hostiteľského štátu, posúdili štandardizáciu opatrení, ktoré sa môžu schváliť, a technické prostriedky, ktoré sa môžu použiť, napr. drony a lokalizačné zariadenia, a posilnili autorizačné postupy, a to aj opätovným vymedzením rozdielu medzi naliehavým a nenaliehavým sledovaním, prípadným predĺžením požadovaného časového rámca na získanie povolenia na naliehavé sledovanie a zvážili, ak je to potrebné a primerané za prísnych podmienok a bez toho, aby boli dotknuté existujúce nástroje, vrátane dohôd o vzájomnej právnej pomoci, či je možné začať sledovanie na území inej krajiny pred tým, ako bude toto sledovanie pokračovať v domovskej krajine príslušníkov orgánov presadzovania práva, ktorí sa na tejto činnosti zúčastňujú,

cezhraničné prenasledovanie: pri dodržiavaní zásady národnej zvrchovanosti objasnili existujúce normy na ochranu základných práv, existujúce právne systémy v členských štátoch a rozhodujúcu úlohu hostiteľského štátu, právne podmienky pre cezhraničné prenasledovanie²³, prispôbili právne požiadavky potrebám odborníkov z praxe tým, že sa prípadne rozšíri priestor pre cezhraničné prenasledovanie, ako aj právomoci príslušníkov orgánov presadzovania práva pôsobiacich cezhranične, a to aj zlepšením výmeny lokalizačných údajov, umožnením cezhraničného prenasledovania vždy, keď sa osoba pokúsi obísť postupy presadzovania práva, a tým, že sa umožní cezhraničné prenasledovanie na súši, vo vzduchu, na mori a na vnútrozemských vodných cestách;

jednotné kontaktné miesta a/alebo centrá policajnej a colnej spolupráce (PCCC): v prípade potreby rôznymi technickými a operačnými spôsobmi posilnili existujúce PCCC a/alebo jednotné kontaktné miesta a/alebo ich oblasti pôsobnosti (...) a (...) ďalšie štruktúry tohto typu;

spoločné operačné plánovanie a cvičenia: zvýšili úsilie na podporu využívania cezhraničnej spolupráce, najmä v prípade masových zhromaždení, katastrof a vážnych nehôd;

²³ Napr. spoločné vymedzenie pojmov „zadržať“ („apprehend“) a „zadržať“ („detain“) – pozri článok 41 Dohovoru, ktorým sa vykonáva Schengenská dohoda.

osobitné zásahové jednotky: ďalej posilňovali cezhraničnú spoluprácu medzi takýmito štruktúrami v členských štátoch EÚ a pridružených krajinách vrátane ich právomocí a objasnenia otázky zodpovednosti počas cezhraničných činností na základe rozhodnutia Rady 2008/617/SVV z 23. júna 2008, ďalej podporovali zriaďovanie spoločných výcvikových stredísk/centier excelentnosti s cieľom upraviť právne požiadavky tak, aby umožnili cezhraničnú prepravu a tranzit výbušnín, munície a bojových materiálov osobitných zásahových jednotiek pre spoločný výcvik a operácie, podporovali združovanie a spoločné využívanie špecifických materiálov medzi členskými štátmi, ktoré chcú využiť túto možnosť, reagovali na žiadosti o technickú pomoc od iných členských štátov a posilnili úlohu podporného úradu Europolu pre sieť ATLAS ako jednotného kontaktného miesta pre špecializované zásahové jednotky, napríklad pokiaľ ide o správu a koordináciu činností siete ATLAS;

spolupráca polície a colných orgánov: zabezpečili úzku spoluprácu a cielenú výmenu informácií, kde je to právne možné, najmä v rámci cyklu politík EÚ/EMPACT a v pohraničných regiónoch,

27. urýchlene zlepšili prostriedky na pravidelnú alebo *ad hoc* výmenu informácií a priamu komunikáciu vrátane spoločných štruktúr, ako sú intranetové platformy, systémy prevádzkového riadenia alebo rádiové komunikačné siete,
28. úzko spolupracovali, koordinovali a komunikovali v čase krízy, ako napríklad počas pandémie COVID-19, na operačnej a strategickej úrovni, najmä s orgánmi presadzovania práva susedných krajín, napríklad prostredníctvom zavedených alebo *ad hoc* štruktúr,
29. zvýšili informovanosť orgánov presadzovania práva o existujúcich nástrojoch a zvýšili ich pripravenosť na cezhraničnú spoluprácu, pričom sa v plnej miere využijú dostupné zdroje informácií, ako napríklad nedávno aktualizovaná príručka o cezhraničných operáciách a jej prehľady o situácii v jednotlivých krajinách,

30. zabezpečili pohotovejšie sprístupňované informácií, napr. zavedením webových aplikácií, ktoré by informovali jednotlivých príslušníkov orgánov presadzovania práva o platných pravidlách pre cezhraničné činnosti v daných oblastiach, v ideálnom prípade kompatibilných s informačnými kanálmi EÚ, a intenzívnejším využívaním štandardizovaných formulárov,
31. ďalej posilňovali štruktúry pravidelných a *ad hoc* výmen vrátane fyzických a bezpečných virtuálnych stretnutí, práce výborov, workshopov a výmenných programov, ako aj spoločného výcviku a seminárov na zlepšenie praktických zručností pre operačnú spoluprácu vrátane jazykových a právnych znalostí,
32. pokračovali vo výmene najlepších postupov a v ich vykonávaní ako hodnotnom nástroji na zlepšenie spolupráce,
33. naďalej rozvíjali spoločnú európsku kultúru, pokiaľ ide o činnosť orgánov presadzovania práva, a v závislosti od zaznamenaného dodržiavania operačných a pedagogických procesov (postupne) vytvorili vnútroštátny mechanizmus uznávania znalostí získaných v iných členských štátoch alebo dokonca spoločnú normu, ktorá povedie k európskej certifikácii.

VYZÝVA KOMISIU, ABY:

34. ako prvý krok spolu s členskými štátmi komplexne posúdila závery, ktoré vyvodzuje z hodnotení a iných informačných zdrojov týkajúcich sa cezhraničnej spolupráce v oblasti presadzovania práva,
35. pri posudzovaní možnosti návrhu európskeho kódexu policajnej spolupráce a pri dodržiavaní zásady národnej zvrchovanosti, existujúcich noriem na ochranu základných práv, existujúcich právnych systémov v členských štátoch a rozhodujúcich úloh hostiteľského štátu, náležite zohľadnila hodnotu a úspech miestnej, regionálnej, dvojstrannej a viacstrannej spolupráce v oblasti presadzovania práva medzi členskými štátmi, najmä v regiónoch so spoločnými vnútornými hranicami, a pridanú hodnotu európskych právnych predpisov so zreteľom na zásady subsidiarity a proporcionality,

36. zvážila konsolidáciu právneho rámca EÚ s cieľom ďalej posilniť cezhraničnú spoluprácu v oblasti presadzovania práva pri súčasnom zaručení ochrany údajov a základných práv, riešenie súčasných operačných potrieb, preskúmanie najmä ustanovenia hlavy III kapitoly 1 (Policajná spolupráca) Dohovoru, ktorým sa vykonáva Schengenská dohoda, rámcového rozhodnutia Rady 2006/960/SVV a rozhodnutí Rady 2008/615/SVV, 2008/616/SVV (prümské rozhodnutie) a 2008/617/SVV²⁴, najmä pokiaľ ide o cezhraničné prenasledovanie a cezhraničné sledovanie, ktoré by mali byť plne funkčné v celej Európe, pričom by sa mali rešpektovať možnosti členských štátov vypracovať podrobnosti tejto spolupráce a zabezpečiť ešte užšiu spoluprácu na dvojstrannej úrovni, ako je uvedené vyššie,
37. pri zachovaní zásad národnej zvrchovanosti a proporcionality posúdila existujúce normy na ochranu základných práv, existujúce právne systémy v členských štátoch a rozhodujúcu úlohu hostiteľského štátu a stanovila, či je potrebné vykonať úpravy právneho rámca alebo spoločných usmernení pre spoluprácu v krízových situáciách, napr. v prípade pandemických kríz, a to aj vzhľadom na nové technológie ovplyvňujúce cezhraničnú spoluprácu v oblasti presadzovania práva,
38. zintenzívnila podporu pre posilnené regionálne formy (štruktúry) spolupráce, ako sú PCCC, spoločné policajné stanice a spoločný výcvik, a zároveň zabezpečila ich účinnú spoluprácu s jednotnými kontaktnými miestami,
39. prispela k posilneniu spolupráce v oblasti presadzovania práva podporou rozvoja efektívnej a rýchlej výmeny informácií, ďalšieho rozvoja príslušných štruktúr a platforiem, spoločnej odbornej prípravy, cvičení, seminárov a workshopov, zníženia technických a jazykových bariér, vypracovania aktualizovaných príručiek a pracovných katalógov špecifikujúcich uplatniteľné vnútroštátne požiadavky, právomoci a postupy, ako aj zintenzívnenia právnej prípravy,

²⁴ Prípadne aj ďalších nástrojov spolupráce v oblasti presadzovania práva/justičnej spolupráce.

VYZÝVA EUROPOL, ABY:

40. naďalej podporoval členské štáty v ich úsilí poskytovať Europolu vysokokvalitné informácie a ďalej zlepšoval zavádzanie aplikácie SIENA v rámci príslušných vnútroštátnych orgánov,
41. spolu s ostatnými zainteresovanými stranami a príslušnými skupinami expertov preskúmal možnosti zlepšenia mobilných riešení (alebo prepojenia existujúcich riešení) s cieľom umožniť rýchlu a bezpečnú komunikáciu medzi pracovníkmi v teréne a vyšetrovateľmi.

VYZÝVA CEPOL, ABY:

42. naďalej pomáhal členským štátom pri odbornej príprave v oblasti presadzovania práva s cieľom posilniť kapacity príslušníkov orgánov presadzovania práva, najmä právne znalosti, pokiaľ ide o cezhraničnú spoluprácu v oblasti presadzovania práva.

VYZÝVA FRONTEX, ABY:

43. v rámci svojho mandátu podporoval orgány presadzovania práva členských štátov EÚ a krajín pridružených k schengenskému priestoru pri riadení vonkajších hraníc s cieľom zabezpečiť vysokú úroveň bezpečnosti pre všetkých občanov EÚ.
