

Brusel 24. listopadu 2020
(OR. en)

13083/1/20
REV 1

LIMITE

COSI 218	CATS 92
ENFOPOL 316	DROIPEN 103
ENFOCUSTOM 131	COPEN 331
IXIM 124	COPS 407
CT 107	HYBRID 37
CRIMORG 110	DISINFO 39
CYBER 241	DIGIT 128
CORDROGUE 70	JAI 1001

POZNÁMKA

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	12862/20
Předmět:	Závěry Rady o vnitřní bezpečnosti a evropském policejním partnerství

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o vnitřní bezpečnosti a evropském policejním partnerství.

ZÁVĚRY RADY o vnitřní bezpečnosti a evropském policejním partnerství

RADA

1. PŘIPOMÍNÁ obnovenou strategii vnitřní bezpečnosti (2015–2020) a VYCHÁZÍ z jejích úspěchů, VÍTÁ sdělení Komise o strategii bezpečnostní unie EU¹, v němž jsou stanovena konkrétní opatření, jejichž cílem je integrovaným způsobem řešit strategické priority v digitálním i fyzickém světě, pokud jde o vnitřní i vnější rozměr na období 2021–2025, přičemž vychází z předchozí práce Rady², a ZDŮRAZŇUJE význam zpráv o bezpečnostní unii jakožto nástroje pro sledování pokroku a posuzování nedostatků a vznikajících hrozeb.
2. POUKAZUJE na to, že v posledních desetiletích bylo v rámci celé Unie dosaženo významného pokroku, pokud jde o spolupráci v oblasti vnitřní bezpečnosti, a že hlavními kroky při podpoře spolupráce mezi evropskými donucovacími orgány byla zásada dostupnosti informací pro výměnu údajů, jak je stanoveno již v Haagském programu, zlepšení právních předpisů a nástrojů pro sdílení informací a stanovení společné úrovně ochrany údajů.
3. VÍTÁ program trojice předsednictví (DE-PT-SI) a koordinaci ohledně nových iniciativ posilujících vnitřní bezpečnost a souvisejících s novou strategií bezpečnostní unie EU.
4. PŘIPOMÍNÁ, že předchozí trojice předsednictví značně pokročila v diskusi o budoucnosti politiky EU v oblasti vnitřní bezpečnosti s důrazem na potřebu konsolidovat zdroje, sdílet zkušenosti a odborné znalosti a posílit koordinaci policejní práce v celé Evropské unii s cílem reagovat na měnící se bezpečnostní výzvy a využít potenciál technologického vývoje.

¹ Dokument 10010/20.

² Budoucnost diskusí o vnitřní bezpečnosti (zpráva předsednictví o výsledcích jednání, dokument 14297/19)

5. BERE NA VĚDOMÍ nedávné diskuse v Radě pro spravedlnost a vnitřní věci³, které přinášejí nový impuls pro rozvoj evropského policejního partnerství s cílem posílit stávající spolupráci.
6. SOUHLASÍ zejména s tím, že v rámci posíleného evropského partnerství pro vnitřní bezpečnost by informace nezbytné k plnění jejich povinností měly být, v souladu s platnými právními předpisy, zpřístupněny všem příslušníkům donucovacích orgánů v každém členském státě, a to z jakéhokoli jiného členského státu.
7. OPĚTOVNĚ PŘIPOMÍNÁ zásadu dostupnosti informací a ZNOVU POTVRZUJE, že i když společný evropský rámec pro ochranu údajů a různé právní a technické nástroje již propojení stávajících informací usnadnily, stále existuje prostor pro zlepšení.
8. SOUHLASÍ s tím, že posílené evropské partnerství pro vnitřní bezpečnost vyžaduje neustálé zlepšování správy informací a optimalizaci využívání stávajících nástrojů a dohod pro výměnu informací.
9. ZDŮRAZŇUJE, že pokud jde o zlepšení vnitřní bezpečnosti, bezpečnostní orgány potřebují s ohledem na technický pokrok a digitální transformaci odpovídající nová řešení a přístupy.
10. ZDŮRAZŇUJE, že je třeba i nadále zajišťovat plné dodržování základních práv a zásad právního státu ve všech opatřeních souvisejících s těmito závěry, a to online i offline.
11. UZNÁVÁ důležitost výhradní odpovědnosti členských států v oblasti národní bezpečnosti v souladu s čl. 4 odst. 2 SEU.
12. ODSUZUJE zrůdné teroristické útoky, k nimž nedávno došlo v Rakousku, Německu a Francii. Tyto útoky byly namířeny proti evropským hodnotám, základním právům a v důsledku proti našemu způsobu života. Naše evropské partnerství pro vnitřní bezpečnost zajistí účinnou operativní spolupráci a přeshraniční vyšetřování, a to i pokud jde o předcházení násilnému extremismu a terorismu a boj proti nim, a to bez ohledu na jejich původ.

³ Dokument WK 10468/2020.

I. Milníky k vytvoření účinného evropského partnerství pro vnitřní bezpečnost (2020–2025)

S přihlédnutím k výše uvedenému RADA:

13. OPĚTOVNĚ PŘIPOMÍNÁ následující politické priority pro nadcházející roky a zejména ZDŮRAZŇUJE, že těchto milníků by mělo být dosaženo do roku 2025 prostřednictvím společné činnosti Parlamentu, Komise, členských států a příslušných agentur v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí s cílem podpořit fungování prostoru svobody, bezpečnosti a práva a vytvořit účinné evropské partnerství pro vnitřní bezpečnost:
- informace nezbytné k plnění jejich povinností by měly být, v souladu s platnými právními předpisy, zpřístupněny všem příslušníkům donucovacích orgánů v každém členském státě, a to z jakéhokoli jiného členského státu;
 - EU a členské státy zavedly technická řešení umožňující donucovacím orgánům vzájemně bezpečně a důvěrně komunikovat;
 - plné využívání nástrojů pro záznamy o trestných činech v rámci celé EU je běžnou praxí, např. záznamy v Schengenském informačním systému o osobách nebo věcech;
 - náš společný rámec pro ochranu údajů a četné právní a technické nástroje nám umožňují lépe propojit informace, které již máme k dispozici. Informační architektura EU splňuje zásadu dostupnosti ještě ve větší míře. Průmský rámec je v případě potřeby přezkoumán a aktualizován;
 - zavádí se moderní a aktualizované *acquis* v oblasti přeshraniční policejní spolupráce s cílem poskytnout například odpovídající pravomoci pro přeshraniční sledování a pronásledování;
 - donucovací orgány mohou, s výhradou jasných záruk, ve své každodenní práci využívat technologie umělé inteligence;
 - donucovací orgány členských států a Europol jsou vybaveny k intenzivnější práci a ke sdílení informací se třetími zeměmi;

- donucovací orgány jsou schopny, s výhradou jasného rámce záruk, spolupracovat s partnery z veřejného i soukromého sektoru po celém světě, a zejména mají přístup k informacím nezbytným pro boj proti závažné trestné činnosti, násilnému extremismu a terorismu využívajícímu internet.

II. Další postup

1. Posílení evropské spolupráce v oblasti prosazování práva

14. UZNÁVÁ, že je třeba posílit evropský rozměr spolupráce v oblasti prosazování práva. Obecně je při každodenní práci potřeba větší povědomí o informačních potřebách evropských partnerů. Pokud existuje vnitrostátní záznam, záznamy v Schengenském informačním systému (SIS) pro celou EU by se měly stát běžnou praxí, a to v souladu s platným právním rámcem.
15. ZDŮRAZŇUJE, že pandemie COVID-19 poukázala na význam zabezpečených komunikačních kanálů. Rada proto naléhavě vyzývá členské státy, agentury EU v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí a Komisi, aby dále rozvíjely technická řešení pro bezpečnou a důvěrnou komunikaci mezi donucovacími orgány EU na základě již existujících mechanismů a sítí (např. SIENA).
16. ZDŮRAZŇUJE skutečnost, že agentury EU v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí, např. Europol, Frontex, eu-LISA, Eurojust a CEPOL, jsou základními kameny evropské bezpečnostní architektury, a proto ZNOVU ZDŮRAZŇUJE, že poskytování odpovídajících finančních prostředků a personálu těmto agenturám je naprosto nezbytné. Kromě toho jsou pro bezpečnost EU důležitými partnery mezinárodní organizace a subjekty, jako je Interpol.
17. ZDŮRAZŇUJE klíčovou úlohu a budoucí směřování Europolu, jak je uvedeno v usnesení Rady o budoucnosti Europolu ze dne 9. listopadu 2020⁴.

⁴ Dokument 12463/20.

18. PŘIPOMÍNÁ, že provádění nového nařízení o agentuře Frontex obecně a nasazení stálého útvaru agentury Frontex mají zásadní význam pro další rozvoj spolupráce ohledně prosazování práva v oblasti evropské bezpečnosti, a proto NALÉHAVĚ VYZÝVÁ agenturu Frontex a členské státy, aby každý přispěl svým právně závazným dílem.
19. VYZÝVÁ členské státy, aby plně využívaly stávajících nástrojů pro sdílení informací, např. SIS, Europol, jakož i databází Interpolu, a aby odstranily překážky bránící jejich účinnému provádění.
20. VYZÝVÁ všechny členské státy, aby plně využívaly možností stávajících nástrojů a uspíšily výměnu příslušných informací nejvyšší možné kvality. Členské státy společně s odpovědnými agenturami EU, především agenturami eu-LISA, Europol a Frontex, musí urychleně provést přijatý právní rámec pro revidovanou informační architekturu v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí, aby bylo dosaženo interoperability informačních systémů EU, pokud jde o hranice, migraci a bezpečnost.
21. ŽÁDÁ Komisi, aby předložila legislativní návrh na další rozvíjení průmského rámce. V této souvislosti by mohlo být zváženo možné rozšíření na další kategorie informací či zavedení kategorií nových, např. evropského indexového systému policejních záznamů (EPRIS).
22. ODKAZUJE na závěry o posílení přeshraniční spolupráce v oblasti prosazování práva uvedené v příloze 1 a POUKAZUJE NA TO, že je důležité navázat mezi členskými státy a jejich příslušnými agenturami v oblasti prosazování práva účinnější spoluprací, a to zejména v přeshraničních oblastech.
23. ZDŮRAZŇUJE, že je třeba provést veškeré nezbytné kroky k dalšímu posílení operační přeshraniční spolupráce, a to účinným prováděním stávajících nástrojů a případně zlepšením, konsolidací a zjednodušením právních základů, s cílem zachovat bezpečnost Evropské unie, a ZDŮRAZŇUJE hodnotu a přínos místní, regionální a dvoustranné nebo třístranné spolupráce v oblasti prosazování práva.

2. Utváření budoucnosti a udržování tempa s technologickým pokrokem

24. UZNÁVÁ, že digitální transformace a využívání nových technologií, zejména umělé inteligence, má sice hluboký dopad na všechny sféry lidského života, ale posiluje naše schopnosti chránit společné hodnoty v našich společnostech. Využívání umělé inteligence donucovacími orgány může potenciálně usnadnit a zlepšit zajišťování bezpečnosti a předcházení trestné činnosti, její vyšetřování a stíhání v celé EU. Digitální nástroje mohou usnadnit shromažďování důkazů díky strukturovanějšímu uspořádání datových souborů a informací, rozpoznat vzorce, odhalovat vazby, identifikovat oběti a pachatele, jakož i místo spáchání trestného činu, automatizovat a urychlit vyřizování standardizovaných a jednotných úkolů a pomoci analyzovat směry vývoje, rizika a hrozby s cílem předcházet trestné činnosti, a tím zvýšit rychlost a účinnost prosazování práva. Používání těchto nástrojů současně sníží náklady a může omezit negativní psychologický dopad, který může stresující materiál, jako je vyobrazení pohlavního zneužívání nebo trestné činy z nenávisti, mít na pracovníky donucovacích orgánů.
25. ZDŮRAŽŇUJE, že používání umělé inteligence pravděpodobně pomůže při identifikaci nových, dříve neznámých vzorců a způsobů práce, zejména v oblasti terorismu, kybernetické kriminality, pohlavního zneužívání dětí, obchodování s lidmi, trestné činnosti související s drogami a hospodářské trestné činnosti. Proto by donucovací orgány v členských státech měly umělou inteligenci využívat k lepší prevenci a k usnadnění vyšetřování, jakož i k ochraně obětí těchto trestných činů.
26. ZNOVU POTVRZUJE, že navrhování, vývoj, zavádění a hodnocení umělé inteligence pro účely vnitřní bezpečnosti se musí řídit základními právy a ochranou údajů a musí s nimi být v souladu. Pokud jde o umělou inteligenci využívanou donucovacími orgány, vznikají zvláštní požadavky na základní práva týkající se vývoje umělé inteligence a podmínek jejího zavádění. V rozsahu, v jakém mají být tyto systémy používány, jsou zapotřebí vhodné záruky pro zajištění odpovědného, důvěryhodného vývoje a využívání aplikací umělé inteligence v oblasti prosazování práva zaměřených na veřejný zájem a na člověka. Uživatelé musí odpovídajícím způsobem pochopit, jak byly nástroje umělé inteligence vyvinuty a jak fungují, musí být schopni vysvětlit a prokázat výsledky a musí mít jasné znalosti o jejich dopadu na jednotlivce, menšiny a společnost jako celek.

27. ZDŮRAZŇUJE, že dostupnost rozsáhlých a vysoce kvalitních datových souborů napomáhá k rozvoji nástrojů pro vnitřní bezpečnost založených na umělé inteligenci v souladu se základními právy, zárukami a pravidly pro ochranu údajů. To má zásadní význam pro zajištění nezkreslených a vysvětlitelných výsledků, které by měly být vždy předmětem dozoru člověka během celého životního cyklu umělé inteligence a výsledek musí být podřízen lidskému rozhodnutí.
28. ZDŮRAZŇUJE, že je obzvláště nezbytné, aby příslušníci donucovacích orgánů absolvovali komplexní odbornou přípravu, aby mohli mít prospěch z výhod plynoucích z využívání digitálních technologií, včetně umělé inteligence.
29. VYZÝVÁ Europol, aby shromažďoval a sdílel zkušenosti a hodnocení shromážděné donucovacími orgány v členských státech s cílem usnadnit výměnu příslušných postupů.
30. VYZÝVÁ Komisi, aby odstranila právní překážky pro sdílení a sdružování údajů mezi členskými státy pro účely inovací, zejména za účelem přípravy, testování a ověřování algoritmů, a v této souvislosti ZDŮRAZŇUJE úlohu inovačního centra EU pro vnitřní bezpečnost při Europolu.
31. VYZÝVÁ Komisi, aby podporovala vytvoření rezervoáru talentů v oblasti umělé inteligence a usnadňovala rozvíjení příležitostí k odborné přípravě v oblasti digitální gramotnosti a dovedností pro prosazování práva, např. financováním cílené odborné přípravy agentury CEPOL.
32. UZNÁVÁ, že hybridní hrozby se dotýkají téměř všech oblastí politiky a přesahují rámec tradičních prvků bezpečnostní politiky. Proto je nezbytná komplexní koordinace mezi orgány EU a členskými státy a proaktivní přístup k boji proti hybridním hrozbám.

33. OPĚTOVNĚ PŘIPOMÍNÁ, že je třeba zajistit zákonný přístup k údajům a důkazům v elektronických komunikacích a digitálních systémech pro účely justice a vymáhání práva, jak je uvedeno ve strategii bezpečnostní unie a jak na to poukázala Evropská rada⁵, a ZDŮRAŽŇUJE, že bez ohledu na stávající technologické podmínky je nezbytné zachovat schopnost donucovacích a justičních orgánů vykonávat jejich pravomoci, jak je stanoveno a povoleno právními předpisy, a to online i offline.
34. ZDŮRAŽŇUJE, že šifrování je základem důvěry v digitalizaci a mělo by být podporováno a rozvíjeno. Šifrování je prostředkem ochrany soukromí a digitální bezpečnosti vlád, průmyslu a společnosti. Zároveň musí být v souladu se základními právy a svobodami zajištěna schopnost donucovacích a justičních orgánů vykonávat své zákonné pravomoci, a to online i offline, a chránit tak naši společnost a občany. Jak je uvedeno v usnesení Rady o šifrování⁶, veškerá přijatá opatření musí tyto zájmy pečlivě vyvážit. Technická a operační řešení zakotvená v regulačním rámci založeném na zásadách zákonnosti, nezbytnosti a proporcionality by měla být vypracována v úzké spolupráci s poskytovateli služeb, dalšími relevantními zainteresovanými stranami a všemi relevantními příslušnými orgány, ačkoli by pro zajištění přístupu k šifrovaným údajům nemělo existovat žádné jediné předepsané technické řešení.
35. PŘIPOMÍNÁ, že je třeba vytvořit vyvážený rámec pro uchovávání údajů, který účinně umožní přístup k informacím potřebným pro boj proti závažné trestné činnosti při plném respektování základních práv a svobod, jakož i pro urychlené přijetí právních předpisů o přístupu k přeshraničním elektronickým důkazům.

⁵ Dokument EUCO 13/20, 1. a 2. října 2020.

⁶ Dokument 13084/1/20 REV 1.

3. Globální výzvy a mezinárodní spolupráce v oblasti bezpečnosti

36. POTVRZUJE význam propojení vnitřní a vnější bezpečnosti a úlohu vnějších aktérů a akterů v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí, včetně příslušných agentur působících v této oblasti.
37. ZDŮRAZŇUJE, že je třeba v oblasti prosazování práva prohloubit spolupráci a sdílení informací se třetími zeměmi, pod podmínkou odpovídajících záruk, neboť tato spolupráce úzce souvisí s širšími bezpečnostními zájmy Unie.
38. ZDŮRAZŇUJE, že je třeba dále podporovat partnerství EU v oblasti bezpečnosti a správy hranic v podobě operativnější spolupráce mezi agenturou Frontex a třetími zeměmi a PODPORUJE dvoustranné a mnohostranné iniciativy členských států s cílem posílit operativní koordinaci se třetími zeměmi.
39. PŘIPOMÍNÁ, že stávající dohody o postavení jednotek je třeba přizpůsobit novému nařízení o agentuře Frontex. Dosud neuzavřené dohody o postavení jednotek, zejména s partnery ze západního Balkánu, by měly být podepsány a vstoupit v platnost co nejdříve. Posílení operativní spolupráce v oblasti vnitřní bezpečnosti s dalšími třetími zeměmi bez ohledu na to, zda sousedí s EU či nikoli, by měla posoudit Komise v úzké spolupráci se všemi zúčastněnými aktéry.
40. POUKAZUJE na to, že evropské donucovací orgány jsou nedílnou součástí mezinárodního společenství a musí být schopny navázat užší spolupráci s klíčovými partnery ze třetích zemí.
41. UZNÁVÁ, že účinná výměna informací se třetími zeměmi a stranami je nezbytná pro maximalizaci vnitřní bezpečnosti EU při současném zajištění nezbytných záruk.
42. ZDŮRAZŇUJE potřebu účinnější a účelnější koordinace opatření přijatých orgány EU a příslušnými aktéry působícími ve třetích zemích prostřednictvím společné činnosti v oblasti analýzy bezpečnosti, pilotních projektů a souvisejících činností.

43. ZDŮRAZŇUJE, že je důležité dále rozvíjet spolupráci aktérů v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí a operací SBOP, jak je uvedeno v paktu pro civilní SBOP, a NALÉHAVĚ VYZÝVÁ k pokroku v provádění tzv. minikonceptů vymezujících tuto spolupráci, a tím k poskytnutí přidané hodnoty třetím zemím a Evropské unii a jejím členským státům.

4. Boj proti nadnárodní organizované trestné činnosti

44. PŘIPOMÍNÁ, že organizovaná trestná činnost způsobuje obrovské hospodářské a osobní škody. Vzhledem k tomu, že organizované zločinecké skupiny při své činnosti stále více překračují hranice, je nezbytné maximalizovat operativní spolupráci, využívání dostupných informačních systémů EU a výměnu informací v rámci EU, a to se třetími zeměmi i s mezinárodními partnery. Rada BERE NA VĚDOMÍ záměr Komise předložit sdělení týkající se Agendy EU pro boj proti organizované trestné činnosti (2021–2025).
45. ZDŮRAZŇUJE, že politický cyklus EU pro boj proti organizované a závažné mezinárodní trestné činnosti/EMPACT poskytuje příslušným orgánům metodiku trestné činnosti založenou na zpravodajských informacích s cílem společně řešit nejzávažnější hrozby vyplývající z trestné činnosti postihující EU. Tento politický cyklus EU/EMPACT bude i nadále klíčovým nástrojem v boji proti závažné mezinárodní a organizované trestné činnosti. Rozsáhlá digitalizace postupů v rámci politického cyklu EU/EMPACT má velký potenciál, zejména pokud jde o rozvoj společné platformy pro zúčastněné strany platformy EMPACT (EMPACT Exchange & Report (XR)).
46. ZDŮRAZŇUJE, že je třeba zvýšit úsilí v boji proti trestné činnosti proti životnímu prostředí na základě výsledků priority Envicrime v rámci platformy EMPACT (2018–2021) a s ohledem na výsledek osmého kola vzájemných hodnocení týkajících se trestné činnosti proti životnímu prostředí⁷.
47. BERE NA VĚDOMÍ znepokojující vývoj na evropských trzích s drogami v posledních letech. Situace je charakteristická vysokou dostupností různých druhů drog, stále rozsáhlejším zabavováním, rostoucím používáním násilí, zastrasováním a obrovskými zisky. Trhy s drogami a na ně napojené organizované zločinecké skupiny již dlouho vykazují vysokou odolnost, a to i během celosvětové pandemie COVID-19.

⁷ 14065/19

48. ZDŮRAZŇUJE, že je třeba posílit protidrogovou strategii EU na období 2021–2025 s cílem poskytnout udržitelné odpovědi na tento vývoj. V nové protidrogové strategii EU by se mělo pokračovat v řešení všech aspektů drogové problematiky na vnitrostátní, unijní i mezinárodní úrovni na základě vyváženého, na důkazech založeného, integrovaného a multidisciplinárního přístupu. V této souvislosti se zdůrazňuje úloha Evropského monitorovacího centra pro drogy a drogovou závislost (EMCDDA) a Evropolu.
49. PŘIPOMÍNÁ, že během pandemie COVID-19 se rovněž ukázala důležitost boje proti padělaným léčivým přípravkům nebo ochranným pomůckám a nebezpečí, které je s nimi spojeno.
50. VÍTÁ strategii Komise pro účinnější boj proti pohlavnímu zneužívání dětí, a to online i offline. ZDŮRAZŇUJE, že předcházení pohlavnímu zneužívání a pohlavnímu vykořisťování dětí a boj proti nim, zejména s ohledem na větší rozměr trestné činnosti online během pandemie COVID-19, je společným úkolem, který vyžaduje společný, koordinovaný a mnohostranný přístup na evropské i celosvětové úrovni.
51. VYZÝVÁ členské státy, aby provedly všechny oblasti činnosti této strategie. V souladu se závěry Rady ze dne 8. října 2019 o boji proti pohlavnímu zneužívání dětí Rada ZNOVU POTVRZUJE závazek EU a členských států chránit základní práva dětí a práva obětí trestných činů a bojovat proti pohlavnímu zneužívání a pohlavnímu vykořisťování dětí bez ohledu na to, kde se děti fyzicky nacházejí nebo jejich státní příslušnost.
52. ZDŮRAZŇUJE, že boj proti nedovolenému obchodování s palnými zbraněmi je i nadále velmi důležitý, a VÍTÁ akční plán EU proti nedovolenému obchodování s palnými zbraněmi na období 2020–2025. V této oblasti je třeba vzít na vědomí nedávný pokrok, včetně práce vykonané v rámci platformy EMPACT pro palné zbraně a akčního plánu proti nedovolenému obchodu s palnými zbraněmi mezi EU a regionem jihovýchodní Evropy na období 2015–2019. Boj proti nedovolenému obchodování s palnými zbraněmi vyžaduje lepší nadnárodní výměnu informací, např. systematickým doplňováním informací o ztracených a odcizených zbraních do Schengenského informačního systému (SIS).

53. PŘIPOMÍNÁ své závěry ze dne 5. června 2020 o posílení spolupráce s partnery ze západního Balkánu, v nichž Komisi vyzvala, aby do nového akčního plánu EU proti nedovolenému obchodování s palnými zbraněmi začlenila plán⁸ přijatý na summitu o západním Balkánu konaném dne 10. července 2018 v Londýně, a VÍTÁ skutečnost, že jeho cíle jsou v souladu s úsilím vyvíjeným v rámci Unie a Organizace spojených národů (OSN) v boji proti obchodování s ručními palnými a lehkými zbraněmi a střelivem pro ně.
54. VYZÝVÁ členské státy, aby společně s partnery ze západního Balkánu pokračovaly v provádění tohoto plánu, jak byl začleněn do akčního plánu EU proti nedovolenému obchodování s palnými zbraněmi na období 2020–2025 a v souladu s příslušnými rozhodnutími Rady. Patří sem osvědčené postupy a úspěšná spolupráce s Regionálním střediskem pro jihovýchodní a východní Evropu pro kontrolu ručních palných a lehkých zbraní (SEESAC).
55. VYZÝVÁ Komisi, aby společně s vysokým představitelem svolala řídicí výbor klíčových prováděcích partnerů a dárců s cílem zajistit strategickou globální koordinaci dárců.
56. Vzhledem k různým právním rámcům a potřebám by systematické shromažďování údajů o trestné činnosti a trestním soudnictví mělo být přizpůsobeno situaci v jednotlivých členských státech. Rada VYZÝVÁ Komisi, aby podrobněji projednala vnitrostátní provádění nových klíčových ukazatelů výkonnosti ohledně akčního plánu pro palné zbraně.
57. ZDŮRAZŇUJE, že účinný boj proti závažné trestné činnosti rovněž vyžaduje společný závazek k posílení našeho úsilí o zajištění a konfiskaci majetku pocházejícího z trestné činnosti a že by v tomto ohledu měla být posouzena účinnost evropských právních předpisů.

⁸ Plán pro udržitelné řešení problému nezákonného držení ručních palných a lehkých zbraní a střeliva pro ně, jejich zneužívání a obchodování s nimi a střeliva pro ně na západním Balkáně do roku 2024.

58. **ZDŮRAŽŇUJE** význam boje proti obchodování s lidmi a převaděčství migrantů, a proto **VÍTÁ** záměr Komise vypracovat novou strategii EU pro vymýcení obchodu s lidmi a revidovat stávající akční plán EU proti převaděčství migrantů v rámci strategie bezpečnostní unie. Strategie v oblasti obchodování s lidmi by se měla zabývat všemi formami vykořisťování, zejména opatřeními pro předcházení obchodování s lidmi za účelem pracovního nebo pohlavního vykořisťování a pro boj proti němu, jakož i pro identifikaci, ochranu a podporu obětí. Boj proti obchodování s dětmi by měl zůstat prioritou této strategie. Tato strategie by měla zajistit analýzu současného technologického vývoje a jeho dopadů na obchodování s lidmi, lepší shromažďování a vyhodnocování údajů v rámci stávajících mechanismů a užší spolupráci s Radou Evropy a Skupinou odborníků pro opatření proti obchodování s lidmi (GRETA).

5. Předcházení terorismu a násilnému extremismu a boj proti nim

59. **PŘIPOMÍNÁ**, že v posledních letech bylo dosaženo mnoha úspěchů, pokud jde o posílení spolupráce EU v boji proti násilnému extremismu a terorismu. Hrozba terorismu je však pro Evropskou unii a její členské státy i nadále vysoká, což dokazují i nedávné útoky v Rakousku, Francii a Německu. Tato hrozba vyplývá ze všech druhů násilného extremismu, včetně náboženského a politicky motivovaného násilného extremismu, a zaměřuje se na naše svobodné a otevřené společnosti.
60. **NALÉHAVĚ VYZÝVÁ** k urychlenému přijetí návrhu nařízení o předcházení šíření teroristického obsahu online a **VYZÝVÁ** všechny strany, aby v duchu kompromisu jednaly s cílem zachovat v tomto ohledu vysokou úroveň ambicí.

61. ZDŮRAZŇUJE význam boje proti nenávisti, násilnému extremismu a terorismu na internetu, zejména v rámci činností jednotky Europolu pro oznamování internetového obsahu.
62. Při vědomí historické odpovědnosti Evropy za ochranu základních práv a bezpečnosti svých židovských občanů a komunit Rada ZDŮRAZŇUJE význam boje proti antisemitismu jako průřezové záležitosti (s odkazem na prohlášení Rady o začleňování boje proti antisemitismu do všech oblastí politiky)⁹ a POUKAZUJE na to, že bezpečnost zůstává pro židovské občany a komunity hlavním problémem. Rada NALÉHAVĚ VYZÝVÁ členské státy, aby se v úzké spolupráci s židovskými komunitami zaměřily na bezpečnost židovských institucí a usnadnily výměnu osvědčených postupů a přeshraniční spolupráci v této oblasti.
63. VYJADŘUJE ZNEPOKOJENÍ ohledně násilných extremistických skupin s jakoukoliv ideologií, které se snaží využít pandemii COVID-19 pro své vlastní účely, k provádění propagace a náboru, a to online i offline. Rada ODSUZUJE veškeré pokusy o narušení sociální soudržnosti a podporu násilí a ZDŮRAZŇUJE, že v rámci komplexního přístupu celé společnosti je třeba vyvinout veškeré úsilí s cílem předcházet další radikalizaci a bojovat proti všem formám násilného extremismu a terorismu. Rada ODSUZUJE všechny formy rasismu, xenofobie a dalších forem nesnášenlivosti.
64. Rada proto VYZÝVÁ Europol, aby i nadále sledoval vývoj v tomto ohledu a podporoval úsilí členských států v boji proti násilnému extremismu a terorismu, který je důsledkem pandemie nebo je touto pandemií zesílen.
65. VYZÝVÁ členské státy, aby pokračovaly v posilování úsilí o předcházení radikalizaci vedoucí k násilnému extremismu online i offline, zejména rozšířením jejich programů prevence a deradikalizace na všechny oblasti jevu, pokud tak ještě neučinily.
66. ZDŮRAZŇUJE, že zvláštní pozornost by měla být v tomto ohledu i nadále věnována navrátilcům z oblastí konfliktu, jakož i věznicím a propuštěným vězňům.

⁹ Dokument 12893/20.

67. VYBÍZÍ členské státy, aby věnovaly zvláštní pozornost osobám, které členské státy považují za teroristickou nebo násilnou extremistickou hrozbu, a ZDŮRAZŇUJE, že v Evropě bez vnitřních hranic, kde tyto osoby cestují nebo se stýkají s jednotlivci nebo se spojují se sítěmi v jiných členských státech, musí být zajištěno, aby informace byly sdíleny spolehlivě a rychle, a to v rámci stávajících vnitrostátních a evropských regulačních rámců.
68. ZDŮRAZŇUJE, že kromě zvláštní kategorie zahraničních teroristických bojovníků nejsou dosud stanoveny žádné společné normy nebo kritéria, podle nichž by se určilo, která z těchto osob by měla být vložena do evropských databází a informačních systémů. I když existuje právní rámec, na jehož základě mohou být informace do těchto databází vloženy, není tak ještě zaručeno, že v nich bude možno nalézt alespoň ty osoby, které podle členských států představují vážnou teroristickou nebo násilnou extremistickou hrozbu. Rada proto POVAŽUJE ZA DŮLEŽITÉ, aby do příslušných evropských databází a informačních systémů byly zaznamenávány v zásadě ty osoby, které jednotlivé členské státy považují za vážnou teroristickou nebo násilnou extremistickou hrozbu, není-li z právních nebo operačních důvodů třeba postupovat jinak. V této souvislosti KLADE DŮRAZ na dodržování základních práv a odpovídající ochranu osobních údajů.
69. VÍTÁ skutečnost, že odpovědná pracovní skupina se v současné době zabývá potřebou výměny informací o osobách, u nichž se má za to, že představují teroristickou nebo násilnou extremistickou hrozbu. V tomto ohledu VÍTÁ další úsilí o dosažení společného pojetí toho, které osoby jsou jednotlivými členskými státy posuzovány jako osoby považované za teroristickou nebo násilnou extremistickou hrozbu, aniž by tím byly v tomto ohledu dotčeny různé vnitrostátní právní předpisy, a VYZÝVÁ členské státy, aby se s podporou Komise a Europolu zapojily do pokračujícího strategického dialogu o této otázce.
70. ZDŮRAZŇUJE, že nárůst násilného extremismu představuje pro bezpečnost v Evropě hrozbu. BERE NA VĚDOMÍ, že sociální média podněcují šíření násilné extremistické ideologie a přispívají k radikalizaci. Násilný extremismus nabývá stále větších mezinárodních rozměrů a je třeba řešit mezinárodní a přeshraniční vazby udržované prostřednictvím internetu mezi násilnými extremistickými skupinami.

71. VYZÝVÁ členské státy, aby i nadále rozvíjely a sdílely osvědčené postupy pro posilování prevence, odhalování a řešení násilného extremismu a terorismu a aby se zabývaly šířením násilného extremistického obsahu online i offline, mimo jiné prostřednictvím spolupráce s klíčovými třetími zeměmi.
-

ZÁVĚRY RADY
O POSÍLENÍ PŘESHRANIČNÍ SPOLUPRÁCE V OBLASTI PROSAZOVÁNÍ PRÁVA

RADA EVROPSKÉ UNIE,

1. UZNÁVAJÍC zásadní úlohu dalšího zlepšování přeshraniční spolupráce v oblasti prosazování práva při podpoře společného cíle, kterým je posílení prostoru svobody, bezpečnosti a práva, neboť vznikající hrozby zdůrazňují nutnost další součinnosti a užší spolupráce na všech úrovních s cílem zajistit účinnou a koordinovanou reakci příslušných orgánů,
2. S OHLEDEM na Úmluvu k provedení Schengenské dohody (CISA), na rozhodnutí Rady 2008/615/SVV ze dne 23. června 2008 o posílení přeshraniční spolupráce, zejména v boji proti terorismu a přeshraniční trestné činnosti, na rozhodnutí Rady 2008/616/SVV ze dne 23. června 2008 o provádění rozhodnutí 2008/615/SVV a na rozhodnutí Rady 2008/617/SVV ze dne 23. června 2008 o zlepšení spolupráce mezi zvláštními zásahovými jednotkami členských států Evropské unie v krizových situacích (průmská rozhodnutí), jakož i na další nástroje EU pro prosazování práva a jiné bilaterální a multilaterální smlouvy o policejní spolupráci mezi členskými státy,

3. NAVAZUJÍC NA strategické priority a hlavní zásady přeshraniční spolupráce v oblasti prosazování práva obsažené ve strategické agendě EU na období 2019–2024 týkající se lepší spolupráce a sdílení informací v zájmu boje proti terorismu a přeshraniční trestné činnosti¹⁰, strategii bezpečnostní unie EU¹¹, závěrech Rady o obnovené strategii vnitřní bezpečnosti EU 2015–2020¹² a usnesení Evropského parlamentu ze dne 17. prosince 2014 o obnovení strategie vnitřní bezpečnosti EU¹³ odrážející společný program Rady, Komise a Evropského parlamentu a závěry Rady o některých aspektech evropské preventivní policejní práce ze dne 6. června 2019¹⁴,
4. BEROUC NA VĚDOMÍ nezávazné dokumenty Rady, jako jsou osvědčené postupy (schengenský katalog¹⁵) a pokyny (pokyny pro jednotná kontaktní místa¹⁶, příručka pro centra policejní a celní spolupráce (PCCC)¹⁷, příručky o výměně informací v oblasti vymáhání práva¹⁸ a o přeshraničních operacích¹⁹) a závěry schengenských hodnocení,
5. BEROUC NA VĚDOMÍ sdělení Komise o nové strategii bezpečnostní unie EU na období 2021–2025²⁰, v němž se zdůrazňuje, že „úroveň spolupráce by se však mohla ještě zlepšit zefektivněním a modernizací dostupných nástrojů“ a že „Komise vyhodnotí, jak by mohl přispět kodex policejní spolupráce“, a počáteční posouzení dopadů iniciativy kodexu EU pro policejní spolupráci, které Komise zveřejnila dne 28. září 2020²¹,

¹⁰ Dokument EUCO 9/19.

¹¹ Dokument COM(2020) 605 final.

¹² Dokument 15670/14.

¹³ Dokument 2014/2918.

¹⁴ Dokument 10062/19.

¹⁵ Dokument 15785/3/10.

¹⁶ Dokument 10492/14.

¹⁷ PCCC: Centrum policejní a celní spolupráce (dokument 9105/11).

¹⁸ Dokument 6727/18.

¹⁹ Dokument 10505/09.

²⁰ Dokument COM(2020) 605 final, s. 22.

²¹ Ref. Ares(2020)5077685.

6. ZDŮRAZŇUJÍC význam a základní přidanou hodnotu politického cyklu EU/EMPACT²², který je rovněž zmíněn ve strategii bezpečnosti unie EU na období 2021–2025, která zahrnuje příslušné donucovací orgány členských států, orgány a agentury EU a zlepšuje přeshraniční spolupráci v boji proti organizované a závažné mezinárodní trestné činnosti,
7. UZNÁVAJÍC důležitou úlohu, kterou hraje Europol jakožto centrála EU pro informace o trestné činnosti za podpory členských států a jejich příslušných orgánů při operacích a vyšetřováních a při podpoře spolupráce,
8. VĚDOMA SI přínosu agentury Frontex k ochraně vnitřní bezpečnosti Unie prostřednictvím účinného provádění opatření integrované správy hranic na vnějších hranicích EU, včetně boje proti přeshraniční trestné činnosti a terorismu na vnějších hranicích EU,
9. UZNÁVAJÍC význam výhradní odpovědnosti členských států v oblasti národní bezpečnosti v souladu s čl. 4 odst. 2 SEU a jejich činností v této oblasti a OCEŇUJÍC pokrok, jehož členské státy dosud dosáhly při neustálém zlepšování operativní spolupráce mezi donucovacími orgány,
10. ZDŮRAZŇUJÍC, že veškerá naše opatření jsou plně v souladu se základními právy a svobodami, a PŘIPOMÍNÁJÍC význam uplatňování zásady subsidiarity a proporcionality,

RADA:

11. ZDŮRAZŇUJE, že přeshraniční spolupráce v oblasti prosazování práva je založena na zásadě národní svrchovanosti a zakládá výlučnou pravomoc členských států vykonávat na svém území činnosti v oblasti prosazování práva,

²² Závěry Rady ve znění uvedeném v dokumentu 7704/17.

12. ZDŮRAZŇUJE, že prostor svobody, bezpečnosti a práva EU vyžaduje účinnou a zákonnou spolupráci v oblasti prosazování práva založenou na vzájemné důvěře při řešení přeshraniční a organizované trestné činnosti, násilného extremismu, terorismu a nelegální migrace,
13. ZDŮRAZŇUJE, že pandemie COVID-19 a společný cíl zabránit šíření infekce jasně poukázaly na potřebu užší přeshraniční spolupráce, a to i v oblasti prosazování práva podél sdílených vnitřních hranic,
14. ZDŮRAZŇUJE, že vznik nových kriminálních jevů a vývoj technologických nástrojů, které mají k dispozici donucovací orgány i pachatelé trestných činů, vyžadují vyhodnocení potřeby přizpůsobit mechanismy spolupráce v oblasti prosazování práva,
15. DOMNÍVÁ SE, že víceúrovňový rámec spolupráce v oblasti prosazování práva je základem vhodné kombinace koordinovaných řešení společných výzev, přičemž různé formy spolupráce jsou přizpůsobeny specifickým potřebám,
16. VYZDVIHUJE potřebu lépe sladit přeshraniční spolupráci s cíli politického cyklu EU pro boj proti organizované a závažné mezinárodní trestné činnosti, je-li to relevantní,
17. PŘIPOMÍNÁ, že zlepšení stávajících nástrojů by mělo odpovídajícím způsobem vyvážit konsolidovanou právní úpravu v celé EU a umožnit individualizované formy spolupráce v malém měřítku, které by odrážely regionální a místní podmínky a zohledňovaly rozdíly v právních systémech a regionálních, místních operačních a organizačních požadavcích, při současném dodržování základních práv a při zohlednění zásad subsidiarity a proporcionality,
18. ZDŮRAZŇUJE, že je vhodnější zlepšit nástroje, které jsou již k dispozici, než vytvářet nové formy spolupráce, a PROTO PŘIPOMÍNÁ potřebu důsledného a účinného provádění stávajících nástrojů,

19. KONSTATUJE existenci prohlubujících se rozdílů mezi Úmluvou k provedení Schengenské dohody a průmskými rozhodnutími na jedné straně a dynamicky se vyvíjející praxí založené na dvoustranných, třístranných a mnohostranných smlouvách a praktickými požadavky stávající činnosti v oblasti prosazování práva na straně druhé, což vede v určitých případech k nejistotě, pokud jde o použitelnost a rozsah stávajících forem spolupráce,
20. UZNÁVÁ, že je zásadně důležité, aby (...) příslušníci donucovacích orgánů mohli účinně působit v rámci přeshraniční spolupráce, zejména díky tomu, že příslušné policejní síly budou disponovat vzájemně dohodnutými a vyváženými pravomocemi za určitých přesně vymezených okolností, přičemž je třeba dodržovat základní práva a respektovat zásadu národní svrchovanosti, zejména vedoucí a rozhodovací úlohu hostitelského státu,
21. OCEŇUJE výsledky činnosti společných center policejní a celní spolupráce a jednotných kontaktních míst, která usnadňují a urychlují spolupráci v oblasti prosazování práva, zejména pokud jde o výměnu informací, a jejichž působení lze zařadit mezi osvědčené postupy, a VYBÍZÍ k dalšímu posílení center policejní a celní spolupráce v souladu s regionálními potřebami, například podporou jejich širokého a systematického využívání aplikace sítě pro bezpečnou výměnu informací (SIENA),
22. ZDŮRAZŇUJE, že je třeba vyhodnotit právní požadavky nástrojů přeshraniční spolupráce, které umožňují činnosti, jako je přeshraniční sledování a přeshraniční pronásledování, s ohledem na potřeby současné práce v oblasti prosazování práva,
23. ZDŮRAZŇUJE úlohu společných policejních hlídek, jednotek a policejních stanic, společných operačních míst, dnů společné akce a společných vyšetřování, neboť tyto aktivity efektivně posilují udržování veřejného pořádku, předcházení trestné činnosti a boj proti trestné činnosti, zejména v příhraničních regionech, zvyšují subjektivní pocit bezpečnosti občanů a přispívají k navázání spolupráce mezi donucovacími orgány z různých členských států s cílem umožnit pravidelné společné služby, čímž se vytváří základ pro vzájemnou důvěru,

24. zároveň ZDŮRAZŇUJE, že je třeba respektovat a plně uplatňovat práva a svobody občanů zakotvené ve stávajícím právním rámci a v Listině základních práv, a uznává, že důvěra veřejnosti v donucovací orgány má zásadní význam pro zachování subjektivního pocitu bezpečnosti občanů,
25. ZDŮRAZŇUJE úlohu neustálé interakce a odpovídající výměny informací, jakož i průběžné společné odborné přípravy, práce v rámci společných expertních skupin, seminářů, workshopů a programů výměny na různých úrovních, zejména s podporou Agentury Evropské unie pro vzdělávání a výcvik v oblasti prosazování práva (CEPOL), a to s cílem dosáhnout společného porozumění prosazování evropského práva,

a tudíž VYZÝVÁ ČLENSKÉ STÁTY, aby:

26. provedly veškeré nezbytné kroky k dalšímu posílení operativní přeshraniční spolupráce v oblasti prosazování práva, a to účinným prováděním stávajících nástrojů a případně konsolidací, zjednodušením a rozšířením právních základů, a to i pokud jde o:

společné hlídky, jednotky, oddělení a operační střediska: dále více využívaly těchto nástrojů a zabezpečily jejich efektivitu i nákladovou efektivnost, například pokud jde o společné hlídky na základě modelu 1:1 (jeden policista z každého zúčastněného členského státu), v závislosti na daném úkolu:

- v této souvislosti a případně v souladu s regionálními potřebami a se zásadou národní svrchovanosti vyjasnily stávající právní systémy a rozhodující úlohu hostitelského státu a za určitých jasně definovaných okolností zajistily, aby zahraniční policisté působící mimo území svého domovského státu měli při plnění svých povinností vzájemně dohodnuté a vyvážené výkonné pravomoci;
- posílily využívání přeshraničních a společných vyšetřování a zjednodušily postupy pro zřizování společných vyšetřovacích týmů (SVT), například především prostřednictvím praktických nástrojů, včetně hodnocení toho, zda je nezbytné aktualizovat stávající vzorové dohody, posílit práci sítě SVT a zapojit odborníky z SVT do urychleného vyjednávání dohod o SVT;

přeshraniční sledování: vyjasnily a zvážily zjednodušení právních požadavků na provádění takového sledování při současném zachování zásady národní svrchovanosti, stávajících norem na ochranu základních práv, stávajících právních systémů v členských státech a rozhodující úlohy hostitelského státu, posoudily standardizaci opatření, která mohou být schválena, jakož i technických prostředků, které mohou být použity, např. drony a zařízení k určování polohy, a zlepšily povolovací postupy, a to i prostřednictvím nového vymezení rozlišení mezi operací běžného sledování a sledování z důvodu zvláštní naléhavosti, prodloužení požadované časové lhůty pro získání povolení k naléhavému sledování, a aby v případě, kdy je nutné a přiměřené za přísných podmínek a aniž jsou dotčeny stávající nástroje, včetně dohod o vzájemné právní pomoci, zvážily spuštění sledování na území jiné země předtím, než bude toto sledování pokračovat v domovské zemi příslušníků donucovacích orgánů zapojených do této činnosti,

přeshraniční pronásledování: při současném dodržování zásady národní svrchovanosti vyjasnily stávající normy pro ochranu základních práv, stávající právní systémy v členských státech a rozhodující úlohu hostitelského státu a právní podmínky pro přeshraniční pronásledování²³, přizpůsobily právní požadavky potřebám odborníků z praxe tím, že se případně rozšíří oblast působnosti pro přeshraniční pronásledování a pravomoci příslušníků donucovacích orgánů působících v přeshraničních činnostech, a to i zlepšením sdílení lokalizačních údajů, umožněním přeshraničního pronásledování v případech, kdy se daná osoba pokouší obejít postupy vymáhání práva, čímž by bylo umožněno přeshraniční pronásledování prostřednictvím pozemních, vzdušných i námořních komunikací i komunikací vnitrozemské lodní přepravy;

jednotná kontaktní místa nebo centra policejní a celní spolupráce: posílily v případě potřeby různé technické a operativní postupy v rámci stávajících center policejní a celní spolupráce nebo jednotných kontaktních míst a jejich oblasti působnosti (...) a (...) dalších struktur tohoto typu;

společné operační plánování a společná cvičení: zvýšily úsilí o podporu častějšího využívání přeshraniční spolupráce, zejména v případě konání hromadných akcí, v případě katastrof nebo vážných nehod;

²³ Např. společná definice pojmů „zadržení“ („*apprehend*“) a „zadržení“ („*detain*“) – viz článek 41 Úmluvy k provedení Schengenské dohody

zvláštní zásahové jednotky: dále posilovaly přeshraniční spolupráci mezi těmito strukturami v členských státech EU a přidružených zemích, včetně jejich pravomocí a vyjasnění otázky odpovědnosti během přeshraničních akcí na základě rozhodnutí Rady 2008/617/SVV ze dne 23. června 2008 s cílem dále podpořit zřizování společných středisek odborné přípravy/ center excellence, jakož i přizpůsobit právní požadavky umožňující přeshraniční přepravu a tranzit výbušnin, střeliva a bojových prostředků zvláštních zásahových jednotek pro společnou odbornou přípravu a společné operace, podpořit sdružování a sdílení specifických materiálů mezi členskými státy, které si přejí využít této možnosti, reagovat na žádosti o technickou pomoc ze strany jiných členských států a posílit úlohu podpůrného úřadu sítě ATLAS (ATLAS Support Office) v rámci Europolu jakožto jednotného kontaktního místa pro zvláštní zásahové jednotky, například pokud jde o správní a koordinační činnosti sítě ATLAS;

policejní a celní spolupráci: zajistily úzkou spolupráci a cílenější výměnu informací tam, kde je to z právního hlediska možné, zejména v rámci politického cyklu EU/EMPACT a v příhraničních regionech.

27. urychleně zlepšily pravidelnou výměnu informací nebo komunikaci na ad hoc základě a přímou komunikaci, včetně společných struktur, jako jsou intranetové platformy, systémy řízení provozu nebo rádiové komunikační sítě;
28. úzce spolupracovaly, koordinovaly a komunikovaly na operační a strategické úrovni v době krize, například během pandemie COVID-19, zejména s donucovacími orgány sousedních zemí, například prostřednictvím již existujících struktur nebo na ad hoc základě;
29. zvýšily informovanost donucovacích orgánů o stávajících nástrojích a zvýšily jejich připravenost spolupracovat na přeshraniční úrovni, a to při využití v plném rozsahu dostupných zdrojů informací, jako je nedávno aktualizovaná příručka o přeshraničních operacích a vnitrostátní informativní přehledy;

30. zajistily snadnější dostupnost informací, např. zavedením internetových aplikací, které by informovaly jednotlivé příslušníky donucovacích orgánů o platných pravidlech pro přeshraniční činnost v daných oblastech, v ideálním případě slučitelných s informačními kanály EU, a častějším využíváním standardizovaných formulářů;
31. dále posilovaly struktury pro pravidelné i ad hoc výměny, včetně fyzických a bezpečných virtuálních setkání, jakož i činnost v rámci výborů, workshopů a programů výměn, pořádaly společná školení a semináře zaměřené na zlepšení praktických dovedností pro operativní spolupráci, včetně jazykových a právních znalostí;
32. pokračovaly ve výměně a provádění osvědčených postupů jakožto cenného nástroje pro zlepšování spolupráce;
33. pokračovaly v rozvoji společného evropského pojetí činnosti donucovacích orgánů a v závislosti na zjištěném dodržování operačních a pedagogických procesů (postupně) zřizovaly vnitrostátní mechanismy pro uznávání znalostí získaných v jiných členských státech, či případně společnou normu vedoucí k evropské certifikaci.

VYZÝVÁ KOMISI, aby:

34. jako první krok provedla společně s členskými státy komplexní posouzení závěrů vyvozených z hodnocení a dalších informačních zdrojů týkajících se přeshraniční spolupráce v oblasti prosazování práva,
35. při hodnocení možností návrhu kodexu evropské policejní spolupráce a při zachování zásady národní svrchovanosti řádně zohlednila stávající normy v oblasti ochrany základních práv, stávající právní systémy v členských státech a rozhodující úlohu hostitelského státu – hodnotu a přínos místní, regionální, dvoustranné a mnohostranné spolupráce členských států při prosazování práva, zejména v regionech se sdílenými vnitřními hranicemi, a přidanou hodnotu evropských právních předpisů s ohledem na zásady subsidiarity a proporcionality,

36. zvážila konsolidaci právního rámce EU za účelem dalšího posílení přeshraniční spolupráce v oblasti prosazování práva při současném zaručení ochrany údajů a základních práv, řešení současných operativních potřeb, přezkumu zejména ustanovení hlavy III kapitoly 1 (policejní spolupráce) Úmluvy k provedení Schengenské dohody, rámcového rozhodnutí Rady 2006/960/SVV a rozhodnutí Rady 2008/615/SVV, 2008/616/SVV (průmské rozhodnutí) a 2008/617/SVV²⁴, zejména pokud jde o přeshraniční pronásledování a přeshraniční sledování, které by měly být funkční v plné míře v celé Evropě, přičemž je třeba zohlednit možnost členských států podrobněji specifikovat postupy výše uvedené spolupráce a případně navázat ještě užší dvoustrannou spoluprací, jak je uvedeno výše,
37. při současném dodržování zásad národní svrchovanosti a proporcionality posoudila stávající normy pro ochranu základních práv, stávající právní systémy v členských státech a rozhodující úlohu hostitelského státu a stanovila, zda je třeba přistoupit k úpravě právního rámce nebo společných pokynů pro spolupráci v krizových situacích, např. v případě pandemie, rovněž s ohledem na nové technologie, které mají dopad na přeshraniční spolupráci v oblasti vymáhání práva,
38. zvýšila podporu posílených regionálních forem (struktur) spolupráce, jako jsou centra policejní a celní spolupráce, společné policejní stanice a společné vzdělávací akce, a současně zajistila jejich účinnou spolupráci s jednotnými kontaktními místy,
39. přispívala k posílení spolupráce v oblasti prosazování práva tím, že bude podporovat rozvoj bezproblémové a rychlé výměny informací; další rozvoj příslušných struktur a platforem; společné vzdělávací akce, společná cvičení, semináře a workshopy; omezování technických a jazykových bariér, vypracování aktualizovaných příruček a pracovních katalogů upřesňujících příslušné vnitrostátní požadavky, kompetence a postupy, jakož i intenzivnější odbornou přípravu v právní oblasti,

²⁴ Jakož i případně další nástroje pro prosazování práva či justiční spolupráci

VYZÝVÁ EUROPOL, aby:

40. nadále podporoval členské státy v jejich úsilí o poskytování vysoce kvalitních informací a dále podporoval zavádění systému SIENA (aplikace sítě pro bezpečnou výměnu informací) v rámci příslušných vnitrostátních orgánů,
41. společně s dalšími zúčastněnými stranami a příslušnými expertními skupinami prozkoumal možnosti rozvoje mobilních řešení (nebo propojení stávajících řešení) s cílem umožnit rychlou a bezpečnou komunikaci mezi terénními pracovníky a vyšetřovateli.

VYZÝVÁ CEPOL, aby:

42. nadále pomáhala členským státům, pokud jde o odbornou přípravu v oblasti prosazování práva s cílem zvýšit znalosti příslušníků donucovacích orgánů, zejména právní povědomí o přeshraniční spolupráci v oblasti prosazování práva.

VYZÝVÁ FRONTEX, aby:

43. v rámci svého mandátu podporovala donucovací orgány členských států EU a zemí přidružených k Schengenu při správě vnějších hranic s cílem zajistit vysokou úroveň bezpečnosti pro všechny občany EU.
