

Bruxelles, 14 settembre 2026
(OR. en)

13082/26

**Fascicolo interistituzionale:
2026/0256 (NLE)**

**POLCOM 316
FDI 40
SERVICES 48
COLAC 106**

PROPOSTA

Origine:	Segretaria generale della Commissione europea, firmato da Martine DEPREZ, direttrice
Data:	11 settembre 2026
Destinatario:	Thérèse BLANCHET, segretaria generale del Consiglio dell'Unione europea
n. doc. Comm.:	COM(2026) 462 final
Oggetto:	Proposta di DECISIONE DEL CONSIGLIO relativa alla firma dell'accordo sull'agevolazione degli investimenti sostenibili tra l'Unione europea e la Repubblica dell'Ecuador

Si trasmette in allegato, per le delegazioni, il documento COM(2026) 462 final.

All.: COM(2026) 462 final



COMMISSIONE
EUROPEA

Bruxelles, 11.9.2026
COM(2026) 462 final

2026/0256 (NLE)

Proposta di

DECISIONE DEL CONSIGLIO

**relativa alla firma dell'accordo sull'agevolazione degli investimenti sostenibili tra
l'Unione europea e la Repubblica dell'Ecuador**

RELAZIONE

1. CONTESTO DELLA PROPOSTA

• **Motivi e obiettivi della proposta**

Il 29 luglio 2025 la Commissione ha adottato una raccomandazione di decisione del Consiglio¹ che autorizza l'avvio di negoziati per un accordo sull'agevolazione degli investimenti sostenibili con l'Ecuador (di seguito "SIFA" o "accordo"). Il 20 ottobre 2025 il Consiglio dell'Unione europea ha autorizzato l'avvio dei negoziati e ha adottato direttive di negoziato². I negoziati per il SIFA si sono conclusi il 23 gennaio 2026.

L'accordo mira a migliorare il clima degli investimenti dell'Ecuador attraverso impegni in materia di agevolazione degli investimenti, quali una maggiore trasparenza e prevedibilità delle disposizioni legislative e regolamentari relative agli investimenti, la semplificazione delle procedure di autorizzazione degli investimenti e il miglioramento del dialogo pubblico-privato mediante punti focali per gli investitori e il coinvolgimento dei portatori di interessi. L'obiettivo ultimo è promuovere un clima degli investimenti più trasparente, efficiente e prevedibile e sostenere pertanto l'Ecuador nell'attrarre investimenti esteri diretti, rispettando nel contempo le norme in materia di ambiente, diritti dei lavoratori e clima. In tal modo l'accordo promuove lo sviluppo sostenibile, la crescita economica e la creazione di posti di lavoro.

L'allegata proposta di decisione del Consiglio costituisce lo strumento giuridico che autorizza la firma dell'accordo.

• **Coerenza con le disposizioni vigenti nel settore normativo interessato**

Gli obiettivi dell'accordo sono coerenti con il trattato sull'Unione europea (TUE) secondo il quale l'UE dovrebbe *"incoraggiare l'integrazione di tutti i paesi nell'economia mondiale, anche attraverso la progressiva abolizione delle restrizioni agli scambi internazionali"*³.

L'accordo si basa sull'accordo commerciale multilaterale tra l'UE e i paesi andini, di cui l'Ecuador è parte, ed è ad esso complementare. Tale accordo commerciale multilaterale comprende disposizioni in materia di servizi e investimenti, compresi impegni per quanto riguarda l'accesso al mercato e il trattamento nazionale per gli investitori dell'UE. Il presente accordo rappresenta un'opportunità per approfondire le relazioni di investimento tra l'UE e l'Ecuador e sostenere gli investitori dell'UE, affinché traggano un ulteriore vantaggio dalle opportunità create dall'accordo commerciale multilaterale, migliorando il quadro regolamentare e le procedure per gli investimenti.

Il SIFA è pienamente coerente con il futuro accordo sull'agevolazione degli investimenti per lo sviluppo – negoziato nell'ambito dell'Organizzazione mondiale del commercio – e ad esso complementare⁴.

¹ Raccomandazione di decisione del Consiglio che autorizza l'avvio di negoziati per un accordo sull'agevolazione degli investimenti sostenibili tra l'Unione europea e la Repubblica dell'Ecuador, COM(2025) 427 final.

² Decisione (UE) 2025/2278 del Consiglio, del 20 ottobre 2025, che autorizza l'avvio di negoziati con la Repubblica dell'Ecuador per un accordo sull'agevolazione degli investimenti sostenibili (GU L, 2025/2278, 7.11.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2025/2278/oj>).

³ Articolo 21, paragrafo 2, lettera e), TUE.

⁴ https://www.wto.org/english/tratop_e/invfac_public_e/invfac_e.htm.

- **Coerenza con le altre normative dell'Unione**

Gli obiettivi sono coerenti con le altre politiche dell'UE, compresa la politica di sviluppo dell'Unione.

L'accordo promuove gli obiettivi della comunicazione relativa a una bussola per la competitività, del 29 gennaio 2025, in cui si indica la necessità per l'UE di "cercare nuovi modi di rafforzare i partenariati e creare vantaggi per le imprese", anche attraverso SIFA⁵. Fa inoltre seguito alla comunicazione del 2022 sul riesame dei capitoli sul commercio e lo sviluppo sostenibile⁶.

L'accordo è in linea con la comunicazione dal titolo "Una nuova agenda per le relazioni dell'UE con l'America latina e i Caraibi"⁷, in cui si afferma che "[l']UE continuerà a collaborare con i partner dell'ALC per contribuire a instaurare le condizioni per investimenti sostenibili, anche tramite il Global Gateway e il sostegno di quadri giuridici aperti, stabili e prevedibili, l'eliminazione degli ostacoli discriminatori e l'agevolazione degli investimenti".

L'accordo integra l'agenda per gli investimenti del Global Gateway UE-ALC, grazie alla quale "l'UE è in grado di mobilitare investimenti di qualità per concorrere a soddisfare i bisogni dell'ALC in termini di infrastrutture, sostenere lo sviluppo del capitale umano, compresa l'emancipazione delle persone e in particolare delle donne, dei giovani e dei più vulnerabili, e rafforzare un contesto imprenditoriale e normativo propizio, nell'intento di creare valore aggiunto, crescita e occupazione di qualità sul piano locale"⁸.

2. BASE GIURIDICA, SUSSIDIARIETÀ E PROPORZIONALITÀ

- **Base giuridica sostanziale**

Il SIFA rientra nella politica commerciale comune e pertanto la base giuridica sostanziale è l'articolo 207 TFUE.

- **Base giuridica procedurale**

L'articolo 218, paragrafo 5, TFUE prevede che il Consiglio, su proposta del negoziatore, ossia la Commissione, adotti una decisione che autorizza la firma dell'accordo.

La Commissione propone di firmare l'accordo sull'agevolazione degli investimenti sostenibili tra l'Unione europea e la Repubblica dell'Ecuador, con riserva della sua conclusione in data successiva. La base giuridica procedurale della proposta di decisione che autorizza la firma dell'accordo previsto è costituita dall'articolo 218, paragrafo 5, TFUE.

- **Competenza dell'Unione**

Il SIFA ha ad oggetto l'agevolazione degli investimenti esteri diretti. La conclusione degli accordi commerciali relativi agli investimenti esteri diretti rientra nella politica commerciale comune ai sensi dell'articolo 207 TFUE. L'accordo ricade pertanto nella competenza esclusiva dell'Unione conformemente all'articolo 3, paragrafo 1, TFUE.

⁵ Comunicazione della Commissione "Bussola per la competitività dell'UE" (COM(2025) 30 final).

⁶ Comunicazione della Commissione al Parlamento europeo, al Consiglio e al Comitato economico e sociale: "Il potere dei partenariati commerciali: insieme per una crescita economica verde e giusta" (COM(2022) 409 final).

⁷ Comunicazione congiunta al Parlamento europeo e al Consiglio dal titolo "Una nuova agenda per le relazioni dell'UE con l'America latina e i Caraibi" (JOIN(2023) 17 final).

⁸ Ibidem.

- **Sussidiarietà (per la competenza non esclusiva)**

Non applicabile.

- **Proporzionalità**

L'accordo rispetta il principio di proporzionalità, in quanto la conclusione di un accordo internazionale è lo strumento principale per assumere diritti e obblighi reciproci con un soggetto di diritto internazionale come un paese straniero.

- **Scelta dell'atto giuridico**

La presente proposta di decisione del Consiglio è presentata conformemente all'articolo 218, paragrafo 5, TFUE, che prevede l'adozione, da parte del Consiglio, di una decisione che autorizza la firma dell'accordo. Non esiste nessun altro strumento giuridico che possa essere impiegato per conseguire l'obiettivo espresso nella presente proposta.

3. RISULTATI DELLE VALUTAZIONI EX POST, DELLE CONSULTAZIONI DEI PORTATORI DI INTERESSI E DELLE VALUTAZIONI D'IMPATTO

- **Valutazioni ex post / Vaglio di adeguatezza della legislazione vigente**

Non applicabile.

- **Consultazioni dei portatori di interessi**

Nel 2021 la Commissione ha condotto una consultazione pubblica, nell'ambito della valutazione ex post dell'accordo commerciale multilaterale tra l'UE e la comunità andina, che comprendeva i pareri dei portatori di interessi sugli investimenti nei paesi interessati, compreso l'Ecuador.

- **Assunzione e uso di perizie**

La presente proposta si basa su perizie esterne assunte nel contesto di un progetto realizzato dalla Banca mondiale e commissionato dalla Commissione europea. Dalla relazione è emerso in particolare che gli investitori⁹ hanno indicato, quali fattori critici che incidono sulle loro decisioni di investimento nei paesi in via di sviluppo, la mancanza di trasparenza e prevedibilità nei rapporti con gli organismi pubblici, l'improvviso cambiamento delle disposizioni legislative e regolamentari e i ritardi nell'ottenimento di autorizzazioni e approvazioni da parte delle pubbliche amministrazioni. Questi sono gli ambiti contemplati dall'accordo.

- **Valutazione d'impatto**

Gli impegni in materia di agevolazione degli investimenti contenuti nel SIFA si concentrano sull'applicazione di buoni principi di governance e buone prassi regolamentari, comprese la trasparenza, la prevedibilità e l'efficienza amministrativa, nel quadro per gli investimenti di un paese partner (disposizioni legislative e regolamentari e procedure in materia di investimenti). L'impatto di tali misure di agevolazione degli investimenti riguarda in larga misura l'attuazione dell'accordo da parte di un paese partner e il miglioramento a lungo termine del suo contesto di investimento. L'impatto complessivo è influenzato anche dai singoli

⁹ Cfr. Banca mondiale, *Retention and Expansion of Foreign Direct Investment, Political Risk and Policy Responses*, <http://documents1.worldbank.org/curated/en/387801576142339003/pdf/Political-Risk-and-Policy-Responses.pdf>.

investimenti che tale quadro per gli investimenti migliorato può attrarre. Il SIFA codifica pratiche che sono già consolidate nell'UE.

L'iniziativa si avvale inoltre del contributo di diverse valutazioni effettuate nel corso degli anni, tra cui una valutazione d'impatto sulla sostenibilità riguardante il commercio UE-Comunità andina (2009), una relazione di valutazione dell'impatto economico dell'accordo commerciale tra l'Unione europea e l'Ecuador (2016) e la relazione di valutazione ex post dell'accordo commerciale UE-Comunità andina (2021).

- **Efficienza normativa e semplificazione**

La proposta riguarda l'adozione, da parte del Consiglio, di una decisione che autorizza la firma del SIFA con l'Ecuador. La proposta non comporta lo scambio di dati, l'automazione dei processi, l'uso di sistemi digitali o la fornitura di servizi pubblici. Di conseguenza non si applica il principio del "digitale per default", poiché la proposta non introduce requisiti digitali specifici.

- **Diritti fondamentali**

L'iniziativa rispetta pienamente la Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea.

4. INCIDENZA SUL BILANCIO

Nessuna.

5. ALTRI ELEMENTI

- **Piani attuativi e modalità di monitoraggio, valutazione e informazione**

L'accordo comprende disposizioni istituzionali che stabiliscono la struttura che consente agli organi esecutivi di monitorare l'attuazione, il funzionamento e l'impatto dell'accordo stesso.

Il capo istituzionale dell'accordo istituisce un "comitato per l'agevolazione degli investimenti", il cui compito principale è garantire il funzionamento corretto ed efficace dell'accordo. L'accordo stabilisce inoltre un dialogo con la società civile, che si svolge su base annuale in concomitanza con la riunione del comitato per l'agevolazione degli investimenti.

- **Documenti esplicativi (per le direttive)**

Non applicabile.

- **Illustrazione dettagliata delle singole disposizioni della proposta**

L'obiettivo generale dell'accordo è agevolare l'attrazione e l'espansione degli investimenti tra l'UE e l'Ecuador ai fini della diversificazione economica e dello sviluppo sostenibile.

L'accordo comprende tre capi sostanziali sull'agevolazione degli investimenti:

- trasparenza e prevedibilità delle misure di investimento, ad esempio mediante la pubblicazione online delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di investimenti, le consultazioni dei portatori di interessi sui progetti di misure e la promozione dell'uso di portali unici di accesso alle informazioni per gli investitori;
- razionalizzazione delle procedure di autorizzazione, anche mediante buone prassi regolamentari, prescrizioni più chiare e la promozione dell'e-government; e

- punti focali e coinvolgimento dei portatori di interessi, soprattutto al fine di agevolare le interazioni tra gli investitori, i portatori di interessi e l'amministrazione.

L'accordo rafforza inoltre la dimensione dello sviluppo sostenibile nelle relazioni di investimento UE-Ecuador mediante un capo su investimenti e sviluppo sostenibile. Questo capo prevede, da un lato, impegni a non indebolire le disposizioni legislative in materia di ambiente o di lavoro al fine di attrarre gli investimenti e a non derogare a tali disposizioni e, dall'altro, impegni ad attuare efficacemente gli accordi internazionali in materia di lavoro e ambiente, compreso l'accordo di Parigi. L'accordo impone alle parti di promuovere pratiche commerciali responsabili da parte degli investitori e rafforza la cooperazione bilaterale sugli aspetti attinenti agli investimenti delle politiche in materia di cambiamenti climatici e parità di genere.

L'accordo comprende anche un capo sulla "[p]revenzione e risoluzione delle controversie", che mira a promuovere la cooperazione tra le parti e soluzioni concordate in caso di controversie, ma prevede anche, in ultima istanza, la possibilità di una risoluzione delle controversie tra Stati.

L'accordo comprende infine un allegato relativo all'energia sostenibile e alle materie prime, con l'obiettivo di agevolare gli investimenti tra l'UE e l'Ecuador in questi settori al fine di favorire la transizione energetica e migliorare la sostenibilità ambientale.

Nel complesso l'accordo, agevolando gli investimenti, può migliorare il clima degli investimenti in Ecuador, a vantaggio sia delle imprese straniere che di quelle interne. Di conseguenza gli investitori stranieri saranno incoraggiati a rimanere più a lungo, apportando un contributo a lungo termine all'economia ecuadoriana. Oltre a supportare gli investitori esistenti, l'accordo mira altresì ad attrarre nuovi investitori in Ecuador, in particolare le piccole e medie imprese, che tendono ad avere maggiori difficoltà a districarsi in procedure lunghe, opache e complesse per investire all'estero. L'accordo promuove la certezza del diritto per gli investimenti in tutti i settori e dovrebbe pertanto contribuire alla diversificazione economica dell'Ecuador.

- **Firma e testo dell'accordo**

Il testo dell'accordo è presentato al Consiglio unitamente alla presente proposta.

In conformità dei trattati, spetta alla Commissione assicurare la firma dell'accordo, con riserva della sua conclusione in data successiva.

Proposta di

DECISIONE DEL CONSIGLIO

**relativa alla firma dell'accordo sull'agevolazione degli investimenti sostenibili tra
l'Unione europea e la Repubblica dell'Ecuador**

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA,

visto il trattato sul funzionamento dell'Unione europea, in particolare l'articolo 207, paragrafo 4, primo comma, in combinato disposto con l'articolo 218, paragrafo 5,

vista la proposta della Commissione europea,

considerando quanto segue:

- (1) Il 20 ottobre 2025 il Consiglio ha autorizzato la Commissione ad avviare negoziati con la Repubblica dell'Ecuador per un accordo sull'agevolazione degli investimenti sostenibili. La Commissione ha negoziato l'accordo sull'agevolazione degli investimenti sostenibili ("accordo") tra l'Unione europea e la Repubblica dell'Ecuador.
- (2) È pertanto opportuno firmare l'accordo,

HA ADOTTATO LA PRESENTE DECISIONE:

Articolo 1

È autorizzata la firma dell'accordo sull'agevolazione degli investimenti sostenibili tra l'Unione europea e la Repubblica dell'Ecuador, con riserva della sua conclusione¹⁰.

Articolo 2

La presente decisione entra in vigore il giorno dell'adozione.

Fatto a Bruxelles, il

*Per il Consiglio
Il presidente*

¹⁰ Il testo dell'accordo sarà pubblicato unitamente alla decisione relativa alla sua conclusione.