



Kunsill
tal-Unjoni Ewropea

Brussell, 3 ta' Ottubru 2022
(OR. en)

Fajl Interistituzzjonali:
2022/0303(COD)

13079/22
ADD 3

JUSTCIV 121
JAI 1260
CONSOM 243
COMPET 753
MI 703
FREMP 197
CODEC 1399
TELECOM 389
CYBER 311
DATAPROTECT 266

NOTA TA' TRAŻMISSJONI

minn:	Is-Segretarju Ġenerali tal-Kummissjoni Ewropea, iffirmata mis-Sa Martine DEPREZ, Direttur
data meta waslet:	29 ta' Settembru 2022
lil:	Segretarjat Ġenerali tal-Kunsill
Nru dok. Cion:	SWD(2022) 320 final
Suġġett:	DOKUMENT TA' HĊDMA TAL-PERSUNAL TAL-KUMMISSJONI SOMMARJU EŻEKUTTIV TAR-RAPPORT TAL-VALUTAZZJONI TAL-IMPATT Li jakkumpanja d-dokument Proposta għal Direttiva tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar l-adattament tar-regoli dwar ir-responsabbiltà ċivili mhux kuntrattwali għall-intelliġenza artifiċjali (Direttiva dwar ir-Responsabbiltà għall-IA)

Id-delegazzjonijiet isibu mehmuz id-dokument SWD(2022) 320 final.

Mehmuz: SWD(2022) 320 final



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 28.9.2022
SWD(2022) 320 final

DOKUMENT TA' HIDMA TAL-PERSUNAL TAL-KUMMISSJONI
SOMMARJU EŻEKUTTIV TAR-RAPPORT TAL-VALUTAZZJONI TAL-IMPATT

Li jakkumpanja d-dokument

Proposta ghal Direttiva tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill
dwar l-adattament tar-regoli dwar ir-responsabbiltà ċivili mhux kuntrattwali ghall-
intelligenza artifiċjali (Direttiva dwar ir-Responsabbiltà ghall-IA)

{COM(2022) 496 final} - {SEC(2022) 344 final} - {SWD(2022) 318 final} -
{SWD(2022) 319 final}

Skeda tas-Sommarju Eżekuttiv
Valutazzjoni tal-impatt dwar l-inizjattiva dwar ir-responsabbiltà ċivili għad-danni kkawżati mill-IA
A. Htieġa li tittiehed azzjoni
X'inhi l-problema u għaliex hi problema fil-livell tal-UE?
L-introduzzjoni tal-IA hija kemm objettiv tal-Kummissjoni kif ukoll xejra mistennija. Għalkemm il-prodotti/is-servizzi li jużaw l-IA huma mistennija li jkunu aktar sikuri minn dawk tradizzjonali, xorta waħda se jsejtnu aċċidenti. Ir-regoli attwali dwar ir-responsabbiltà, b'mod partikolari r-regoli nazzjonali bbażati fuq il-ħtija, mhumienx adattati biex jitrattaw talbiet għal kumpens għal dannu kkawżat minn prodotti/servizzi li jużaw l-IA. Skont dawn ir-regoli, il-vittmi jridu jagħtu prova ta' azzjoni hażina/ommissjoni tal-persuna li kkawżat id-dannu. Il-karatteristiċi speċifiċi tal-IA, inklużi l-awtonomija u l-opacità (l-hekk imsejjah effett “black box”), jagħmluha diffiċli jew projbittivament għali biex tiġi identifikata l-persuna responsabbli u jiġu ppruvati r-rekwiżiti għal talba ta' responsabbiltà li tirnexxi. Il-Kummissjoni trid tevita li l-vittmi tad-danni kkawżati mill-IA, pereż. iċ-ċittadini, in-negozji, ikunu inqas protetti mill-vittmi tat-teknoloġiji tradizzjonali. Dan in-nuqqas ta' kumpens jista' jaffettwa l-fiduċja tagħhom fl-IA u fl-aħħar mill-aħħar l-użu ta' prodotti/servizzi bbażati fuq l-IA. Mhuwienx ċert kif ir-regoli nazzjonali dwar ir-responsabbiltà jistgħu jiġu applikati għall-ispeċifità jiet tal-IA. Barra minn hekk, quddiem riżultat, li huwa ingust għall-vittma, il-qradi jistgħu japplikaw ir-regoli eżistenti fuq bażi <i>ad hoc</i> b'mod li jaslu għal riżultat ġust. Dan se jikkawża inċertezza legali. B'riżultat ta' dan, in-negozju se jkollu diffikultajiet biex ibassar kif se jiġu applikati r-regoli eżistenti dwar ir-responsabbiltà f'każ li jsejtnu dannu. Għalhekk se jkollhom diffikultajiet biex jivvalutaw u jassiguraw l-esponiment tagħhom għar-responsabbiltà. Dan l-impatt huwa akbar fil-każ ta' negozji attivi bejn il-fruntieri peress li l-inċertezza tkun tkopri ġurisdizzjonijiet differenti. Dan se jaffettwa b'mod partikolari lill-SMEs, li ma jistgħux jiddependu fuq għarfien legali espert intern jew fuq riżervi ta' kapital. Huwa mistenni wkoll li jekk l-UE ma tagħx l-Istati Membri jadattaw ir-regoli nazzjonali tagħhom dwar ir-responsabbiltà għall-isfidi tal-IA. Dan se jirriżulta fi frammentazzjoni ulterjuri u jżid l-ispejjeż għan-negozji attivi bejn il-fruntieri.
X'jenhtieg li jinkiseb?
L-inizjattiva twettaq il-prijorità tal-Kummissjoni għat-tranżizzjoni diġitali. L-objettiv kumplessiv huwa li tiġi promossa l-introduzzjoni ta' IA affidabbli biex jihasdu l-benefiċċji kollha tal-IA. Għalhekk, il-White Paper dwar l-IA għandha l-għan li tohloq ekosistema ta' fiduċja biex tippromwovi l-adozzjoni tal-IA. L-inizjattiva dwar ir-responsabbiltà hija s-segwitu mehtieg wara li r-regoli dwar is-sikurezza jiġu adattati għall-IA u għalhekk tikkomplementa l-Att dwar l-IA. L-inizjattiva tal-IA se: - Tiżguraw li l-vittmi ta' prodotti/servizzi bbażati fuq l-IA jkunu protetti bl-istess mod bħall-vittmi tat-teknoloġiji tradizzjonali. - Titnaqqas l-inċertezza legali rigward l-esponiment għar-responsabbiltà tan-negozji li jiżviluppaw l-IA jew li jużawha. - Jiġi evitat li jitfaċċaw adattamenti frammentati, speċifiċi għall-IA, tar-regoli nazzjonali dwar ir-

responsabbiltà ċivili.
X'inhu l-valur miżjud ta' azzjoni fil-livell tal-UE (sussidjarjetà)?
Il-promozzjoni tal-introduzzjoni tal-IA fl-Ewropa timplika l-htieġa li s-suq uniku tal-UE jinfetħ għal dawk l-operaturi ekonomiċi li jixtiequ jiżviluppaw jew jadottaw l-IA fin-negozji tagħhom. Il-prerekwiżiti huma li titnaqqas l-inċertezza legali u li tiġi evitata l-frammentazzjoni, jekk l-Istati Membri jibdedw jadattaw għar-rashom ir-regoli nazzjonali tagħhom b'mod diverġenti. Stimi konservattivi jissuggerixxu li azzjoni fil-livell tal-UE dwar ir-responsabbiltà għall-IA jkollha impatt pożittiv ta' zieda ta' 5-7 % fuq il-valur tal-produzzjoni tal-kummerċ transfruntier rilevanti meta mqabbel max-xenarju bażi.
B. Soluzzjonijiet
X'inhuma l-ghażliet differenti biex jinkisbu l-oġettivi? Hemm għażla ppreferuta jew le? Jekk le, għaliex?
Għażla politika nru 1: tliet miżuri biex jitnaqqas l-oneru tal-vittmi biex jagħtu prova tat-talba tagħhom għar-responsabbiltà: a) L-armonizzazzjoni ta' kif l-informazzjoni rreġistrata/iddokumentata skont ir-regoli dwar is-sikurezza tal-prodotti tal-Att dwar l-IA tista' tiġi divulgata fil-proċedimenti tal-qorti sabiex il-vittma tkun tista' tidentifika u ttipprova liema azzjoni/ommissjoni wasslet għad-dannu mgarra. b) Jekk il-vittma turi li l-persuna responsabbli ma kkonformatx mar-rekwiżiti tas-sikurezza tal-Att dwar l-IA mfassla biex jipprevjenu d-danni, il-qorti jistgħu jippreżumu li dan in-nuqqas ta' konformità kkawża d-dannu. Il-persuna potenzjalment responsabbli jkollha l-opportunità li tirribatti tali preżunzjoni, pereż. billi ttipprova li kienet xi haġa oħra li kkawżat id-dannu. c) F'każ li l-uniku mod biex il-vittma tagħti prova tat-talba għar-responsabbiltà jkun li turi x'għara fl-IA, tali oneru fuq il-vittma jitnaqqas. Il-persuna potenzjalment responsabbli jkollha l-opportunità ttipprova li ma agixxietx b'negligenza. Għażla politika nru 2: il-miżuri skont l-Għażla 1 + l-armonizzazzjoni ta' reġim tar-responsabbiltà strett għal każijiet ta' użu tal-IA bi profil ta' riskju partikolari. Responsabbiltà stretta tfisser li persuna li tesponi lill-pubbliku għal riskju (spiss b'interessi legali ta' valur għoli (haġja, saħħa, proprjetà)) u tiegħu benefiċċju minnu, tkun responsabbli jekk tali riskju jimmaterjalizza, pereż. ir-responsabbiltà ta' sid ta' karozza. F'każijiet bħal dawn, il-vittma teħtieġ biss li ttipprova li d-dannu mmaterjalizzat jirriżulta mill-isfera tar-riskju tal-persuna responsabbli. Dan jista' jiġi marbut ma' assigurazzjoni obbligatorja. Għażla politika nru 3: approċċ fi stadji (għażla ta' politika ppreferuta) li jikkonsisti f' - L-ewwel stadju: il-miżuri taht l-Għażla 1, u - It-tenni stadju: mekkanizmu ta' rieżami biex tiġi vvalutata mill-ġdid il-htieġa li tiġi armonizzata r-responsabbiltà stretta għall-każijiet tal-użu tal-IA bi profil tar-riskju partikolari (possibbilment flimkien ma' assigurazzjoni obbligatorja).
X'inhuma l-fehmiet ta' partijiet ikkonċernati differenti? Liema għażla u min jappoġġaha?

Kumplessivament, il-maġġoranza tal-partijiet ikkonċernati qablu mal-problemi identifikati u appoġġaw azzjoni fil-livell tal-UE.

Iċ-ċittadini tal-UE, l-organizzazzjonijiet tal-konsumatur u l-istituzzjonijiet akkademiċi kkonfermaw b'mod qawwi l-hteġa ta' azzjoni tal-UE biex ittaffi l-problemi tal-vittmi bl-oneru tal-provi. In-negozji, filwaqt li jirrikonoxxu l-effetti negattivi tal-inċertezza dwar l-applikazzjoni tar-regoli tar-responsabbiltà, kienu aktar kawti u talbu intervent immirat biex jiġi evitat li tiġi mfixkla l-innovazzjoni.

Stampa simili haġġet ukoll fir-rigward tal-ġhażliet ta' politika. Iċ-ċittadini tal-UE, l-organizzazzjonijiet tal-konsumatur u l-istituzzjonijiet akkademiċi appoġġaw bis-sħiħ, bħala minimu, il-miżuri dwar l-oneru tal-provi. Huma tkellmu wkoll favur l-aktar miżura b'saħħitha, li tiġi armonizzata r-responsabbiltà stretta flimkien ma' assigurazzjoni obbligatorja.

In-negozji kienu aktar maqsuma, anke skont id-daqs tagħhom. Ir-responsabbiltà stretta tqieset sproporzjonata. L-armonizzazzjoni tat-tnaqqis tal-oneru tal-provi kisbet aktar appoġġ, b'mod partikolari fost l-SMEs. Madankollu, in-negozji wissew kontra trasferiment sħiħ tal-oneru tal-provi.

C. Impatti tal-ġhażla ppreferuta

X'inhuma l-benefiċċji tal-ġhażla ppreferuta (jekk hemm, inkella x'inhuma dawk ewlenin)?

L-ġhażla ta' politika ppreferuta tiżgura li l-vittmi ta' prodotti u servizzi li jużaw l-IA (persuni fiżiċi, negozji u kwalunkwe entità pubblika jew privata oħra) ma jkunux inqas protetti mill-vittmi tat-teknoloġiji tradizzjonali. Dan iżid il-livell ta' fiduċja fl-IA u jippromwovi l-adozzjoni tagħha.

Barra minn hekk, l-inizjattiva tnaqqas l-inċertezza legali u tipprevjeni l-frammentazzjoni, u b'hekk tgħin lill-kumpaniji, u lill-biċċa l-kbira tal-SMEs, li jixtiequ jilhqnu l-potenzjal sħiħ tas-suq uniku tal-UE billi jintroduċu prodotti u servizzi li jużaw l-IA b'mod transfruntier.

L-inizjattiva ttejjeb ukoll il-kundizzjonijiet għall-assiguraturi biex joffru kopertura ta' attivitajiet relatati mal-IA, xi haġa ta' importanza kruċjali b'mod partikolari għall-SMEs biex jimmaniġġjaw ir-riskji tagħhom.

F'termini ta' benefiċċji ambjentali, l-inizjattiva hija mistennija tiġġenera effiċjenzi u tikkontribwixxi għall-innovazzjoni ta' teknoloġiji li ma jagħmlux ħsara lill-ambjent.

Il-prodotti u s-servizzi avvanzati li din l-inizjattiva għandha l-għan li tippromwovi fil-biċċa l-kbira għadhom mhumiex fis-suq. Il-miżuri proposti jinsabu qabel il-kurva peress li jadattaw il-qafas legali għall-htigijiet u l-isfidi speċifiċi tal-IA, sabiex tnholoq ekosistema ta' fiduċja u ċertezza legali.

Minhabba dan l-approċċ ta' politika li jhares 'il quddiem, ma hemmx biżżejjed *data* disponibbli għall-kwantifikazzjoni tal-impatti tal-ġhażla ta' politika ppreferuta. Għalhekk, dawn l-impatti ġew ivvalutati prinċipalment b'mod kwalitattiv, filwaqt li tqiesu d-*data* kollha disponibbli, l-istimi tal-esperti u l-input tal-partijiet ikkonċernati. Abbażi ta' suppożizzjonijiet motivati ġew segwiti xi approċċi ta' kwantifikazzjoni.

Huwa stmat li l-ġhażla ta' politika ppreferuta tiġġenera zieda fil-valur tas-suq tal-IA fl-EU-27 ta' bejn madwar EUR 500 miljun u madwar EUR 1,1 biljun fl-2025. Barra minn hekk, analiżi mikroekonomika bbażata fuq id-*data* tas-suq għall-vacuum cleaners robotiċi tissuggerixxi li l-inizjattiva tiġġenera zieda fil-benessri totali ta' bejn EUR 30,11 u EUR 53,74 miljun għal din il-kategorija ta' prodotti biss fl-EU-27.

X'inhuma l-kostijiet tal-ghazla ppreferuta (jekk hemm, inkella x'inhuma dawk ewlenin)?

L-ghazla ta' politika ppreferuta tipprevjeni lakuni fir-responsabbiltà kkawżati mill-karatteristiċi speċifiċi tal-IA. Dan jiżgura li fil-kazijiet fejn il-karatteristiċi speċifiċi tal-IA ma kinux jippermettu lill-vittma tagħti prova tal-fatti mehtieġa, iġarrab l-ispiża tad-dannu l-persuna responsabbli, mhux il-vittma.

Dan huwa konformi ma' wiehed mill-ghanijiet fundamentali tal-ligi dwar ir-responsabbiltà, jiġifieri li jiġi żgurat li persuna li tagħmel dannu lil persuna oħra b'mod illegali tikkumpensa għad-dannu kkawżat lill-vittma. Huwa inerenti wkoll fl-oġettiv ta' politika tal-Kummissjoni li jiġi żgurat li l-vittmi ta' dannu kkawżat bl-involvement ta' sistemi tal-IA jkollhom l-istess livell ta' protezzjoni bhall-vittmi ta' dannu kkawżat minn teknoloġiji tradizzjonali. Dan iwassal għal allokkazzjoni aktar effiċjenti tal-ispejjeż lill-persuna li fil-fatt tkun ikkawżat id-dannu u huwa l-aħjar mod biex jiġi evita li jsehhu d-danni.

Il-persuni potenzjalment responsabbli (b'mod partikolari n-negozji attivi fis-suq tal-IA) wisq x'aktarx ikunu koperti b'assigurazzjoni. Is-soluzzjonijiet tal-assigurazzjoni jippermettu li l-piż tar-responsabbiltà jinfirx madwar il-komunità tal-assigurat, u b'hekk jillimitaw l-ispejjeż tal-persuni responsabbli għall-primjums annwali tal-assigurazzjoni. Għalhekk il-persuni responsabbli assigurati jhossu l-ispiża tal-kumpens lill-vittma biss bħala zieda marginali fil-primjums tal-assigurazzjoni tagħhom.

Kwantifikazzjoni tal-ispejjeż robusta u preċiża ħafna ma kinitx possibbli minhabba li l-prodotti u s-servizzi avanzati promossi minn din l-inizjattiva fil-biċċa l-kbira għadhom mhumieq fis-suq. Abbażi tad-data disponibbli, l-analiżi tal-esperti u s-suppożizzjonijiet motivati, ġie stmat li l-ghazla ta' politika ppreferuta tista' twassal għal zieda fl-ammont kumplessiv ta' primjums tal-assigurazzjoni għar-responsabbiltà generali mħallsa kull sena fl-UE b'EUR 5,35 miljun sa EUR 16,1 miljun.

X'inhuma l-impatti fuq l-SMEs u fuq il-kompetittività?

Billi ttejjeb il-kundizzjonijiet għall-funzjonament tas-suq intern għal prodotti u servizzi bbażati fuq l-IA, l-inizjattiva jkollha impatt pożittiv fuq il-kompetittività tal-kumpaniji attivi fis-suq Ewropew tal-IA. Dawn il-kumpaniji jsiru aktar kompetittivi fuq skala globali, u dan se jsaħħaħ il-pożizzjoni tal-UE vis-à-vis il-kompetituri tagħha fit-tellieqa globali tal-IA (primarjament l-Istati Uniti u ċ-Ċina). Peress li l-IA hija teknoloġija abilitanti trasversali, dawn il-benefiċċji ma jkunux limitati għal ċerti setturi speċifiċi iżda japplikaw – għalkemm fi gradi differenti – fis-setturi kollha fejn tiġi żviluppata jew użata l-IA.

Il-SMEs jibbenefikaw saħansitra aktar minn partijiet ikkonċernati oħra minn inqas incertezza legali u frammentazzjoni, minhabba li huma affettwati aktar minn dawn il-problemi skont ir-regoli attwali dwar ir-responsabbiltà. Din l-inizjattiva ttejjeb il-kundizzjonijiet b'mod partikolari għall-SMEs li jixtiequ jintroduċu prodotti jew servizzi li jużaw l-IA fi Stati Membri oħra. Dan huwa kruċjali minhabba li s-suq tal-IA tal-UE huwa xprunat fil-biċċa l-kbira mill-SMEs li jiżviluppaw, jintroduċu jew jużaw teknoloġiji tal-IA.

Il-SMEs jibbenefikaw minn din l-inizjattiva anke bħala vittmi ta' danni kkawżati mill-IA, peress li jistgħu jiddependu fuq it-tnaqqis tal-oneru tal-provi tagħhom biex jitolbu kumpens.

Se jkun hemm impatti sinifikanti fuq il-baġits u l-amministrazzjonijiet nazzjonali?

Ma huma mistennija l-ebda impatti sinifikanti fuq il-baġits u l-amministrazzjonijiet nazzjonali.

Il-miżuri previsti li jnaqqsu l-oneru tal-prova tal-vittmi jistgħu jiġu integrati mingħajr frizzjoni fl-oqfsa proċedurali u ta' responsabbiltà ċivili eżistenti tal-Istati Membri.

L-Istati Membri se jkollhom jirrapportaw dwar l-implimentazzjoni tal-inizjattiva u jipprovdu ċerta informazzjoni għar-rieżami mmirat mill-Kummissjoni. Madankollu, dawn ir-rekwiżiti ta' rapportar se jkunu limitati għall-informazzjoni disponibbli permezz tal-bażijiet tad-*data* eżistenti tal-Istati Membri u l-informazzjoni rrapportata skont strumenti legali oħra (pereż. l-Att dwar l-AI jew id-Direttiva dwar l-Assigurazzjoni ta' Vetturi bil-Mutur), u dan se jwassal għal sinerġiji u jiżgura l-koerenza tal-miżuri ta' politika futuri bejn diversi oqsma ta' politika.

Se jkun hemm impatti sinifikanti oħra?

Drittijiet fundamentali: L-inizjattiva se tikkontribwixxi għall-appoġġ tal-infurzar privat effettiv tad-drittijiet fundamentali u tippreserva d-dritt għal rimedju effettiv meta r-riskji għad-drittijiet fundamentali mill-IA (pereż. id-diskriminazzjoni) ikunu mmaterjalizzaw.

Dimensjoni internazzjonali: Billi tressaq approċċ ibbilanċjat rigward ir-responsabbiltà għad-danni kkawżati mill-IA, l-UE għandha l-opportunità tistabbilixxi parametru referenzjarju globali u tippromwovi l-approċċ tagħha bħala soluzzjoni globali, li fl-aħħar mill-aħħar jiġġenera vantaġġ kompetittiv għall-“IA magħmula fl-Ewropa”.

Proporzjonalità?

L-għażla ppreferuta hija mfassla biex twitti t-triq għall-iżvilupp u l-użu tal-IA, filwaqt li tilhaq l-oġettiv ewlieni li tippromwovi l-introduzzjoni tagħha fl-UE.

Madankollu, din l-għażla mhux se tmur lil hinn minn dak li huwa meħtieġ. L-ewwel nett, l-intervent tal-UE huwa mmirat għaliex se jnaqqas biss l-oneru tal-provi għall-vittmi. Dan se jarmonizza biss elementi ta' responsabbiltà fejn l-IA tohloq diffikultà, u jhalli elementi oħra bħad-determinazzjoni tal-htija u tal-kawżalità f'idejn il-ligijiet nazzjonali eżistenti.

It-tieni, l-għażla ppreferuta tipposponi l-valutazzjoni tal-htieġa li tiġi armonizzata r-responsabbiltà stretta għal stadju aktar tard, meta tkun tista' tingabar aktar informazzjoni dwar l-IA u l-użi tagħha (ara aktar 'l isfel).

It-tielet, l-għażla ppreferuta se tipproponi approċċ ta' armonizzazzjoni minima. Filwaqt li l-armonizzazzjoni minima ma tohloqx kundizzjonijiet kompletament ekwi, tiżgura li r-regoli l-godda jkunu jistgħu jiġu integrati mingħajr frizzjonijiet fil-qafas legali eżistenti tar-responsabbiltà ċivili f'kull Stat Membru.

Għalhekk, l-Istati Membri se jkunu jistgħu jintegraw l-interventi mmirati tal-UE tal-għażla ppreferuta fil-ligi nazzjonali tagħhom, l-inizjattiva se żżid, madwar l-UE, iċ-ċertezza legali, tipprevjeni aktar frammentazzjoni legali u tiżgura protezzjoni effettiva tal-vittmi li hija komparabbli mal-livell ta' protezzjoni għal danni oħra.

D. Segwitu

Meta se tiġi rieżaminata l-politika?

L-għażla ta' politika ppreferuta tinkludi approċċ fi stadji: l-ewwel jiġu introdotti miżuri li jnaqqsu l-oneru tal-prova fuq il-vittma u mbagħad, abbażi ta' klawżola ta' rieżami, tiġi vvalutata s-sitwazzjoni hames snin wara. Dan il-proċess se jippermetti lill-Kummissjoni tivvaluta fid-dawl tal-iżvilupp tat-teknoloġija u l-użi tagħha jekk, minbarra l-miżuri li jnaqqsu l-oneru tal-provi, tkunx meħtieġa wkoll l-armonizzazzjoni tar-

responsabbiltà stretta u tal-assigurazzjoni obbligatorja.