

Bruselj, 14. september 2026
(OR. en)

13082/26

Medinstitucionalna zadeva:
2026/0256 (NLE)

POLCOM 316
FDI 40
SERVICES 48
COLAC 106

PREDLOG

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	11. september 2026
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2026) 462 final
Zadeva:	Predlog SKLEP SVETA o podpisu Sporazuma o spodbujanju trajnostnih naložb med Evropsko unijo in Republiko Ekvador

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2026) 462 final.

Priloga: COM(2026) 462 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 11.9.2026
COM(2026) 462 final

2026/0256 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

**o podpisu Sporazuma o spodbujanju trajnostnih naložb med Evropsko unijo in
Republiko Ekvador**

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

- **Razlogi za predlog in njegovi cilji**

Komisija je 29. julija 2025 sprejela priporočilo za sklep Sveta¹ o odobritvi začetka pogajanj o sporazumu o spodbujanju trajnostnih naložb z Ekvadorjem (v nadaljnjem besedilu: sporazum o spodbujanju trajnostnih naložb ali Sporazum). Svet Evropske unije je 20. oktobra 2025 odobril začetek pogajanj in sprejel pogajalske smernice². Pogajanja o sporazumu o spodbujanju trajnostnih naložb so se zaključila 23. januarja 2026.

Cilj tega sporazuma je izboljšati naložbeno okolje Ekvadorja z zavezami o spodbujanju naložb, kot so večja preglednost in predvidljivost zakonov in drugih predpisov, povezanih z naložbami, poenostavitev postopkov za odobritev naložb ter izboljšanje javno-zasebnega dialoga prek informacijskih točk za vlagatelje in vključevanja deležnikov. Končni cilj je spodbujanje preglednejšega, učinkovitejšega in predvidljivejšega naložbenega okolja ter s tem podpora Ekvadorju pri privabljanju neposrednih tujih naložb ob hkratnem spoštovanju standardov v zvezi z okoljem, pravicami delavcev in podnebjem. S tem ta sporazum spodbuja trajnostni razvoj, gospodarsko rast in ustvarjanje delovnih mest.

Priloženi predlog sklepa Sveta je pravni instrument za odobritev podpisa Sporazuma.

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

Cilji tega sporazuma so skladni s Pogodbo o Evropski uniji (PEU), ki določa, da bi se morala EU zavzemati za „spodbujanje vključitve vseh držav v svetovno gospodarstvo, skupaj s postopno odpravo omejitev v mednarodni trgovini“³.

Ta sporazum temelji na večstranskem trgovinskem sporazumu med EU in andskimi državami, katerega pogodbenica je Ekvador, in ga dopolnjuje. Ta večstranski trgovinski sporazum vključuje določbe o storitvah in naložbah, vključno z zavezami glede dostopa do trga in nacionalne obravnave vlagateljev iz EU. Ta sporazum je priložnost za poglobitev naložbenih odnosov med EU in Ekvadorjem ter za podporo vlagateljem EU pri nadaljnjem izkoriščanju priložnosti, ki jih ustvarja večstranski trgovinski sporazum, z izboljšanjem regulativnega okvira in postopkov za naložbe.

Sporazum o spodbujanju trajnostnih naložb je v celoti v skladu s prihodnjim sporazumom o spodbujanju naložb za razvoj, o katerem so potekala pogajanja v Svetovni trgovinski organizaciji⁴, in ga tudi dopolnjuje.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Cilji so skladni z drugimi politikami EU, vključno z razvojno politiko EU.

Ta sporazum spodbuja cilje kompasa za konkurenčnost z dne 29. januarja 2025, v katerem je bilo navedeno, da mora EU „iskati nove načine za poglobitev partnerstev in ustvarjanje koristi

¹ Priporočilo za sklep Sveta o odobritvi začetka pogajanj o sporazumu o spodbujanju trajnostnih naložb med Evropsko unijo in Republiko Ekvador, COM(2025) 427 final.

² Sklep Sveta (EU) 2025/2278 z dne 20. oktobra 2025 o odobritvi začetka pogajanj z Republiko Ekvador o sporazumu o spodbujanju trajnostnih naložb (UL L, 2025/2278, 7.11.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2025/2278/oj>).

³ Člen 21(2)(e) PEU.

⁴ https://www.wto.org/english/tratop_e/invfac_public_e/invfac_e.htm.

za naša podjetja“, tudi prek sporazumov o spodbujanju trajnostnih naložb⁵. Temelji tudi na sporočilu o pregledu trgovine in trajnostnega razvoja iz leta 2022⁶.

Ta sporazum je v skladu s sporočilom z naslovom „Nova agenda za odnose med EU ter Latinsko Ameriko in Karibi“⁷, v katerem je navedeno, da bo „EU [...] še naprej sodelovala s partnerji iz Latinske Amerike in s Karibov, da bi pomagala ustvariti pogoje za trajnostne naložbe, vključno s strategijo Global Gateway ter podporo za odprte, stabilne in predvidljive pravne okvire, odpravo diskriminatornih ovir in spodbujanjem naložb“.

Ta sporazum dopolnjuje naložbeno agendo strategije Global Gateway EU-LAK, prek katere lahko „EU [...] spodbuja kakovostne naložbe ter s tem pomaga obravnavati infrastrukturne potrebe Latinske Amerike in Karibov, podpre razvoj človeškega kapitala, vključno z opolnomočenjem ljudi, zlasti žensk, mladih in najranljivejših oseb, ter okrepi spodbudno poslovno in regulativno okolje, da bi se ustvarili lokalna dodana vrednost, rast in kakovostna delovna mesta“⁸.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

• Materialna pravna podlaga

Sporazum o spodbujanju trajnostnih naložb spada v okvir skupne trgovinske politike, zato je materialna pravna podlaga člen 207 PDEU.

• Postopkovna pravna podlaga

Člen 218(5) PDEU določa, da Svet na predlog pogajalca, tj. Komisije, sprejme sklep o odobritvi podpisa sporazuma.

Komisija predlaga podpis Sporazuma o spodbujanju trajnostnih naložb med Evropsko unijo in Republiko Ekvador s pridržkom njegove poznejše sklenitve. Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep o odobritvi podpisa predvidenega sporazuma je člen 218(5) PDEU.

• Pristojnost Unije

Sporazum o spodbujanju trajnostnih naložb zajema spodbujanje neposrednih tujih naložb. Sklepanje trgovinskih sporazumov v zvezi z neposrednimi tujimi naložbami spada na področje skupne trgovinske politike v skladu s členom 207 PDEU. Zato spada Sporazum v izključno pristojnost Unije v skladu s členom 3(1) PDEU.

• Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)

Ni relevantno.

• Sorazmernost

Ta sporazum je v skladu z načelom sorazmernosti, saj je sklenitev mednarodnega sporazuma glavni instrument za prevzem vzajemnih pravic in obveznosti z akterjem v mednarodnem pravu, kot je tuja država.

⁵ Sporočilo Komisije o kompasu za konkurenčnost za EU, COM(2025) 30 final.

⁶ Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu in Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru: „Moč trgovinskih partnerstev: skupaj za zeleno in pravično gospodarsko rast“, COM(2022) 409 final.

⁷ Skupno sporočilo Evropskemu parlamentu in Svetu o novi agendi za odnose med EU ter Latinsko Ameriko in Karibi, JOIN(2023) 17 final.

⁸ Prav tam.

- **Izbira instrumenta**

Ta predlog sklepa Sveta je predložen v skladu s členom 218(5) PDEU, ki določa, da Svet sprejme sklep o podpisu sporazuma. Drugi pravni instrumenti, ki bi se lahko uporabili za doseg cilja tega predloga, ne obstajajo.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z ZAINTERESIRANIMI STRANMI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja primernosti obstoječe zakonodaje**

Ni relevantno.

- **Posvetovanja z deležniki**

Komisija je leta 2021 izvedla javno posvetovanje v okviru naknadne ocene večstranskega trgovinskega sporazuma med Andsko skupnostjo in EU, ki je vključevala mnenja deležnikov o naložbah v vključenih državah, vključno z Ekvadorjem.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Ta predlog temelji na zunanjem strokovnem mnenju, pridobljenem v okviru projekta, ki ga je po naročilu Evropske komisije izvedla Svetovna banka. V poročilu je bilo zlasti ugotovljeno, da vlagatelji⁹ kot ključne dejavnike, ki vplivajo na njihove naložbene odločitve v državah v razvoju, navajajo pomanjkanje preglednosti in predvidljivosti pri poslovanju z javnimi agencijami, nenadne spremembe zakonov in predpisov ter zamude pri pridobivanju vladnih dovoljenj in odobritev. To so področja ki jih zajema Sporazum.

- **Ocena učinka**

Zaveze glede spodbujanja naložb v okviru sporazuma o spodbujanju trajnostnih naložb se osredotočajo na uporabo načel dobrega upravljanja in dobrih regulativnih praks, vključno s preglednostjo, predvidljivostjo in upravno učinkovitostjo, v naložbenem okviru partnerske države (zakoni o naložbah, predpisi in postopki). Učinek teh ukrepov za spodbujanje naložb je v veliki meri povezan z izvajanjem sporazuma s strani partnerske države in dolgoročnim izboljšanjem njenega naložbenega okolja. Na skupni učinek vplivajo tudi posamezne naložbe, ki bi jih tak izboljšani naložbeni okvir lahko pritegnil. Sporazum o spodbujanju trajnostnih naložb kodificira prakse, ki so že uveljavljene v EU.

Poleg tega je za pobudo koristnih več obstoječih ocen, izvedenih v preteklih letih, vključno z oceno učinka na trajnostni razvoj, ki je zajemala trgovino med EU in Andsko skupnostjo (2009), poročilom o oceni gospodarskega učinka trgovinskega sporazuma med Evropsko unijo in Ekvadorjem (2016) ter poročilom o naknadni oceni trgovinskega sporazuma med EU in Andsko skupnostjo (2021).

- **Primernost in poenostavitev ureditve**

Ta predlog se nanaša na sprejetje sklepa s strani Sveta, in sicer sklepa o odobritvi podpisa sporazuma o spodbujanju trajnostnih naložb z Ekvadorjem. Predlog ne vključuje izmenjave podatkov, avtomatizacije postopkov, uporabe digitalnih sistemov ali zagotavljanja javnih

⁹ Glej Svetovna banka, *Retention and Expansion of Foreign Direct Investment, Political Risk and Policy Responses* (Ohranjanje in razširitev neposrednih tujih naložb, politična tveganja in odzivi politike) <http://documents1.worldbank.org/curated/en/387801576142339003/pdf/Political-Risk-and-Policy-Responses.pdf>.

storitev. Zato se načelo „privzeto digitalen“ ne uporablja, saj ne uvaja posebnih digitalnih zahtev.

- **Temeljne pravice**

Pobuda v celoti upošteva Listino Evropske unije o temeljnih pravicah.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Ta sporazum nima proračunskih posledic.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Sporazum vključuje institucionalne določbe o strukturi izvedbenih organov, ki bodo spremljali izvajanje, delovanje in učinke.

Z institucionalnim poglavjem Sporazuma se ustanovi Odbor za spodbujanje naložb, katerega glavna naloga je zagotoviti, da se Sporazum izvaja pravilno in učinkovito. Sporazum vzpostavlja tudi dialog s civilno družbo, ki poteka vsako leto v povezavi s sejo Odbora za spodbujanje naložb.

- **Obrazložitveni dokumenti (za direktive)**

Ni relevantno.

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga**

Splošni cilj tega sporazuma je privabljati in širiti naložbe med EU in Ekvadorjem za gospodarsko diverzifikacijo in trajnostni razvoj.

Sporazum vključuje tri vsebinska poglavja o spodbujanju naložb:

- preglednost in predvidljivost naložbenih ukrepov, na primer s spletno objavo zakonov in predpisov o naložbah, posvetovanji z deležniki o osnutkih ukrepov ter spodbujanjem uporabe enotnih informacijskih portalov za vlagatelje;
- poenostavitev postopkov za izdajo dovoljenj, tudi z dobrimi regulativnimi praksami, jasnejšimi zahtevami in spodbujanjem e-uprave, ter
- informacijske točke in vključevanje deležnikov, zlasti da se olajša sodelovanje med vlagatelji, deležniki in upravo.

Sporazum s poglavjem o naložbah in trajnostnem razvoju krepi tudi razsežnost trajnostnega razvoja v naložbenih odnosih med EU in Ekvadorjem. To poglavje vključuje zaveze, da se ne bo oslabilo okoljsko ali delovno pravo z namenom privabljanja naložb in da se ne bo odstopalo od takega prava, ter zaveze za učinkovito izvajanje mednarodnih delovnih in okoljskih sporazumov, vključno s Pariškim sporazumom. Sporazum določa, da morata pogodbenici spodbujati odgovorne poslovne prakse vlagateljev, ter krepi dvostransko sodelovanje pri vidikih politik na področju podnebnih sprememb in enakosti spolov, ki so povezani z naložbami.

Sporazum vključuje tudi poglavje o „izogibanju sporom in njihovem reševanju“, katerega namen je spodbujati sodelovanje med pogodbenicama in sporazumne rešitve v primeru sporov, kot zadnjo možnost pa vključuje tudi možnost reševanja sporov med državami.

Sporazum vključuje tudi prilogo o trajnostni energiji in surovinah, katere cilj je spodbujati naložbe med EU in Ekvadorjem v teh sektorjih, da bi olajšali energetske prehode in izboljšali okoljsko trajnostnost.

Na splošno lahko Sporazum s spodbujanjem naložb privede do izboljšanja naložbenega okolja v Ekvadorju, kar bo koristilo tako tujim kot tudi domačim podjetjem. Zato se bo tuje vlagatelje spodbujalo, da ostanejo dlje in dolgoročno prispevajo k ekvadorskemu gospodarstvu. Poleg podpiranja obstoječih vlagateljev je cilj Sporazuma tudi v Ekvador pritegniti nove vlagatelje, zlasti mala in srednja podjetja, ki imajo običajno več težav z dolgotrajnimi, nepreglednimi in zapletenimi postopki za naložbe v tujini. Sporazum spodbuja pravno varnost za naložbe v vseh sektorjih in naj bi zato prispeval h gospodarski diverzifikaciji Ekvadorja.

- **Podpis in besedilo Sporazuma**

Besedilo Sporazuma se predloži Svetu skupaj s tem priporočilom.

V skladu s Pogodbama Komisija zagotovi podpis Sporazuma s pridržkom njegove poznejše sklenitve.

Predlog

SKLEP SVETA

o podpisu Sporazuma o spodbujanju trajnostnih naložb med Evropsko unijo in Republiko Ekvador

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 207(4), prvi pododstavek, v povezavi s členom 218(5) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Svet je 20. oktobra 2025 pooblastil Komisijo, da začne pogajanja z Republiko Ekvador o sporazumu o spodbujanju trajnostnih naložb. Komisija je izpogajala Sporazum o spodbujanju trajnostnih naložb (v nadaljnjem besedilu: Sporazum) med Evropsko unijo in Republiko Ekvador.

(2) Zato bi bilo treba Sporazum podpisati –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Podpis Sporazuma o spodbujanju trajnostnih naložb med Evropsko unijo in Republiko Ekvador se odobri s pridržkom sklenitve navedenega sporazuma¹⁰.

Člen 2

Ta sklep začne veljati na dan sprejetja.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik/predsednica

¹⁰ Besedilo Sporazuma bo objavljeno skupaj s sklepom o njegovi sklenitvi.