

Brussel, 14 september 2026
(OR. en)

13082/26

**Interinstitutioneel dossier:
2026/0256 (NLE)**

**POLCOM 316
FDI 40
SERVICES 48
COLAC 106**

VOORSTEL

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	11 september 2026
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2026) 462 final
Betreft:	Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD betreffende de ondertekening van de Overeenkomst ter facilitering van duurzame investeringen tussen de Europese Unie en de Republiek Ecuador

De delegaties vinden hierbij document COM(2026) 462 final.

Bijlage: COM(2026) 462 final



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 11.9.2026
COM(2026) 462 final

2026/0256 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**betreffende de ondertekening van de Overeenkomst ter facilitering van duurzame
investerings tussen de Europese Unie en de Republiek Ecuador**

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

Op 29 juli 2025 heeft de Commissie een aanbeveling aangenomen voor een besluit van de Raad¹ houdende machtiging tot het openen van onderhandelingen over een overeenkomst ter facilitering van duurzame investeringen met Ecuador (hierna “SIFA” of “de overeenkomst” genoemd). Op 20 oktober 2025 heeft de Raad van de Europese Unie de machtiging voor het openen van de onderhandelingen verleend en onderhandelingsrichtsnoeren vastgesteld². De onderhandelingen over de SIFA zijn op 23 januari 2026 afgerond.

Deze overeenkomst heeft tot doel het investeringsklimaat van Ecuador te verbeteren door middel van verbintenissen inzake investeringsfacilitering, zoals meer transparantie en voorspelbaarheid voor investeringsgerelateerde wet- en regelgeving, vereenvoudiging van de procedures voor investeringsvergunningen, en verbetering van de publiek-private dialoog via contactpunten voor investeerders en betrokkenheid van belanghebbenden. Het uiteindelijke doel is een transparanter, efficiënter en voorspelbaarder investeringsklimaat te bevorderen en Ecuador derhalve te ondersteunen bij het aantrekken van buitenlandse directe investeringen met inachtneming van normen op het gebied van milieu, arbeidsrechten en klimaat. Op die manier bevordert deze overeenkomst duurzame ontwikkeling, economische groei en het scheppen van banen.

Bijgaand voorstel voor een besluit van de Raad vormt het rechtsinstrument waarbij machtiging wordt verleend tot ondertekening van de overeenkomst.

• Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein

De doelstellingen van deze overeenkomsten zijn in overeenstemming met het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU), waarin is bepaald dat de EU *“de integratie van alle landen in de wereldeconomie [moet stimuleren], onder meer door het geleidelijk wegwerken van belemmeringen voor de internationale handel.”*³

Deze overeenkomst bouwt voort op en vormt een aanvulling op de multilaterale handelsovereenkomst tussen de EU en de Andeslanden, waarbij Ecuador partij is. Die multilaterale handelsovereenkomst bevat bepalingen over diensten en investeringen, met inbegrip van verbintenissen inzake markttoegang en nationale behandeling van EU-investeerders. Deze overeenkomst biedt de gelegenheid om de investeringsbetrekkingen tussen de EU en Ecuador te verdiepen en EU-investeerders te ondersteunen bij het verder benutten van de kansen die de multilaterale handelsovereenkomst biedt door het regelgevingskader en de procedures voor investeringen te verbeteren.

De SIFA is volledig in overeenstemming met, en vormt een aanvulling op, de toekomstige overeenkomst inzake het faciliteren van investeringen voor ontwikkeling, waarover in het kader van de Wereldhandelsorganisatie is onderhandeld⁴.

¹ Aanbeveling voor een besluit van de Raad tot het openen van onderhandelingen over een overeenkomst ter facilitering van duurzame investeringen tussen de Europese Unie en de Republiek Ecuador, COM(2025) 427 final.

² Besluit (EU) 2025/2278 van de Raad van 20 oktober 2025 tot machtiging tot het openen van onderhandelingen met de Republiek Ecuador over een overeenkomst ter facilitering van duurzame investeringen, PB L, 2025/2278, 7.11.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2025/2278/oj>.

³ Artikel 21, lid 2, punt e), VEU.

⁴ https://www.wto.org/english/tratop_e/invfac_public_e/invfac_e.htm.

- **Verenigbaarheid met het beleid van de Unie op andere terreinen**

De doelstellingen zijn verenigbaar met het beleid van de EU op andere terreinen, met inbegrip van het ontwikkelingsbeleid van de EU.

Deze overeenkomst bevordert de doelstellingen van het kompas voor concurrentievermogen van 29 januari 2025, waarin werd vermeld dat de EU “*nieuwe manieren [moet] zoeken om partnerschappen te verdiepen en voordelen voor onze bedrijven te creëren*”, onder meer door middel van SIFA’s⁵. Zij sluit ook direct aan op de mededeling over de evaluatie van handel en duurzame ontwikkeling van 2022⁶.

Deze overeenkomst is in overeenstemming met de mededeling “Een nieuwe agenda voor de betrekkingen van de EU met Latijns-Amerika en het Caribisch gebied”,⁷ waarin staat dat “[d]e EU [...] met de LAC-partners [zal] blijven samenwerken om de voorwaarden voor duurzame investeringen te helpen creëren, onder meer via Global Gateway en de ondersteuning van open, stabiele en voorspelbare rechtskaders, het wegnemen van discriminerende belemmeringen en de uitvoering van investeringsfacilitering.”

Deze overeenkomst vormt een aanvulling op de Global Gateway-investeringsagenda EU-LAC, waarmee “*de EU hoogwaardige investeringen op gang [kan] brengen om te helpen voorzien in de infrastructuurbehoeften van LAC, de ontwikkeling van menselijk kapitaal te ondersteunen (door met name de positie van vrouwen, jongeren en de meest kwetsbare groepen te verbeteren) en het stimulerende ondernemings- en regelgevingsklimaat te versterken, met als doel lokale toegevoegde waarde, groei en hoogwaardige werkgelegenheid te creëren.*”⁸

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Materiële rechtsgrondslag**

De SIFA valt onder de gemeenschappelijke handelspolitiek en derhalve is de materiële rechtsgrondslag artikel 207 VWEU.

- **Procedurele rechtsgrondslag**

In artikel 218, lid 5, VWEU is bepaald dat de Raad op voorstel van de onderhandelaar, d.w.z. de Commissie, een besluit vaststelt waarbij machtiging wordt verleend tot ondertekening van de overeenkomst.

De Commissie stelt voor de Overeenkomst ter facilitering van duurzame investeringen tussen de Europese Unie en de Republiek Ecuador te ondertekenen, onder voorbehoud van de sluiting ervan op een latere datum. De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit tot machtiging voor de ondertekening van de beoogde overeenkomst, is artikel 218, lid 5, VWEU.

⁵ Mededeling van de Commissie over een kompas voor het concurrentievermogen van de EU, COM(2025) 30 final.

⁶ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad en het Europees Economisch en Sociaal Comité: “De kracht van handelspartnerschappen: samen voor groene en rechtvaardige economische groei”, COM(2022) 409 final.

⁷ Gezamenlijke mededeling aan het Europees Parlement en de Raad over een nieuwe agenda voor de betrekkingen tussen de EU en Latijns-Amerika en het Caribisch gebied, JOIN(2023) 17 final.

⁸ Ibid.

- **Bevoegdheid van de Unie**

De SIFA heeft betrekking op de facilitering van buitenlandse directe investeringen. Het sluiten van handelsovereenkomsten met betrekking tot buitenlandse directe investeringen valt op grond van artikel 207 VWEU onder de gemeenschappelijke handelspolitiek. De overeenkomst valt derhalve onder de exclusieve bevoegdheid van de Unie overeenkomstig artikel 3, lid 1, VWEU.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Niet van toepassing.

- **Evenredigheid**

Deze overeenkomst strookt met het evenredigheidsbeginsel, aangezien het sluiten van een internationale overeenkomst het belangrijkste instrument is om met een subject van internationaal recht, bijvoorbeeld een andere staat, wederkerige rechten en verplichtingen aan te gaan.

- **Keuze van het instrument**

Dit voorstel voor een besluit van de Raad wordt ingediend overeenkomstig artikel 218, lid 5, VWEU, uit hoofde waarvan de Raad een besluit vaststelt waarbij machtiging wordt verleend tot ondertekening van de overeenkomst. Er bestaat geen ander rechtsinstrument dat kan worden gebruikt om de in dit voorstel geformuleerde doelstelling te bereiken.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

Niet van toepassing.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

De Commissie heeft in 2021 een openbare raadpleging gehouden in het kader van de evaluatie van de multilaterale handelsovereenkomst tussen de Andesgemeenschap en de EU, waarin de standpunten van belanghebbenden over investeringen in de betrokken landen, waaronder Ecuador, waren opgenomen.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

Dit voorstel is gebaseerd op externe expertise die bijeen is gebracht in het kader van een project dat in opdracht van de Europese Commissie door de Wereldbank is uitgevoerd. Uit de verslagen is met name gebleken dat investeerders⁹ het gebrek aan transparantie en voorspelbaarheid in de omgang met overheidsinstanties, de plotse wijzigingen van wet- en regelgeving en de vertragingen bij het verkrijgen van vergunningen en goedkeuringen van overheidswege aanvoeren als cruciale factoren die van invloed zijn op hun investeringsbeslissingen voor ontwikkelingslanden. De overeenkomst heeft juist betrekking op deze gebieden.

⁹ Zie Wereldbank, *Retention and Expansion of Foreign Direct Investment, Political Risk and Policy Responses*, <http://documents1.worldbank.org/curated/en/387801576142339003/pdf/Political-Risk-and-Policy-Responses.pdf>.

- **Effectbeoordeling**

De verbintenissen inzake investeringsfacilitering in de SIFA zijn gericht op de toepassing van beginselen van goed bestuur en goede regelgevingspraktijken, met inbegrip van transparantie, voorspelbaarheid en administratieve efficiëntie, binnen het investeringskader van een partnerland (wetten, voorschriften en procedures op het gebied van investeringen). De effecten van deze investeringsbevorderende maatregelen hebben grotendeels betrekking op de uitvoering van de overeenkomst door een partnerland en de verbetering van het investeringsklimaat op lange termijn. De algehele effecten wordt ook beïnvloed door individuele investeringen die een dergelijk verbeterd investeringskader kan aantrekken. De SIFA codificeert praktijken die in de EU reeds gevestigde praktijk zijn.

Bovendien profiteert het initiatief van verschillende beoordelingen die in de loop der jaren zijn uitgevoerd, waaronder een duurzaamheidseffectbeoordeling van de handel tussen de EU en de Andesgemeenschap (2009), een verslag waarin de economische effecten van de handelsovereenkomst tussen de Europese Unie en Ecuador worden beoordeeld (2016), en het evaluatieverslag van de handelsovereenkomst tussen de EU en de Andesgemeenschap (2021).

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

Dit voorstel betreft de vaststelling door de Raad van een besluit houdende machtiging tot ondertekening van de SIFA met Ecuador. Het voorstel omvat niet de uitwisseling van gegevens, de automatisering van processen, het gebruik van digitale systemen of de verlening van openbare diensten. Bijgevolg is het beginsel “standaard digitaal” niet van toepassing, aangezien bij het voorstel geen specifieke digitale vereisten worden ingevoerd.

- **Grondrechten**

Dit initiatief is volledig in overeenstemming met het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Deze overeenkomst heeft geen gevolgen voor de begroting.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

De overeenkomst omvat institutionele bepalingen die voorzien in een structuur voor uitvoeringsorganen teneinde toezicht te houden op de uitvoering, de werking en het effect ervan.

Het institutionele hoofdstuk van de overeenkomst voorziet in de oprichting van een “Comité voor investeringsfacilitering”, dat als voornaamste taak heeft ervoor te zorgen dat de overeenkomst correct en doeltreffend functioneert. De overeenkomst voorziet ook in een dialoog met het maatschappelijk middenveld, die jaarlijks zal plaatsvinden in samenhang met de vergadering van het Comité voor investeringsfacilitering.

- **Toelichtende stukken (bij richtlijnen)**

Niet van toepassing.

- **Artikelsgewijze toelichting**

De algemene doelstelling van deze overeenkomst is het faciliteren van het aantrekken en uitbreiden van investeringen tussen de EU en Ecuador met het oog op economische diversificatie en duurzame ontwikkeling.

De overeenkomst bevat drie belangrijke hoofdstukken over investeringsfacilitering:

- Transparantie en voorspelbaarheid van investeringsmaatregelen, bijvoorbeeld door de onlinepublicatie van investeringswet- en regelgeving, raadpleging van belanghebbenden over ontwerpmaatregelen en bevordering van het gebruik van centrale informatieportalen voor investeerders;
- stroomlijnen van vergunningsprocedures, onder meer door middel van goede regelgevingspraktijken, duidelijkere vereisten en het bevorderen van e-overheid, en
- contactpunten en betrokkenheid van belanghebbenden, vooral om de interactie tussen investeerders, belanghebbenden en de overheid te vergemakkelijken.

De overeenkomst versterkt ook de dimensie duurzame ontwikkeling in de investeringsbetrekkingen tussen de EU en Ecuador door middel van een hoofdstuk over investeringen en duurzame ontwikkeling. Dit hoofdstuk bevat toezeggingen om milieu- of arbeidswetgeving niet af te zwakken met het oog op het aantrekken van investeringen, en niet af te wijken van dergelijke wetgeving, alsook toezeggingen om internationale arbeids- en milieuovereenkomsten, met inbegrip van de Overeenkomst van Parijs, daadwerkelijk uit te voeren. De overeenkomst vereist dat de Partijen verantwoord ondernemerschap van investeerders bevorderen en versterkt de bilaterale samenwerking op het gebied van investeringsgerelateerde aspecten van beleid inzake klimaatverandering en gendergelijkheid.

De overeenkomst bevat ook een hoofdstuk over “vermijden en beslechten van geschillen”, dat tot doel heeft de samenwerking tussen de Partijen en onderling overeengekomen oplossingen in geval van geschillen te bevorderen, maar ook de mogelijkheid omvat van geschillenbeslechting tussen staten als laatste redmiddel.

Tot slot bevat de overeenkomst een bijlage over duurzame energie en grondstoffen, met als doel investeringen tussen de EU en Ecuador in deze sectoren te vergemakkelijken teneinde de energietransitie te bevorderen en de ecologische duurzaamheid te verbeteren.

In het algemeen kan de overeenkomst door het faciliteren van investeringen leiden tot verbeteringen in het investeringsklimaat van Ecuador, wat zowel buitenlandse als binnenlandse bedrijven ten goede komt. Als gevolg daarvan zullen buitenlandse investeerders worden aangemoedigd langer te blijven en op een langere termijn een bijdrage te leveren aan de economie van Ecuador. De overeenkomst ondersteunt niet alleen bestaande investeerders, maar heeft ook tot doel nieuwe investeerders naar Ecuador aan te trekken, met name kleine en middelgrote ondernemingen, die doorgaans meer moeite hebben om hun weg te vinden in langdurige, ondoorzichtige en complexe procedures om in het buitenland te investeren. De overeenkomst bevordert de rechtszekerheid voor investeringen in alle sectoren en zal daarom naar verwachting bijdragen tot de economische diversificatie van Ecuador.

- **Ondertekening en de tekst van de overeenkomst**

De tekst van de overeenkomst wordt samen met dit voorstel aan de Raad voorgelegd.

Overeenkomstig de Verdragen is het aan de Commissie om te zorgen voor de ondertekening van de overeenkomst, onder voorbehoud van de sluiting ervan op een latere datum.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende de ondertekening van de Overeenkomst ter facilitering van duurzame investeringen tussen de Europese Unie en de Republiek Ecuador

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 207, lid 4, eerste alinea, in samenhang met artikel 218, lid 5,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op 20 oktober 2025 heeft de Raad de Commissie gemachtigd onderhandelingen te openen met de Republiek Ecuador over een overeenkomst ter facilitering van duurzame investeringen. De Commissie heeft onderhandeld over de Overeenkomst ter facilitering van duurzame investeringen (“de overeenkomst”) tussen de Europese Unie en de Republiek Ecuador.
- (2) De overeenkomst moet daarom worden ondertekend,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Er wordt machtiging verleend voor de ondertekening van de Overeenkomst ter facilitering van duurzame investeringen tussen de Europese Unie en de Republiek Ecuador (de “overeenkomst”), onder voorbehoud van de sluiting van die overeenkomst¹⁰.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de datum waarop het wordt vastgesteld.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

¹⁰ De tekst van de overeenkomst wordt samen met het besluit betreffende de sluiting ervan bekendgemaakt.