

**Bryssel den 11 september 2026
(OR. en)**

13076/26

**PROBA 27
DEVGEN 148
FORETS 125
ENV 1062
WTO 91**

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	11 september 2026
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2026) 454 final
Ärende:	Rekommendation till RÅDETS BESLUT om bemyndigande att delta i förhandlingarna om ett internationellt avtal eller annat instrument som ska ersätta det internationella avtalet om tropiskt timmer

För delegationerna bifogas dokument – COM(2026) 454 final.

Bilaga: COM(2026) 454 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 11.9.2026
COM(2026) 454 final

Rekommendation till

RÅDETS BESLUT

om bemyndigande att delta i förhandlingarna om ett internationellt avtal eller annat instrument som ska ersätta det internationella avtalet om tropiskt timmer

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL REKOMMENDATIONEN

• Motiv och syfte med rekommendationen

Denna rekommendation avser ett beslut om bemyndigande att delta i förhandlingarna om ett internationellt avtal som ska ersätta 2006 års internationella avtal om tropiskt timmer (ITTA).

ITTA 2006 syftar till att främja hållbar förvaltning och bevarande av tropiska skogar och utvidgning och diversifiering av den internationella handeln med tropiskt timmer från hållbart förvaldade och lagligt avvercade skogar. Det utgör grunden för Internationella organisationen för tropiskt timmer (ITTO), som utarbetar internationellt överenskomna riktlinjer för att främja ansvarsfull handel med tropiskt timmer och hållbart skogsbruk, hjälper medlemsländerna att anpassa och genomföra relevanta standarder, samlar in och sprider uppgifter om produktion av och handel med tropiskt timmer, främjar hållbara leveranskedjor och bygger upp kapacitet inom tropiskt skogsbruk. Detta arbete är viktigt för att stödja en väl fungerande, transparent, förutsägbar och hållbar internationell marknad för tropiskt timmer.

ITTA 2006¹ trädde i kraft den 7 december 2011 för en period på tio år, förlängdes med fem år² och därefter med ytterligare tre år³. I ITTA 2006 föreskrivs ingen förlängning efter den 6 december 2029. Europeiska unionen är part i ITTA 2006⁴.

Enligt artikel 44 i ITTA 2006 har Internationella rådet för tropiskt timmer (ITTC) befogenhet att inleda och vägleda processen för förhandling om ett nytt avtal. På grundval av detta inledde ITTC 60 och 61 informella samråd. Formella förhandlingar kan föras och ett nytt avtal ingås med hjälp av en mellanstatlig förhandlingsgrupp under överinseende av Förenta nationernas konferens för handel och utveckling (Unctad), vilket varit den metod som tillämpats för nuvarande och tidigare ITTA.

ITTO:s nuvarande medlemmar står för omkring 80 % av världens tropiska skogar och för över 90 % av handeln med timmer och trävaror. Den 23 juli 2026 underrättade Förenta staterna emellertid formellt Förenta nationernas depositarie om sitt utträde ur ITTO. Detta utträde är en del av ett mer generellt beslut att lämna många internationella organisationer. ITTC består av samtliga medlemmar i ITTO. ITTO har två medlemskategorier: producenter och konsumenter.

Medlemmarna i ITTC har sammanlagt 2 000 röster (producenter och konsumenter har 1 000 röster vardera). Årliga bidrag och röster fördelas jämnt mellan dessa två grupper. Inom varje grupp beräknas avgifterna och rösterna för de enskilda medlemmarna på grundval av hur stor del i handeln med tropiskt timmer de har och, när det gäller producenter, på hur stora de tropiska skogarna i landet är, med undantag för afrikanska medlemmar, som alla har lika många röster och samma fastställda bidrag. EU betalar den största fastställda andelen bidrag (betalas av kommissionen för alla medlemsstater) till ITTO:s administrativa budget och har det högsta antalet röster (samt det högsta antalet konsumentmedlemmar).

¹ [ITTA 2006 på engelska.](#)

² ITTC beslut 4(LVII), [topics_id=6960&no=1&disp=inline.](#)

³ ITTC beslut 1(LIX.1), [topics_id=7862&no=1&disp=inline.](#)

⁴ [Beslut – 2007/648 – SV – EUR-Lex.](#)

Enligt artikel 7 a kan ITTC också fatta beslut utan att sammanträda.

Diskussioner om ett nytt ITTA inleddes redan 2024, bland annat i en förberedande arbetsgrupp. På grundval av dessa diskussioner förväntas många parter vilja fortsätta med ITTO med i stort sett oförändrade mål. Vid det 61:a mötet i ITTC beslutades att det första mötet i den förberedande kommittén för förhandlingarna om ITTA ska hållas personligen i anslutning till det 62:a mötet i ITTC, som kommer att äga rum den 9–14 november 2026 i Yokohama, Japan. Denna förberedande kommitté kommer att föra ytterligare informella diskussioner innan de formella förhandlingarna, förmodligen under överinseende av Unctad.

Denna rekommendation avser ett rådsbeslut om bemyndigande att delta i förhandlingarna i Internationella rådet för tropiskt timmer om ett internationellt avtal som ska ersätta ITTA 2006. Om förhandlingarna om ett efterföljande avtal slutförs framgångsrikt kan kommissionen lägga fram förslag till rådsbeslut i enlighet med artikel 218.5 och 218.6 i EUF-fördraget om bemyndigande att underteckna och ingå det nya ITTA på unionens vägnar. Sådana förslag kan dock vara beroende av lämpliga försäkringar (inom eller utanför innehållet i det framförhandlade avtalet) om viktiga kvarstående frågor, särskilt avseende utebliven betalning från en betydande grupp länder och lågt deltagande i ITTC. Sådana försäkringar kan utgöra en del av de framförhandlade resultaten och även ligga utanför den rättsliga texten.

ITTC62 eller förhandlingsorganet kan vilja undersöka möjligheten att uppnå ITTO:s mål med ett alternativt, t.ex. icke-fördragsbaserat, instrument, som skulle ligga utanför denna rekommendations räckvidd.

Rekommendationen innehåller förhandlingsdirektiv i addendumet.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Den föreslagna ståndpunkten är förenlig med unionens politik och lagstiftning, t.ex. följande:

EU:s handelspolitik⁵, särskilt när det gäller fri och rättvis handel.

EU:s avskogningsförordning⁶, som syftar till att minska avskogningen och främja hållbart skogsbruk. Enligt avskogningsförordningen måste företag också visa tillbörlig aktsamhet i sina leveranskedjor.

EU:s skogsstrategi för 2030⁷, som syftar till att skydda skogarna och deras ekosystemtjänster, bidra till en modern, klimatneutral, resurseffektiv och konkurrenskraftig ekonomi och bevara en levande landsbygd.

EU:s meddelande⁸ *Intensifiera EU:s insatser för att skydda och återställa världens skogar*.

EU:s handlingsplan för skogslagstiftningens efterlevnad, styrelseformer och handel (FLEGT)⁹, som syftar till att bekämpa olaglig skogsavverkning och främja ett hållbart skogsbruk.

Den reviderade (2024) förordningen om markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk (LULUCF)¹⁰, som uppmuntrar till bevarande, restaurering och motståndskraft när det gäller skogar och främjar transparent övervakning och rapportering.

⁵ COM(2021) 66 final: *Översyn av handelspolitiken – En öppen, hållbar och bestämd handelspolitik*.

⁶ Förordning (EU) 2023/1115 om avskogningsfria produkter.

⁷ COM(2021) 572 final: *Ny EU-skogsstrategi för 2030*.

⁸ COM(2019) 352 final: *Intensifiera EU:s insatser för att skydda och återställa världens skogar*.

⁹ KOM(2003) 251 slutlig: *Skogslagstiftningens efterlevnad, styrelseformer och handel (FLEGT) – Förslag till en handlingsplan för EU*.

Mekanismen för minskade utsläpp från avskogning och skogsförstörelse (Redd+)¹¹ som bevarar och stärker de tropiska skogarnas roll i begränsningen av, anpassningen till och för utvecklingen av klimatförändringarna.

EU:s strategi för biologisk mångfald för 2030¹², särskilt målet att stoppa förlusten av biologisk mångfald och främja hållbar utveckling i alla typer av skogar och strikt skydda alla återstående urskogar och naturskogar i EU.

EU:s klimatlag¹³ som erkänner skogarnas roll som kolsänkor, kollager och ersättning för kol, och att de bidrar till minskade växthusgaser i atmosfären.

EU:s gemensamma jordbrukspolitik (GJP)¹⁴, som stöder insatser för beskogning, skapande och regenerering av system för trädjordbruk, skydd, återställning och förbättring av skogsresurser, hållbart skogsbruk samt investeringar för ett bättre bevarande av skogen och en ökad motståndskraft hos den samt för tillhandahållandet av skogens ekosystemtjänster.

Förenlighet med EU:s politik inom andra områden

EU:s europeiska gröna giv, som syftar till att omvandla Europa till en klimatneutral, resurseffektiv och konkurrenskraftig ekonomi, anpassa EU:s politik till målen i Parisavtalet och tillgodose allmänhetens krav på kraftfullare klimatåtgärder.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

• Materiell rättslig grund

Den materiella rättsliga grunden för det planerade avtalet är artikel 207.4 första stycket och artikel 192.1 i EUF-fördraget.

Det planerade avtalet syftar till att stödja internationell handel med tropiskt timmer. Avtalet skulle främja en utvidgning och diversifiering av handeln med tropiskt timmer från hållbart förvaltnade och lagligt avverkade källor, och det främjar transparens och förutsägbarhet i denna handel samt föreskriver insamling och spridning av uppgifter om produktion av och handel med tropiskt timmer. Det stöder också internationellt överenskomna regler, riktlinjer och samarbetsmekanismer som underlättar marknadens funktion och främjar ansvarsfulla leveranskedjor. Dessa aspekter är direkt relevanta för den gemensamma handelspolitiken.

Avtalet syftar också till att främja hållbar förvaltning och bevarande av tropiska skogar, vilket är miljömål som omfattas av artikel 192.1 i EUF-fördraget, bland annat genom att hjälpa

¹⁰ Förordning (EU) 2018/841 om inbegripande av utsläpp och upptag av växthusgaser från markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk i ramen för klimat- och energipolitiken fram till 2030; förordning (EU) 2023/839 (ändring).

¹¹ UNFCCC (2013), Warszawamen för Redd+, beslutet 9/CP.19–15/CP.19, antagna av partskonferensen vid dess nittonde session (COP19), Warszawa, Polen.

¹² COM(2020) 380 final: *EU:s strategi för biologisk mångfald för 2030 – Ge naturen större plats i våra liv*.

¹³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1119 av den 30 juni 2021 om inrättande av en ram för att uppnå klimatneutralitet och om ändring av förordningarna (EG) nr 401/2009 och (EU) 2018/1999 (europeisk klimatlag).

¹⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/2115 av den 2 december 2021 om fastställande av regler om stöd för de strategiska planer som medlemsstaterna ska upprätta inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitik (strategiska GJP-planer) och som finansieras av Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) och Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) samt om upphävande av förordningarna (EU) nr 1305/2013 och (EU) nr 1307/2013.

medlemsländer att anpassa och genomföra miljömässiga och socioekonomiska standarder och främja hållbara leveranskedjor.

Både handels- och miljömålen är viktiga och inget av dem kan betraktas som endast underordnat det andra.

Det planerade avtalets tillämpningsområde förväntas inte skilja sig särskilt mycket från det nuvarande avtalet. EU:s anslutning till det nuvarande avtalet och dess förhandlingsmandat grundades också på både artikel 207.4 och artikel 192.1.

I likhet med det nuvarande ITTA 2006 bör ett efterföljande avtal ge utrymme för flexibilitet inför möjligheter och hot som kan uppstå, och detta kan beröra både handeln och miljödimensionen.

Förfarandemässig rättslig grund

I artikel 218.3 i EUF-fördraget föreskrivs att kommissionen ska lägga fram rekommendationer för rådet om det planerade avtalet inte uteslutande eller huvudsakligen gäller den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken. Rådet ska anta ett beslut om bemyndigande att inleda förhandlingar och utse unionens förhandlare eller chefen för unionens förhandlingsdelegation.

Enligt artikel 218.4 i EUF-fördraget får rådet ge förhandlingsdirektiv till förhandlaren och utse en särskild kommitté med vilken förhandlaren ska samråda.

Kommissionen rekommenderar att förhandlingar inleds inom Internationella rådet för tropiskt timmer om ett internationellt avtal som ska ersätta ITTA 2006. Kommissionen ska utses till förhandlare.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet om bemyndigande att inleda förhandlingar om det planerade avtalet är därför artikel 218.3 och 218.4 i EUF-fördraget.

Val av förhandlare

Eftersom det planerade avtalet uteslutande avser andra frågor än de som omfattas av den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken bör kommissionen utses till förhandlare i enlighet med artikel 218.3 i EUF-fördraget.

Unionens befogenhet

Befogenheten på handelsområdet är exklusiv enligt artikel 3.1 e i EUF-fördraget (gemensam handelspolitik).

”Skogspolitik” nämns inte uttryckligen i fördragen, men EU har en rad delade befogenheter som rör skogar, såsom klimat, miljö och landsbygdsutveckling, och har utövat dessa befogenheter genom olika instrument, t.ex. förordning (EU) 2021/1119 (europeisk klimatlag), förordning (EU) 2018/841 (LULUCF-förordningen), förordning (EU) 2023/1115 (EU:s avskogningsförordning) och förordning (EU) 2021/2115 (förordningen om strategiska planer inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitik).

• Subsidiaritet och proportionalitet

EU är redan part i ITTA 2006 och deltar aktivt i det forumet, liksom dess medlemsstater. Unionen bör delta i alla förhandlingar om att ersätta avtalet för att säkerställa att det är

lämpligt och förenligt med unionens politik och mål, så att unionen kan överväga att ansluta sig till det.

Dessutom har ITTO fungerat på grundval av ITTA 2006 och dess föregångare i många år. Andra råvaruorgan grundar sig på liknande internationella avtal. ITTO står inför olika utmaningar, och största möjliga effektivitet behövs i hela FN-systemet. Därför bör EU i detta skede inte utesluta ett annorlunda resultat, som inte är fördragsbaserat, av förhandlingarna.

- **Val av instrument**

Denna rekommendation till rådets beslut läggs fram i enlighet med artikel 218.3 och 218.4 i EUF-fördraget, enligt vilken rådet ska anta ett beslut om bemyndigande att inleda förhandlingar och utse unionens förhandlare. Rådet får också ge förhandlingsdirektiv till förhandlaren. Inget annat rättsligt instrument kan användas för att nå målet för denna rekommendation.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt

- **Samråd med berörda parter**

Ej tillämpligt

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Ej tillämpligt

- **Konsekvensbedömning**

Ej tillämpligt

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt

- **Grundläggande rättigheter**

Enligt artikel 37 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna måste en hög nivå i fråga om miljöskydd och förbättring av miljöns kvalitet integreras i EU:s politik och tryggas i enlighet med principen om hållbar skogsutveckling. Genom den föreslagna rekommendationen begärs bemyndigande att inleda förhandlingar om ett nytt ITTA 2006, i linje med bland annat unionens miljöpolitik. Detta förväntas ha en positiv inverkan på rätten till miljöskydd, i enlighet med artikel 37 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna.

4. BUDGETKONSEKVENSER

De exakta budgetkonsekvenserna av detta initiativ är omöjliga att fastställa i detta skede, eftersom dess tillämpningsområde och centrala delar fortfarande måste förhandlas fram multilateralt.

Inom ramen för det befintliga ITTA 2006 betalar EU årligen till ITTO för sitt eget medlemskap och för de EU-medlemsstater som är medlemmar i ITTO. Beslut om budgeten fattas i ITTC vartannat år. Det fastställda bidraget för 2026 uppgick till 1 201 686,00 US-dollar.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Bestämmelserna kan bero på hur förhandlingarna utvecklas.

Det nuvarande ITTA innehåller inga krav på att parterna ska rapportera om genomförandet. Det innehåller dock bestämmelser om att parterna ska lämna relevanta handels- och marknadsdata med tanke på ITTO:s informationsprodukter.

ITTC publicerar en årlig rapport om sin verksamhet och sådan annan information som det anser befogad. ITTC ser vartannat år över och bedömer den internationella timmersituationen och andra faktorer som är relevanta för att målen i ITTA ska uppnås. Det tillhandahåller också information om trender avseende skogsområden, skogsbruk och ekonomierna i ITTO:s medlemsländer. ITTO:s statistiska onlinedatabas innehåller tidsseriedata (med början 1990) för 83 länder, däribland alla ITTO:s producent- och konsumentmedlemsländer, om produktion av och handel med 16 träråvaror, t.ex. timmer, sågat virke, faner och plywood. Dessutom publicerar ITTO varannan vecka en marknadsrapport om tropiskt timmer, med aktuella marknadsnyheter och pristrender från hela världen.

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Ej tillämpligt

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i rekommendationen**

Kommissionen rekommenderar att

- rådet bemyndigar kommissionen att delta i förhandlingar om ett internationellt avtal som ska ersätta ITTA 2006,
- kommissionen utses till EU:s förhandlare,
- kommissionen för förhandlingarna i samråd med den särskilda kommitté som utsetts av rådet i enlighet med artikel 218.4 i EUF-fördraget,
- rådet godkänner förhandlingsdirektiven i addendumet till denna föreslagna rekommendation.

Rekommendation till

RÅDETS BESLUT

om bemyndigande att delta i förhandlingarna om ett internationellt avtal eller annat instrument som ska ersätta det internationella avtalet om tropiskt timmer

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.4 första stycket och artikel 192.1 jämförda med artikel 218.3 och 218.4,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) 2006 års internationella avtal om tropiskt timmer (*ITTA 2006*) ingicks av unionen genom rådets beslut 2011/731/EU¹⁵ och trädde i kraft den 7 december 2011 för en period på tio år. Det förlängdes med fem år och därefter med ytterligare tre år. Ingen förlängning är möjlig efter den 6 december 2029.
- (2) Unionen bör vara redo att delta i förhandlingarna om ett internationellt avtal som ska ersätta ITTA 2006 för att säkerställa att ett eventuellt efterföljande avtal är förenligt med unionens politik, inbegripet hållbart skogsbruk, förenklade handelsprocedurer och miljöskyddsmål. Det nya avtalet bör säkerställa en balanserad representation av producent- och konsumentländer, gynna hållbart skogsbruk, främja laglig och hållbar handel med tropiskt timmer och inrätta en effektiv och rättvis finansiell och förvaltningsmässig ram.
- (3) Tillämpningsområdet för ett efterföljande avtal bör vara identiskt med eller likna tillämpningsområdet för ITTA 2006. Tillägg till tillämpningsområdet bör vara väl motiverade och undvika överlappning med andra internationella instrument eller processer.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Deltagande i förhandlingarna om ett avtal som ska ersätta det internationella avtalet om tropiskt timmer bemyndigas härmed.

Artikel 2

Kommissionen utses härmed till unionens förhandlare.

Artikel 3

De förhandlingsdirektiv som återges i addendumet till detta beslut riktas härmed till kommissionen.

Artikel 4

¹⁵ [Beslut – 2011/731 – SV – EUR-Lex.](#)

Förhandlingarna ska föras i samråd med rådets arbetsgrupp för råvaror, som härmed utses till den särskilda kommitté som föreskrivs i artikel 218.4 i EUF-fördraget.

Artikel 5

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*