



Брюксел, 14 септември 2026 г.
(OR. en)

13082/26

Междуетноститутуционално досие:
2026/0256 (NLE)

POLCOM 316
FDI 40
SERVICES 48
COLAC 106

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	11 септември 2026 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2026) 462 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за подписване на Споразумението за улесняване на устойчивите инвестиции между Европейския съюз и Република Еквадор

Приложено се изпраца на делегациите документ COM(2026) 462 final.

Приложение: COM(2026) 462 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 11.9.2026 г.
COM(2026) 462 final

2026/0256 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за подписване на Споразумението за улесняване на устойчивите инвестиции
между Европейския съюз и Република Еквадор**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

На 29 юли 2025 г. Комисията прие препоръка за решение на Съвета¹ за разрешаване на започването на преговори за споразумение с Еквадор за улесняване на устойчивите инвестиции (наричано по-нататък „споразумението за улесняване на устойчивите инвестиции“). На 20 октомври 2025 г. Съветът на Европейския съюз разреши започването на преговори и прие указания за водене на преговорите². Преговорите за споразумението за улесняване на устойчивите инвестиции приключиха на 23 януари 2026 г.

Това споразумение има за цел да подобри инвестиционния климат на Еквадор чрез ангажименти за улесняване на инвестициите, като например по-голяма прозрачност и предвидимост на законодателството, уреждащо инвестициите, опростяване на процедурите за издаване на разрешения за извършване на инвестиции и подобряване на публично-частния диалог чрез координационни звена по въпросите на инвеститорите и участие на заинтересованите страни. Крайната цел е да се насърчи един по-прозрачен, ефикасен и предвидим инвестиционен климат и по този начин да се подкрепи Еквадор в привличането на преки чуждестранни инвестиции, като същевременно се спазват стандартите в областта на околната среда, трудовите права и климата. Като спомага за горепосочените цели, споразумение насърчава устойчивото развитие, икономическия растеж и създаването на работни места.

Приложеното предложение за решение на Съвета представлява правният инструмент, с който се разрешава подписването на споразумението.

• Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката

Целите на посоченото споразумение са съвместими с Договора за Европейския съюз (ДЕС), съгласно който Европейският съюз следва да *„насърчава интеграцията на всички страни в световната икономика, включително чрез постепенно премахване на пречките пред международната търговия“*³.

Това споразумение се основава на многостранното търговско споразумение между ЕС и държавите от Андската общност, по което Еквадор е страна, и го допълва. Многостранното търговско споразумение съдържа разпоредби относно услугите и инвестициите, включително ангажименти във връзка с достъпа до пазара и националното третиране на инвеститорите от ЕС. Това споразумение е възможност за задълбочаване на инвестиционните отношения между ЕС и Еквадор и за подпомагане на инвеститорите от ЕС да се възползват в по-голяма степен от предимствата, създадени от многостранното търговско споразумение, чрез подобряване на регулаторната рамка и процедурите за извършване на инвестиции.

Споразумението за улесняване на устойчивите инвестиции е в пълно съответствие с

¹ Препоръка за решение на Съвета за разрешаване на започването на преговори за споразумение за улесняване на устойчивите инвестиции между Европейския съюз и Република Еквадор, COM (2025) 427 final.

² Решение (ЕС) 2025/2278 на Съвета от 20 октомври 2025 г. за разрешаване на започването на преговори с Република Еквадор относно споразумение за улесняване на устойчивите инвестиции, ОВ L, 2025/2278, 7.11.2025 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2025/2278/oj>.

³ Член 21, параграф 2, буква д) от ДЕС.

бъдещото Споразумение за улесняване на инвестициите за развитие, договорено в рамките на Световната търговска организация⁴, и го допълват.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Целите са съгласувани с други политики на ЕС, включително с политиката на ЕС за развитие.

Това споразумение допринася за постигането на целите на компаса за конкурентоспособността от 29 януари 2025 г., в който се посочва необходимостта ЕС „да търси нови начини за задълбочаване на партньорствата и [да създава] ползи за нашите предприятия“, включително чрез споразумения за улесняване на устойчивите инвестиции⁵. То е продължение и на съобщението относно прегледа на търговията и устойчивото развитие от 2022 г.⁶.

Това споразумение е в съответствие със съобщението „Нова програма за отношенията между ЕС и Латинска Америка и Карибския басейн“⁷, в което се посочва, че „ЕС ще продължи да работи с партньорите от ЛАК, за да подпомогне създаването на условия за устойчиви инвестиции, включително чрез инициативата Global Gateway и подкрепа за отворени, стабилни и предвидими правни рамки, премахване на дискриминационните пречки и улесняване на инвестициите“.

Това споразумение допълва инвестиционна програма на Global Gateway ЕС—ЛАК, чрез която „ЕС може да мобилизира качествени инвестиции, за да помогне за посрещане на нуждите от инфраструктура на ЛАК, да подкрепя развитието на човешкия капитал, включително овластяването на хората, особено жените, младежите и най-уязвимите, и да укрепи благоприятната стопанска и регулаторна среда с цел създаване на добавена стойност, растеж и работни места на местно равнище“⁸.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Материалноправно основание**

Споразумението за улесняване на устойчивите инвестиции попада в обхвата на общата търговска политика, поради което материалноправното основание е член 207 от ДФЕС.

- **Процесуалноправно основание**

В член 218, параграф 5 от ДФЕС се предвижда, че Съветът, по предложение на преговарящия, т.е. Комисията, приема решение за разрешаване на подписването на споразумението.

Комисията предлага подписването на Споразумението за улесняване на устойчивите инвестиции между Европейския съюз и Република Еквадор, при условие че то бъде сключено на по-късна дата. Процесуалноправното основание за предложеното решение

⁴ https://www.wto.org/english/tratop_e/invfac_public_e/invfac_e.htm

⁵ Съобщение на Комисията „Компас за конкурентоспособността на ЕС“, COM(2025) 30 final.

⁶ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет: „Силата на търговските партньорства: заедно за екологичен и справедлив икономически растеж“, COM (2022) 409 final.

⁷ Съвместно съобщение до Европейския парламент и Съвета „Нова програма за отношенията между ЕС и Латинска Америка и Карибския басейн“, JOIN(2023) 17 final.

⁸ Пак там.

за разрешаване на подписването на предвиденото споразумение е член 218, параграф 5 от ДФЕС.

- **Компетентност на Съюза**

Споразумението за улесняване на устойчивите инвестиции обхваща улесняването на преките чуждестранни инвестиции. Сключването на търговски споразумения, отнасящи се до преки чуждестранни инвестиции, попада в обхвата на общата търговска политика съгласно член 207 от ДФЕС. Поради това предложението попада в обхвата на изключителната компетентност на Съюза в съответствие с член 3, параграф 1 от ДФЕС.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Не се прилага.

- **Пропорционалност**

Споразумението е в съответствие с принципа на пропорционалност, тъй като сключването на международно споразумение е основният инструмент за поемане на реципрочни права и задължения със субект на международното право, като чужда държава.

- **Избор на инструмент**

Настоящото предложение за Решение на Съвета се представя в съответствие с член 218, параграф 5 от ДФЕС, който предвижда Съветът да приеме решение за разрешаване на подписването на споразумението. Не съществува друг правен инструмент, който да може да бъде използван за постигане на изложената в настоящото предложение цел.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Не се прилага.

- **Консултации със заинтересованите страни**

През 2021 г. Комисията извърши обществена консултация като част от последващата оценка на многостранното търговско споразумение между ЕС и Андската общност, която включваше мненията на заинтересованите страни относно инвестициите в обхванатите държави, включително Еквадор.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Настоящото предложение се основава на външен експертен опит, натрупан в контекста на възложен от Европейската комисия и осъществяван от Световната банка проект. В доклада по-специално се посочва, че инвеститорите⁹ изтъкват като фактори от критично значение, които оказват влияние върху решенията им за извършване на

⁹ Вж. Световна банка, *Retention and Expansion of Foreign Direct Investment, Political Risk and Policy Responses* (Задържане и разширяване на преките чуждестранни инвестиции, политически риск и мерки в областта на политиката), <http://documents1.worldbank.org/curated/en/387801576142339003/pdf/Political-Risk-and-Policy-Responses.pdf>

инвестиции в развиващите се държави, липсата на прозрачност и предвидимост при работа с публичните агенции, внезапните промени на законовите и подзаконовите актове и забавянията при получаването на разрешения и одобрения от страна на правителството. Това са областите, обхванати от споразумението.

- **Оценка на въздействието**

Ангажиментите за улесняване на инвестициите в споразумението за улесняване на устойчивите инвестиции са насочени към прилагането на принципите на добро управление и добри регулаторни практики, включително прозрачност, предвидимост и административна ефективност, в нормативната уредба на инвестициите в държавата партньор (законови и подзаконови актове и процедури, уреждащи инвестициите). Въздействието на тези мерки за улесняване на инвестициите е свързано до голяма степен с изпълнението на споразумението от страна на държава партньор и дългосрочното подобряване на нейната инвестиционна среда. Цялостното въздействие е повлияно и от отделните инвестиции, които може да бъдат привлечени в резултат на тази подобрена инвестиционна рамка. Споразумението за улесняване на устойчивите инвестиции кодифицира практики, които са вече добре установени в рамките на ЕС.

Освен това в полза на инициативата са няколко съществуващи оценки, извършени през годините, включително оценка на въздействието върху устойчивото развитие, която обхваща търговията между ЕС и Андската общност (2009 г.), доклад за оценка на икономическото въздействие на Споразумението за търговия между Европейския съюз и Еквадор (2016 г.) и доклад за последваща оценка на Споразумението за търговия между ЕС и Андската общност (2021 г.).

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Настоящото предложение се отнася до приемането от Съвета на решение за разрешаване на подписването на Споразумението за улесняване на устойчивите инвестиции с Еквадор. Предложението не предполага обмен на данни, автоматизация на процесите, използване на цифрови системи или предоставяне на обществени услуги. Следователно принципът „цифров по подразбиране“ на се прилага, тъй като с него не се въвеждат специфични цифрови изисквания.

- **Основни права**

Инициативата съблюдава в пълна степен Хартата на основните права на Европейския съюз.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Споразумението няма отражение върху бюджета.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

Споразумението включва институционални разпоредби, с които се определя структурата на изпълнителните органи за наблюдение на неговото изпълнение, действие и въздействие.

С главата за институциите от споразумението се създава „Комитет по улесняване на инвестициите“, чиято основна задача е да гарантира доброто и ефективно действие на

споразумението. Със споразумението също така се установява диалог с гражданското общество, който се провежда ежегодно във връзка със заседанието на Комитета по улесняване на инвестициите.

- **Обяснителни документи (за директивите)**

Не се прилага.

- **Подробно разяснение на отделните разпоредби на предложението**

Общата цел на това споразумение е да улесни привличането и разширяването на инвестициите между ЕС и Еквадор с оглед на икономическата диверсификация и устойчивото развитие.

Споразумението включва три глави, в които се разглежда по същество улесняването на инвестициите:

- Прозрачност и предвидимост на инвестиционните мерки, например чрез публикуване онлайн на законовите и подзаконовите актове в областта на инвестициите, консултация със заинтересовани страни относно проектите на мерки, както и насърчаване на използването на единни информационни портали за инвеститорите;
- рационализиране на процедурите за издаване на разрешения, включително чрез добри регулаторни практики, по-ясни изисквания и насърчаване на електронното управление; и
- координационни звена и участие на заинтересованите страни с цел улесняване на взаимодействията между инвеститорите, заинтересованите страни и администрацията.

Споразумението укрепва също така свързаното с устойчивото развитие измерение в инвестиционните отношения между ЕС и Еквадор с помощта на глава, посветена на инвестициите и устойчивото развитие. Тази глава включва ангажменти да не се отслабва правото в областта на околната среда или трудовото право с цел привличане на инвестиции и да не се допускат дерогации от това право, както и ангажменти за ефективно прилагане на международните споразумения в областта на труда и околната среда, включително Парижкото споразумение. Споразумението изисква насърчаване на отговорните бизнес практики от страна на инвеститорите и укрепва двустранното сътрудничество по свързаните с инвестициите аспекти на политиките в областта на изменението на климата и равенството между половете.

Споразумението включва и глава относно „предотвратяването и уреждането на спорове“, която има за цел да насърчи сътрудничеството и решенията по взаимно съгласие в случай на спорове, но като крайна мярка предвижда и възможността за уреждане на спорове между държавите.

И накрая, споразумението включва приложение относно устойчивата енергия и суровините, което има за цел да улесни инвестициите между ЕС и Еквадор в тези отрасли с оглед на благоприятстването на енергийния преход и подобряването на екологичната устойчивост.

Като цяло чрез улесняване на инвестициите споразумението може да доведе до подобрения в инвестиционния климат на Еквадор, което ще бъде от полза както за чуждестранните, така и за местните предприятия. В резултат на това чуждестранните инвеститори ще бъдат насърчавани да останат по-дълго, като допринасят в дългосрочен

план за еквадорската икономика. Освен да подкрепя съществуващите инвеститори, споразумението има за цел също така да привлече нови инвеститори в Еквадор, и по-специално малки и средни предприятия, които обикновено срещат повече трудности при преминаването през продължителни, непрозрачни и сложни процедури, за да могат да инвестират в чужбина. Споразумението насърчава правната сигурност за инвестициите във всички сектори и следователно се очаква да допринесе за икономическата диверсификация на Еквадор.

- **Подписване и текст на споразумението**

Текстът на споразумението се представя на Съвета заедно с настоящото предложение.

В съответствие с Договорите Комисията трябва да осигури подписването на споразумението, при условие че то бъде сключено на по-късна дата,

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за подписване на Споразумението за улесняване на устойчивите инвестиции
между Европейския съюз и Република Еквадор**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 5 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) На 20 октомври 2025 г. Съветът разреши на Комисията да започне преговори с Република Еквадор за споразумение за улесняване на устойчивите инвестиции. Комисията договори Споразумението за улесняване на устойчивите инвестиции (наричано по-нататък „споразумението“) между Европейския съюз и Република Еквадор.
- (2) Поради това споразумението следва да бъде подписано,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Подписването на Споразумението за улесняване на устойчивите инвестиции между Европейския съюз и Република Еквадор се разрешава, при условие че посоченото споразумение бъде сключено¹⁰.

Член 2

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Съставено в Брюксел на година.

*За Съвета
Председател*

¹⁰ Текстът на споразумението ще бъде публикуван заедно с решението за сключването му.