



Brussel, 24 november 2020
(OR. en)

13083/1/20
REV 1

LIMITE

COSI 218	CATS 92
ENFOPOL 316	DROIPEN 103
ENFOCUSTOM 131	COPEN 331
IXIM 124	COPS 407
CT 107	HYBRID 37
CRIMORG 110	DISINFO 39
CYBER 241	DIGIT 128
CORDROGUE 70	JAI 1001

NOTA

van: het voorzitterschap

aan: de delegaties

nr. vorig doc.: 12862/20

Betreft: Conclusies van de Raad over interne veiligheid en het Europees
politiepartnerschap

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over interne veiligheid en het Europees politiepartnerschap.

CONCLUSIES VAN DE RAAD
over interne veiligheid en het Europees politiepartnerschap

DE RAAD

1. HERINNERT AAN de vernieuwde interneveiligheidsstrategie voor de Europese Unie 2015-2020 en BOUWT VOORT op de resultaten ervan, IS INGENOMEN MET de mededeling van de Commissie betreffende de EU-strategie voor de veiligheidsunie¹, waarin specifieke maatregelen zijn opgenomen die tot doel hebben strategische prioriteiten in zowel de digitale als de fysieke wereld en in de interne en externe dimensie op geïntegreerde wijze aan te pakken voor de periode 2021-2025, daarbij voortbouwend op de eerdere werkzaamheden van de Raad², en ONDERSTREEPT het belang van de verslagen van de veiligheidsunie als instrument om de voortgang te volgen en lacunes en nieuwe bedreigingen te beoordelen.
2. WIJST EROP dat de afgelopen decennia aanzienlijke vooruitgang is geboekt bij de samenwerking op het gebied van interne veiligheid in de Unie, en dat het beginsel van beschikbaarheid van informatie voor gegevensuitwisseling - zoals reeds vastgelegd in het Haags programma - de verbetering van wetgeving en instrumenten voor informatie-uitwisseling samen met de vaststelling van een gemeenschappelijke norm voor gegevensbescherming belangrijke stappen zijn geweest om de samenwerking tussen de Europese rechtshandhavingsautoriteiten te bevorderen.
3. IS INGENOMEN MET het programma van het voorzitterschapstrio (DE-PT-SI) en de samenwerking bij nieuwe initiatieven ter verbetering van de interne veiligheid en in verband met de nieuwe EU-strategie voor de veiligheidsunie.
4. HERINNERT ERAAN dat het vorige voorzitterschapstrio het debat over de toekomst van het interneveiligheidsbeleid van de EU aanzienlijk vooruit heeft geholpen, en daarbij de nadruk heeft gelegd op de noodzaak middelen te consolideren, ervaringen en deskundigheid te delen, en de coördinatie van politiewerk in de gehele Europese Unie te verbeteren om in te spelen op veranderende veiligheidsuitdagingen en het potentieel van technologische ontwikkelingen te benutten.

¹ Doc. 10010/20.

² Hoe het verder moet met de interne veiligheid van de EU (Verslag van het voorzitterschap over het resultaat van de besprekingen, doc. 14297/19).

5. NEEMT NOTA VAN de recente besprekingen in de JBZ-Raad³, die een nieuwe impuls geven aan de ontwikkeling van een Europees politiepartnerschap om de bestaande samenwerking te versterken.
6. IS HET ER in het bijzonder MEE EENS dat binnen een versterkt Europees partnerschap voor interne veiligheid, elke rechtshandavingsfunctionaris in eender welke lidstaat toegang moet hebben tot informatie - uit om het even welke andere lidstaat - die nodig is voor de uitoefening van zijn of haar taken, overeenkomstig het toepasselijke recht.
7. HERHAALT het beginsel van beschikbaarheid van informatie en BEVESTIGT dat, hoewel het gemeenschappelijk Europees kader voor gegevensbescherming en diverse juridische en technische instrumenten het reeds gemakkelijker hebben gemaakt om bestaande informatie te koppelen, er nog ruimte voor verbetering is.
8. IS HET ERMEE EENS dat een versterkt Europees partnerschap voor interne veiligheid een voortdurende verbetering van het informatiebeheer en een optimalisering van het gebruik van bestaande instrumenten en overeenkomsten voor informatie-uitwisseling vereist.
9. ONDERSTREEPT, wat het verbeteren van de interne veiligheid betreft, dat technische vooruitgang en digitale transformatie nopen tot geschikte nieuwe oplossingen en benaderingen voor de veiligheidsautoriteiten.
10. ONDERSTREEPT dat bij alle acties in verband met deze conclusies, zowel online als offline, volledige eerbiediging van de grondrechten en de rechtsstaat moet worden gewaarborgd.
11. ERKENT het belang van de exclusieve verantwoordelijkheid van de lidstaten op het gebied van nationale veiligheid, overeenkomstig artikel 4, lid 2, VEU.
12. VEROORDEELT de gruwelijke terroristische aanslagen die onlangs in Oostenrijk, Duitsland en Frankrijk zijn gepleegd. Ze waren een aanval op de Europese waarden, de grondrechten en uiteindelijk ook onze manier van leven. Ons Europees partnerschap voor interne veiligheid zal zorgen voor doeltreffende operationele samenwerking en grensoverschrijdend onderzoek, ook wat betreft het voorkomen en bestrijden van gewelddadig extremisme en terrorisme, ongeacht de oorsprong ervan.

³ Doc. WK 10468/2020.

I. Mijlpalen voor de totstandbrenging van een doeltreffend Europees partnerschap voor interne veiligheid (2020-2025)

DE RAAD, in het licht daarvan,

13. HERHAALT de volgende politieke prioriteiten voor de komende jaren en benadrukt met name dat deze mijlpalen tussen nu en 2025 moeten worden bereikt door een gezamenlijk optreden van het Parlement, de Commissie, de lidstaten en de betrokken JBZ-agentschappen, teneinde het functioneren van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht te ondersteunen en een doeltreffend Europees partnerschap voor interne veiligheid tot stand te brengen:
- elke rechtshandhavingsfunctionaris in eender welke lidstaat moet toegang hebben tot informatie - uit om het even welke andere lidstaat - die nodig is voor de uitoefening van zijn of haar taken, overeenkomstig het toepasselijke recht.
 - De EU en de lidstaten hebben technische oplossingen ingevoerd waarmee rechtshandhavingsautoriteiten veilig en vertrouwelijk met elkaar kunnen communiceren.
 - Het is de gangbare praktijk dat ten volle gebruik wordt gemaakt van de instrumenten voor de signalering van strafbare feiten in de gehele EU, zoals de signaleringen voor personen en voorwerpen binnen het Schengeninformatiesysteem.
 - Dankzij ons gemeenschappelijk kader voor gegevensbescherming en tal van juridische en technische instrumenten kunnen we de informatie waarover we reeds beschikken beter koppelen. De informatiearchitectuur van de EU is nog strikter in overeenstemming met het beschikbaarheidsbeginsel. Het Prümnetwerk wordt geëvalueerd en waar nodig geactualiseerd.
 - Er wordt een modern en verbeterd acquis op het gebied van grensoverschrijdende politiële samenwerking tot stand gebracht om bijvoorbeeld adequate bevoegdheden te verlenen voor grensoverschrijdende observatie en grensoverschrijdende achtervolging.
 - Rechtshandhavingsautoriteiten kunnen in hun dagelijkse werk gebruikmaken van technologieën op basis van artificiële intelligentie, die aan duidelijke waarborgen zijn gebonden.
 - De rechtshandhavingsautoriteiten van de lidstaten en Europol zijn toegerust om nauwer samen te werken en informatie te delen met derde landen.

- Rechtshandhavingsautoriteiten kunnen samenwerken met publieke en private partners wereldwijd mits ze een duidelijk waarborgenkader in acht nemen, en ze hebben met name toegang tot de informatie die nodig is voor de bestrijding van zware criminaliteit en gewelddadig extremisme en terrorisme waarbij het internet wordt gebruikt.

II. Volgende stappen

1. Versterking van de Europese samenwerking op het gebied van rechtshandhaving

14. ERKENT dat de Europese dimensie van de samenwerking op het gebied van rechtshandhaving moet worden versterkt. In het algemeen is in de dagelijkse werkrouetine een betere kennis van de informatiebehoefte van de Europese partners nodig. Wanneer er een nationale signalering bestaat, moeten signaleringen voor de gehele EU binnen het Schengeninformatiesysteem (SIS) standaardpraktijk worden, een en ander in overeenstemming met het toepasselijke rechtskader.
15. ONDERSTREEPT dat de COVID-19-pandemie het belang van beveiligde communicatiekanalen heeft aangetoond. De Raad dringt er derhalve bij de lidstaten, bij de JBZ-agentschappen van de EU en bij de Commissie op aan om, voortbouwend op reeds bestaande mechanismen en netwerken (zoals Siena), verder te werken aan technische oplossingen voor beveiligde en vertrouwelijke communicatie tussen de rechtshandhavingsautoriteiten van de EU.
16. BENADRUKT dat de JBZ-agentschappen van de EU zoals Europol, Frontex, eu-LISA, Eurojust en Ceuol hoekstenen van de Europese veiligheidsarchitectuur zijn, en HERHAALT daarom dat het absoluut noodzakelijk is om deze agentschappen passende financiering en personeel ter beschikking te stellen. Daarnaast zijn internationale organisaties en organen zoals Interpol essentiële partners voor de veiligheid van de EU.
17. ONDERSTREEPT de sleutelrol en de toekomstige koers van Europol, zoals vermeld in de Resolutie van de Raad over de toekomst van Europol van 9 november 2020⁴.

⁴ Doc. 12463/20.

18. WIJST EROP dat de uitvoering van de nieuwe Frontexverordening in het algemeen en de inzet van het permanent korps van Frontex cruciaal zijn om de samenwerking op het gebied van rechtshandhaving binnen het Europese veiligheidslandschap verder te ontplooiën, en DRINGT ER derhalve bij Frontex en de lidstaten OP AAN dat zij hun juridisch bindende aandeel vervullen.
19. ROEPT de lidstaten OP ten volle gebruik te maken van de bestaande instrumenten voor het delen van informatie, zoals de databanken van het SIS, Europol en Interpol, en de belemmeringen voor het efficiënte gebruik ervan weg te nemen.
20. ROEPT alle lidstaten OP de bestaande instrumenten maximaal te benutten en de uitwisseling van relevante informatie van zo hoog mogelijke kwaliteit te stimuleren. De lidstaten moeten samen met de verantwoordelijke EU-agentschappen, in de eerste plaats eu-LISA, Europol en Frontex, snel uitvoering geven aan het vastgestelde rechtskader voor de herziene JBZ-informatiearchitectuur teneinde de EU-informatiesystemen voor grenzen, migratie en veiligheid interoperabel te maken.
21. VERZOEKT de Commissie een wetgevingsvoorstel voor de verdere uitbouw van het Prümnetwerk te presenteren. In dat verband zou de mogelijke uitbreiding tot/invoering van andere informatiecategorieën, zoals het Europees Indexsysteem van politiegegevens (Epris), kunnen worden overwogen.
22. VERWIJST naar de conclusies over het versterken van de grensoverschrijdende samenwerking op het gebied van rechtshandhaving in bijlage 1 en WIJST op het belang van een meer doeltreffende samenwerking op het gebied van rechtshandhaving tussen de lidstaten en hun respectieve agentschappen, met name in de grensoverschrijdende gebieden.
23. BENADRUKT dat al het nodige moet worden gedaan om de operationele grensoverschrijdende samenwerking verder te versterken door de bestaande instrumenten doeltreffend toe te passen en, waar nodig, de juridische grondslagen te versterken, te consolideren en te vereenvoudigen teneinde de veiligheid van de Europese Unie te waarborgen, en BENADRUKT de waarde en het succes van lokale, regionale en bi- of trilaterale samenwerking op het gebied van rechtshandhaving.

2. De toekomst vormgeven en gelijke tred houden met de technologische vooruitgang

24. ERKENT dat de digitale transformatie en het gebruik van nieuwe technologieën, met name artificiële intelligentie (AI), weliswaar grote gevolgen hebben voor alle aspecten van het leven van mensen, maar dat ze ons in staat stellen de gemeenschappelijke waarden in onze samenlevingen beter te beschermen. Als rechtshandhavingsautoriteiten AI gebruiken, kan dit de veiligheid en de preventie, het onderzoek en de vervolging van criminaliteit in de hele EU vergemakkelijken en verbeteren. Digitale instrumenten kunnen het verzamelen van bewijsmateriaal vergemakkelijken door gegevensreeksen en informatie beter te structureren, patronen in kaart te brengen, verbanden op te sporen, slachtoffers en daders te identificeren en de locatie van strafbare feiten te achterhalen, de behandeling van gestandaardiseerde en uniforme taken te automatiseren en te versnellen, en trends, risico's en dreigingen te analyseren teneinde criminele activiteiten te voorkomen en zo de snelheid en doeltreffendheid van de rechtshandhaving te vergroten. Tegelijkertijd zal het gebruik van deze instrumenten kosten besparen en kan het de nadelige psychologische gevolgen van schokkend materiaal zoals beelden van seksueel misbruik of haatmisdrijven voor rechtshandhavingspersoneel beperken.
25. BENADRUKT dat het gebruik van AI mogelijk zal helpen om nieuwe, voorheen onbekende patronen en modi operandi, met name op het gebied van terrorisme, cybercriminaliteit, seksueel misbruik van kinderen, mensenhandel, drugsgelateerde criminaliteit en economische criminaliteit bloot te leggen. Daarom moeten de rechtshandhavingsautoriteiten in de lidstaten AI gebruiken om de preventie te verbeteren en onderzoek te vergemakkelijken, alsook om de slachtoffers van dergelijke misdrijven te beschermen.
26. HERHAALT dat het ontwerp, de ontwikkeling, de uitrol en de evaluatie van AI voor interne veiligheid moeten worden geleid door en afgestemd op de grondrechten en gegevensbescherming. In het geval van AI die door rechtshandhavingsautoriteiten wordt gebruikt, ontstaan er specifieke grondrechtenvereisten met betrekking tot de ontwikkeling en de voorwaarden voor het gebruik ervan. Voor zover deze systemen moeten worden gebruikt, zijn passende waarborgen nodig om te zorgen voor een verantwoorde, betrouwbare, op het openbaar belang gerichte en mensgerichte ontwikkeling en gebruik van AI-toepassingen in de rechtshandhavingsector. De gebruikers moeten goed begrijpen hoe AI-instrumenten zijn ontwikkeld en hoe zij werken, ze moeten de resultaten kunnen uitleggen en aantonen en moeten duidelijke kennis hebben van de gevolgen ervan voor individuen, minderheden en de samenleving als geheel.

27. BENADRUKT dat de beschikbaarheid van uitgebreide, kwalitatief hoogwaardige gegevensreeksen de weg effent voor de ontwikkeling van op AI gebaseerde instrumenten voor interne veiligheid in overeenstemming met de grondrechten, waarborgen en gegevensbeschermingsregels. Dit is essentieel om onbevooroordeelde, verklaarbare resultaten te garanderen die gedurende de hele levenscyclus van de AI onder menselijk toezicht staan, en er moet altijd een mens over het resultaat beslissen.
28. BENADRUKT dat het vooral noodzakelijk is dat rechtshandhavingsautoriteiten een uitgebreide opleiding krijgen om de vruchten van het gebruik van digitale technologieën zoals AI te kunnen plukken.
29. ROEPT Europol OP de ervaringen en beoordelingen die door rechtshandhavingsautoriteiten in de lidstaten zijn verzameld, te bundelen en te delen om de uitwisseling van relevante praktijken te vergemakkelijken.
30. VERZOEKT de Commissie juridische belemmeringen voor het delen en bundelen van gegevens tussen de lidstaten met het oog op innovatie weg te nemen, met name om algoritmen te trainen, te testen en te valideren, en ONDERSTREEPT in dit verband de rol van de EU-innovatiehub voor interne veiligheid bij Europol.
31. ROEPT de Commissie OP de totstandbrenging van een AI-talentenpool te bevorderen en de ontwikkeling van opleidingsmogelijkheden op het gebied van digitale geletterdheid en vaardigheden voor rechtshandhaving te faciliteren, bijvoorbeeld door gerichte Ceu-opleidingen te financieren.
32. ERKENT dat hybride dreigingen bijna alle beleidssectoren raken en meer terrein bestrijken dan de traditionele onderdelen van het veiligheidsbeleid. Daarom is een alomvattende coördinatie tussen de EU-instellingen en de lidstaten en een proactieve aanpak van hybride bedreigingen noodzakelijk.

33. HERHAALT dat moet worden gezorgd voor rechtmatige toegang tot gegevens en bewijsmateriaal in elektronische communicatie en digitale systemen voor rechtshandavings- en justitiële doeleinden, zoals vermeld in de strategie voor de veiligheidsunie, en ONDERSTREEPT, zoals de Europese Raad heeft opgemerkt⁵, dat het, ongeacht de stand der technologie op een gegeven tijdstip, cruciaal is ervoor te zorgen dat rechtshandavings- en justitiële autoriteiten hun bevoegdheden behouden om hun wettelijk voorgeschreven en toegestane taken, zowel online als offline, uit te voeren.
34. ONDERSTREEPT dat encryptie houvast biedt voor het vertrouwen in het digitale domein, en daarom moet worden gestimuleerd en ontwikkeld. Encryptie is een middel om de privacy en de digitale veiligheid van overheden, het bedrijfsleven en de samenleving te beschermen. Tegelijkertijd moet, in overeenstemming met de grondrechten en de fundamentele vrijheden, worden gewaarborgd dat de rechtshandavings- en justitiële autoriteiten hun wettelijke bevoegdheden om onze samenlevingen en burgers te beschermen, zowel online als offline kunnen uitoefenen. Zoals vermeld in de resolutie van de Raad over versleuteling⁶ moeten deze belangen zorgvuldig tegen elkaar worden afgewogen. Er zijn technische en operationele oplossingen nodig die verankerd zijn in een regelgevingskader dat gebaseerd is op de beginselen van wettigheid, noodzakelijkheid en evenredigheid. Die oplossingen moeten worden ontwikkeld in nauw overleg met dienstverleners, andere relevante belanghebbenden en alle relevante bevoegde instanties, waarbij moet worden aangetekend dat niet noodzakelijkerwijs moet worden gestreefd naar een enkele voorgeschreven technische oplossing voor toegang tot versleutelde gegevens.
35. HERINNERT ERAAN dat er een evenwichtig kader voor gegevensbewaring moet komen dat effectief toegang biedt tot de informatie die nodig is om zware criminaliteit te bestrijden, met volledige eerbiediging van de grondrechten en de fundamentele vrijheden, en ervoor zorgt dat er snel wetgeving over de toegang tot grensoverschrijdend elektronisch bewijsmateriaal wordt aangenomen.

⁵ EUCO 13/20, 1-2 oktober 2020.

⁶ Doc. 13084/1/20 REV 1.

3. Mondiale uitdagingen en internationale samenwerking op het gebied van veiligheid

36. BEVESTIGT het belang van de nexus interne-externe veiligheid en de rol van externe en JBZ-actoren, waaronder de betrokken JBZ-agentschappen in dit verband.
37. ONDERSTREEPT dat de samenwerking en de uitwisseling van informatie met derde landen op het gebied van rechtshandhaving moeten worden verdiept met inachtneming van passende waarborgen, daar deze samenwerking nauw samenhangt met de bredere veiligheidsbelangen van de Unie.
38. BENADRUKT dat het partnerschap voor veiligheid en grensbeheer van de EU verder moet worden bevorderd in de vorm van meer operationele samenwerking tussen Frontex en derde landen, en STEUNT bi- en multilaterale initiatieven van lidstaten om de operationele coördinatie met derde landen te verbeteren.
39. HERINNERT ERAAN dat de bestaande statusovereenkomsten moeten worden aangepast aan de nieuwe Frontexverordening. Hangende statusovereenkomsten, meer bepaald met de partners van de Westelijke Balkan, moeten zo spoedig mogelijk worden ondertekend en in werking treden. De versterking van de operationele samenwerking op het gebied van interne veiligheid met andere derde landen, al dan niet grenzend aan de EU, moet door de Commissie worden beoordeeld in nauwe samenwerking met alle betrokken actoren.
40. WIJST EROP dat de Europese rechtshandhavingsautoriteiten integraal deel uitmaken van de internationale gemeenschap en nauwer moeten kunnen samenwerken met belangrijke partners uit derde landen.
41. ERKENT dat er met derde landen en partijen efficiënt informatie moet worden uitgewisseld om de interne veiligheid van de EU te maximaliseren, en dat daarbij de nodige waarborgen moeten worden geboden.
42. BENADRUKT de noodzaak van effectievere en efficiëntere coördinatie van de maatregelen die door EU-instellingen en -organen en de betrokken actoren in derde landen worden genomen in het kader van gemeenschappelijk optreden op het gebied van veiligheidsanalyse, proefprojecten en aanverwante activiteiten.

43. BENADRUKT dat het belangrijk is de samenwerking tussen JBZ-actoren en GVDB-operaties verder te ontplooiën, zoals uiteengezet in het pact inzake het civiele GVDB, en DRINGT erop AAN dat wordt voortgegaan met de uitvoering van de zogenaamde miniconcepten die deze samenwerking definiëren, om zo een meerwaarde te bieden voor de derde landen en voor de Europese Unie en haar lidstaten.

4. Bestrijding van grensoverschrijdende georganiseerde criminaliteit

44. HERINNERT ERAAN dat de georganiseerde criminaliteit enorme economische en persoonlijke schade veroorzaakt. Aangezien georganiseerde criminele groepen steeds vaker grensoverschrijdend opereren, is het essentieel dat de operationele samenwerking zo veel mogelijk wordt opgedreven, dat gebruik wordt gemaakt van de beschikbare EU-informatiesystemen en dat informatie wordt uitgewisseld tussen de EU en derde landen en internationale partners. De Raad NEEMT NOTA van het voornemen van de Commissie om een mededeling over een EU-agenda ter bestrijding van de georganiseerde criminaliteit (2021-2025) te presenteren.
45. ONDERSTREEPT dat de EU-beleidscyclus voor georganiseerde en zware internationale criminaliteit/Empact de autoriteiten een op strafrechtelijke inlichtingen gebaseerde methodologie biedt om de zwaarste criminaliteitsdreigingen voor de EU gezamenlijk aan te pakken. De EU-beleidscyclus/Empact zal het belangrijkste instrument blijven in de strijd tegen zware internationale en georganiseerde criminaliteit. De uitgebreide digitalisering van procedures in de EU-beleidscyclus/Empact biedt een groot potentieel, meer bepaald wat betreft de ontwikkeling van een gezamenlijk platform voor Empact-belanghebbenden (EMPACT Exchange & Report (XR)).
46. ONDERSTREEPT dat de inspanningen ter bestrijding van milieucriminaliteit moeten worden opgevoerd, voortbouwend op de resultaten van de Envicrime-prioriteit binnen Empact (2018-2021) en in het licht van de resultaten van de achtste ronde van wederzijdse evaluaties inzake milieucriminaliteit⁷.
47. NEEMT NOTA van de zorgwekkende ontwikkeling van de Europese drugsmarkten in de afgelopen jaren. De situatie wordt gekenmerkt door een hoge beschikbaarheid van verschillende soorten drugs, steeds grotere inbeslagnames, toenemend gebruik van geweld en intimidatie, en woekerwinsten. De drugsmarkten en de daarmee verbonden georganiseerde criminele groepen blijken al lang zeer veerkrachtig te zijn, ook tijdens de wereldwijde COVID-19-pandemie.

⁷ Doc. 14065/19.

48. BENADRUKT de noodzaak van een versterkte EU-drugsstrategie voor de periode 2021-2025 om duurzame antwoorden te bieden op deze ontwikkelingen. De nieuwe EU-drugsstrategie moet een evenwichtige, empirisch onderbouwde, geïntegreerde en multidisciplinaire benadering blijven volgen om alle aspecten van het drugsfenomeen op nationaal, EU- en internationaal niveau aan te pakken. Er wordt in dit verband gewezen op de rol van het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving (EMCDDA) en Europol.
49. HERINNERT eraan dat de COVID-19-pandemie ook het belang van de bestrijding van nagemaakte geneesmiddelen of beschermingsmiddelen en het inherente gevaar ervan aantoont.
50. IS INGENOMEN met de strategie van de Commissie voor een doeltreffender bestrijding van seksueel misbruik van kinderen, zowel online als offline. ONDERSTREEPT dat de voorkoming en bestrijding van seksueel misbruik en seksuele uitbuiting van kinderen een gemeenschappelijke uitdaging is die een gezamenlijke, gecoördineerde en multistakeholder-aanpak op Europees en mondiaal niveau vergt, zeker omdat tijdens de COVID-19-pandemie meer criminaliteit online is gaan plaatsvinden.
51. VERZOEKT de lidstaten om alle werkgebieden van de strategie in de praktijk om te zetten. In overeenstemming met de conclusies van de Raad van 8 oktober 2019 over de bestrijding van seksueel misbruik van kinderen HERHAALT de Raad de toezegging van de EU en de lidstaten om de grondrechten van kinderen en de rechten van slachtoffers van misdrijven te beschermen en seksueel misbruik en seksuele uitbuiting van kinderen te bestrijden, ongeacht de fysieke locatie of nationaliteit van de kinderen.
52. ONDERSTREEPT dat de strijd tegen de illegale handel in vuurwapens een hoge prioriteit blijft, en IS INGENOMEN met het EU-actieplan 2020-2025 inzake illegale vuurwapenhandel. Er moet worden gewezen op de recente vorderingen op dit gebied, waaronder het werk dat is verricht in het kader van "Empact vuurwapens" en het actieplan inzake de illegale handel in vuurwapens tussen de EU en de Zuidoost-Europese regio voor 2015-2019. De strijd tegen de illegale handel in vuurwapens vereist een betere transnationale informatie-uitwisseling, bijvoorbeeld door systematisch informatie over verloren en gestolen wapens in te voeren in het Schengeninformatiesysteem (SIS).

53. HERINNERT AAN zijn conclusies van 5 juni 2020 over intensievere samenwerking met de partners van de Westelijke Balkan, waarin de Commissie wordt verzocht de routekaart⁸ die op 10 juli 2018 tijdens de top over de Westelijke Balkan in Londen is aangenomen, te integreren in het nieuwe EU-actieplan inzake illegale vuurwapenhandel, en IS INGENOMEN met het feit dat de doelstellingen ervan stroken met de inspanningen die binnen de Unie en de Verenigde Naties (VN) worden geleverd ter bestrijding van de handel in handvuurwapens en lichte wapens (SALW) en munitie daarvoor.
54. ROEPT de lidstaten OP samen met de partners van de Westelijke Balkan verder uitvoering te geven aan de routekaart zoals deze in het EU-actieplan 2020-2025 inzake illegale vuurwapenhandel is geïntegreerd, en in overeenstemming met de desbetreffende besluiten van de Raad. Hetzelfde geldt voor beproefde procedures en de geslaagde samenwerking met het Uitwisselingscentrum voor Zuidoost- en Oost-Europa inzake de beheersing van het aantal handvuurwapens en lichte wapens (Seesac).
55. ROEPT de Commissie OP samen met de hoge vertegenwoordiger een stuurgroep van belangrijke uitvoerende partners en donoren bijeen te roepen met het oog op de strategische mondiale coördinatie van donoren.
56. Gezien de verschillende juridische kaders en behoeften moet de systematische verzameling van criminaliteits- en strafrechtelijke gegevens toegesneden zijn op de realiteit van elke lidstaat. De Raad ROEPT de Commissie OP de nationale uitvoering van de nieuwe kernprestatie-indicatoren voor het actieplan inzake illegale vuurwapens nader te bespreken.
57. ONDERSTREEPT dat een efficiënte bestrijding van zware criminaliteit ook vereist dat wij onze krachten bundelen zodat onze inspanningen voor het in beslag nemen en confisqueren van criminele vermogensbestanddelen kunnen worden opgevoerd, en dat de doelmatigheid van de Europese wetgeving op dit gebied wordt beoordeeld.

⁸ Routekaart voor een duurzame oplossing voor illegaal bezit van, misbruik van en handel in handvuurwapens en lichte wapens (SALW) en munitie daarvoor in de Westelijke Balkan in 2024.

58. ONDERSTREEPT het belang van de strijd tegen mensenhandel en migrantensmokkel en IS daarom INGENOMEN MET het voornemen van de Commissie om een nieuwe EU-strategie voor de uitroeiing van mensenhandel te ontwikkelen en het huidige EU-actieplan tegen migrantensmokkel te herzien in het kader van de EU-strategie voor de veiligheidsunie. De strategie inzake mensenhandel moet gericht zijn op alle vormen van uitbuiting en moet in het bijzonder maatregelen omvatten ter voorkoming en bestrijding van mensenhandel met het oog op arbeidsuitbuiting of seksuele uitbuiting, en moet gericht zijn de identificatie, bescherming en ondersteuning van slachtoffers. De bestrijding van kinderhandel moet binnen de strategie een prioriteit blijven. In het kader van de strategie moet worden voorzien in een analyse van de huidige technologische ontwikkelingen en het effect daarvan op de mensenhandel, in verbeterde gegevensverzameling en evaluatie binnen de bestaande mechanismen, en in een nauwere samenwerking met de Raad van Europa en de GRETA.

5. Voorkoming en bestrijding van terrorisme en gewelddadig extremisme

59. HERINNERT ERAAN dat de afgelopen jaren veel is gedaan om de EU-samenwerking in de strijd tegen gewelddadig extremisme en terrorisme te versterken. Niettemin blijft de terroristische dreiging voor de Europese Unie en haar lidstaten hoog, waarvan ook de recente aanslagen in Oostenrijk, Frankrijk en Duitsland getuigen. Deze dreiging gaat uit van alle soorten gewelddadig extremisme, waaronder religieus en politiek gemotiveerd gewelddadig extremisme, en is gericht tegen onze vrije en open samenlevingen.

60. DRINGT EROP AAN dat het voorstel voor een verordening over het voorkomen van de verspreiding van terroristische inhoud online snel wordt vastgesteld, en ROEPT alle partijen OP in een geest van compromisbereidheid te onderhandelen opdat de hoge ambities op dit gebied gehandhaafd blijven.

61. BENADRUKT het belang van de strijd tegen haat, gewelddadig extremisme en terrorisme op het internet, meer bepaald in het kader van de activiteiten van de IRU bij Europol.
62. Indachtig de historische verantwoordelijkheid van Europa om de grondrechten en de veiligheid van zijn joodse burgers en gemeenschappen te beschermen, ONDERSTREEPT de Raad het belang van de strijd tegen antisemitisme als een horizontaal thema (onder verwijzing naar de verklaring van de Raad over het mainstreamen van de bestrijding van antisemitisme op alle beleidsterreinen)⁹ en WIJST EROP dat veiligheid een belangrijk punt van zorg blijft voor de joodse burgers en gemeenschappen. De Raad DRINGT ER bij de lidstaten OP AAN zich gericht bezig te houden met de veiligheid van joodse instellingen, in nauwe samenwerking met de joodse gemeenschappen, en de uitwisseling van beste praktijken en grensoverschrijdende samenwerking op dit gebied te vergemakkelijken.
63. SPREEKT ZIJN BEZORGDHEID UIT over gewelddadige extremistische groeperingen, ongeacht hun ideologie, die de COVID-19-pandemie voor eigen doeleinden proberen te gebruiken en zowel online als offline actie voeren en aanhang werven. De Raad VEROORDEELT alle pogingen om de sociale cohesie te ondermijnen en op te roepen tot geweld, en BENADRUKT dat in het kader van een samenlevingsbrede aanpak alles in het werk moet worden gesteld om verdere radicalisering te voorkomen en alle vormen van gewelddadig extremisme en terrorisme tegen te gaan. De Raad VEROORDEELT alle vormen van racisme, vreemdelingenhaat en andere vormen van onverdraagzaamheid.
64. De Raad ROEPT Europol derhalve OP de ontwikkelingen in dat verband te blijven volgen en de inspanningen van de lidstaten ter bestrijding van gewelddadig extremisme en terrorisme dat uit de pandemie voortkomt of erdoor wordt versterkt, te ondersteunen.
65. ROEPT de lidstaten OP hun inspanningen ter voorkoming van radicalisering die leidt tot gewelddadig extremisme online en offline te blijven opvoeren, met name door hun preventie- en deradicaliseringsprogramma's uit te breiden naar alle gebieden waar dit nog niet het geval is.
66. ONDERSTREEPT dat in dit verband bijzondere aandacht moet worden besteed aan terugkeerders uit conflictgebieden en aan gevangenen en vrijgelaten gevangenen.

⁹ Doc. 12893/20.

67. MOEDIGT de lidstaten AAN bijzondere aandacht te besteden aan personen die door de lidstaten als een terroristische of gewelddadige extremistische bedreiging worden aangemerkt, en ONDERSTREEPT dat in een Europa zonder binnengrenzen ervoor moet worden gezorgd dat informatie betrouwbaar en snel wordt gedeeld wanneer deze personen reizen of in contact komen met personen of netwerken in andere lidstaten, binnen de bestaande nationale en Europese regelgevingskaders.
68. BENADRUKT dat er, afgezien van de specifieke categorie buitenlandse terroristische strijders, tot dusver geen gemeenschappelijke normen of criteria bestaan die bepalen welke van deze personen in Europese databanken en informatiesystemen moeten worden opgenomen. Hoewel er een wettelijk kader bestaat dat bepaalt welke informatie in deze databanken mag worden opgenomen, garandeert dit nog niet dat er op zijn minst personen kunnen worden gevonden die door de lidstaten worden geacht een ernstige terroristische of gewelddadige extremistische bedreiging te vormen. De Raad VINDT HET daarom BELANGRIJK om, in beginsel, personen in de desbetreffende Europese databanken en informatiesystemen op te nemen die door individuele lidstaten worden geacht een ernstige terroristische of gewelddadige extremistische bedreiging te vormen, tenzij er juridische of operationele redenen zijn om anders te handelen. BENADRUKT dat in dit verband de grondrechten moeten worden geëerbiedigd en persoonsgegevens adequaat beschermd.
69. IS ERMEE INGENOMEN dat de verantwoordelijke werkgroep momenteel ingaat op de behoefte aan informatie-uitwisseling over personen die worden geacht een terroristische of gewelddadige extremistische bedreiging te vormen. IS in dit verband INGENOMEN MET de verdere werkzaamheden om tot een gedeeld begrip te komen van welke personen door de afzonderlijke lidstaten als terroristische of gewelddadige extremistische bedreiging worden beschouwd, zonder dat de verschillende nationale wetgevingen ter zake worden aangetast, en ROEPT de lidstaten OP om, met de steun van de Commissie en Europol, een permanente strategische dialoog over deze kwestie aan te gaan.
70. BENADRUKT dat de toename van gewelddadig extremisme de veiligheid in Europa bedreigt. NEEMT ER NOTA VAN dat sociale media de verspreiding van gewelddadig extremistisch gedachtegoed in de hand werken en tot radicalisering bijdragen. Gewelddadig extremisme heeft een steeds grotere internationale dimensie en de internationale en grensoverschrijdende banden tussen gewelddadige extremistische groeperingen via het internet moeten worden aangepakt.

71. ROEPT de lidstaten OP door te gaan met het ontwikkelen en delen van goede praktijken voor het versterken van de preventie, opsporing en aanpak van gewelddadig extremisme en terrorisme, en voor het aanpakken van de verspreiding van gewelddadige extremistische inhoud online en offline, onder meer door samen te werken met belangrijke derde landen.
-

CONCLUSIES VAN DE RAAD
OVER DE VERSTERKING VAN DE GRENDOVERSCHRIJDENDE SAMENWERKING
OP HET GEBIED VAN RECHTSHANDHAVING

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

1. ZICH BEWUST VAN de fundamentele rol van verdere verbetering van de grensoverschrijdende samenwerking op het gebied van rechtshandhaving ter bevordering van de gemeenschappelijke doelstelling om de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht te versterken, aangezien nieuwe dreigingen de noodzaak onderstrepen van verdere synergieën en nauwere samenwerking op alle niveaus om te zorgen voor een doeltreffende en gecoördineerde reactie van de bevoegde autoriteiten;
2. GEZIEN de Overeenkomst ter uitvoering van het Akkoord van Schengen (SUO), Besluit 2008/615/JBZ van de Raad van 23 juni 2008 inzake de intensivering van de grensoverschrijdende samenwerking, in het bijzonder ter bestrijding van terrorisme en grensoverschrijdende criminaliteit, Besluit 2008/616/JBZ van de Raad van 23 juni 2008 betreffende de uitvoering van Besluit 2008/615/JBZ en Besluit 2008/617/JBZ van de Raad van 23 juni 2008 ter verbetering van de samenwerking in crisissituaties tussen de speciale interventie-eenheden van de lidstaten van de Europese Unie (Prümbesluiten), alsmede andere EU-rechtshandavingsinstrumenten en bi- en multilaterale politiesamenwerkingsverdragen tussen de lidstaten;

3. VOORTBOUWEND OP de strategische prioriteiten en leidende beginselen van grensoverschrijdende samenwerking op het gebied van rechtshandhaving die zijn opgenomen in de strategische agenda 2019-2024 van de EU betreffende de verbetering van de samenwerking en informatie-uitwisseling ter bestrijding van terrorisme en grensoverschrijdende criminaliteit¹⁰, de EU-strategie voor de veiligheidsunie¹¹, de conclusies van de Raad over een vernieuwde interneveiligheidsstrategie voor de Europese Unie 2015-2020¹² en de resolutie van het Europees Parlement van 17 december 2014 over vernieuwing van de EU-strategie voor interne veiligheid¹³, die een gezamenlijke agenda voor de Raad, de Commissie en het Europees Parlement vormt, en de conclusies van de Raad van 6 juni 2019 over bepaalde aspecten van het Europese preventieve politieoptreden¹⁴;
4. NOTA NEMEND van niet-bindende Raadsdocumenten zoals goede praktijken (Schengencatalogus¹⁵) en richtsnoeren (richtsnoeren voor een centraal contactpunt¹⁶, PCCC-richtsnoeren¹⁷, handboeken over uitwisseling van rechtshandavingsgegevens¹⁸ en over grensoverschrijdende operaties¹⁹) en de bevindingen van de Schengenevaluaties;
5. NOTA NEMEND van de mededeling van de Commissie betreffende de nieuwe EU-strategie voor de veiligheidsunie 2021-2025²⁰, waarin wordt benadrukt dat de "samenwerking [...] echter nog [kan] worden verbeterd door de beschikbare instrumenten te stroomlijnen en te moderniseren" en dat de "Commissie zal nagaan hoe dit kan worden ondersteund met een code voor politieke samenwerking", en de aanvangseffectbeoordeling van het initiatief van een EU-code voor politieke samenwerking (PCC), die op 28 september 2020 door de Commissie is gepubliceerd²¹;

¹⁰ Doc. EUCO 9/19.

¹¹ COM(2020) 605 final.

¹² Doc. 15670/14.

¹³ Doc. 2014/2918.

¹⁴ Doc. 10062/19.

¹⁵ Doc. 15785/3/10.

¹⁶ Doc. 10492/14.

¹⁷ PCCC: centrum voor politieke en douanesamenwerking (doc. 9105/11).

¹⁸ Doc. 6727/18.

¹⁹ Doc. 10505/09.

²⁰ COM(2020) 605 final, blz. 22.

²¹ Ref. Ares(2020)5077685.

6. WIJZEND OP de relevantie en de onderliggende toegevoegde waarde van de EU-beleidscyclus/Empact²², die ook wordt genoemd in de EU-strategie voor de veiligheidsunie 2021-2025, waarbij de bevoegde rechtshandhavingsautoriteiten van de lidstaten alsmede EU-instellingen en -agentschappen worden betrokken en de grensoverschrijdende samenwerking ter bestrijding van georganiseerde en zware internationale criminaliteit wordt verbeterd;
7. ONDERKENNEND dat Europol, als centrum voor criminele informatie van de EU, een belangrijke rol speelt bij het ondersteunen van operaties en onderzoeken van de lidstaten en hun bevoegde autoriteiten en bij het bevorderen van samenwerking,
8. ZICH BEWUST VAN de bijdrage van Frontex aan de bescherming van de interne veiligheid van de Unie, door de effectieve uitvoering van maatregelen voor geïntegreerd grensbeheer aan de buitengrenzen van de EU, met inbegrip van de bestrijding van grensoverschrijdende criminaliteit en terrorisme aan de buitengrenzen van de EU;
9. ZICH REKENSCHAP GEVEND van het belang van de exclusieve verantwoordelijkheid van de lidstaten op het gebied van nationale veiligheid, overeenkomstig artikel 4, lid 2, VEU, en MET WAARDERING VOOR de vorderingen die de lidstaten tot dusver hebben gemaakt bij de voortdurende verbetering van de operationele samenwerking tussen rechtshandhavingsautoriteiten;
10. BENADRUKKEND dat al onze acties volledig in overeenstemming zijn met de grondrechten en de fundamentele vrijheden en HERINNEREND aan het belang van de toepassing van het subsidiariteits- en het evenredigheidsbeginsel;
11. ONDERSTREEPT dat grensoverschrijdende samenwerking op het gebied van rechtshandhaving berust op het beginsel van nationale soevereiniteit, dat de lidstaten de exclusieve bevoegdheid verleent op hun nationale grondgebied rechtshandhavingsactiviteiten te ondernemen;

²² Conclusies van de Raad in document 7704/17.

12. BENADRUKT dat de aanpak van grensoverschrijdende en georganiseerde criminaliteit, gewelddadig extremisme, terrorisme en illegale migratie in de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht van de EU vereist dat er op het gebied van rechtshandhaving op efficiënte, wettige wijze en op basis van wederzijds vertrouwen wordt samengewerkt;
13. BENADRUKT dat uit de COVID-19-pandemie en het gemeenschappelijke doel de verspreiding van de ziekte te voorkomen duidelijk is gebleken dat nauwere grensoverschrijdende samenwerking noodzakelijk is, onder meer op het gebied van rechtshandhaving langs de gemeenschappelijke binnengrenzen;
14. ONDERSTREEPT dat moet worden nagegaan in hoeverre de mechanismen voor samenwerking op het gebied van rechtshandhaving moeten worden aangepast in het licht van de opkomst van nieuwe criminele fenomenen en de ontwikkeling van technologische instrumenten binnen handbereik van zowel rechtshandhavingsautoriteiten als daders;
15. ZIET het meerlagige kader voor samenwerking op het gebied van rechtshandhaving als een basis voor een adequate combinatie van gecoördineerde oplossingen voor gemeenschappelijke uitdagingen, met diverse vormen van samenwerking die zijn afgestemd op specifieke behoeften;
16. BENADRUKT dat grensoverschrijdende samenwerking waar nodig beter moet worden afgestemd op de doelstellingen van de EU-beleidscyclus voor georganiseerde en zware internationale criminaliteit;
17. WIJST EROP dat verbeteringen van de huidige instrumenten een adequaat evenwicht moeten bieden tussen geconsolideerde EU-brede bepalingen en op maat gesneden kleinschalige vormen van samenwerking mogelijk moeten maken die zijn afgestemd op regionale en lokale omstandigheden, en rekening moeten houden met verschillen in rechtsstelsels en regionale, lokale operationele en organisatorische vereisten, met inachtneming van de grondrechten en conform de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid;
18. BENADRUKT dat het beter is de reeds voorhanden zijnde instrumenten te verbeteren in plaats van nieuwe vormen van samenwerking te creëren, en HERINNERT ER DAAROM AAN dat de bestaande instrumenten consequent en effectief moeten worden toegepast;

19. CONSTATEERT de groeiende discrepanties tussen enerzijds de Overeenkomst ter uitvoering van het Akkoord van Schengen en de Prüm-besluiten, en anderzijds de dynamisch evoluerende praktijk op basis van bi-, tri- en multilaterale verdragen en de praktische vereisten van hedendaagse rechtshandhavingswerkzaamheden, waardoor in bepaalde gevallen onzekerheid ontstaat over de toepasbaarheid en de reikwijdte van bestaande vormen van samenwerking;
20. ONDERKENT dat het van fundamenteel belang is dat rechtshandhavingsfunctionarissen in staat worden gesteld doeltreffend op te treden in het kader van grensoverschrijdende samenwerking, met name door de respectieve politiediensten in welbepaalde omstandigheden te voorzien van onderling overeengekomen en evenwichtige bevoegdheden, met inachtneming van de grondrechten en het beginsel van nationale soevereiniteit, met name de leidende en beslissende rol van de gaststaat;
21. IS INGENOMEN MET het effect van de PCCC's en/of centrale contactpunten (SPOC's), die zijn uitgegroeid tot beste praktijken die de samenwerking op het gebied van rechtshandhaving vergemakkelijken en versnellen, met name wat de uitwisseling van informatie betreft, en MOEDIGT AAN dat PCCC's verder worden versterkt overeenkomstig de regionale behoeften, bijvoorbeeld door hun wijdverbreide en systematische gebruik van de applicatie voor veilige informatie-uitwisseling (Siena) te stimuleren,
22. BENADRUKT dat de wettelijke vereisten aangaande instrumenten voor grensoverschrijdende samenwerking die activiteiten als grensoverschrijdende observatie en grensoverschrijdende achtervolging mogelijk maken, moeten worden geëvalueerd in het licht van de behoeften van de hedendaagse rechtshandhavingswerkzaamheden;
23. ONDERSTREEPT dat gezamenlijke politiepatrouilles, -eenheden en -kantoren, gezamenlijke operatiepunten, gezamenlijke actiedagen en gezamenlijke onderzoeken, effectief bijdragen tot de handhaving van de openbare orde en tot de preventie en de bestrijding van criminaliteit, met name in grensregio's, dat deze het subjectieve gevoel van veiligheid van de burgers vergroten en samenwerking tussen rechtshandhavingsautoriteiten uit verschillende lidstaten, en zodoende ook regelmatige gezamenlijke diensten mogelijk maken, en op die manier de basis leggen voor wederzijds vertrouwen,

24. ONDERSTREEPT daarnaast dat de rechten en vrijheden van de burgers, zoals vastgelegd in het bestaande rechtskader en in het Handvest van de grondrechten, moeten worden geëerbiedigd en volledig ten uitvoer moeten worden gelegd, in het besef dat het vertrouwen van het publiek in rechtshandhavingsautoriteiten van essentieel belang is om het subjectieve gevoel van veiligheid van de burgers in stand te houden;
25. BENADRUKT de rol van voortdurende interactie en adequate informatie-uitwisseling, alsook van voortdurende gezamenlijke opleiding, werkzaamheden in gezamenlijke deskundigengroepen, seminars, workshops en uitwisselingsprogramma's op verschillende niveaus, met name met de steun van het Agentschap van de Europese Unie voor opleiding op het gebied van rechtshandhaving (Cepol), om tot een gemeenschappelijk begrip van de Europese rechtshandhaving te komen;

en VERZOEKT DE LIDSTATEN derhalve:

26. alle nodige maatregelen te nemen om de operationele grensoverschrijdende samenwerking op het gebied van rechtshandhaving verder te versterken door de bestaande instrumenten effectief toe te passen en door, waar passend en noodzakelijk, de juridische grondslagen te consolideren, te vereenvoudigen en uit te breiden, en om wat betreft:

gezamenlijke patrouilles, eenheden, kantoren en operatiepunten, meer gebruik te maken van deze instrumenten en ervoor te zorgen dat deze effectief en kostenefficiënt zijn; wat betreft gemeenschappelijke patrouilles bijvoorbeeld volgens een 1-op-1-model (één politieagent uit elke betrokken lidstaat), al naargelang de opdracht:

- in dit verband, waar nodig en in overeenstemming met de regionale behoeften en met het beginsel van nationale soevereiniteit, bestaande rechtsstelsels en de beslissende rol van de gaststaat, in welbepaalde omstandigheden de toewijzing te verduidelijken en uit te breiden van onderling overeengekomen en evenwichtige uitvoerende bevoegdheden aan buitenlandse functionarissen die ter uitvoering van hun taken buiten het grondgebied van hun thuisstaat optreden;
- meer gebruik te maken van grensoverschrijdende en gezamenlijke onderzoeken en de procedures voor het opzetten van gemeenschappelijke onderzoeksteams (GOT's) te vereenvoudigen, voornamelijk door middel van praktische instrumenten, zoals een evaluatie van de noodzaak om bestaande modelovereenkomsten te actualiseren, de werkzaamheden van het GOT-netwerk te intensiveren en GOT-deskundigen te betrekken bij het versneld onderhandelen over GOT-overeenkomsten;

grensoverschrijdende observatie: vereenvoudiging te overwegen van de wettelijke vereisten voor het uitvoeren van dergelijke observatie en deze te verduidelijken, conform het beginsel van nationale soevereiniteit, de bestaande normen voor de bescherming van de grondrechten, de bestaande rechtsstelsels in de lidstaten en de beslissende rol van de gaststaat; de standaardisering te beoordelen van de maatregelen die kunnen worden goedgekeurd en de technische middelen die kunnen worden ingezet, bijvoorbeeld drones en plaatsbepalingsapparatuur, en de toestemmingsprocedures te verbeteren, onder meer door het onderscheid tussen spoedeisende en niet-spoedeisende observatie te herdefiniëren en waar nodig de vereiste termijn voor het verkrijgen van toestemming voor spoedeisende observatie te verlengen, en te overwegen om, waar nodig en evenredig, onder strikte voorwaarden en onverminderd de bestaande instrumenten, in voorkomend geval met inbegrip van overeenkomsten voor wederzijdse rechtshulp, mogelijk te maken dat observatie wordt opgestart op het grondgebied van een ander land voordat deze wordt voortgezet in het thuisland van de betrokken functionarissen;

grensoverschrijdende achtervolging: de wettelijke vereisten voor grensoverschrijdende achtervolging²³ te verduidelijken, conform het beginsel van nationale soevereiniteit, de bestaande normen voor de bescherming van de grondrechten, de bestaande rechtsstelsels in de lidstaten en de beslissende rol van de gaststaat, en deze aan te passen aan de behoeften van de beroepsbeoefenaars door eventueel zowel het toepassingsgebied voor grensoverschrijdende achtervolging als de bevoegdheden van functionarissen die grensoverschrijdend actief zijn, te verruimen, onder meer door de uitwisseling van plaatsbepalingsgegevens te verbeteren, door grensoverschrijdende achtervolging mogelijk te maken wanneer een persoon rechtshandvingsprocedures tracht te omzeilen en door grensoverschrijdende achtervolging over land, over zee, via waterwegen en via de lucht mogelijk te maken;

SPOC's en/of PCCC's: in voorkomend geval, op verschillende technische en operationele manieren de bestaande PCCC's en/of SPOC's en/of hun bevoegdheidsgebieden (...) en (...) verdere structuren van dit type te versterken;

gezamenlijke operationele planning en oefeningen: meer inspanningen te leveren om de inzet van grensoverschrijdende samenwerking te stimuleren, met name bij massabijeenkomsten, rampen en ernstige ongevallen;

²³ Bijvoorbeeld de gemeenschappelijke definitie van "aanhouden" en "staande houden", zie artikel 41 SUO.

speciale interventie-eenheden: de grensoverschrijdende samenwerking tussen dergelijke structuren in de EU-lidstaten en geassocieerde landen verder te versterken, met inbegrip van hun bevoegdheden en de verduidelijking van de kwestie van aansprakelijkheid bij grensoverschrijdende acties op basis van Besluit 2008/617/JBZ van de Raad van 23 juni 2008, de oprichting van gemeenschappelijke opleidingscentra/kenniscentra verder te ondersteunen, de wettelijke vereisten aan te passen om het grensoverschrijdend vervoer en de doorvoer van explosieven, munitie en gevechtsmateriaal van speciale interventie-eenheden voor gemeenschappelijke opleidingen en operaties mogelijk te maken, bundelen en delen van specifieke materialen mogelijk te maken tussen de lidstaten die van die mogelijkheid willen gebruikmaken, te antwoorden op verzoeken om technische ondersteuning van andere lidstaten, en de rol van het Europol-ondersteuningsbureau voor Atlas als SPOC voor speciale interventie-eenheden te versterken, bijvoorbeeld bij de administratie en coördinatie van de activiteiten van Atlas;

samenwerking tussen politie en douane: te zorgen voor nauwe samenwerking en gerichte informatie-uitwisseling, voor zover juridisch mogelijk, met name in het kader van de EU-beleidscyclus / Empact en in grensregio's;

27. snel de middelen te verbeteren voor regelmatige of ad-hocuitwisseling van informatie en rechtstreekse communicatie, met inbegrip van gemeenschappelijke structuren zoals intranetplatforms, systemen voor het sturen van operaties, of radiocommunicatienetwerken;
28. nauw samen te werken, te overleggen en te communiceren in tijden van crisis, zoals tijdens de COVID-19-pandemie, op operationeel en strategisch niveau, met name met de rechtshandhavingsautoriteiten van de buurlanden, bijvoorbeeld door gebruik te maken van bestaande of ad-hocstructuren;
29. rechtshandhavingsautoriteiten bekender te maken met de bestaande instrumenten en hun bereidheid tot grensoverschrijdende samenwerking vergroten door ten volle gebruik te maken van de beschikbare informatiebronnen, zoals het onlangs bijgewerkte handboek grensoverschrijdende operaties en de bijbehorende nationale fiches;

30. ervoor te zorgen dat informatie sneller beschikbaar is, bijvoorbeeld door webapps te introduceren die individuele rechtshandhavingsfunctionarissen informeren over de toepasselijke regels voor grensoverschrijdende acties in bepaalde gebieden en idealiter compatibel zijn met de informatiekkanalen van de EU, en door het gebruik van gestandaardiseerde formulieren uit te breiden;
31. de structuren voor zowel regelmatige als ad-hocuitwisseling verder te versterken, met inbegrip van fysieke en beveiligde virtuele vergaderingen, werkzaamheden in comités, workshops en uitwisselingsprogramma's, alsmede gezamenlijke opleidingen en seminars ter verbetering van de praktische vaardigheden voor operationele samenwerking, met inbegrip van talenkennis en juridische kennis;
32. door te gaan met de uitwisseling en uitvoering van beste praktijken als waardevol instrument om de samenwerking te verbeteren;
33. door te gaan met de ontwikkeling van een gemeenschappelijke Europese cultuur voor rechtshandhavingsautoriteiten en, naargelang de geconstateerde operationele en pedagogische naleving, (geleidelijk) een nationaal mechanisme in te stellen voor de erkenning van in andere lidstaten verworven kennis, of zelfs een gemeenschappelijke norm die leidt tot Europese certificering;

VERZOEKT DE COMMISSIE:

34. als eerste stap samen met de lidstaten haar conclusies uit evaluaties en andere informatiebronnen met betrekking tot grensoverschrijdende samenwerking op het gebied van rechtshandhaving grondig te beoordelen;
35. bij de beoordeling van de opties voor een voorstel voor een Europese code voor politieke samenwerking, terdege rekening te houden, conform het beginsel van nationale soevereiniteit, de bestaande normen voor de bescherming van de grondrechten, de bestaande rechtsstelsels in de lidstaten en de beslissende rol van de gaststaat, met de waarde en het succes van lokale, regionale, bi- en multilaterale samenwerking op het gebied van rechtshandhaving tussen de lidstaten, met name in regio's met gedeelde binnengrenzen, en met de meerwaarde van Europese wetgeving in het licht van de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid;

36. te overwegen het EU-rechtskader te consolideren om de grensoverschrijdende samenwerking op het gebied van rechtshandhaving verder te versterken en tegelijkertijd de gegevensbescherming en de grondrechten te waarborgen, in te gaan op de huidige operationele behoeften, een herziening door te voeren van met name de bepalingen in titel III, hoofdstuk 1 (politiële samenwerking) van de SUO, Kaderbesluit 2006/960/JBZ van de Raad, de Besluiten 2008/615/JBZ en 2008/616/JBZ van de Raad (Prümbesluiten) en Besluit 2008/617/JBZ van de Raad²⁴, met name wat betreft grensoverschrijdende achtervolging en grensoverschrijdende observatie, die volledig operationeel moeten zijn in heel Europa, met inachtneming van de mogelijkheid voor de lidstaten om de details van die samenwerking uit te werken en te voorzien in nog nauwere bilaterale samenwerking, zoals hierboven vermeld;
37. te beoordelen, conform de beginselen van nationale soevereiniteit en evenredigheid, de bestaande normen voor de bescherming van de grondrechten, de bestaande rechtsstelsels in de lidstaten en de beslissende rol van de gaststaat, of aanpassingen nodig zijn met betrekking tot het rechtskader of gemeenschappelijke richtsnoeren voor samenwerking in crisissituaties, bijvoorbeeld pandemische crises, alsmede in het licht van nieuwe technologieën die van invloed zijn op grensoverschrijdende samenwerking op het gebied van rechtshandhaving;
38. de steun op te voeren voor versterkte regionale samenwerkingsvormen of -structuren, zoals de PCCC's, gezamenlijke politiekantoren en gezamenlijke opleidingssessies, en ervoor te zorgen dat zij efficiënt samenwerken met de SPOC's;
39. bij te dragen tot een betere samenwerking op het gebied van rechtshandhaving door ondersteuning te bieden aan de ontwikkeling van een vlotte en snelle uitwisseling van informatie, de verdere ontwikkeling van relevante structuren en platforms, gezamenlijke opleidingen, oefeningen, seminars en workshops, de verkleining van technische en taalbarrières, de opstelling van geactualiseerde handboeken en werkcatalogi waarin de toepasselijke nationale voorschriften, bevoegdheden en procedures worden gespecificeerd, alsook aan intensievere juridische opleiding;

²⁴ Alsook van andere instrumenten voor rechtshandhaving/justitiële samenwerking, indien van toepassing.

VERZOEKT EUROPOL:

40. de lidstaten te blijven steunen bij hun inspanningen om Europol hoogwaardige informatie te verstrekken en de uitrol van Siena bij hun nationale bevoegde autoriteiten verder te verbeteren;
41. samen met andere belanghebbenden en relevante deskundigengroepen de mogelijkheden te verkennen voor het bevorderen van mobiele oplossingen (of voor het koppelen van bestaande oplossingen), teneinde snelle en beveiligde communicatie tussen functionarissen in het veld en onderzoekers mogelijk te maken;

VERZOEKT CEPOL:

42. de lidstaten te blijven assisteren bij opleidingen op het gebied van rechtshandhaving om de capaciteiten van functionarissen, en met name hun juridische kennis, met betrekking tot grensoverschrijdende samenwerking op het gebied van rechtshandhaving te versterken;

VERZOEKT FRONTEX:

43. in het kader van zijn mandaat de rechtshandhavingsautoriteiten van de EU-lidstaten en de geassocieerde Schengenlanden te ondersteunen bij het beheer van de buitengrenzen om alle EU-burgers een hoog niveau van veiligheid te bieden.
