

Bruxelles, 24 noiembrie 2020
(OR. en)

13083/1/20
REV 1

LIMITE

COSI 218	CATS 92
ENFOPOL 316	DROIPEN 103
ENFOCUSTOM 131	COPEN 331
IXIM 124	COPS 407
CT 107	HYBRID 37
CRIMORG 110	DISINFO 39
CYBER 241	DIGIT 128
CORDROGUE 70	JAI 1001

NOTĂ

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	12862/20
Subiect:	Concluziile Consiliului privind securitatea internă și parteneriatul polițienesc european

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind securitatea internă și parteneriatul polițienesc european.

CONCLUZIILE CONSILIULUI
privind securitatea internă și parteneriatul polițienesc european

CONSILIUL

1. AMINTEȘTE Strategia reînnoită de securitate internă (2015-2020) și SE BAZEAZĂ pe realizările acesteia, SALUTĂ Comunicarea Comisiei referitoare la Strategia UE privind uniunea securității¹, care stabilește măsuri specifice ce vizează abordarea, în mod integrat, a priorităților strategice din lumea digitală și din cea fizică, atât din perspectiva internă, cât și din cea externă, pentru perioada 2021-2025, ținând seama de lucrările anterioare ale Consiliului² și SUBLINIAZĂ importanța rapoartelor privind uniunea securității drept instrument de monitorizare a progreselor și de evaluare a lacunelor și a amenințărilor emergente.
2. EVIDENȚIAZĂ că, în ultimele decenii, s-au înregistrat progrese semnificative în ceea ce privește cooperarea în domeniul securității interne în întreaga Uniune și că principiul disponibilității informațiilor pentru schimbul de date, astfel cum a fost deja prevăzut în Programul de la Haga, îmbunătățirea legislației și a instrumentelor pentru schimbul de informații, precum și stabilirea unui standard comun de protecție a datelor au reprezentat pași importanți în promovarea cooperării dintre autoritățile europene de aplicare a legii.
3. SALUTĂ programul și coordonarea trioului de președinții (DE-PT-SI) în ceea ce privește noile inițiative de consolidare a securității interne și legate de noua Strategie a UE privind uniunea securității.
4. REAMINTEȘTE că trioul de președinții anterior a făcut progrese substanțiale în discuția privind viitorul politicii de securitate internă a UE, punând accentul pe nevoia de a consolida resursele, de a face schimb de experiență și de expertiză și de a consolida coordonarea activităților polițienești în întreaga Uniune Europeană pentru a răspunde provocărilor în schimbare în materie de securitate și pentru a valorifica potențialul evoluțiilor tehnologice.

¹ 10010/20.

² Dezbatere privind viitorul securității interne (Raportul președinției privind rezultatele discuțiilor, 14297/19).

5. ESTE CONȘTIENT de discuțiile recente din cadrul Consiliului JAI³, care dau un nou impuls dezvoltării unui parteneriat polițienesc european în scopul consolidării cooperării existente.
6. CONVINE mai ales că, în cadrul unui parteneriat european consolidat pentru securitate internă, oricare agent de aplicare a legii dintr-un stat membru ar trebui să primească, din orice alt stat membru, informațiile necesare pentru îndeplinirea sarcinilor sale, în conformitate cu legislația aplicabilă.
7. REITEREAZĂ principiul disponibilității informațiilor și REAFIRMĂ că, deși cadrul european comun de protecție a datelor și diferitele instrumente juridice și tehnice au facilitat deja interconectarea informațiilor existente, mai este loc de îmbunătățiri.
8. CONVINE că un parteneriat european consolidat pentru securitate internă necesită îmbunătățirea continuă a gestionării informațiilor și optimizarea utilizării instrumentelor și a acordurilor existente pentru schimbul de informații.
9. SUBLINIAZĂ, în ceea ce privește consolidarea securității interne, că progresul tehnic și transformarea digitală au nevoie de soluții și de abordări noi și adecvate pentru autoritățile de securitate.
10. SUBLINIAZĂ că este necesar să se asigure în continuare respectarea deplină a drepturilor fundamentale și a statului de drept în toate acțiunile legate de prezentele concluzii, atât online, cât și offline.
11. RECUNOAȘTE importanța responsabilității exclusive a statelor membre în domeniul securității naționale, în conformitate cu articolul 4 alineatul (2) din TUE.
12. CONDAMNĂ atentatele teroriste odioase care au avut loc recent în Austria, Germania și Franța. Atentatele au constituit un atac la adresa valorilor europene, a drepturilor fundamentale și, în cele din urmă, a modului nostru de viață. Parteneriatul nostru european pentru securitate internă va asigura o cooperare operațională eficientă și anchete transfrontaliere eficiente, inclusiv în ceea ce privește prevenirea și combaterea extremismului violent și a terorismului, oricare ar fi originea acestora.

³ WK 10468/2020.

I. Etapele pentru instituirea unui parteneriat european eficace pentru securitate internă (2020-2025)

În acest context, CONSILIUL:

13. REITEREAZĂ următoarele priorități politice pentru următorii ani și SUBLINIAZĂ, îndeosebi, că aceste etape ar trebui realizate prin acțiuni comune ale Parlamentului, Comisiei, statelor membre și agențiilor JAI relevante până în 2025, pentru a sprijini funcționarea spațiului de libertate, securitate și justiție și pentru a institui un parteneriat european eficace pentru securitate internă:
- oricare agent de aplicare a legii dintr-un stat membru ar trebui să primească, din orice alt stat membru, informațiile necesare pentru îndeplinirea sarcinilor sale, în conformitate cu legislația aplicabilă.
 - UE și statele membre au implementat soluții tehnice pentru ca autoritățile de aplicare a legii să comunice între ele în mod securizat și confidențial.
 - Utilizarea deplină a instrumentelor de semnalare la nivelul UE a infracțiunilor este o practică standard; este vorba, de exemplu, de semnalările din Sistemul de informații Schengen cu privire la persoane sau obiecte.
 - Cadrul nostru comun de protecție a datelor și numeroase instrumente juridice și tehnice ne permit să punem mai bine în legătură informațiile de care dispunem deja. Arhitectura de informații a UE respectă încă și mai mult principiul disponibilității. Cadrul Prüm este revizuit și actualizat, după caz.
 - Se instituie un acquis modern și actualizat privind cooperarea polițienească transfrontalieră pentru a oferi, de pildă, competențe adecvate pentru supravegherea transfrontalieră și urmărirea transfrontalieră.
 - Autoritățile de aplicare a legii pot utiliza tehnologiile inteligenței artificiale în activitatea lor zilnică, cu condiția unor garanții clare.
 - Autoritățile de aplicare a legii din statele membre și Europolul dispun de mijloacele necesare pentru a lucra mai intens și pentru a face schimb de informații cu țările terțe.

- Autoritățile de aplicare a legii pot colabora cu parteneri publici și privați din întreaga lume, sub rezerva unui cadru clar de garanții și, în special, au acces la informațiile necesare pentru combaterea criminalității grave, a extremismului violent și a terorismului care se folosesc de internet.

II. Calea de urmat

1. Consolidarea cooperării europene în materie de asigurare a respectării legii

14. RECUNOAȘTE că trebuie consolidată dimensiunea europeană a cooperării în materie de asigurare a respectării legii. În general, este necesară o mai bună conștientizare a nevoilor de informare ale partenerilor europeni în cadrul procedurilor zilnice de lucru. Ori de câte ori există o semnalare la nivel național, semnalările la nivelul UE introduse în Sistemul de informații Schengen (SIS) ar trebui să devină o practică standard, cu respectarea cadrului juridic aplicabil.
15. SUBLINIAZĂ că pandemia de COVID-19 a demonstrat importanța unor canale de comunicare sigure. Prin urmare, Consiliul îndeamnă statele membre, agențiile JAI ale UE și Comisia ca pe baza mecanismelor și a rețelilor deja existente (cum ar fi SIENA) să dezvolte în continuare soluții tehnice pentru comunicarea securizată și confidențială între autoritățile de aplicare a legii din UE.
16. EVIDENȚIAZĂ că agențiile JAI ale UE, cum ar fi Europolul, Frontexul, eu-LISA, Eurojustul și CEPOL, sunt pietrele de temelie ale arhitecturii europene de securitate și REAFIRMĂ astfel că este indispensabil să li se acorde în mod corespunzător finanțare și personal. În plus, organizațiile și organismele internaționale, cum ar fi Interpolul, sunt parteneri esențiali pentru securitatea UE.
17. SUBLINIAZĂ rolul-cheie și direcția viitoare a Europolului, astfel cum se menționează în Rezoluția Consiliului privind viitorul Europolului din 9 noiembrie 2020⁴.

⁴ 12463/20.

18. REAMINTEȘTE că punerea în aplicare a noului Regulament Frontex, în general, și desfășurarea corpului permanent al Frontexului sunt esențiale pentru dezvoltarea în continuare a cooperării în materie de asigurare a respectării legii în peisajul european de securitate și, prin urmare, ÎNDEAMNĂ Frontexul și statele membre să își îndeplinească partea obligatorie din punct de vedere juridic.
19. INVITĂ statele membre să utilizeze pe deplin instrumentele existente pentru schimbul de informații, de exemplu SIS, Europol, precum și bazele de date ale Interpolului, și să elimine obstacolele din calea punerii în aplicare eficiente a acestora.
20. INVITĂ toate statele membre să utilizeze instrumentele existente la întregul lor potențial și să ducă schimbul de informații relevante la cea mai înaltă calitate posibilă. Statele membre, împreună cu agențiile UE competente, în primul rând eu-LISA, Europol și Frontex, trebuie să pună rapid în aplicare cadrul juridic adoptat pentru arhitectura de informații revizuită în domeniul JAI, cu scopul de a realiza interoperabilitatea sistemelor de informații ale UE în materie de frontiere, migrație și securitate.
21. SOLICITĂ Comisiei să prezinte o propunere legislativă pentru dezvoltarea în continuare a cadrului Prüm. În acest context, ar putea fi avută în vedere o posibilă extindere/introducere a altor categorii de informații, cum ar fi sistemul european de inventariere a evidențelor poliției (EPRIS).
22. FACE TRIMITERE la Concluziile privind consolidarea cooperării transfrontaliere în materie de asigurare a respectării legii din anexa 1 și EVIDENȚIAZĂ că este important să se stabilească o cooperare mai eficace în ceea ce privește asigurarea respectării legii între statele membre și agențiile lor respective, mai ales de-a lungul zonelor transfrontaliere.
23. SUBLINIAZĂ că trebuie să se ia toate măsurile necesare pentru a consolida și mai mult cooperarea transfrontalieră operațională prin punerea în aplicare efectivă a instrumentelor existente și, după caz, prin consolidarea și simplificarea temeiurilor juridice astfel încât Uniunea Europeană să rămână un loc sigur și EVIDENȚIAZĂ valoarea și succesul cooperării locale, regionale, bilaterale sau trilaterale în materie de asigurare a respectării legii.

2. Conturarea viitorului și adaptarea la progresul tehnologic

24. RECUNOAȘTE că transformarea digitală și utilizarea noilor tehnologii, în special a inteligenței artificiale (IA), au un impact profund asupra tuturor sferelor vieții omenеști, dar că acestea ne sporesc în același timp capacitatea de a proteja valorile comune în societățile noastre. Utilizarea IA de către autoritățile de aplicare a legii ar putea înlesni și îmbunătăți asigurarea securității, precum și prevenirea, investigarea și urmărirea penală a infracțiunilor în întreaga UE. Instrumentele digitale pot facilita culegerea de probe permițând o mai bună structurare a seturilor de date și a informațiilor, depistarea unor modele și a unor legături, identificarea victimelor și a autorilor infracțiunilor, precum și localizarea infracțiunilor, automatizarea și accelerarea gestionării sarcinilor standardizate și uniforme și pot contribui la analiza tendințelor, a riscurilor și a amenințărilor pentru a preveni activitățile infracționale, sporind astfel viteza și eficacitatea asigurării respectării legii. În același timp, utilizarea acestor instrumente va reduce costurile și poate limita impactul psihologic negativ pe care materialele stresante, cum ar fi imaginile cu abuzuri sexuale sau cu infracțiuni motivate de ură, îl pot avea asupra personalului responsabil cu aplicarea legii.
25. SUBLINIAZĂ că utilizarea IA poate contribui la identificarea unor noi modele și moduri de operare, necunoscute anterior, în special în domeniul terorismului, al criminalității informatice, al abuzului sexual asupra copiilor, al traficului de persoane, al criminalității legate de droguri și al criminalității economice. Prin urmare, autoritățile de aplicare a legii din statele membre ar trebui să utilizeze IA pentru a îmbunătăți prevenirea și a facilita investigarea, precum și pentru a proteja victimele unor astfel de infracțiuni.
26. REAFIRMĂ că proiectarea, dezvoltarea, implementarea și evaluarea IA pentru securitatea internă trebuie să fie ghidate de drepturile fundamentale și protecția datelor și să se alinieze la acestea. Pentru IA utilizată de autoritățile de aplicare a legii, apar cerințe specifice privind drepturile fundamentale referitoare la dezvoltare și la condițiile de implementare. În măsura în care aceste sisteme urmează să fie utilizate, sunt necesare garanții adecvate pentru a asigura dezvoltarea și utilizarea responsabilă, de încredere, de interes public și centrată pe factorul uman ale aplicațiilor IA în domeniul asigurării respectării legii. Utilizatorii trebuie să înțeleagă în mod adecvat modul în care au fost dezvoltate instrumentele IA și modul lor de funcționare, trebuie să fie în măsură să explice și să demonstreze rezultatele, precum și să aibă cunoștințe clare cu privire la impactul acestora asupra oamenilor în general, asupra minorităților și asupra societății în ansamblu.

27. SUBLINIAZĂ că disponibilitatea unor seturi de date extinse și de înaltă calitate contribuie la dezvoltarea unor instrumente bazate pe IA pentru securitatea internă care respectă drepturile fundamentale, garanțiile și normele de protecție a datelor. Acest lucru este esențial pentru a garanta rezultate nepărtinitoare și explicabile, care ar trebui să facă întotdeauna obiectul unei supravegheri umane de-a lungul întregului ciclu de viață al IA, rezultatul trebuind să facă obiectul unei decizii umane.
28. SUBLINIAZĂ că este deosebit de necesar ca autoritățile de aplicare a legii să beneficieze de o formare cuprinzătoare pentru a putea beneficia de avantajele utilizării tehnologiilor digitale, inclusiv a IA.
29. INVITĂ Europolul să pună în comun și să partajeze experiențele și evaluările adunate de autoritățile de aplicare a legii din statele membre pentru a facilita schimbul de practici relevante.
30. INVITĂ Comisia să elimine obstacolele juridice care împiedică partajarea și punerea în comun a datelor în rândul statelor membre în scopul inovării, mai ales pentru a forma, a testa și a valida algoritmi și EVIDENȚIAZĂ în acest context rolul Centrului de inovare al UE privind securitatea internă din cadrul Europolului.
31. INVITĂ Comisia să promoveze crearea unei rezerve de talente în domeniul IA și să faciliteze dezvoltarea posibilităților de formare în domeniul alfabetizării digitale și al competențelor digitale pentru autoritățile de aplicare a legii, de exemplu prin finanțarea formării specifice a CEPOL.
32. RECUNOAȘTE că amenințările hibride afectează aproape toate sectoarele de politică și depășesc elementele tradiționale ale politicii de securitate. Prin urmare, este nevoie de o coordonare cuprinzătoare între instituțiile UE și statele membre și de o abordare proactivă a combaterii amenințărilor hibride.

33. REITEREAZĂ că este necesar să se asigure accesul legal la date și probe în comunicațiile electronice și în sistemele digitale în scopuri care țin de asigurarea respectării legii și în scopuri judiciare, astfel cum se menționează în Strategia privind uniunea securității și cum a remarcat Consiliul European⁵ și SUBLINIAZĂ că, indiferent de mediul tehnologic al zilei, este esențial să se mențină capacitatea autorităților de aplicare a legii și a autorităților judiciare de a-și exercita competențele, astfel cum sunt prevăzute și autorizate prin lege, atât online, cât și offline.
34. SUBLINIAZĂ că criptarea este o ancoră de încredere în digitalizare și că ar trebui promovată și dezvoltată. Criptarea este un mijloc de a proteja viața privată, precum și securitatea digitală a guvernelor, a industriei și a societății. În același timp, și în conformitate cu drepturile și libertățile fundamentale, trebuie asigurată capacitatea autorităților de aplicare a legii și a autorităților judiciare de a-și exercita competențele legale, atât online, cât și offline, protejând societățile și cetățenii noștri. După cum se afirmă în Rezoluția Consiliului privind criptarea⁶, orice măsură luată trebuie să echilibreze cu atenție aceste interese. Ar trebui elaborate soluții tehnice și operaționale ancorate într-un cadru de reglementare bazat pe principiile legalității, necesității și proporționalității, în strânsă consultare cu furnizorii de servicii, cu alte părți interesate relevante și cu toate autoritățile competente relevante, deși nu ar trebui să existe o singură soluție tehnică prescrisă pentru a oferi acces la date criptate.
35. REAMINTEȘTE că este necesar să existe un cadru echilibrat pentru păstrarea datelor, care să permită efectiv accesul la informațiile necesare pentru combaterea criminalității grave, respectând totodată pe deplin drepturile și libertățile fundamentale, precum și adoptarea rapidă a legislației privind accesul la probele electronice transfrontaliere.

⁵ EUCO 13/20, 1-2 octombrie 2020.

⁶ 13084/1/20 REV 1.

3. Provocări globale și cooperarea internațională în domeniul securității

36. CONFIRMĂ importanța legăturii dintre securitatea internă și cea externă și rolul actorilor externi și al celor din domeniul JAI, inclusiv al agențiilor JAI relevante în acest context.
37. SUBLINIAZĂ că este necesar să se aprofundeze cooperarea și schimbul de informații cu țările terțe, cu condiția unor garanții adecvate, în domeniul asigurării respectării legii, deoarece o astfel de cooperare este strâns legată de interesele mai ample în materie de securitate ale Uniunii.
38. ACCENTUEAZĂ că trebuie să se promoveze în continuare parteneriatul UE în materie de securitate și gestionare a frontierelor, sub forma unei cooperări mai operaționale între Frontex și țările terțe și SPRIJINĂ inițiativele bilaterale și multilaterale ale statelor membre de consolidare a coordonării operaționale cu țările terțe.
39. REAMINTEȘTE că acordurile existente privind statutul trebuie să fie adaptate la noul Regulament Frontex. Ar trebui să se semneze și să intre în vigoare cât mai curând posibil acordurile pendinte privind statutul, în special cu partenerii din Balcanii de Vest. Comisia ar trebui să evalueze, în strânsă cooperare cu toți actorii implicați, gradul de consolidare a cooperării operaționale în domeniul securității interne cu alte țări terțe, indiferent dacă acestea se învecinează sau nu cu UE.
40. RELIEFEAZĂ că agențiile europene de aplicare a legii fac parte integrantă din comunitatea internațională și trebuie să poată coopera mai strâns cu parteneri-cheie din țările terțe.
41. RECUNOAȘTE că este nevoie de un schimb eficient de informații cu țările și părțile terțe pentru a crește cât de mult securitatea internă a UE, asigurând totodată garanțiile necesare.
42. SUBLINIAZĂ că este nevoie de o coordonare mai eficace și mai eficientă a măsurilor luate de organismele instituțiilor UE și de actorii relevanți implicați în țări terțe, prin acțiuni comune în domeniul analizei de securitate, al proiectelor-pilot și al activităților conexe.

43. EVIDENȚIAZĂ importanța dezvoltării în continuare a cooperării actorilor JAI și a operațiilor PSAC, astfel cum se subliniază în Pactul privind PSAC civilă, și ÎNDEAMNĂ să se progreseze în punerea în aplicare a așa-numitelor miniconcepte care definesc această cooperare și, astfel, să se ofere valoare adăugată țărilor terțe, Uniunii Europene și statelor sale membre.

4. Combaterea criminalității organizate transnaționale

44. REAMINTEȘTE că criminalitatea organizată provoacă pagube economice și personale enorme. Având în vedere că grupurile infracționale organizate acționează din ce în ce mai mult la nivel transfrontalier, este esențial să se intensifice la maximum cooperarea operațională, utilizarea sistemelor de informații ale UE disponibile și schimbul de informații la nivelul UE, al țărilor terțe și al partenerilor internaționali. Consiliul IA CUNOȘTINȚĂ de intenția Comisiei de a prezenta o comunicare privind o Agendă a UE de combatere a criminalității organizate (2021-2025).
45. SUBLINIAZĂ că ciclul de politici ale UE privind criminalitatea internațională organizată și gravă/EMPACT oferă autorităților o metodologie în materie penală bazată pe informații care le permite să combată în comun cele mai grave amenințări infracționale care afectează UE. Ciclul de politici ale UE/EMPACT va rămâne instrumentul-cheie de combatere a formelor grave de criminalitate internațională și organizată. Digitalizarea extensivă a procedurilor în ciclul de elaborare a politicilor UE/EMPACT are un mare potențial, în special în ceea ce privește dezvoltarea unei platforme comune pentru părțile interesate EMPACT [EMPACT Exchange & Report (XR)].
46. SUBLINIAZĂ că trebuie să se consolideze eforturile de combatere a infracțiunilor împotriva mediului, pe baza rezultatelor priorității „Envicrime” din cadrul EMPACT (2018-2021) și în lumina rezultatelor celei de a 8-a runde de evaluări reciproce privind infracțiunile împotriva mediului⁷.
47. IA CUNOȘTINȚĂ de evoluția îngrijorătoare a piețelor europene ale drogurilor în ultimii ani. Situația se caracterizează printr-o disponibilitate ridicată a diferitelor tipuri de droguri, prin confiscări de cantități tot mai mari, prin recurgerea din ce în ce mai frecventă la violență și intimidare și prin realizarea de profituri uriașe. Piețele drogurilor și grupurile infracționale organizate asociate au făcut de mult timp dovada că sunt foarte reziliente – chiar și în timpul pandemiei mondiale de COVID-19.

⁷ 14065/19.

48. SUBLINIAZĂ că este nevoie de o strategie consolidată a UE în materie de droguri pentru perioada 2021-2025, care să ofere răspunsuri durabile la aceste evoluții. Noua strategie a UE în materie de droguri ar trebui să urmeze în continuare o abordare echilibrată, bazată pe dovezi, integrată și multidisciplinară de abordare a tuturor aspectelor fenomenului drogurilor la nivel național, la nivelul UE și la nivel internațional. În acest context, se subliniază rolul Observatorului European pentru Droguri și Toxicomanie (OEDT) și al Europolului.
49. REAMINTEȘTE că pandemia de COVID-19 ilustrează și importanța luptei împotriva medicamentelor sau a dispozitivelor de protecție contrafăcute, precum și pericolele inerente acestora.
50. SALUTĂ strategia Comisiei pentru o combatere mai eficientă a abuzului sexual asupra copiilor, atât online, cât și offline. SUBLINIAZĂ că prevenirea și combaterea abuzurilor sexuale asupra copiilor și a exploatarea sexuală a copiilor, mai ales având în vedere dimensiunea online sporită a criminalității în timpul pandemiei de COVID-19, reprezintă o provocare comună care necesită o abordare comună, coordonată și multipartită la nivel european și mondial.
51. INVITĂ statele membre să pună în aplicare toate direcțiile de lucru ale strategiei. În concordanță cu Concluziile Consiliului din 8 octombrie 2019 privind combaterea abuzurilor sexuale asupra copiilor, Consiliul REAFIRMĂ angajamentul UE și al statelor membre de a proteja drepturile fundamentale ale copiilor și drepturile victimelor infracțiunilor, precum și de a combate abuzurile sexuale și exploatarea sexuală a copiilor, indiferent de locul în care se află copiii sau de cetățenia acestora.
52. SUBLINIAZĂ că lupta împotriva traficului cu arme de foc rămâne o prioritate majoră și SALUTĂ Planul de acțiune al UE privind traficul de arme de foc pentru perioada 2020-2025. Ar trebui remarcate progresele recente în acest domeniu, inclusiv activitatea desfășurată în cadrul priorității „arme de foc” a EMPACT și al planului de acțiune privind traficul ilicit de arme de foc între UE și regiunea Europei de Sud-Est pentru perioada 2015-2019. Pentru a combate traficul ilicit de arme de foc este nevoie de o îmbunătățire a schimbului de informații la nivel transnațional, de exemplu prin alimentarea sistematică a Sistemului de informații Schengen (SIS) cu informații referitoare la armele pierdute și cele furate.

53. REAMINTEȘTE concluziile sale din 5 iunie 2020 privind consolidarea cooperării cu partenerii din Balcanii de Vest, care au solicitat Comisiei să integreze foaia de parcurs⁸ adoptată la summitul Balcanilor de Vest de la Londra din 10 iulie 2018 în noul plan de acțiune al UE privind traficul de arme de foc și SALUTĂ faptul că obiectivele acesteia sunt în concordanță cu eforturile întreprinse în cadrul Uniunii și al Organizației Națiunilor Unite (ONU) pentru a combate traficul de arme de calibru mic și armament ușor (SALW) și de muniție aferentă.
54. INVITĂ statele membre ca, împreună cu partenerii din Balcanii de Vest, să continue punerea în aplicare a foii de parcurs, astfel cum este integrată în Planul de acțiune al UE privind traficul cu arme de foc pentru perioada 2020-2025 și în conformitate cu deciziile relevante ale Consiliului. Este vorba mai ales de proceduri verificate și de cooperarea de succes cu Biroul de control pentru Europa de Sud-Est și de Est asupra armelor de calibru mic și a armamentului ușor (SEESAC).
55. INVITĂ Comisia să convoace, împreună cu Înaltul Reprezentant, un comitet director al principalilor parteneri de punere în aplicare și donatori, cu scopul de a asigura coordonarea strategică globală a donatorilor.
56. Dat fiind diversitatea cadrelor juridice și a nevoilor, culegerea sistematică de date privind criminalitatea și justiția penală ar trebui adaptată în funcție de realitățile fiecărui stat membru. Consiliul INVITĂ Comisia să discute în detaliu punerea în aplicare la nivel național a noilor indicatori-cheie de performanță referitori la planul de acțiune privind armele de foc.
57. SUBLINIAZĂ că pentru a combate cu eficiență infracțiunile grave este nevoie și de un angajament comun de consolidare a eforturilor noastre de sechestrare și confiscare a activelor provenite din săvârșirea de infracțiuni și că ar trebui evaluată eficiența legislației europene în această privință.

⁸ Foaia de parcurs pentru o soluție durabilă la posesia ilegală, utilizarea abuzivă și traficul de arme de calibru mic și armament ușor (SALW) și muniție aferentă în Balcanii de Vest până în 2024.

58. **SUBLINIAZĂ** că este importat să se combată traficul de persoane și introducerea ilegală de migranți și, prin urmare, **SALUTĂ** intenția Comisiei de a elabora o nouă strategie a UE în vederea eradicării traficului de persoane și de a revizui actualul plan de acțiune al UE privind introducerea ilegală de migranți în cadrul Strategiei pentru o uniune a securității. Strategia privind traficul de ființe umane ar trebui să abordeze toate formele de exploatare, în special măsurile de prevenire și de combatere a traficului de persoane în scopul exploatării prin muncă sau a exploatării sexuale, precum și identificarea, protejarea și acordarea de sprijin victimelor. Combaterea traficului de copii ar trebui să rămână prioritară în cadrul strategiei. Strategia ar trebui să prevadă o analiză a evoluțiilor tehnologice actuale și a efectelor acestora asupra traficului de persoane, o mai bună culegere și evaluare a datelor în cadrul mecanismelor existente, precum și o cooperare mai strânsă cu Consiliul Europei și cu GRETA.

5. Prevenirea și combaterea terorismului și a extremismului violent

59. **REAMINTEȘTE** că în ultimii ani s-au înfăptuit multe progrese în ceea ce privește consolidarea cooperării UE în lupta împotriva extremismului violent și a terorismului. Cu toate acestea, amenințarea teroristă asupra Uniunii Europene și a statelor sale membre rămâne ridicată, fapt demonstrat și de atentatele recente din Austria, Franța și Germania. Această amenințare provine de la toate tipurile de extremism violent, incluzând extremismul religios și extremismul violent motivat politic, și se îndreaptă către societățile noastre libere și deschise.
60. **ÎNDEAMNĂ** la adoptarea rapidă a propunerii de regulament privind prevenirea diseminării online a conținutului cu caracter terorist și **INVITĂ** toate părțile să negocieze într-un spirit de compromis pentru a menține un nivel ridicat de ambiție în acest sens.

61. SUBLINIAZĂ importanța combaterii urii, a extremismului violent și a terorismului pe internet, în special în cadrul activităților desfășurate de Unitatea de semnalare a conținutului online (IRU) a Europol.
62. Conștient de responsabilitatea istorică a Europei de a proteja drepturile fundamentale și securitatea cetățenilor săi evrei și comunităților sale evreiești, Consiliul SUBLINIAZĂ importanța combaterii antisemitismului ca aspect transversal (cu trimitere la Declarația Consiliului privind integrarea luptei împotriva antisemitismului în toate domeniile de politică)⁹ și SUBLINIAZĂ că securitatea rămâne o preocupare majoră pentru cetățenii evrei și comunitățile evreiești. Consiliul ÎNDEAMNĂ statele membre să se concentreze asupra securității instituțiilor evreiești, în strânsă colaborare cu comunitățile evreiești, și să faciliteze schimbul de bune practici și cooperarea transfrontalieră în acest domeniu.
63. ÎȘI EXPRIMĂ ÎNGRIJORAREA cu privire la grupurile extremiste violente de orice ideologie care încearcă să utilizeze pandemia de COVID-19 în scopuri proprii, agitând și recrutând atât online, cât și offline. Consiliul CONDAMNĂ toate încercările de subminare a coeziunii sociale și de promovare a violenței și SUBLINIAZĂ că, în cadrul unei abordări cuprinzătoare la nivelul întregii societăți, trebuie depuse toate eforturile pentru a preveni continuarea radicalizării și a combata toate formele de extremism violent și terorism. Consiliul CONDAMNĂ toate formele de rasism, xenofobie și alte forme de intoleranță.
64. Prin urmare, Consiliul SOLICITĂ Europolului să continue să monitorizeze evoluțiile în această privință și să sprijine eforturile statelor membre de combatere a extremismului violent și a terorismului generate de pandemie sau amplificate de aceasta.
65. INVITĂ statele membre să își consolideze în continuare eforturile de prevenire a radicalizării care duc la extremism violent online și offline, în special prin extinderea programelor lor de prevenire și deradicalizare la toate domeniile fenomenului care nu fac încă obiectul acestora.
66. SUBLINIAZĂ că ar trebui să se acorde în continuare o atenție deosebită în acest sens persoanelor care se întorc în țara lor din zonele de conflict, precum și închisorilor și deținuților eliberați.

⁹ 12893/20.

67. ÎNCURAJEAZĂ statele membre să acorde o atenție deosebită persoanelor despre care statele membre au stabilit că reprezintă o amenințare de terorism sau de extremism violent, și SUBLINIAZĂ că într-o Europă fără frontiere interne trebuie să se asigure un schimb fiabil și rapid de informații atunci când aceste persoane călătoresc sau se conectează cu persoane sau rețele din alte state membre, în limitele cadrelor de reglementare existente la nivel național și european.
68. SUBLINIAZĂ că, în afară de categoria specifică a luptătorilor teroriști străini, până în prezent nu există standarde sau criterii comune care să stabilească care dintre aceste persoane ar trebui introduse în bazele de date și sistemele de informații europene. Deși există un cadru juridic în baza căruia pot fi introduse informații în aceste baze de date, acest lucru nu garantează încă faptul că pot fi găsite acolo cel puțin persoanele despre care statele membre au stabilit că reprezintă o amenințare gravă de terorism sau de extremism violent. Prin urmare, Consiliul CONSIDERĂ IMPORTANT să se introducă în bazele de date și sistemele de informații europene relevante, în principiu, persoanele despre care un stat membru a stabilit că reprezintă o amenințare gravă de terorism sau de extremism violent, cu excepția cazului în care există preocupări juridice sau operaționale care cer contrariul. INSISTĂ asupra respectării drepturilor fundamentale și asupra protecției adecvate a datelor cu caracter personal în acest context.
69. SALUTĂ faptul că grupul de lucru responsabil se ocupă în prezent de necesitatea schimbului de informații cu privire la persoanele despre care se consideră că reprezintă o amenințare de terorism sau de extremism violent; SALUTĂ, în acest sens, continuarea eforturilor de a avea o înțelegere comună cu privire la care persoane sunt considerate de un stat membru ca persoane care reprezintă o amenințare de terorism sau de extremism violent fără a aduce atingere diferitelor legislații naționale în această privință, și SOLICITĂ statelor membre să se angajeze într-un dialog strategic continuu pe această temă, cu sprijinul Comisiei și al Europolului.
70. SUBLINIAZĂ că intensificarea extremismului violent reprezintă o amenințare la adresa securității în Europa. IA ACT de faptul că platformele de comunicare socială alimentează diseminarea ideologiei extremismului violent și contribuie la radicalizare. Extremismul violent are o dimensiune internațională din ce în ce mai mare și trebuie combătute legăturile internaționale și transfrontaliere formate prin intermediul internetului între grupurile extremiste violente .

71. INVITĂ statele membre să continue dezvoltarea și schimbul de bune practici privind consolidarea prevenirii, detectării și combaterii extremismului violent și a terorismului și să se ocupe de răspândirea conținutului extremist violent online și offline, inclusiv prin cooperarea cu principalele țări terțe.
-

CONCLUZIILE CONSILIULUI
PRIVIND CONSOLIDAREA COOPERĂRII TRANSFRONTALIERE ÎN MATERIE DE
ASIGURARE A RESPECTĂRII LEGII

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

1. RECUNOSCÂND rolul fundamental al îmbunătățirii în continuare a cooperării transfrontaliere în materie de asigurare a respectării legii în promovarea obiectivului comun de consolidare a spațiului de libertate, securitate și justiție, întrucât amenințările nou-apărute evidențiază necesitatea unor sinergii suplimentare și a unei cooperări mai strânse la toate nivelurile pentru a asigura un răspuns eficace și coordonat din partea autorităților competente,
2. AVÂND ÎN VEDERE Convenția de punere în aplicare a Acordului Schengen (CAAS), Decizia 2008/615/JAI a Consiliului din 23 iunie 2008 privind intensificarea cooperării transfrontaliere, în special în domeniul combaterii terorismului și a criminalității transfrontaliere, Decizia 2008/616/JAI a Consiliului din 23 iunie 2008 privind punerea în aplicare a Deciziei 2008/615/JAI și Decizia 2008/617/JAI a Consiliului din 23 iunie 2008 privind îmbunătățirea cooperării dintre unitățile speciale de intervenție ale statelor membre ale Uniunii Europene în situații de criză (deciziile Prüm), precum și alte instrumente ale UE de asigurare a respectării legii și tratatele bilaterale și multilaterale de cooperare polițienească dintre statele membre,

3. VALORIFICÂND prioritățile strategice și principiile directoare ale cooperării transfrontaliere în materie de asigurare a respectării legii cuprinse în Agenda strategică a UE 2019-2024 privind îmbunătățirea cooperării și a schimbului de informații pentru combaterea terorismului și a criminalității transfrontaliere¹⁰, Strategia UE privind uniunea securității¹¹, Concluziile Consiliului privind Strategia reînnoită de securitate internă a UE 2015-2020¹² și Rezoluția Parlamentului European din 17 decembrie 2014 referitoare la reînnoirea Strategiei de securitate internă a UE¹³, care reflectă o agendă comună pentru Consiliu, Comisie și Parlamentul European, precum și Concluziile Consiliului privind anumite aspecte ale activităților polițienești preventive europene din 6 iunie 2019¹⁴,
4. LUÂND ACT de documentele fără caracter obligatoriu ale Consiliului, cum ar fi bunele practici (Catalogul Schengen¹⁵), orientările (orientările SPOC¹⁶, orientările CCPV¹⁷, manualele privind schimbul de informații în materie de asigurare a respectării legii¹⁸ și operațiile transfrontaliere¹⁹) și constatările evaluărilor Schengen,
5. LUÂND ACT de Comunicarea Comisiei referitoare la noua Strategie a UE privind uniunea securității pentru perioada 2021-2025²⁰, care subliniază că „s-ar putea ameliora nivelul cooperării prin raționalizarea și modernizarea instrumentelor disponibile” și „Comisia va analiza modul în care Codul de cooperare polițienească ar putea contribui la acest demers”, precum și de evaluarea inițială a impactului privind inițiativa unui Cod UE de cooperare polițienească (PCC), publicată de Comisie la 28 septembrie 2020²¹,

¹⁰ EUCO 9/19.

¹¹ COM(2020) 605 final.

¹² 15670/14.

¹³ 2014/2918.

¹⁴ 10062/19.

¹⁵ 15785/3/10.

¹⁶ 10492/14.

¹⁷ CCPV: centru de cooperare polițienească și vamală (documentul 9105/11).

¹⁸ 6727/18.

¹⁹ 10505/09.

²⁰ COM(2020) 605 final, p. 22.

²¹ Ref. Ares(2020)5077685.

6. SUBLINIIND relevanța și valoarea adăugată subiacentă a ciclului de politici ale UE/EMPACT²², menționat și în Strategia UE privind uniunea securității pentru perioada 2021-2025, care implică autoritățile competente de aplicare a legii din statele membre, instituțiile și agențiile UE și îmbunătățește cooperarea transfrontalieră în lupta împotriva criminalității internaționale organizate și grave,
7. RECUNOSCÂND rolul important jucat de Europol, în calitate de centru de informare al UE privind criminalitatea, în sprijinirea statelor membre și a autorităților competente ale acestora în operații și investigații și în promovarea cooperării,
8. CONȘTIENT de contribuția Frontexului la garantarea securității interne a Uniunii, prin punerea în aplicare eficace a măsurilor de gestionare integrată a frontierelor la frontierele externe ale UE, inclusiv combaterea criminalității transfrontaliere și a terorismului la frontierele externe ale UE,
9. RECUNOSCÂND importanța responsabilității exclusive a statelor membre în domeniul securității naționale, în conformitate cu articolul 4 alineatul (2) din TUE, precum și activitățile lor în acest domeniu și SALUTÂND progresele înregistrate până în prezent de statele membre în ceea ce privește îmbunătățirea continuă a cooperării operaționale dintre autoritățile de aplicare a legii,
10. SUBLINIIND că toate acțiunile noastre respectă pe deplin drepturile și libertățile fundamentale și REAMINTIND importanța aplicării principiului subsidiarității și al proporționalității,

CONSILIUL:

11. SUBLINIAZĂ că cooperarea transfrontalieră în materie de asigurare a respectării legii se bazează pe principiul suveranității naționale, stabilind prerogativa exclusivă a statelor membre de a desfășura activități de asigurare a respectării legii pe teritoriile lor naționale,

²² Concluziile Consiliului, astfel cum figurează în documentul 7704/17.

12. SUBLINIAZĂ că spațiul de libertate, securitate și justiție al UE necesită o cooperare eficientă și legală în materie de asigurare a respectării legii, bazată pe încredere reciprocă, pentru combaterea criminalității transfrontaliere și organizate, a extremismului violent, a terorismului și a migrației ilegale,
13. SUBLINIAZĂ că pandemia de COVID-19 și obiectivul comun de prevenire a răspândirii infecțiilor au subliniat necesitatea unei cooperări transfrontaliere mai strânse, inclusiv în domeniul asigurării respectării legii de-a lungul frontierelor interne comune,
14. SUBLINIAZĂ că apariția unor noi fenomene infracționale și evoluția instrumentelor tehnologice aflate atât la dispoziția autorităților de aplicare a legii, cât și a infractorilor necesită o evaluare a necesității de a adapta mecanismele de cooperare în materie de asigurare a respectării legii,
15. CONSIDERĂ că cadrul multistratificat de cooperare în materie de asigurare a respectării legii reprezintă baza unei combinații adecvate de soluții concertate la provocări comune, cu diverse forme de cooperare adaptate la nevoile specifice,
16. SUBLINIAZĂ necesitatea unei mai bune alinieri a cooperării transfrontaliere la obiectivele ciclului de politici ale UE privind criminalitatea internațională organizată și gravă, acolo unde este cazul,
17. REAMINTEȘTE că îmbunătățirile aduse instrumentelor actuale ar trebui să echilibreze în mod adecvat dispozițiile consolidate la nivelul UE și să permită forme de cooperare adaptate, la scară redusă, care să reflecte circumstanțele regionale și locale și să țină seama de diferențele dintre sistemele juridice și de cerințele operaționale și organizaționale regionale, locale, respectând, în același timp, drepturile fundamentale și ținând seama de principiile subsidiarității și proporționalității,
18. SUBLINIAZĂ că este preferabil să se îmbunătățească instrumentele deja disponibile, mai degrabă decât să se creeze noi forme de cooperare și REAMINTEȘTE AȘADAR necesitatea unei puneri în aplicare coerente și eficiente a instrumentelor existente,

19. OBSERVĂ discrepanțe din ce în ce mai mari între Convenția de punere în aplicare a Acordului Schengen și deciziile Prüm, pe de o parte, și evoluția dinamică a practicilor bazate pe tratatele bilaterale, trilaterale și multilaterale și cerințele practice ale activității actuale de asigurare a respectării legii, pe de altă parte, ceea ce duce la incertitudine cu privire la aplicabilitatea și domeniul de aplicare al formelor de cooperare existente în anumite cazuri,
20. RECUNOAȘTE că este extrem de important să li se acorde (...) agenților de aplicare a legii posibilitatea de a acționa eficient în cadrul cooperării transfrontaliere, în special prin dotarea forțelor de poliție respective cu competențe convenite de comun acord și echilibrate în anumite circumstanțe bine definite, respectând în același timp drepturile fundamentale și principiul suveranității naționale, în special rolul de conducere și de decizie al statului-gazdă,
21. APRECIAZĂ impactul centrelor de cooperare polițienească și vamală (CCPV) și/sau al punctelor unice de contact (SPOC), care au devenit bune practici ce facilitează și accelerează cooperarea în materie de asigurare a respectării legii, în special în ceea ce privește schimbul de informații, și ÎNCURAJEAZĂ consolidarea în continuare a CCPV-urilor potrivit nevoilor regionale, de exemplu prin promovarea utilizării pe scară largă și sistematică a aplicației de rețea pentru schimbul securizat de informații (SIENA),
22. SUBLINIAZĂ necesitatea de a evalua cerințele juridice ale instrumentelor de cooperare transfrontalieră care permit desfășurarea unor activități precum supravegherea transfrontalieră și urmărirea transfrontaliere în funcție de necesitățile activității actuale de aplicare a legii,
23. SUBLINIAZĂ rolul patrulelor, unităților și birourilor comune ale poliției, al punctelor de operațiuni comune, al zilelor de acțiune comună și al anchetelor comune, deoarece acestea consolidează în mod eficace menținerea ordinii publice, prevenirea criminalității și combaterea criminalității, în special în regiunile de frontieră, sporesc sentimentul de securitate al cetățenilor și permit cooperarea între autoritățile de aplicare a legii din diferite state membre pentru a permite servicii comune regulate, creând astfel baza încrederii reciproce,

24. SUBLINIAZĂ, în același timp, necesitatea de a respecta și de a pune pe deplin în aplicare drepturile și libertățile cetățenilor, astfel cum sunt consacrate în cadrul juridic existent și în Carta drepturilor fundamentale, recunoscând că încrederea publicului în autoritățile de aplicare a legii este esențială pentru menținerea sentimentului de securitate al cetățenilor,
25. SUBLINIAZĂ rolul interacțiunii constante și al schimbului adecvat de informații, precum și al formării continue comune, al activității în grupuri comune de experți, al seminarelor, atelierelor și programelor de schimb la diferite niveluri, în special cu sprijinul Agenției Uniunii Europene pentru Formare în Materie de Aplicare a Legii (CEPOL), care vizează obținerea unei înțelegeri comune a autorităților europene de aplicare a legii.

și, prin urmare, SOLICITĂ STATELOR MEMBRE:

26. să ia toate măsurile necesare pentru a consolida în continuare cooperarea transfrontalieră operațională în materie de asigurare a respectării legii prin punerea în aplicare eficace a instrumentelor existente și, dacă este cazul și necesar, prin consolidarea, simplificarea și extinderea temeiurilor juridice, inclusiv:

Patrulare, unități, birouri și puncte de operare comune: să sporească și mai mult utilizarea acestor instrumente și să le asigure eficacitatea și rentabilitatea, în ceea ce privește patrulele comune, de exemplu pe baza unui model de 1:1 (câte un agent de poliție din fiecare stat membru implicat), în funcție de sarcină:

- în acest context, să clarifice și, după caz, în conformitate cu nevoile regionale și cu principiul suveranității naționale, cu sistemele juridice existente și cu rolul decisiv al statului gazdă, să extindă, în anumite circumstanțe clar definite, alocarea unor competențe executive echilibrate și convenite de comun acord agenților străini care își desfășoară activitatea în afara teritoriului statului lor de origine în îndeplinirea îndatoririlor lor;
- să intensifice utilizarea anchetelor transfrontaliere și comune și să simplifice procedurile de înființare a echipelor comune de anchetă (JIT), de exemplu, mai ales prin intermediul unor instrumente practice, inclusiv printr-o evaluare a necesității de actualizare a modelelor de acorduri existente, de consolidare a activității rețelei JIT și de implicare a experților JIT în negocierea rapidă a acordurilor privind JIT;

Supravegherea transfrontalieră: să clarifice și să ia în considerare simplificarea cerințelor legale pentru efectuarea unei astfel de supravegheri, respectând în același timp principiul suveranității naționale, standardele existente pentru protecția drepturilor fundamentale, sistemele juridice existente în statele membre și rolul decisiv al statului gazdă, să evalueze standardizarea măsurilor care pot fi aprobate și a mijloacelor tehnice care pot fi utilizate, de exemplu dronele și dispozitivele de localizare, și să îmbunătățească procedurile de autorizare, inclusiv prin redefinirea distincției dintre supravegherea urgentă și cea neurgentă, extinzând cadrul de timp necesar pentru obținerea autorizației pentru supravegherea urgentă, în cazul în care este necesar, și să ia în considerare, dacă este necesar și proporțional, în condiții stricte și fără a aduce atingere instrumentelor existente, inclusiv acordurilor de asistență juridică reciprocă dacă acestea sunt aplicabile, posibilitatea de a permite ca supravegherea să înceapă pe teritoriul unei alte țări înainte ca aceasta să continue în țara de origine a agenților implicați,

Urmăririle transfrontaliere: să clarifice, respectând în același timp principiul suveranității naționale, standardele existente pentru protecția drepturilor fundamentale, sistemele juridice existente în statele membre și rolul decisiv al statului gazdă, condițiile legale pentru urmăririle transfrontaliere²³, să adapteze cerințele legale la nevoile practicienilor prin eventuala extindere atât a domeniului de aplicare al urmăririlor transfrontaliere, cât și a competențelor agenților care își desfășoară activitatea la nivel transfrontalier, inclusiv prin îmbunătățirea schimbului de date privind localizarea, permițând urmăririle transfrontaliere ori de câte ori o persoană încearcă să se sustragă procedurilor de asigurare a respectării legii și permițând ca urmăririle să se efectueze pe cale terestră, aeriană, marină și navigabilă;

Punctele unice de contact (SPOC) și/sau centrele de cooperare polițienească și vamală (CCPV): după caz, să consolideze, în diferite moduri tehnice și operaționale, CCPV-urile și/sau SPOC-urile existente și/sau domeniile lor de competență (...) și (...) alte structuri de acest tip;

Planificare operațională comună și exerciții comune: să intensifice eforturile de promovare a recurgerii la cooperarea transfrontalieră, în special în situații de adunări de masă, dezastre și accidente grave;

²³ De exemplu, definiții comune pentru „a reține” (EN: *apprehend*) și „a reține” (EN: *detain*) – a se vedea articolul 41 din CAAS.

Unitățile speciale de intervenție: să consolideze în continuare cooperarea transfrontalieră dintre astfel de structuri din statele membre ale UE și din țările asociate, inclusiv în ceea ce privește competențele acestora și clarificarea chestiunii răspunderii în cursul acțiunilor transfrontaliere pe baza Deciziei 2008/617/JAI a Consiliului din 23 iunie 2008, să sprijine în continuare înființarea unor centre comune de formare/centre de excelență, să adapteze cerințele juridice pentru a permite transportul și tranzitul transfrontalier al explozivilor, muniției și materialelor de luptă ale unităților speciale de intervenție pentru formare și operațiuni comune, să sprijine punerea în comun și partajarea materialelor specifice între statele membre care doresc să facă uz de această posibilitate, să răspundă solicitărilor de asistență tehnică din partea altor state membre și să consolideze rolul Biroului de sprijin Atlas de la Europol ca punct unic de contact (SPOC) pentru unitățile de intervenție specializate, de exemplu în ceea ce privește administrarea și coordonarea activităților ATLAS;

Cooperarea polițienească și vamală: să asigure o cooperare strânsă și un schimb de informații specific atunci când acest lucru este posibil din punct de vedere juridic, în special în cadrul ciclului de politici ale UE/EMPACT și în regiunile de frontieră.

27. să îmbunătățească rapid mijloacele pentru schimbul regulat sau ad-hoc de informații și comunicarea directă, inclusiv structurile comune, cum ar fi platformele intranet, sistemele de control al operațiilor sau rețelele de comunicații radio;
28. să coopereze, să coordoneze și să comunice îndeaproape în perioade de criză, cum ar fi în timpul pandemiei de COVID-19, la nivel operațional și strategic, în special cu autoritățile de aplicare a legii din țările învecinate, de exemplu prin utilizarea unor structuri stabilite sau ad-hoc;
29. să sensibilizeze autoritățile de aplicare a legii cu privire la instrumentele existente și să sporească disponibilitatea acestora de a coopera la nivel transfrontalier, utilizând pe deplin sursele de informații disponibile, cum ar fi manualul actualizat recent privind operațiile transfrontaliere și fișele sale naționale;

30. să asigure disponibilitatea mai rapidă a informațiilor, de exemplu prin introducerea de aplicații web care să informeze agenții de aplicare a legii cu privire la normele aplicabile acțiunilor transfrontaliere în anumite domenii, în mod ideal compatibile cu canalele de informare ale UE, precum și prin utilizarea sporită a formularelor standardizate;
31. să consolideze în continuare structurile pentru schimburi periodice și ad-hoc, inclusiv reuniuni fizice și reuniuni virtuale securizate, lucrări ale comisiilor, ateliere și programe de schimb, precum și cursuri de formare și seminare comune pentru îmbunătățirea abilităților practice pentru cooperarea operațională, inclusiv cunoștințele lingvistice și juridice;
32. să continue schimbul de bune practici și punerea în aplicare a acestora ca instrument valoros pentru îmbunătățirea cooperării;
33. să continue dezvoltarea unei culturi europene comune pentru autoritățile de aplicare a legii și, în funcție de aderarea operațională și pedagogică observată, să instituie (treptat) un mecanism național de recunoaștere a cunoștințelor dobândite în alte state membre sau chiar un standard comun care să conducă la certificarea europeană.

INVITĂ COMISIA:

34. ca un prim pas, să evalueze în mod cuprinzător, împreună cu statele membre, concluziile desprinse din evaluări și din alte resurse informaționale privind cooperarea transfrontalieră în materie de asigurare a respectării legii,
35. să ia în considerare în mod corespunzător – atunci când evaluează opțiunile pentru o propunere de cod european de cooperare polițienească și, în același timp, respectând principiul suveranității naționale, standardele existente pentru protecția drepturilor fundamentale, sistemele juridice existente în statele membre și rolul decisiv al statului gazdă – valoarea și succesul cooperării locale, regionale, bilaterale și multilaterale în materie de asigurare a respectării legii între statele membre, în special în regiunile cu frontiere interne comune, și valoarea adăugată a legislației europene având în vedere principiile subsidiarității și proporționalității,

36. să aibă în vedere consolidarea cadrului juridic al UE pentru a consolida în continuare cooperarea transfrontalieră în materie de asigurare a respectării legii, garantând în același timp protecția datelor și drepturile fundamentale, abordând nevoile operaționale actuale, revizuind în special dispozițiile titlului III capitolul 1 (Cooperarea polițienească) din CAAS, Decizia-cadru 2006/960/JAI a Consiliului și Deciziile 2008/615/JAI, 2008/616/JAI (Decizia Prüm) și 2008/617/JAI ale Consiliului²⁴, în special în ceea ce privește urmărirea transfrontalieră și supravegherea transfrontalieră, care ar trebui să fie pe deplin funcționale în întreaga Europă, respectând totodată posibilitatea ca statele membre să elaboreze detaliile unei astfel de cooperări și să prevadă o cooperare și mai strânsă la nivel bilateral, astfel cum s-a menționat mai sus,
37. să evalueze, respectând în același timp principiile suveranității naționale și proporționalității, standardele existente pentru protecția drepturilor fundamentale, sistemele juridice existente în statele membre și rolul decisiv al statului gazdă, dacă sunt necesare ajustări ale cadrului juridic sau orientări comune pentru cooperarea în situații de criză, de exemplu în situații de criză pandemică, precum și în ceea ce privește noile tehnologii care au un impact asupra cooperării transfrontaliere în materie de asigurare a respectării legii,
38. să intensifice sprijinul pentru formele (structurile) regionale de cooperare consolidate, cum ar fi CCPV-urile, secțiile comune de poliție și sesiunile comune de formare, asigurând, în același timp, cooperarea eficientă a acestora cu SPOC,
39. să contribuie la consolidarea cooperării în materie de asigurare a respectării legii prin sprijinirea dezvoltării unui schimb de informații ușor și rapid; dezvoltarea în continuare a structurilor și platformelor relevante; formare, exerciții, seminare și ateliere comune; reducerea barierelor tehnice și lingvistice, elaborarea de manuale și cataloage de lucru actualizate care să specifice cerințele, competențele și procedurile naționale aplicabile, precum și intensificarea formării juridice,

²⁴ Precum și alte instrumente de asigurare a respectării legii/de cooperare judiciară, după caz.

INVITĂ EUROPOLUL:

40. să sprijine în continuare statele membre în eforturile lor de a furniza Europolului informații de înaltă calitate și să consolideze în continuare implementarea SIENA pe lângă autoritățile lor naționale competente,
41. să exploreze, împreună cu alte părți interesate și cu grupurile de experți relevante, posibilitățile de a promova soluții mobile (sau de a interconecta soluțiile existente), pentru a permite o comunicare rapidă și sigură între agenții de teren și investigatori.

INVITĂ CEPOL:

42. să sprijine în continuare statele membre în ceea ce privește formarea în materie de asigurare a respectării legii în vederea consolidării capacităților agenților, în special a cunoștințelor juridice, în ceea ce privește cooperarea transfrontalieră în materie de asigurare a respectării legii.

INVITĂ FRONTEX:

43. să sprijine, în limitele mandatului său, autoritățile de aplicare a legii din statele membre ale UE și din țările asociate spațiului Schengen în ceea ce privește gestionarea frontierelor externe, pentru a oferi un nivel ridicat de securitate pentru toți cetățenii UE.
