

Bruksela, 14 września 2026 r.
(OR. en)

13082/26

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2026/0256 (NLE)

POLCOM 316
FDI 40
SERVICES 48
COLAC 106

WNIOSEK

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	11 września 2026 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2026) 462 final
Dotyczy:	Wniosek DECYZJA RADY w sprawie podpisania Umowy o ułatwieniach w zrównoważonych inwestycjach między Unią Europejską a Republiką Ekwadoru

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2026) 462 final.

Załącznik: COM(2026) 462 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 11.9.2026 r.
COM(2026) 462 final

2026/0256 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

**w sprawie podpisania Umowy o ułatwieniach w zrównoważonych inwestycjach między
Unią Europejską a Republiką Ekwadoru**

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

29 lipca 2025 r. Komisja przyjęła zalecenie dotyczące decyzji Rady¹ upoważniającej do podjęcia rokowań w sprawie umowy o ułatwieniach w zrównoważonych inwestycjach między Unią Europejską a Republiką Ekwadoru (zwanej dalej „umową SIFA” lub „Umową”). 20 października 2025 r. Rada Unii Europejskiej wydała upoważnienie do podjęcia negocjacji i przyjęła wytyczne negocjacyjne². Negocjacje umowy SIFA zakończono 23 stycznia 2026 r.

Umowa ma poprawić klimat inwestycyjny Ekwadoru dzięki zobowiązaniom w zakresie ułatwiania inwestycji, takim jak większa przejrzystość i przewidywalność przepisów ustawowych i wykonawczych dotyczących inwestycji, uproszczenie procedur wydawania zezwoleń na inwestycje oraz poprawa dialogu publiczno-prywatnego za pośrednictwem punktów kontaktowych dla inwestorów i poprzez zaangażowanie zainteresowanych stron. Ostatecznym celem jest kształtowanie bardziej przejrzystego, wydajnego i przewidywalnego klimatu inwestycyjnego, a tym samym wspieranie Ekwadoru w przyciąganiu bezpośrednich inwestycji zagranicznych przy jednoczesnym poszanowaniu norm dotyczących środowiska, praw pracowniczych i klimatu. W ten sposób Umowa sprzyja zrównoważonemu rozwojowi, wzrostowi gospodarczemu i tworzeniu miejsc pracy.

Załączony wniosek dotyczący decyzji Rady stanowi instrument prawny upoważniający do podpisania Umowy.

• Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki

Cele Umowy są w pełni spójne z Traktatem o Unii Europejskiej (TUE), zgodnie z którym UE powinna zachęcać wszystkie kraje do „integracji w ramach gospodarki światowej, między innymi drogą stopniowego znoszenia ograniczeń w handlu międzynarodowym”³.

Niniejsza Umowa stanowi rozwinięcie i uzupełnienie wielostronnej umowy handlowej między UE a państwami andyjskimi, której Ekwador jest stroną. Ta wielostronna umowa handlowa zawiera postanowienia dotyczące usług i inwestycji, w tym zobowiązania w zakresie dostępu do rynku i traktowania narodowego inwestorów z UE. Niniejsza Umowa jest okazją do pogłębienia stosunków inwestycyjnych między UE a Ekwadorem oraz do wsparcia inwestorów z UE w jeszcze lepszym wykorzystywaniu możliwości tworzonych przez wielostronną umowę handlową, w tym poprzez poprawę ram regulacyjnych i procedur dotyczących inwestycji.

Umowa SIFA jest w pełni zgodna z przyszłym porozumieniem w sprawie ułatwiania inwestycji na rzecz rozwoju, które zostało wynegocjowane w ramach Światowej Organizacji Handlu⁴, i uzupełnia to porozumienie.

¹ Zalecenie dotyczące decyzji Rady upoważniającej do podjęcia rokowań w sprawie umowy o ułatwieniach w zrównoważonych inwestycjach między Unią Europejską a Republiką Ekwadoru, COM(2025) 427 final.

² Decyzja Rady (UE) 2025/2278 z dnia 20 października 2025 r. upoważniająca do podjęcia negocjacji z Republiką Ekwadoru w sprawie umowy o ułatwieniach w zrównoważonych inwestycjach, Dz.U. L, 2025/2278, 7.11.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2025/2278/oj>.

³ Art. 21 ust. 2 lit. e) TUE.

⁴ https://www.wto.org/english/tratop_e/invfac_public_e/invfac_e.htm

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Cele są spójne z innymi politykami UE, w tym z polityką rozwojową UE.

Niniejsza Umowa przyczynia się do wypełnienia celów Kompas konkurencyjności z dnia 29 stycznia 2025 r., w którym podkreślono, że UE powinna „[poszukiwać] nowych sposobów pogłębiania partnerstw i [tworzenia] korzyści dla naszych przedsiębiorstw”, w tym poprzez umowy SIFA⁵. Stanowi ona również kontynuację komunikatu w sprawie przeglądu handlu i zrównoważonego rozwoju z 2022 r.⁶

Niniejsza Umowa jest zgodna z komunikatem „Nowy program na rzecz stosunków między UE a Ameryką Łacińską i Karaibami”⁷, w którym stwierdzono, że „UE nadal będzie współpracować z partnerami z regionu LAC, aby wspomóc tworzenie warunków sprzyjających zrównoważonym inwestycjom, w tym w ramach strategii Global Gateway i wspierania otwartych, stabilnych i przewidywalnych ram prawnych, usuwania dyskryminacyjnych barier i wprowadzania ułatwień inwestycyjnych”.

Niniejsza Umowa uzupełnia program inwestycyjny UE-LAC w ramach strategii Global Gateway, za pośrednictwem którego „UE może uruchomić wysokiej jakości inwestycje w celu zaspokojenia potrzeb infrastrukturalnych regionu LAC, wsparcia rozwoju kapitału ludzkiego – w tym wzmocnienia pozycji obywateli, a w szczególności kobiet, młodzieży i osób najbardziej podatnych na zagrożenia – oraz umocnienia sprzyjającego otoczenia biznesowego i regulacyjnego z myślą o zapewnieniu lokalnej wartości dodanej, generowaniu wzrostu i tworzeniu wysokiej jakości miejsc pracy”⁸.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

- **Materialna podstawa prawna**

Umowa SIFA wchodzi w zakres wspólnej polityki handlowej, a zatem jej materialną podstawę prawną stanowi art. 207 TFUE.

- **Proceduralna podstawa prawna**

Art. 218 ust. 5 TFUE stanowi, że Rada, na wniosek negocjatora, tj. Komisji, przyjmuje decyzję upoważniającą do podpisania umowy.

Komisja proponuje podpisanie Umowy o ułatwieniach w zrównoważonych inwestycjach między Unią Europejską a Republiką Ekwadoru, z zastrzeżeniem jej zawarcia w późniejszym terminie. Proceduralną podstawą prawną proponowanej decyzji upoważniającej do podpisania planowanej Umowy jest art. 218 ust. 5 TFUE.

- **Kompetencja Unii**

Umowa SIFA obejmuje ułatwianie bezpośrednich inwestycji zagranicznych. Zawieranie umów handlowych dotyczących bezpośrednich inwestycji zagranicznych wchodzi w zakres

⁵ Komunikat Komisji dotyczący Kompas konkurencyjności dla UE, COM(2025) 30 final.

⁶ Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady i Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego: „Siła partnerstw handlowych: współpraca na rzecz zielonego i sprawiedliwego wzrostu”, COM(2022) 409 final.

⁷ Wspólny komunikat do Parlamentu Europejskiego i Rady „Nowy program na rzecz stosunków między UE a Ameryką Łacińską i Karaibami”, JOIN(2023) 17 final.

⁸ Tamże.

wspólnej polityki handlowej na mocy art. 207 TFUE. Zgodnie z art. 3 ust. 1 TFUE Umowa wchodzi zatem w zakres wyłącznych kompetencji Unii.

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Nie dotyczy.

- **Proporcjonalność**

Niniejsza Umowa jest zgodna z zasadą proporcjonalności, ponieważ zawarcie umowy międzynarodowej stanowi główny instrument przyjmowania wzajemnych praw i obowiązków wspólnie z podmiotem prawa międzynarodowego, takim jak państwo obce.

- **Wybór instrumentu**

Niniejszy wniosek dotyczący decyzji Rady zostaje przedłożony zgodnie z art. 218 ust. 5 TFUE, w którym przewidziano przyjęcie przez Radę decyzji upoważniającej do podpisania umowy. Nie istnieje żaden inny instrument prawny, który mógłby posłużyć do osiągnięcia celu wyrażonego w niniejszym wniosku.

3. **WYNIKI OCEN EX POST, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW**

- **Oceny ex post/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa**

Nie dotyczy.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

W 2021 r. Komisja przeprowadziła konsultacje publiczne w ramach oceny *ex post* wielostronnej umowy handlowej Wspólnota Andyjska–UE, która obejmowała opinie zainteresowanych stron na temat inwestycji w państwach objętych tą umową, w tym w Ekwadorze.

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

Niniejszy wniosek opiera się na ekspertyzach zewnętrznych zebranych w ramach projektu realizowanego przez Bank Światowy i zleconego przez Komisję Europejską. W sprawozdaniu podkreślono w szczególności, że inwestorzy⁹ wskazali jako kluczowe czynniki wpływające na ich decyzje inwestycyjne w krajach rozwijających się brak przejrzystości i przewidywalności w kontaktach z agencjami publicznymi, nagłe zmiany przepisów ustawowych i wykonawczych oraz opóźnienia w uzyskiwaniu rządowych zezwoleń i zatwierdzeń. Kwestie te są włączone w zakres Umowy.

- **Ocena skutków**

Zawarte w umowie SIFA zobowiązania dotyczące ułatwiania inwestycji koncentrują się na stosowaniu zasad dobrego zarządzania i dobrych praktyk regulacyjnych, w tym w zakresie przejrzystości, przewidywalności i efektywności administracyjnej ram inwestycyjnych kraju partnerskiego (przepisy ustawowe i wykonawcze oraz procedury dotyczące inwestycji).

⁹ Zob. Bank Światowy, „Retention and Expansion of Foreign Direct Investment, Political Risk and Policy Responses” [Utrzymanie i rozwój bezpośrednich inwestycji zagranicznych, ryzyko polityczne i działania w zakresie polityki]
<http://documents1.worldbank.org/curated/en/387801576142339003/pdf/Political-Risk-and-Policy-Responses.pdf>.

Wpływ tych środków ułatwiających inwestycje zależy w dużej mierze od wdrożenia umowy przez kraj partnerski oraz długoterminowej poprawy otoczenia inwestycyjnego w tym kraju. Na ogólne rezultaty wpływają również poszczególne inwestycje, które mogą dojść do skutku dzięki takim ulepszonym ramom inwestycyjnym. Umowa SIFA kodyfikuje praktyki, które są już ugruntowane w UE.

Ponadto inicjatywa znajduje oparcie w licznych ocenach przeprowadzonych w minionych latach, takich jak ocena wpływu na zrównoważony rozwój, która obejmowała handel między UE a Wspólnotą Andyjską (2009 r.), sprawozdanie oceniające wpływ gospodarczy umowy o handlu między Unią Europejską a Ekwadorem (2016 r.) oraz sprawozdanie z oceny *ex post* umowy handlowej między UE a Wspólnotą Andyjską (2021 r.).

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Niniejszy wniosek dotyczy przyjęcia przez Radę decyzji upoważniającej do podpisania umowy SIFA z Ekwadorem. Wniosek nie obejmuje wymiany danych, automatyzacji procesów, korzystania z systemów cyfrowych ani świadczenia usług publicznych. W związku z tym zasada „domyślnej cyfrowości” nie ma zastosowania, ponieważ nie wprowadza się szczególnych wymogów cyfrowych.

- **Prawa podstawowe**

Niniejsza inicjatywa jest w pełni zgodna z Kartą praw podstawowych Unii Europejskiej.

4. WPLYW NA BUDŻET

Niniejsza Umowa nie ma wpływu na budżet.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Umowa obejmuje postanowienia instytucjonalne ustanawiające strukturę organów wykonawczych, które mają za zadanie monitorować wprowadzanie w życie, funkcjonowanie i wpływ Umowy.

W rozdziale Umowy dotyczącym postanowień instytucjonalnych powołuje się Komitet ds. Ułatwiania Inwestycji, którego głównym zadaniem jest zapewnienie prawidłowego i skutecznego funkcjonowania Umowy. Umowa przewiduje także prowadzenie dialogu ze społeczeństwem obywatelskim, który będzie odbywać się raz w roku przy okazji posiedzenia Komitetu ds. Ułatwiania Inwestycji.

- **Dokumenty wyjaśniające (w przypadku dyrektyw)**

Nie dotyczy.

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

Ogólnym celem niniejszej Umowy jest ułatwienie przyciągania i zwiększania zakresu inwestycji między UE a Ekwadorem z myślą o dywersyfikacji gospodarczej i zrównoważonym rozwoju.

Umowa zawiera trzy rozdziały merytoryczne dotyczące ułatwień w inwestycjach:

- Przejrzystość i przewidywalność środków inwestycyjnych, na przykład przez publikowanie w internecie przepisów ustawowych i wykonawczych dotyczących

inwestycji, konsultacji z zainteresowanymi stronami w sprawie projektów środków, a także promowanie korzystania ze scentralizowanych portali informacyjnych dla inwestorów;

- Usprawnienie procedur udzielania zezwoleń, m.in. przez dobre praktyki regulacyjne, bardziej przejrzyste wymogi i wspieranie administracji elektronicznej; oraz
- Punkty kontaktowe i zaangażowanie zainteresowanych stron, zwłaszcza w celu ułatwiania interakcji między inwestorami, zainteresowanymi stronami i administracją.

Umowa wzmacnia również wymiar zrównoważonego rozwoju w stosunkach inwestycyjnych między UE a Ekwadorem – poświęcony temu jest rozdział dotyczący inwestycji i zrównoważonego rozwoju. Rozdział ten zawiera zobowiązania do nieosłabiania przepisów prawa ochrony środowiska i prawa pracy w celu przyciągania inwestycji oraz do niestosowania odstępstw od takich przepisów, a także zobowiązania do skutecznego wprowadzania w życie umów międzynarodowych dotyczących pracy i środowiska, w tym porozumienia paryskiego. Umowa wymaga od Stron rozpowszechniania odpowiedzialnych inwestorskich praktyk biznesowych oraz zakłada zacieśnienie współpracy dwustronnej w zakresie związanych z inwestycjami aspektów polityki w dziedzinie zmiany klimatu i równouprawnienia płci.

Umowa zawiera również rozdział dotyczący „unikania i rozstrzygania sporów”, który służy wspieraniu współpracy między Stronami i szukania wspólnie uzgodnionych rozwiązań w przypadku sporów; obejmuje również w ostateczności możliwość rozstrzygania sporów między państwami.

Ponadto Umowa zawiera załącznik dotyczący zrównoważonej energii i surowców, którego celem jest ułatwienie inwestycji między UE a Ekwadorem w tych sektorach z myślą o sprzyjaniu transformacji energetycznej i poprawie zrównoważenia środowiskowego.

Ogólnie rzecz ujmując, Umowa przez ułatwianie inwestycji ma doprowadzić do poprawy klimatu inwestycyjnego Ekwadoru, z korzyścią zarówno dla przedsiębiorstw zagranicznych, jak i krajowych. W ten sposób zachęcać się będzie inwestorów zagranicznych do pozostania dłużej na lokalnym rynku i tym samym wnoszenia długoterminowego wkładu w gospodarkę Ekwadoru. Oprócz wspierania obecnych inwestorów Umowa ma również na celu przyciągnięcie do Ekwadoru nowych inwestorów, zwłaszcza małe i średnie przedsiębiorstwa, dla których długie, nieprzejrzyste i złożone procedury inwestowania za granicą stanowią z reguły większą przeszkodę. Umowa wspiera pewność prawa w odniesieniu do inwestycji we wszystkich sektorach, w związku z czym oczekuje się, że przyczyni się do dywersyfikacji gospodarczej w Ekwadorze.

- **Podpisanie tekstu Umowy**

Tekst Umowy przedkłada się Radzie wraz z niniejszym wnioskiem.

Zgodnie z Traktatami to do Komisji należy zapewnienie podpisania Umowy, z zastrzeżeniem jej zawarcia w późniejszym terminie.

Wniosek

DECYZJA RADY

**w sprawie podpisania Umowy o ułatwieniach w zrównoważonych inwestycjach między
Unią Europejską a Republiką Ekwadoru**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 207
ust. 4 akapit pierwszy w związku z art. 218 ust. 5,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W dniu 20 października 2025 r. Rada upoważniła Komisję do podjęcia negocjacji z Republiką Ekwadoru w sprawie umowy o ułatwieniach w zrównoważonych inwestycjach. Komisja wynegocjowała Umowę o ułatwieniach w zrównoważonych inwestycjach („Umowa”) między Unią Europejską a Republiką Ekwadoru.
- (2) Należy zatem podpisać Umowę,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Niniejszym zatwierdza się podpisanie Umowy o ułatwieniach w zrównoważonych inwestycjach między Unią Europejską a Republiką Ekwadoru, z zastrzeżeniem zawarcia tej Umowy¹⁰.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej przyjęcia.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*

¹⁰ Tekst Umowy zostanie opublikowany wraz z decyzją o jej zawarciu.