

Bruxelles, 14. rujna 2026.
(OR. en)

13082/26

Međuinstitucijski predmet:
2026/0256 (NLE)

POLCOM 316
FDI 40
SERVICES 48
COLAC 106

PRIJEDLOG

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	11. rujna 2026.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2026) 462 final
Predmet:	Prijedlog ODLUKE VIJEĆA o potpisivanju Sporazuma o olakšavanju održivih ulaganja između Europske unije i Republike Ekvadora

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2026) 462 final.

Priloženo: COM(2026) 462 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 11.9.2026.
COM(2026) 462 final

2026/0256 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

**o potpisivanju Sporazuma o olakšavanju održivih ulaganja između Europske unije i
Republike Ekvadora**

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Komisija je 29. srpnja 2025. donijela Preporuku za Odluku Vijeća¹ o odobravanju otvaranja pregovora s Ekvadorom o sporazumu o olakšavanju održivih ulaganja (dalje u tekstu „Sporazum o olakšavanju održivih ulaganja” ili „Sporazum”). Vijeće Europske unije odobrilo je otvaranje pregovora 20. listopada 2025. i donijelo pregovaračke smjernice². Pregovori o Sporazumu o olakšavanju održivih ulaganja zaključeni su 23. siječnja 2026.

Cilj ovog Sporazuma je poboljšati ulagačku klimu u Ekvadoru preuzimanjem obveza za olakšavanje ulaganja, kao što su veća transparentnost i predvidljivost zakona i propisa povezanih s ulaganjima, pojednostavnjenje postupaka za odobravanje ulaganja te poboljšanje javno-privatnog dijaloga putem kontaktnih točaka za ulagače i sudjelovanja dionika. Krajnji cilj je poticanje transparentnije, učinkovitije i predvidljivije ulagačke klime, a time i potpora Ekvadoru u privlačenju izravnih stranih ulaganja uz istodobno poštovanje standarda u području okoliša, radničkih prava i klime. Na taj se način Sporazumom promiče održivi razvoj, gospodarski rast i otvaranje radnih mjesta.

Priloženi Prijedlog za odluku Vijeća čini pravni instrument kojim se odobrava potpisivanje Sporazuma.

• Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području

Ciljevi ovog Sporazuma u skladu su s Ugovorom o Europskoj uniji (UEU), u kojem je utvrđeno da bi EU trebao „poticati integraciju svih zemalja u svjetsko gospodarstvo, uključujući i postupnim ukidanjem ograničenja u međunarodnoj trgovini”³.

Ovaj se Sporazum nadovezuje na i dopunjuje Višestrani trgovinski sporazum između EU-a i andskih zemalja, kojeg je Ekvador stranka. Višestrani trgovinski sporazum uključuje odredbe o uslugama i ulaganjima, uključujući obveze u pogledu pristupa tržištu i nacionalnog tretmana za ulagače iz EU-a. Poboljšanjem regulatornog okvira i postupaka za ulaganja ovaj Sporazum pruža priliku za produbljivanje ulagačkog odnosa između EU-a i Ekvadora te podupiranje ulagača iz EU-a pri daljnjem iskorištavanju mogućnosti koje pruža Višestrani trgovinski sporazum.

Sporazum o olakšavanju održivih ulaganja u potpunosti je usklađen i komplementaran s budućim sporazumom o olakšavanju ulaganja u razvoj o kojem se pregovaralo u okviru Svjetske trgovinske organizacije⁴.

• Dosljednost u odnosu na druge politike Unije

Ciljevi su dosljedni s drugim politikama Unije, uključujući njezinu razvojnu politiku.

Ovim se Sporazumom promiču ciljevi Kompassa konkurentnosti od 29. siječnja 2025., u kojem se navodi da EU treba „tražiti nove načine produbljivanja partnerstava i [ostvarenja]

¹ Preporuka za odluku Vijeća o odobravanju otvaranja pregovora s Republikom Ekvadorom o sporazumu o olakšavanju održivih ulaganja, COM(2025) 427 final.

² Odluka Vijeća (EU) 2025/2278 od 20. listopada 2025. o odobravanju otvaranja pregovora s Republikom Ekvadorom o sporazumu o olakšavanju održivih ulaganja, SL L, 2025/2278, 7.11.2025., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2025/2278/oj>.

³ Članak 21. stavak 2. točka (e) UEU-a.

⁴ https://www.wto.org/english/tratop_e/invfac_public_e/invfac_e.htm

koristi za naša poduzeća”, među ostalim sporazumima o olakšavanju održivih ulaganja⁵. Nastavlja se i na Komunikaciju o preispitivanju trgovine i održivog razvoja iz 2022.⁶

Ovaj je Sporazum u skladu s Komunikacijom „Nova agenda za odnose između EU-a i Latinske Amerike i karipskih zemalja”⁷, u kojoj se navodi da će „EU nastaviti surađivati s partnerima iz LAC-a kako bi pomogao u stvaranju uvjeta za održiva ulaganja, među ostalim putem strategije Global Gateway i tako što će podupirati otvorene, stabilne i predvidljive pravne okvire, uklanjati diskriminirajuće prepreke i olakšavati ulaganja.”

Ovim se Sporazumom dopunjuje program ulaganja EU-a i LAC-a u okviru strategije Global Gateway, kojom „EU može potaknuti kvalitetna ulaganja kako bi pomogao u ispunjavanju infrastrukturnih potreba LAC-a, podržao razvoj ljudskog kapitala, uključujući jačanje položaja stanovništva, posebice žena, mladih i najranjivijih, te ojačao poticajno poslovno i regulatorno okruženje u cilju stvaranja lokalne dodane vrijednosti, rasta i kvalitetnih radnih mjesta.”⁸

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

• Materijalna pravna osnova

Sporazum o olakšavanju održivih ulaganja obuhvaćen je zajedničkom trgovinskom politikom te je stoga materijalna pravna osnova članak 207. UFEU-a.

• Postupovna pravna osnova

Člankom 218. stavkom 5. UFEU-a propisano je da Vijeće na prijedlog pregovarača, tj. Komisije, donosi odluku kojom se odobrava potpisivanje sporazuma.

Komisija predlaže potpisivanje Sporazuma o olakšavanju održivih ulaganja između Europske unije i Republike Ekvadora, podložno njegovu kasnijem sklapanju. Postupovna pravna osnova za predloženu odluku o odobravanju potpisivanja predviđenog sporazuma je članak 218. stavak 5. UFEU-a.

• Nadležnost Unije

Sporazum o olakšavanju održivih ulaganja obuhvaća olakšavanje izravnih stranih ulaganja. Sklapanje trgovinskih sporazuma koji se odnose na izravna strana ulaganja obuhvaćeno je zajedničkom trgovinskom politikom na temelju članka 207. UFEU-a. Sporazum je stoga u isključivoj nadležnosti Unije u skladu s člankom 3. stavkom 1. UFEU-a.

• Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)

Nije primjenjivo.

⁵ Komunikacija Komisije o Kompasu konkurentnosti za EU, COM(2025) 30 final.

⁶ Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću i Europskom gospodarskom i socijalnom odboru: „Snaga trgovinskih partnerstava: zajedno za zeleni i pravedan gospodarski rast”, COM(2022) 409 final.

⁷ Zajednička komunikacija Europskom parlamentu i Vijeću „Nova agenda za odnose između EU-a i Latinske Amerike i karipskih zemalja”, JOIN(2023) 17 final.

⁸ Ibid.

- **Proporcionalnost**

Ovaj je Sporazum u skladu s načelom proporcionalnosti jer je sklapanje međunarodnog sporazuma glavni instrument za preuzimanje uzajamnih prava i obveza u odnosima sa subjektom međunarodnog prava kao što je strana zemlja.

- **Odabir instrumenta**

Ovaj Prijedlog za odluku Vijeća podnosi se u skladu s člankom 218. stavkom 5. UFEU-a, u kojem je propisano da Vijeće donosi odluku o odobravanju potpisivanja sporazuma. Ne postoji drugi pravni instrument kojim bi se mogao postići cilj naveden u ovom Prijedlogu.

3. REZULTATI EX POST EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

- **Ex post evaluacije/provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Nije primjenjivo.

- **Savjetovanja s dionicima**

Komisija je 2021. provela javno savjetovanje u okviru *ex post* evaluacije Višestranog trgovinskog sporazuma između Andske zajednice i EU-a, u kojem su zatražena i stajališta dionika o ulaganjima u obuhvaćenim zemljama, uključujući Ekvador.

- **Prikupljanje i primjena stručnog znanja**

Ovaj se Prijedlog oslanja na vanjsko stručno znanje prikupljeno u okviru projekta koji je provela Svjetska banka, a naručila Europska komisija. U izvješću je osobito istaknuto da su ulagači⁹ kao ključne čimbenike koji utječu na njihove odluke o ulaganju u zemljama u razvoju naveli nedostatak transparentnosti i predvidljivosti u radu s javnim službama, iznenadne promjene zakona i propisa te dugotrajno čekanje na državne dozvole i odobrenja. Ta su područja obuhvaćena Sporazumom.

- **Procjena učinka**

Obveze olakšavanja ulaganja u Sporazumu o olakšavanju održivih ulaganja usmjerene su na primjenu načela dobrog upravljanja i dobre regulatorne prakse, uključujući transparentnost, predvidljivost i administrativnu učinkovitost, u okviru ulaganja partnerske zemlje (zakoni, propisi i postupci o ulaganjima). Učinak tih mjera za olakšavanje ulaganja uglavnom se odnosi na provedbu Sporazuma u partnerskoj zemlji i dugoročno poboljšanje njezina ulagačkog okruženja. Na ukupni učinak utječu i pojedinačna ulaganja koja bi takav poboljšani okvir za ulaganja mogao privući. Sporazumom o olakšavanju održivih ulaganja kodificiraju se prakse koje su već uvriježene u EU-u.

Osim toga, ta se inicijativa temelji na postojećim višegodišnjim procjenama, uključujući procjenu učinka na održivost koja je obuhvaćala trgovinu između EU-a i Andske zajednice (2009.), izvješće o procjeni gospodarskog učinka Sporazuma o trgovini između Europske unije i Ekvadora (2016.) i izvješće o *ex post* evaluaciji Sporazuma o trgovini između EU-a i Andske zajednice (2021.).

⁹ Vidjeti: Svjetska banka, *Retention and Expansion of Foreign Direct Investment, Political Risk and Policy Responses*, <http://documents1.worldbank.org/curated/en/387801576142339003/pdf/Political-Risk-and-Policy-Responses.pdf>.

- **Primjerenost i pojednostavnjenje propisa**

Ovaj se Prijedlog odnosi na donošenje odluke Vijeća o odobravanju potpisivanja Sporazuma o olakšavanju održivih ulaganja s Ekvadorom. Prijedlog ne uključuje razmjenu podataka, automatizaciju postupaka, upotrebu digitalnih sustava ni pružanje javnih usluga. Stoga se načelo „digitalno kao standard” ne primjenjuje jer se njime ne uvode posebni digitalni zahtjevi.

- **Temeljna prava**

Ova inicijativa u potpunosti poštuje Povelju Europske unije o temeljnim pravima.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Ovaj Sporazum nema utjecaj na proračun.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Sporazum sadržava institucionalne odredbe kojima se utvrđuje struktura provedbenih tijela za praćenje njegove provedbe, funkcioniranja i učinka.

Na temelju poglavlja Sporazuma koje sadržava institucionalne odredbe osniva se „Odbor za olakšavanje ulaganja”, čija je glavna zadaća osigurati ispravnu i djelotvornu provedbu Sporazuma. Sporazumom se uspostavlja i dijalog s civilnim društvom, koji se održava jednom godišnje u kombinaciji sa sastankom Odbora za olakšavanje ulaganja.

- **Dokumenti s objašnjenjima (za direktive)**

Nije primjenjivo.

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredaba prijedloga**

Općeniti je cilj ovog Sporazuma olakšati privlačenje i proširenje ulaganja između EU-a i Ekvadora radi gospodarske diversifikacije i održivog razvoja.

Sporazum sadržava tri materijalna poglavlja o olakšavanju ulaganja:

- transparentnost i predvidljivost mjera ulaganja, primjerice objavom na internetu zakona i propisa o ulaganjima, savjetovanjima s dionicima o nacrtu mjera te promicanjem upotrebe jedinstvenih informacijskih portala za ulagače,
- racionalizacija postupaka izdavanja odobrenja, među ostalim dobrom regulatornom praksom, jasnijim zahtjevima i poticanjem e-uprave, i
- kontaktne točke i uključivanje dionika, posebno radi olakšavanja interakcije između ulagača, dionika i uprave.

Sporazum jača i dimenziju održivog razvoja u ulagačkom odnosu EU-a i Ekvadora putem poglavlja o ulaganju i održivom razvoju. To poglavlje sadržava obvezu neslabljenja propisa o zaštiti okoliša ili radu radi privlačenja ulaganja i neodstupanja od tih prava te obvezu učinkovite provedbe međunarodnih sporazuma o radu i zaštiti okoliša, uključujući Pariški sporazum. Sporazumom se strankama nalaže promicanje odgovornih poslovnih praksi ulagača i jača bilateralna suradnja u ulagačkim aspektima politika u području klimatskih promjena i rodne ravnopravnosti.

Sporazum sadržava i poglavlje o izbjegavanju i rješavanju sporova kojim se promiče suradnja između stranaka i postizanje sporazumnog rješenja u slučaju spora, a kao krajnju mjeru uključuje i mogućnost rješavanja sporova između država.

Naposljetku, Sporazum sadržava Prilog o održivoj energiji i sirovinama radi olakšavanja ulaganja između EU-a i Ekvadora u tim sektorima u cilju poticanja energetske tranzicije i poboljšanja okolišne održivosti.

Olakšavanjem ulaganja Sporazum općenito može dovesti do poboljšanja ulagačke klime u Ekvadoru, od čega će koristiti imati i strana i domaća poduzeća. To će strane ulagače potaknuti da se dulje zadrže, što će dugoročno doprinijeti ekvadorskom gospodarstvu. Sporazumom se osim podupiranja postojećih ulagača nastoje privući i novi ulagači u Ekvador, posebice mala i srednja poduzeća, koja obično nailaze na više poteškoća s dugim, netransparentnim i složenim postupcima ulaganja u inozemstvu. Sporazum promiče pravnu sigurnost za ulaganja u svim sektorima te se stoga očekuje da će doprinijeti gospodarskoj diversifikaciji Ekvadora.

- **Potpisivanje i tekst Sporazuma**

Tekst Sporazuma dostavlja se Vijeću zajedno s ovim Prijedlogom.

U skladu s Ugovorima, Komisija osigurava potpisivanje Sporazuma, podložno njegovu kasnijem sklapanju.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o potpisivanju Sporazuma o olakšavanju održivih ulaganja između Europske unije i Republike Ekvadora

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 207. stavak 4. prvi podstavak u vezi s člankom 218. stavkom 5.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Vijeće je 20. listopada 2025. ovlastilo Komisiju da započne pregovore s Republikom Ekvadorom o sporazumu o olakšavanju održivih ulaganja. Komisija je u pregovorima dogovorila Sporazum o olakšavanju održivih ulaganja („Sporazum”) između Europske unije i Republike Ekvadora.
- (2) Stoga bi Sporazum trebalo potpisati,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Odobrava se potpisivanje Sporazuma o olakšavanju održivih ulaganja između Europske unije i Republike Ekvadora, podložno sklapanju tog sporazuma¹⁰.

Članak 2.

Ova Odluka stupa na snagu na dan donošenja.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*

¹⁰ Tekst Sporazuma objavit će se zajedno s odlukom o njegovu sklapanju.