



Brüssel, 14. september 2026
(OR. en)

13082/26

Institutsioonidevaheline
dokument:
2026/0256 (NLE)

POLCOM 316
FDI 40
SERVICES 48
COLAC 106

ETTEPANEK

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	11. september 2026
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2026) 462 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU OTSUS Euroopa Liidu ja Ecuadori Vabariigi vahelise kestlike investeeringute hõlbustamise lepingu allkirjastamise kohta

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2026) 462 final.

Lisatud: COM(2026) 462 final



EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 11.9.2026
COM(2026) 462 final

2026/0256 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

**Euroopa Liidu ja Ecuadori Vabariigi vahelise kestlike investeeringute hõlbustamise
lepingu allkirjastamise kohta**

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

• Ettepaneku põhjused ja eesmärgid

29. juulil 2025 võttis komisjon vastu soovitusel nõukogu otsuse kohta,¹ millega anti luba alustada Ecuadoriga läbirääkimisi kestlike investeeringute hõlbustamise lepingu (edaspidi „leping“) üle. 20. oktoobril 2025 andis Euroopa Liidu Nõukogu loa alustada läbirääkimisi ja võttis vastu läbirääkimisjuhised². Läbirääkimised lepingu üle viidi lõpule 23. jaanuaril 2026.

Nimetatud lepinguga tahetakse parandada Ecuadori investeerimiskliimat, võttes kohustusi investeeringute hõlbustamise alal, nagu investeeringualaste õigusnormide suurem läbipaistvus ja prognoositavus, investeeringutele loa andmise menetluste lihtsustamine ning avaliku ja erasektori dialoogi parandamine investorite kontaktasutuste ja sidusrühmade kaasamise kaudu. Lõppeesmärk on edendada läbipaistvamat, tõhusamat ja prognoositavamat investeerimiskliimat ning seega toetada Ecuadori välismaiste otseinvesteeringute ligimeelitamisel ja samas keskkonnanormide, töötajate õiguste ja kliimastandardite järgimisel. Nii edendab leping kestlikku arengut, majanduskasvu ja töökohtade loomist.

Lisatud nõukogu otsuse ettepanek on õigusakt, millega antakse luba lepingule alla kirjutada.

• Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega

Lepingu eesmärgid on kooskõlas Euroopa Liidu lepinguga, milles on sätestatud, et Euroopa Liidul tuleks „*ergutada kõikide riikide integreerimist maailmamajandusse, muuhulgas rahvusvahelise kaubanduse tõkete järkjärgulise kaotamise kaudu*“³.

Käesolev leping põhineb ELi ja Andide piirkonna riikide vahelisel mitmepoolsel kaubanduslepingul, mille osaline on ka Ecuador, ning täiendab seda. Mitmepoolne kaubandusleping sisaldab sätteid teenuste ja investeeringute kohta, sealhulgas kohustusi, mis on võetud turulepääsu ja ELi investorite võrdse kohtlemise valdkonnas. Käesolev leping annab võimaluse süvendada ELi ja Ecuadori vahelisi investeerimissuhteid ning toetada ELi investoreid mitmepoolsest kaubanduslepingust tulenevate võimaluste edasisel ärakasutamisel, sest parandatakse investeerimisvaldkonna õigusraamistikku ja menetlusi.

Leping on täielikult kooskõlas tulevase arenguks vajalike investeeringute hõlbustamise lepinguga, mille üle on peetud läbirääkimisi Maailma Kaubandusorganisatsioonis⁴.

• Kooskõla muude liidu tegevuspõhimõtetega

Eesmärgid on kooskõlas muude ELi poliitikavaldkondadega, sealhulgas ELi arengupoliitikaga.

Lepinguga edendatakse 29. jaanuari 2025. aasta konkurentsivõime kompassi eesmäärke, nimelt vajadust, et EL „*[otsiks] uusi viise, kuidas tihendada partnerlussuhteid ja luua Euroopa ettevõtjatele eeliseid*“, sealhulgas kestlike investeeringute hõlbustamise lepingute kaudu⁵.

¹ Soovitus: nõukogu otsus, millega antakse luba alustada läbirääkimisi Euroopa Liidu ja Ecuadori Vabariigi vahelise kestlike investeeringute hõlbustamise lepingu üle (COM(2025) 427 final).

² Nõukogu 20. oktoobri 2025. aasta otsus (EL) 2025/2278, millega antakse luba alustada Ecuadori Vabariigiga läbirääkimisi kestlike investeeringute hõlbustamise lepingu üle (ELT L, 2025/2278, 7.11.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2025/2278/oj>).

³ ELi lepingu artikli 21 lõike 2 punkt e.

⁴ https://www.wto.org/english/tratop_e/invfac_public_e/invfac_e.htm

⁵ Komisjoni teatis „ELi konkurentsivõime kompass“ (COM(2025) 30 final).

Samuti on see jätkuks 2022. aasta teatisele kaubanduse ja kestliku arengu läbivaatamise kohta⁶.

Leping on kooskõlas teatisega „ELi ning Ladina-Ameerika ja Kariibi piirkonna vaheliste suhete uus tegevuskava“⁷, milles on märgitud: „*EL jätkab koostööd Ladina-Ameerika ja Kariibi piirkonna partneritega, et aidata luua tingimusi kestlikeks investeeringuteks, sealhulgas strateegia „Global Gateway“ kaudu ja toetades avatud, stabiilseid ja prognoositavaid õigusraamistikke, diskrimineerivate tõkete kõrvaldamist ja investeeringuid hõlbustavate meetmete rakendamist*“.

Leping täiendab strateegia „Global Gateway“ ELi – Ladina-Ameerika ja Kariibi piirkonna investeerimiskava, mille abil „*saab EL võimendada kvaliteetseid investeeringuid, et aidata rahuldada Ladina-Ameerika ja Kariibi piirkonna taristuvajadusi, toetada inimkapitali arendamist, sealhulgas inimeste ning eelkõige naiste, noorte ja kõige haavatavamate võimestamist ning tugevdada soodsat ettevõtlus- ja regulatiivset keskkonda, et luua kohalikku lisaväärtust, majanduskasvu ja kvaliteetseid töökohti*“⁸.

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

• Materiaalõiguslik alus

Leping kuulub ühise kaubanduspoliitika valdkonda ja seega on materiaalõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikkel 207.

• Menetlusõiguslik alus

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõikes 5 on sätestatud, et nõukogu võtab läbirääkija, st komisjoni ettepaneku põhjal vastu otsuse, millega antakse luba lepingule alla kirjutada.

Komisjon teeb ettepaneku Euroopa Liidu ja Ecuadori Vabariigi vaheline kestlike investeeringute hõlbustamise leping allkirjastada, eeldusel et see hiljem sõlmitakse. Leping allkirjastamist lubava kavandatava otsuse menetlusõiguslik alus on ELi toimimise lepingu artikli 218 lõige 5.

• Liidu pädevus

Leping käsitleb välismaiste otseinvesteeringute hõlbustamist. ELi toimimise lepingu artikli 207 alusel kuulub välismaiseid otseinvesteeringuid käsitlevate kaubanduslepingute sõlmimine ühise kaubanduspoliitika valdkonda. Seega kuulub leping ELi toimimise lepingu artikli 3 lõike 1 kohaselt liidu ainupädevuses olevasse valdkonda.

• Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)

Ei kohaldata.

⁶ Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule ja Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele „Kaubanduspartnerluste jõud: ühiselt rohelise ja õiglase majanduskasvuni (COM(2022) 409 final).

⁷ Ühisteatis Euroopa Parlamendile ja nõukogule „ELi ning Ladina-Ameerika ja Kariibi piirkonna vaheliste suhete uus tegevuskava“ (JOIN(2023) 17 final).

⁸ Sealsamas.

- **Proportsionaalsus**

Leping on kooskõlas proportsionaalsuse põhimõttega, kuna rahvusvahelise lepingu sõlmimine on peamine vahend, mille abil võetakse koos rahvusvahelise õiguse subjektiga, näiteks välisriigiga, vastastikuseid õigusi ja kohustusi.

- **Vahendi valik**

Käesolev nõukogu otsuse ettepanek esitatakse kooskõlas ELi toimimise lepingu artikli 218 lõikega 5, milles nähakse ette, et nõukogu võtab vastu otsuse, millega antakse luba lepingule alla kirjutada. Käesoleva ettepaneku eesmärgi saavutamiseks ei ole võimalik kasutada ühtki muud õiguslikku vahendit.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

- **Praegu kehtivate õigusaktide järelhindamine või toimivuse kontroll**

Ei kohaldata.

- **Konsulteerimine sidusrühmadega**

Komisjon korraldas 2021. aastal Andide Ühenduse ja ELi vahelise mitmepoolse kaubanduslepingu järelhindamise raames avaliku konsultatsiooni, mille käigus koguti sidusrühmade seisukohti investeringute kohta tolle lepinguga hõlmatud riikides, sealhulgas Ecuadoris.

- **Eksperdiarvamuste kogumine ja kasutamine**

Ettepanek tugineb välisekspertide teabele, mis koguti Euroopa Komisjoni tellitud ja Maailmapanga teostatud projekti tulemusel. Aruandes toodi eeskätt esile, et kriitiliste teguritena, mis mõjutavad arengumaadesse investeerimise otsuseid, nimetasid investorid⁹ läbipaistvuse ja prognoositavuse puudumist riigiasutustega suhtlemisel, õigusnormide ootamatut muutmist ning viivitusi valitsuse lubade ja heakskiitude saamisel. Leping hõlmabki neid valdkondi.

- **Mõjuhindang**

Lepingus sätestatud investeringute hõlbustamise kohustused keskenduvad hea valitsemistava põhimõtete ja hea reguleerimistava rakendamisele, sealhulgas partnerriigi investeerimisraamistikku (investeerimisalased õigusaktid, eeskirjad ja menetlused) läbipaistvusele, prognoositavusele ja haldustõhususele. Selliste investeringute hõlbustamise meetmete mõju on suures osas seotud lepingu rakendamisega partnerriigi poolt ja tema investeerimiskeskonna pikaajalise paranemisega. Üldist toimet mõjutavad ka üksikud investeringud, mida selline paranenud investeerimisraamistik võib ligi meelitada. Lepingus kodifitseeritakse toimimistavad, mis on ELis juba välja kujunenud.

Lisaks tuginetakse algatuses mitmele olemasolevale hindamisele, mis on aastate jooksul läbi viidud, sealhulgas jätkusuutlikkuse mõjuhindangule, mis hõlmas ELi ja Andide Ühenduse vahelist kaubandust (2009), Euroopa Liidu ja Ecuadori vahelise kaubanduslepingu

⁹ Vt Maailmapanga aruanne *Retention and Expansion of Foreign Direct Investment, Political Risk and Policy Responses*, <http://documents1.worldbank.org/curated/en/387801576142339003/pdf/Political-Risk-and-Policy-Responses.pdf>.

majandusliku mõju hindamise aruandele (2016) ning ELi ja Andide Ühenduse vahelise kaubanduslepingu järelhindamise aruandele (2021).

- **Õigusnormide toimivus ja lihtsustamine**

Käesolev ettepanek käsitleb nõukogu otsuse vastuvõtmist, millega antakse luba Ecuadoriga sõlmitavale investeeringute hõlbustamise lepingule alla kirjutada. Ettepanek ei käsitle andmevahetust, protsesside automatiseerimist, digisüsteemide kasutamist ega avalike teenuste osutamist. Sellega ei kehtestata konkreetseid diginõudeid ja järelkult ei kohaldata ka vaikedigitaalsuse põhimõtet.

- **Põhiõigused**

Algatus on täielikult kooskõlas Euroopa Liidu põhiõiguste hartaga.

4. MÕJU EELARVELE

Leping ei mõjuta eelarvet.

5. MUU TEAVE

- **Rakenduskavad ning järelevalve, hindamise ja aruandluse kord**

Leping sisaldab institutsioonilisi sätteid, millega nähakse ette lepingu rakendamist, toimimist ja mõju jälgivate rakendusasutuste struktuur.

Lepingu institutsioonilise peatükiga luuakse investeeringute hõlbustamise komitee, mille peamine ülesanne on tagada, et leping toimib nõuetekohaselt ja tulemuslikult. Samuti seatakse lepinguga sisse kodanikuühiskonna dialoog, mis toimub kord aastas samal ajal investeeringute hõlbustamise komitee nõupidamisega.

- **Selgitavad dokumendid (direktiivide puhul)**

Ei kohaldata.

- **Ettepaneku sätete üksikasjalik selgitus**

Lepingu üldeesmärk on hõlbustada ELi ja Ecuadori vahel investeeringute ligimeelitamist ja laiendamist, et edendada majanduse mitmekesistamist ja kestlikku arengut.

Leping sisaldab investeeringute hõlbustamise kohta kolme sisulist peatükki, mis käsitlevad järgmist:

- investeerimismeetmete läbipaistvus ja prognoositavus, näiteks investeerimisalaste õigusnormide avaldamine internetis, konsulteerimine sidusrühmadega kavandatavate meetmete üle ning investoritele mõeldud ühtsete teabeportaalide kasutamise edendamine;
- loaandmismenetluste tõhustamine, sealhulgas hea reguleerimistava, selgemate nõuete ja e-valitsuse kasutuselevõtu edendamise abil, ning
- kontaktasutused ja sidusrühmade kaasamine, eelkõige selleks, et hõlbustada investorite, sidusrühmade ja haldusasutuste vahelist suhtlust.

Investeeringuid ja kestlikku arengut käsitleva peatüki kaudu tugevdab leping ka ELi ja Ecuadori investeerimissuhete kestliku arengu mõõdet. See peatükk sisaldab kohustust mitte nõrgendada keskkonna- ega tööõiguse reegleid eesmärgiga investeeringuid ligi meelitada ning

mitte teha sellistest õigusaktidest erandeid, samuti kohustust rakendada tõhusalt rahvusvahelisi töö- ja keskkonnalepinguid, sealhulgas Pariisi kokkulepet. Lepinguga nõutakse, et lepinguosalistes edendaksid investorite vastutustundlikke ettevõtlustavasid, ja sellega tugevdatakse kahepoolset koostööd kliimamuutuste ja soolise võrdõiglikkuse poliitika investeerimisaspektides.

Leping sisaldab ka peatükki „Vaidluste vältimine ja lahendamine“, millega püütakse edendada lepinguosalistes koostööd ja vaidluste korral vastastikku kokku lepitud lahendusi, ent mis viimase abinõuna sisaldab ka riikidevaheliste vaidluste lahendamise võimalust.

Lisaks sisaldab leping lisa „Säästev energia ja toorainekeskkus“, mille otstarve on hõlbustada ELi ja Ecuadori vahelisi investeringuid neisse sektoritesse, et soodustada energiasüsteemi ümberkujundamist ja parandada keskkonnakeskkust.

Üldiselt võib leping investeringute hõlbustamise tulemusena aidata parandada Ecuadori ettevõtluskeskkonda, millest saavad ühtviisi kasu nii välismaised kui ka omamaised ettevõtted. See ajendab välisinvestoreid jääma riiki kauemaks, mis tagab pikemaajalise panuse Ecuadori majandusse. Lisaks olemasolevatele investoritele püütakse lepinguga meelitada Ecuadori ka uusi investoreid, eelkõige väikesi ja keskmise suurusega ettevõtjaid, kelle jaoks on keerukam tulla toime välisriiki investeerimiseks vajalike pikkade, läbipaistmatute ja keeruliste menetlustega. Leping edendab kõikidesse sektoritesse investeerimisel õiguskindlust ja peaks sellest tulenevalt aitama kaasa Ecuadori majanduse mitmekesistamisele.

- **Lepingule allakirjutamine ja lepingu tekst**

Lepingu tekst esitatakse nõukogule koos käesoleva ettepanekuga.

Vastavalt aluslepingutele tagab komisjon lepingule allakirjutamise, eeldusel et see hiljem sõlmitakse.

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

Euroopa Liidu ja Ecuadori Vabariigi vahelise kestlike investeeringute hõlbustamise lepingu allkirjastamise kohta

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 207 lõike 4 esimest lõiku koostoimes artikli 218 lõikega 5,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) 20. oktoobril 2025 volitas nõukogu komisjoni alustama Ecuadori Vabariigiga läbirääkimisi kestlike investeeringute hõlbustamise lepingu üle. Komisjon pidas läbirääkimisi Euroopa Liidu ja Ecuadori Vabariigi vahelise kestlike investeeringute hõlbustamise lepingu (edaspidi „leping“) üle.

- (2) Seetõttu tuleks lepingule alla kirjutada,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Käesolevaga antakse luba kirjutada alla Euroopa Liidu ja Ecuadori Vabariigi vahelisele kestlike investeeringute hõlbustamise lepingule, tingimusel et kõnealune leping sõlmitakse¹⁰.

Artikkel 2

Käesolev otsus jõustub selle vastuvõtmise päeval.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*

¹⁰ Lepingu tekst avaldatakse koos selle sõlmimist käsitleva otsusega.