

Bruselj, 11. september 2026
(OR. en)

13076/26

PROBA 27
DEVGEN 148
FORETS 125
ENV 1062
WTO 91

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	11. september 2026
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2026) 454 final
Zadeva:	Priporočilo SKLEP SVETA o odobritvi sodelovanja pri pogajanjih o mednarodnem sporazumu ali drugem instrumentu, ki bi nadomestil Mednarodni sporazum o tropskem lesu

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2026) 454 final.

Priloga: COM(2026) 454 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 11.9.2026
COM(2026) 454 final

Priporočilo

SKLEP SVETA

o odobritvi sodelovanja pri pogajanjih o mednarodnem sporazumu ali drugem instrumentu, ki bi nadomestil Mednarodni sporazum o tropskem lesu

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PRIPOROČILA

• Razlogi za priporočilo in njegovi cilji

To priporočilo zadeva sklep o odobritvi sodelovanja pri pogajanjih o mednarodnem sporazumu, ki bi nadomestil Mednarodni sporazum o tropskem lesu (ITTA) iz leta 2006.

Cilj ITTA 2006 je spodbujati trajnostno upravljanje in ohranjanje tropskih gozdov ter širitev in diverzifikacijo mednarodne trgovine s tropskim lesom iz gozdov, s katerimi se trajnostno gospodarji in se zakonito posekajo. ITTA 2006 je temelj Mednarodne organizacije za tropski les (ITTO), ki oblikuje mednarodno dogovorjene smernice za spodbujanje odgovorne trgovine s tropskim lesom in trajnostnega gospodarjenja z gozdovi, pomaga državam članicam pri prilagajanju in izvajanju ustreznih standardov, zbira in razširja podatke o proizvodnji tropskega lesa in trgovini z njim, spodbuja trajnostne dobavne verige in krepi zmogljivosti v tropskem gozdarstvu. Ti elementi so pomembni za podporo pravilnemu delovanju, preglednosti, predvidljivosti in trajnostnosti mednarodnega trga tropskega lesa.

ITTA 2006¹ je začel veljati 7. decembra 2011 za obdobje desetih let, nato je bil podaljšan za pet let² in po tem še enkrat za nadaljnja tri leta³. Po 6. decembru 2029 pa v ITTA 2006 nadaljnje podaljšanje ni več predvideno. Evropska unija je pogodbenica ITTA 2006⁴.

V skladu s členom 44 ITTA 2006 je Mednarodni svet za tropski les (ITTC) pristojen za začetek in vodenje postopka pogajanj o novem sporazumu. Na tej podlagi so se na 60. in 61. zasedanju ITTC začela neformalna posvetovanja. Uradna pogajanja in sklenitev novega sporazuma lahko potekajo prek medvladne pogajalske skupine pod okriljem Konference Združenih narodov za trgovino in razvoj (UNCTAD), kot je veljalo za veljavni ITTA in njegove predhodnike.

Trenutne članice ITTO predstavljajo približno 80 % svetovnih tropskih gozdov in več kot 90 % trgovine z lesom in lesnimi proizvodi. Združene države Amerike pa so 23. julija 2026 depozitarja Združenih narodov uradno obvestile o svojem izstopu iz ITTO. Ta izstop je del širše odločitve, da zapustijo številne mednarodne organizacije. ITTC sestavljajo vse članice ITTO. ITTO ima dve kategoriji članstva: proizvajalke in porabnice.

Članice ITTC imajo skupno 2 000 glasov (1 000 proizvajalke in 1 000 porabnice). Letni prispevki in glasovi so enakomerno porazdeljeni med tema dvema skupinama. V vsaki kategoriji se prispevki in glasovi posameznih članic izračunajo na podlagi njihovih deležev v trgovini s tropskim lesom, v primeru proizvajalk pa na podlagi obsega tropskih gozdov v državi, razen za afriške članice, ki imajo vse enako število glasov in enak ocenjeni prispevek. EU plačuje največji ocenjeni delež prispevkov (ki jih plača Komisija za vse države članice) v upravni proračun ITTO in ima največje število glasov (ter največje število članic porabnic).

V skladu s členom 7(a) lahko ITTC odločitve sprejme tudi, ne da bi se sestal.

Razprave o novem ITTA so se začele že leta 2024, tudi v okviru pripravljalne delovne skupine. Na podlagi teh razprav se pričakuje, da želijo številne pogodbenice ostati del ITTO z na splošno nespremenjenimi cilji. Na 61. zasedanju ITTC je bilo odločeno, da bo prvi

¹ [ITTA2006 English.doc](#)

² Sklep ITTC 4(LVII), [topics_id=6960&no=1&disp=inline](#)

³ Sklep ITTC 1(LIX.1), [topics_id=7862&no=1&disp=inline](#)

⁴ [Sklep - 2007/648 - SL - EUR-Lex](#)

sestane pripravljalnega odbora za pogajanja v zvezi z ITTA potekal v živo v povezavi z 62. zasedanjem ITTC, ki bo potekalo od 9. do 14. novembra 2026 v Yokohami na Japonskem. Pripravljalni odbor bo pred uradnimi pogajanjem opravil nadaljnje neformalne razprave, verjetno pod okriljem UNCTAD.

To priporočilo je za sklep Sveta o odobritvi sodelovanja pri pogajanjih v okviru Mednarodnega sveta za tropski les o mednarodnem sporazumu, ki bo nadomestil ITTA 2006. Če bodo pogajanja o sporazumu, ki bo nasledil ITTA 2006, uspešno zaključena, lahko Komisija predloži predloge sklepov Sveta v skladu s členom 218(5) in (6) PDEU o odobritvi podpisa in sklenitve novega ITTA v imenu Unije. Vendar so lahko taki predlogi odvisni od ustreznih zagotovil (znotraj vsebine izpogajanelega sporazuma ali zunaj nje), pridobljenih v zvezi s ključnimi nerešenimi vprašanji, zlasti z znatno skupino držav, ki ne plačujejo svojih prispevkov, in nizko stopnjo udeležbe v ITTC. Taka zagotovila so lahko del izpogajanih rezultatov ali zunaj pravnega besedila.

Morda bo ITTC na svojem 62. zasedanju želel, ali pa bi to željo izrazilo pogajalsko telo, preučiti možnost doseganja ciljev ITTO z alternativnim instrumentom, npr. instrumentom, ki ne temelji na pogodbah, kar bi bilo zunaj področja uporabe tega priporočila.

Pogajalske smernice so v dodatku k temu priporočilu.

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

Predlagano stališče je skladno s politikami in zakonodajo Unije, kot so:

trgovinska politika EU⁵, zlasti glede proste in pravične trgovine.

Uredba EU o krčenju gozdov⁶, katere cilj je zmanjšati krčenje gozdov in spodbujati trajnostno gospodarjenje z gozdovi. Uredba o krčenju gozdov od podjetij zahteva tudi, da v svojih dobavnih verigah izvajajo skrbne preglede.

Strategija EU za gozdove do leta 2030⁷, katere cilj je zaščititi gozdove in njihove ekosistemske storitve, prispevati k sodobnemu, podnebno nevtralnemu, z viri gospodarnemu in konkurenčnemu gospodarstvu ter ohraniti živahna podeželska območja.

Sporočilo EU⁸ o krepitevi ukrepov EU za zaščito in obnovo svetovnih gozdov.

Akcijski načrt EU za izvrševanje zakonodaje, upravljanje in trgovanje na področju gozdov (FLEGT)⁹, katerega cilj je boj proti nezakoniti sečnji in spodbujanje trajnostnega gospodarjenja z gozdovi.

Revidirana uredba o rabi zemljišč, spremembi rabe zemljišč in gozdarstvu (LULUCF) (2024)¹⁰, ki spodbuja ohranjanje, obnovo in odpornost gozdov ter pregledno spremljanje in poročanje.

⁵ COM(2021) 66 final: Pregled trgovinske politike – odprta, trajnostna in odločna trgovinska politika.

⁶ Uredba (EU) 2023/1115 o proizvodih, ki ne povzročajo krčenja gozdov.

⁷ COM(2021) 572: Nova strategija EU za gozdove do leta 2030.

⁸ COM(2019) 352 final: Krepitev ukrepov EU za zaščito in obnovo svetovnih gozdov.

⁹ COM(2003) 251 final: Forest Law Enforcement, Governance and Trade (FLEGT) - Proposal for an EU Action Plan (Izvrševanje zakonodaje, upravljanje in trgovanje na področju gozdov (FLEGT) – predlog akcijskega načrta EU).

¹⁰ Uredba (EU) 2018/841 o vključitvi emisij toplogrednih plinov in odvzemov zaradi rabe zemljišč, spremembe rabe zemljišč in gozdarstva v okvir podnebne in energetske politike do leta 2030; Uredba (EU) 2023/839 (sprememba).

Mehanizem za zmanjševanje emisij zaradi krčenja in degradacije gozdov (REDD+)¹¹, ki ohranja in krepi vlogo tropskih gozdov pri blažitvi podnebnih sprememb, prilagajanju nanje in njihovem razvoju.

Strategija EU za biotsko raznovrstnost do leta 2030¹², zlasti cilj zaustavitve izgube biotske raznovrstnosti in spodbujanja trajnostnega razvoja v vseh vrstah gozdov ter strogega varstva vseh preostalih primarnih in starorastlin gozdov v EU.

Podnebna pravila EU¹³, ki priznavajo vlogo gozdov kot ponorov, shranjevanja in nadomeščanja ogljika, kar prispeva k zmanjšanju toplogrednih plinov v ozračju.

Skupna kmetijska politika (SKP) EU¹⁴, ki podpira ukrepe za pogozdovanje, vzpostavitev in obnovo kmetijsko-gozdarskih sistemov, varstvo, obnovo in izboljšanje gozdnih virov, trajnostno gospodarjenje z gozdovi ter naložbe za krepitev ohranjanja in odpornosti gozdov ter zagotavljanje gozdnih ekosistemskih storitev.

Skladnost z drugimi politikami EU

Evropski zeleni dogovor EU, katerega cilj je preoblikovati Evropo v podnebno nevtralno, z viri gospodarno in konkurenčno gospodarstvo, uskladiti politike EU s cilji Pariškega sporazuma in se odzvati na zahteve državljanov po odločnejših podnebnih ukrepih.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

• Materialna pravna podlaga

Materialna pravna podlaga za predvideni sporazum sta člen 207(4), prvi pododstavek, in člen 192(1) PDEU.

Cilj predvidenega sporazuma je podpreti mednarodno trgovino s tropskim lesom. Sporazum bi spodbujal širitev in diverzifikacijo trgovine s tropskim lesom iz virov, s katerimi se trajnostno gospodari in se zakonito posekajo, podpiral preglednost in predvidljivost te trgovine ter določal zbiranje in razširjanje podatkov o proizvodnji tropskega lesa in trgovini z njim. Podpira tudi mednarodno dogovorjena pravila, smernice in mehanizme sodelovanja za lažje delovanje trga in odgovornejše dobavne verige. Te komponente so neposredno pomembne za skupno trgovinsko politiko.

Cilj Sporazuma je tudi spodbujati trajnostno gospodarjenje s tropskimi gozdovi in njihovo ohranjanje, ki sta okoljska cilja iz člena 192(1) PDEU, med drugim s pomočjo državam članicam pri prilagajanju in izvajanju okoljskih in socialno-ekonomskih standardov ter spodbujanjem trajnostnih dobavnih verig.

Tako trgovinski kot tudi okoljski cilji so pomembni in nobenega od njih ni mogoče obravnavati kot zgolj postranskega glede na druge.

¹¹ UNFCCC (2013), Varšavski okvir za REDD+, sklepi 9/CP.19–15/CP.19, ki jih je sprejela Konferenca pogodbenic na svojem 19. zasedanju (COP19), Varšava, Poljska.

¹² COM(2020) 380 final: Strategija EU za biotsko raznovrstnost do leta 2030 – Vračanje narave v naša življenja.

¹³ Uredba (EU) 2021/1119 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 30. junija 2021 o vzpostavitvi okvira za doseganje podnebne nevtralnosti in spremembi uredb (ES) št. 401/2009 in (EU) 2018/1999 (evropska podnebna pravila).

¹⁴ Uredba (EU) 2021/2115 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 2. decembra 2021 o določitvi pravil o podpori za strateške načrte, ki jih pripravijo države članice v okviru skupne kmetijske politike (strateški načrti SKP) in se financirajo iz Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada (EKJS) in Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP), ter o razveljavitvi uredb (EU) št. 1305/2013 in (EU) št. 1307/2013.

Pričakuje se, da se področje uporabe predvidenega sporazuma ne bo zelo razlikovalo od področja uporabe sedanjega sporazuma. Članstvo EU v sedanjem sporazumu in mandat za pogajanja o njem sta prav tako temeljila na členu 207(4) in členu 192(1).

Tako kot sedanji ITTA 2006 bi moral sporazum, ki ga bo nasledil, omogočati prožnost pri odzivanju na priložnosti in nevarnosti, ki se lahko pojavijo, kar lahko zadeva tako trgovinsko kot okoljsko razsežnost.

Postopkovna pravna podlaga

V skladu s členom 218(3) PDEU Komisija, kadar se predvideni sporazum ne nanaša izključno ali v pretežnem delu na skupno zunanjo in varnostno politiko, Svetu predloži priporočila. Svet sprejme sklep o odobritvi začetka pogajanj in imenovanju pogajalca ali vodje pogajalske skupine Unije.

V skladu s členom 218(4) PDEU lahko Svet pogajalcu da pogajalske smernice in določi poseben odbor, ki se posvetuje s pogajalcem.

Komisija priporoča začetek pogajanj v okviru Mednarodnega sveta za tropski les o mednarodnem sporazumu, ki bi nadomestil ITTA 2006. Za pogajalca je treba imenovati Komisijo.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep o odobritvi začetka pogajanj o predvidenem sporazumu je zato člen 218(3) in (4) PDEU.

Izbira pogajalca

Ker predvideni sporazum zajema izključno zadeve, ki ne zadevajo skupne zunanje in varnostne politike, je treba v skladu s členom 218(3) PDEU za pogajalca imenovati Komisijo.

Pristojnost Unije

Pristojnost na področju trgovine je izključna v skladu s členom 3(1)(e) PDEU (skupna trgovinska politika).

V Pogodbah „gozdarska politika“ ni izrecno omenjena, vendar ima EU vrsto deljenih pristojnosti, ki se nanašajo na gozdove, kot so podnebje, okolje in razvoj podeželja, ter te pristojnosti izvajajo z različnimi instrumenti, kot so Uredba (EU) 2021/1119 (evropska podnebna pravila), Uredba (EU) 2018/841 (uredba o LULUCF), Uredba (EU) 2023/1115 (uredba EU o krčenju gozdov) in Uredba (EU) 2021/2115 (uredba o strateških načrtih skupne kmetijske politike).

• Subsidiarnost in sorazmernost

EU je že pogodbenica ITTA 2006 in je tako kot njene države članice dejavna udeleženka tega foruma. Unija bi morala sodelovati v vseh pogajanjih o njegovi nadomestitvi, da se zagotovi ustreznost novega sporazuma in njegova skladnost s politikami in cilji Unije, da se Uniji omogoči razmislek o pristopu k njemu.

Poleg tega ITTO že več let deluje na podlagi ITTA 2006 in njegovih predhodnikov. Drugi odbori za primarne proizvode temeljijo na podobnih mednarodnih sporazumih. ITTO se sooča z različnimi izzivi, zato je potrebna čim večja učinkovitost v celotnem sistemu ZN. Zato EU na tej stopnji ne bi smela izključiti drugečnega izida pogajanj, ki ne temelji na pogodbah.

- **Izbira instrumenta**

To priporočilo za sklep Sveta se predloži v skladu s členom 218(3) in (4) PDEU, ki določa, da Svet sprejme sklep o odobritvi začetka pogajanj in imenovanju pogajalca Unije. Svet lahko pogajalcu da tudi pogajalske smernice. Drugi pravni instrumenti, ki bi se lahko uporabili za dosego cilja tega priporočila, ne obstajajo.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja primernosti obstoječe zakonodaje**

Ni relevantno.

- **Posvetovanja z deležniki**

Ni relevantno.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Ni relevantno.

- **Ocena učinka**

Ni relevantno.

- **Primernost in poenostavitev ureditve**

Ni relevantno.

- **Temeljne pravice**

V skladu s členom 37 Listine Evropske unije o temeljnih pravicah je treba v politike EU vključiti visoko raven varstva in izboljšanje kakovosti okolja, ki se zagotavljata v skladu z načelom trajnostnega razvoja gozdov. Namen predlaganega priporočila je pridobiti dovoljenje za začetek pogajanj o novem ITTA 2006 v skladu z, med drugim, okoljskimi politikami Unije. Pričakuje se, da bo to pozitivno vplivalo na pravico do varstva okolja, kot je določena v členu 37 Listine Evropske unije o temeljnih pravicah.

4. PRORAČUNSKÉ POSLEDICE

Na tej stopnji ni mogoče natančno določiti proračunskih posledic te pobude, ker se je o njenem področju uporabe in ključnih vidikih še treba pogajati na večstranski ravni.

V vednost, v skladu z obstoječim ITTA 2006 EU plačuje ITTO letni prispevek za svoje članstvo in za članstvo držav članic EU, ki so članice ITTO. O proračunu odloča ITTC vsaki dve leti. Ocenjeni prispevek za leto 2026 je znašal 1 201 686,00 USD.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Določbe so lahko odvisne od poteka pogajanj.

Sedanji ITTA ne vključuje zahtev za pogodbenice glede poročanja o izvajanju. Vendar določa, da pogodbenice predložijo ustrezne podatke o trgovini in trgu v zvezi z informacijskimi produkti ITTO.

ITTC objavi letno poročilo o svojih dejavnostih in druge informacije, ki se mu zdijo primerne. ITTC vsaki dve leti pregleda in oceni mednarodne razmere na področju lesa in druge dejavnike, pomembne za doseganje ciljev ITTA. Zagotavlja tudi informacije o trendih na področju gozdnih površin, gospodarjenja z gozdovi in gospodarstev držav članic ITTO. Spletna statistična podatkovna zbirka ITTO zagotavlja časovne vrste podatkov (z začetkom leta 1990) za 83 držav, vključno z vsemi državami članicami ITTO proizvajalkami in porabnicami, o proizvodnji 16 primarnih lesnih proizvodov, kot so hlodi, žagan les, furnir in vezane lesene plošče, ter trgovini z njimi. Poleg tega ITTO vsaka dva tedna objavi poročilo o trgu tropskega lesa, ki vsebuje najnovejše tržne novice in gibanja cen z vsega sveta.

- **Obrazložitveni dokumenti (za direktive)**

Ni relevantno.

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb priporočila**

Komisija priporoča, naj:

- Svet pooblasti Komisijo, da sodeluje pri pogajanjih o mednarodnem sporazumu, ki bo nadomestil ITTA 2006;
- se Komisija imenuje za pogajalca EU;
- Komisija vodi pogajanja v posvetovanju s posebnim odborom, ki ga Svet imenuje v skladu s členom 218(4) PDEU, in
- Svet odobri pogajalske smernice, dodane temu predlaganemu priporočilu.

SKLEP SVETA

o odobritvi sodelovanja pri pogajanjih o mednarodnem sporazumu ali drugem instrumentu, ki bi nadomestil Mednarodni sporazum o tropskem lesu

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 207(4), prvi pododstavek, in člena 192(1) v povezavi s členom 218(3) in (4) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Unija je s Sklepom Sveta 2011/731/EU¹⁵ sklenila Mednarodni sporazum o tropskem lesu iz leta 2006 (v nadaljnjem besedilu: ITTA 2006), ki je začel veljati 7. decembra 2011 za obdobje desetih let. Podaljšan je bil za pet let in nato za nadaljnja tri leta. Po 6. decembru 2029 podaljšanje ni več mogoče.
- (2) Unija bi morala biti pripravljena sodelovati v pogajanjih o mednarodnem sporazumu, ki bo nadomestil ITTA 2006, da se zagotovi skladnost morebitnega sporazuma, ki bo nasledil ITTA 2006, s politikami Unije, vključno s trajnostnim gospodarjenjem z gozdovi, olajševanjem trgovine in cilji varstva okolja. Novi sporazum bi moral zagotoviti uravnoteženo zastopanost držav proizvajalk in porabnic, podpirati trajnostno gospodarjenje z gozdovi, spodbujati zakonito in trajnostno trgovino s tropskim lesom ter vzpostaviti učinkovit in pravičen finančni okvir ter okvir upravljanja.
- (3) Področje uporabe sporazuma, ki bo nasledil ITTA 2006, bi moralo biti enako ali podobno področju uporabe ITTA 2006. Dopolnitve področja uporabe bi morale biti dobro utemeljene in se izogibati podvajanju z drugimi mednarodnimi instrumenti ali postopki –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Odobri se sodelovanje pri pogajanjih o sporazumu, ki bo nasledil Mednarodni sporazum o tropskem lesu.

Člen 2

Komisija se imenuje za pogajalca Unije.

Člen 3

Pogajalske smernice, kakor so določene v dodatku k temu sklepu, so naslovljene na Komisijo.

Člen 4

¹⁵ [Sklep - 2011/731 - SL - EUR-Lex](#)

Pogajanja potekajo v posvetovanju z Delovno skupino Sveta za primarne proizvode, ki je imenovana za posebni odbor iz člena 218(4) PDEU.

Člen 5

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

*Za Svet
predsednik/predsednica*