

Brussel, 11 september 2026
(OR. en)

13076/26

PROBA 27
DEVGEN 148
FORETS 125
ENV 1062
WTO 91

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	11 september 2026
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2026) 454 final
Betreft:	Aanbeveling voor een BESLUIT VAN DE RAAD tot machtiging om deel te nemen aan de onderhandelingen over een internationale overeenkomst of een ander instrument ter vervanging van de Internationale Overeenkomst inzake tropisch hout

De delegaties vinden hierbij document COM(2026) 454 final.

Bijlage: COM(2026) 454 final



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 11.9.2026
COM(2026) 454 final

Aanbeveling voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**tot machtiging om deel te nemen aan de onderhandelingen over een internationale
overeenkomst of een ander instrument ter vervanging van de Internationale
Overeenkomst inzake tropisch hout**

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN DE AANBEVELING

• Motivering en doelstellingen van de aanbeveling

Deze aanbeveling betreft een besluit tot machtiging om deel te nemen aan de onderhandelingen over een internationale overeenkomst ter vervanging van de Internationale Overeenkomst inzake tropisch hout (ITTA) van 2006.

De ITTA 2006 heeft tot doel het duurzame beheer en behoud van tropische bossen en de uitbreiding en diversificatie van de internationale handel in tropisch hout uit duurzaam beheerde en legaal geëxploiteerde bossen te bevorderen. Zij vormt de basis van de Internationale Organisatie voor tropisch hout (ITTO), die internationaal overeengekomen richtsnoeren ontwikkelt om verantwoorde handel in tropisch hout en duurzaam bosbeheer (SFM) te bevorderen, de landen die lid zijn bijstaat bij de aanpassing en uitvoering van de desbetreffende normen, gegevens verzamelt en verspreidt over de productie van en handel in tropisch hout, duurzame toeleveringsketens bevordert en capaciteit opbouwt in de tropische bosbouw. Deze elementen zijn belangrijk om de goede werking, transparantie, voorspelbaarheid en duurzaamheid van de internationale markt voor tropisch hout te ondersteunen.

De ITTA 2006¹ is op 7 december 2011 in werking getreden voor een periode van tien jaar; zij is met vijf jaar² en vervolgens met nog eens drie jaar³ verlengd. De ITTA 2006 voorziet niet in een verlenging na 6 december 2029. De Europese Unie is partij bij de ITTA 2006⁴.

Overeenkomstig artikel 44 van de ITTA 2006 is de Internationale Raad voor Tropisch Hout (ITTC) bevoegd om het onderhandelingsproces over een nieuwe overeenkomst op gang te brengen en te sturen. Op basis hiervan is tijdens de 60e en 61e zitting van de ITTC informeel overleg gestart. Formele onderhandelingen en de sluiting van een nieuwe overeenkomst kunnen via een intergouvernementele onderhandelingsgroep plaatsvinden, onder auspiciën van de Conferentie van de Verenigde Naties voor handel en ontwikkeling (UNCTAD), zoals het geval was voor de huidige ITTA en de voorgangers ervan.

De huidige ITTO-leden vertegenwoordigen circa 80 % van de tropische bossen in de wereld en ruim 90 % van de handel in hout en houtproducten. Op 23 juli 2026 hebben de Verenigde Staten de depositaris van de Verenigde Naties echter formeel in kennis gesteld van hun terugtrekking uit de ITTO. Deze terugtrekking is onderdeel van een breder besluit om vele internationale organisaties te verlaten. De ITTC bestaat uit alle leden van de ITTO. De ITTO heeft twee categorieën leden: producerende en verbruikende leden.

De leden van de ITTC hebben in totaal 2 000 stemmen (de producerende en de verbruikende leden hebben elk 1 000 stemmen). De jaarlijkse bijdragen en stemmen worden gelijkelijk over deze twee groepen verdeeld. Binnen elke groep worden de bijdragen en stemmen van de individuele leden berekend op basis van hun aandeel in de handel in tropisch hout en, in het geval van de producerende leden, op basis van de omvang van de tropische bossen in het land, met uitzondering van de Afrikaanse leden, die allemaal een gelijk aantal stemmen en dezelfde verplichte bijdrage hebben. De EU betaalt het grootste verplichte aandeel van de (door de

¹ [ITTA 2006 \(Engelstalige versie\)](#).

² ITTC-besluit 4(LVII), [topics_id=6960&no=1&disp=inline](#).

³ ITTC-besluit 1(LIX.1), [topics_id=7862&no=1&disp=inline](#).

⁴ [Besluit – 2007/648 – NL – EUR-Lex](#).

Commissie voor alle lidstaten betaalde) bijdragen aan de administratieve begroting van de ITTO en heeft het hoogste aantal stemmen (evenals het hoogste aantal verbruikende leden).

Krachtens artikel 7, punt a), kan de ITTC ook besluiten nemen zonder bijeen te komen.

De besprekingen over een nieuwe ITTA zijn reeds in 2024 van start gegaan, onder meer in een voorbereidende werkgroep. Deze besprekingen doen verwachten dat veel partijen de ITTO met grotendeels ongewijzigde doelstellingen wensen te behouden. De 61e ITTC heeft besloten dat de eerste bijeenkomst van het voorbereidend comité voor de ITTA-onderhandelingen in vivo wordt belegd in samenhang met de 62e ITTC, die plaatsvindt van 9-14 november 2026 in Yokohama, Japan. Dit voorbereidend comité zal voorafgaand aan de formele onderhandelingen verdere informele besprekingen voeren, waarschijnlijk onder auspiciën van de UNCTAD.

Deze aanbeveling betreft een besluit van de Raad houdende machtiging tot deelname aan de onderhandelingen binnen de Internationale Raad voor Tropisch Hout over een internationale overeenkomst ter vervanging van de ITTA 2006. Indien de onderhandelingen over een vervolgovereenkomst met succes worden afgerond, kan de Commissie voorstellen indienen voor besluiten van de Raad op grond van artikel 218, leden 5 en 6, VWEU houdende machtiging tot ondertekening en sluiting van de nieuwe ITTA namens de Unie. Dergelijke voorstellen kunnen echter afhankelijk zijn van passende garanties (binnen of buiten de inhoud van de via onderhandelingen tot stand gekomen overeenkomst) met betrekking tot belangrijke onopgeloste kwesties, met name de niet-betaling door een aanzienlijke groep landen en de geringe deelname aan de ITTC. Dergelijke garanties kunnen deel uitmaken van de onderhandelingsresultaten, maar ook buiten de juridische tekst om bestaan.

De ITTC62 of de onderhandelingsgroep kan de mogelijkheid onderzoeken om de doelstellingen van de ITTO te verwezenlijken via een alternatief, eventueel niet op een verdrag gebaseerd, instrument, dat buiten het toepassingsgebied van deze aanbeveling zou vallen.

De aanbeveling bevat onderhandelingsrichtsnoeren in het addendum.

• **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

Het voorgestelde standpunt is in overeenstemming met het beleid en de wetgeving van de Unie, zoals:

Het handelsbeleid van de EU⁵, met name met betrekking tot vrije en eerlijke handel.

De EU-ontbossingsverordening (EUDR)⁶, die tot doel heeft ontbossing terug te dringen en duurzaam bosbeheer te bevorderen. Op grond van de ontbossingsverordening moeten ondernemingen ook passende zorgvuldigheid betrachten in hun toeleveringsketens.

De EU-bosstrategie voor 2030⁷, die tot doel heeft bossen en hun ecosysteemdiensten te beschermen, bij te dragen tot een moderne, klimaatneutrale, hulpbronnenefficiënte en concurrerende economie en plattelandsgebieden levendig te houden.

De mededeling van de EU⁸ over de intensivering van de EU-inspanningen voor de bescherming en het herstel van de bossen wereldwijd.

⁵ COM(2021) 66 final: Evaluatie van het handelsbeleid – Een open, duurzaam en assertief handelsbeleid.

⁶ Verordening (EU) 2023/1115 betreffende ontbossingsvrije producten.

⁷ COM(2021) 572: Nieuwe EU-bosstrategie voor 2030.

⁸ COM(2019) 352 final: Bescherming en herstel van bossen wereldwijd: de actie van de EU opvoeren.

Het EU-actieplan voor wetshandhaving, governance en handel in de bosbouw (Flegt)⁹, dat tot doel heeft illegale houtkap te bestrijden en duurzaam bosbeheer te bevorderen.

De herziene verordening (2024) inzake landgebruik, verandering in landgebruik en bosbouw (LULUCF)¹⁰, die de instandhouding, het herstel en de veerkracht van bossen aanmoedigt en transparante monitoring en rapportage bevordert.

Het mechanisme voor de reductie van emissies ten gevolge van ontbossing en bosdegradatie (REDD+)¹¹, dat de rol van tropische bossen bij de mitigatie van, de aanpassing aan en de ontwikkeling van de klimaatverandering in stand houdt en versterkt.

De EU-biodiversiteitsstrategie voor 2030¹², met name de doelstelling om het biodiversiteitsverlies een halt toe te roepen, duurzame ontwikkeling in alle soorten bossen te bevorderen en alle resterende primaire en oude bossen in de EU strikt te beschermen.

De Europese klimaatwet¹³, waarin de rol van bossen als koolstofputten, -opslag en -vervanging, die bijdraagt aan de vermindering van broeikasgassen in de atmosfeer, wordt erkend.

Het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) van de EU¹⁴, dat ondersteuning biedt voor interventies voor bebossing, aanleg en regeneratie van agrobosbouwssystemen, bescherming, herstel en verbetering van bosbestanden, duurzaam bosbeheer, alsook investeringen om de instandhouding en de veerkracht van bossen te verbeteren, en verlening van bosecosysteemdiensten.

Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de EU

De Europese Green Deal van de EU, die tot doel heeft Europa om te vormen tot een klimaatneutrale, hulpbronnefficiënte en concurrerende economie, het EU-beleid af te stemmen op de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs en tegemoet te komen aan de vraag van de burgers naar krachtigere klimaatactie.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

• Materiële rechtsgrondslag

De materiële rechtsgrondslag voor de beoogde overeenkomst wordt gevormd door artikel 207, lid 4, eerste alinea, en artikel 192, lid 1, VWEU.

De beoogde overeenkomst heeft tot doel de internationale handel in tropisch hout te ondersteunen. De overeenkomst zou de uitbreiding en diversificatie van de handel in tropisch

⁹ COM(2003) 251 definitief: Wetshandhaving, governance en handel in de bosbouw (Flegt) – Voorstel voor een EU-actieplan.

¹⁰ Verordening (EU) 2018/841 (LULUCF) inzake de opname van broeikasgasemissies en -verwijderingen door landgebruik, verandering in landgebruik en bosbouw in het klimaat- en energiekader 2030; Verordening (EU) 2023/839 (wijziging).

¹¹ UNFCCC (2013), kaderregeling van Warschau voor REDD+, besluiten 9/CP.19-15/CP.19, aangenomen door de Conferentie van de Partijen tijdens haar negentiende zitting (COP19), Warschau, Polen.

¹² COM(2020) 380 final: EU-biodiversiteitsstrategie voor 2030 – De natuur weer in ons leven brengen.

¹³ Verordening (EU) 2021/1119 van het Europees Parlement en de Raad van 30 juni 2021 tot vaststelling van een kader voor de verwezenlijking van klimaatneutraliteit, en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 401/2009 en Verordening (EU) 2018/1999 (“Europese klimaatwet”).

¹⁴ Verordening (EU) 2021/2115 van het Europees Parlement en de Raad van 2 december 2021 tot vaststelling van voorschriften inzake steun voor de strategische plannen die de lidstaten in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid opstellen (strategische GLB-plannen) en die uit het Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) en het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling (Elfpo) worden gefinancierd, en tot intrekking van Verordeningen (EU) nr. 1305/2013 en (EU) nr. 1307/2013.

hout uit duurzaam beheerde en legaal gekapte bronnen bevorderen, de transparantie en voorspelbaarheid van die handel ondersteunen en voorzien in de verzameling en verspreiding van gegevens over de productie van en de handel in tropisch hout. Zij ondersteunt ook internationaal overeengekomen regels, richtsnoeren en samenwerkingsmechanismen die de werking van de markt vergemakkelijken en verantwoorde toeleveringsketens bevorderen. Deze elementen zijn van rechtstreeks belang voor de gemeenschappelijke handelspolitiek.

De overeenkomst heeft ook tot doel het duurzame beheer en behoud van tropische bossen, die milieudoelstellingen zijn binnen de werkingssfeer van artikel 192, lid 1, VWEU, te bevorderen, onder meer door de leden te helpen bij de aanpassing en uitvoering van milieu- en sociaal-economische normen en door duurzame toeleveringsketens te bevorderen.

Zowel de handels- als de milieudoelstellingen zijn belangrijk en geen van beide kan als louter aanvullend worden beschouwd.

Het toepassingsgebied van de beoogde overeenkomst zal naar verwachting niet sterk verschillen van het toepassingsgebied van de huidige overeenkomst. De deelname van de EU aan de huidige overeenkomst en het mandaat voor de onderhandelingen daarover waren ook gebaseerd op zowel artikel 207, lid 4, als artikel 192, lid 1.

Net als de huidige ITTA 2006 moet een vervolgovereenkomst voorzien in flexibiliteit om in te spelen op mogelijke kansen en bedreigingen, en dit kan betrekking hebben op zowel de handels- als de milieudimensie.

Procedurele rechtsgrondslag

In artikel 218, lid 3, VWEU is bepaald dat de Commissie aanbevelingen aan de Raad doet wanneer de beoogde overeenkomst niet uitsluitend of hoofdzakelijk betrekking heeft op het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid. De Raad stelt een besluit vast houdende machtiging tot het openen van de onderhandelingen en waarbij de onderhandelaar of het hoofd van het onderhandelingssteam van de Unie wordt aangewezen.

In artikel 218, lid 4, VWEU is bepaald dat de Raad de onderhandelaar onderhandelingsrichtsnoeren kan geven en een bijzonder comité kan aanwijzen waarmee de onderhandelaar overleg kan plegen.

De Commissie beveelt aan om binnen de Internationale Raad voor Tropisch Hout onderhandelingen te openen over een internationale overeenkomst ter vervanging van de ITTA 2006. De Commissie moet worden aangewezen als onderhandelaar.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit houdende machtiging tot het openen van de onderhandelingen over de beoogde overeenkomsten, is derhalve artikel 218, leden 3 en 4, VWEU.

Keuze van de onderhandelaar

Aangezien de beoogde overeenkomst uitsluitend betrekking heeft op aangelegenheden die niet onder het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid vallen, moet de Commissie worden aangewezen als onderhandelaar overeenkomstig artikel 218, lid 3, VWEU.

Bevoegdheid van de Unie

De bevoegdheid op het gebied van handel is exclusief op grond van artikel 3, lid 1, punt e), VWEU (gemeenschappelijke handelspolitiek).

De Verdragen bevatten geen expliciete verwijzing naar “bosbeleid”, maar de EU heeft een reeks gedeelde bevoegdheden met betrekking tot bossen, zoals klimaat, milieu en plattelandontwikkeling, en heeft deze bevoegdheden uitgeoefend via verschillende instrumenten, zoals Verordening (EU) 2021/1119 (Europese klimaatwet), Verordening (EU) 2018/841 (LULUCF-verordening), Verordening (EU) 2023/1115 (EU-ontbossingsverordening) en Verordening (EU) 2021/2115 (verordening strategische GLB-plannen).

- **Subsidiariteit en evenredigheid**

De EU is reeds partij bij de ITTA 2006 en neemt, net als haar lidstaten, actief deel aan dat forum. De Unie moet deelnemen aan de onderhandelingen over de vervanging ervan om ervoor te zorgen dat deze passend is en in overeenstemming met het beleid en de doelstellingen van de Unie, zodat de Unie kan overwegen zich erbij aan te sluiten.

Bovendien functioneert de ITTO al vele jaren op basis van de ITTA 2006 en de voorgangers ervan. Andere grondstoffenorganen zijn gebaseerd op soortgelijke internationale overeenkomsten. De ITTO staat voor verschillende uitdagingen en er is behoefte aan maximale efficiëntie in het hele VN-systeem. Daarom mag de EU in dit stadium een ander, niet op een verdrag gebaseerd resultaat van de onderhandelingen niet uitsluiten.

- **Keuze van het instrument**

Deze aanbeveling voor een besluit van de Raad wordt ingediend overeenkomstig artikel 218, leden 3 en 4, VWEU, uit hoofde waarvan de Raad een besluit vaststelt houdende machtiging tot het openen van onderhandelingen en waarbij de onderhandelaar van de Unie wordt aangewezen. De Raad kan de onderhandelaar ook onderhandelingsrichtsnoeren geven. Er bestaat geen ander rechtsinstrument dat kan worden gebruikt om de in deze aanbeveling geformuleerde doelstelling te bereiken.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

Niet van toepassing

- **Raadpleging van belanghebbenden**

Niet van toepassing

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

Niet van toepassing

- **Effectbeoordeling**

Niet van toepassing

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

Niet van toepassing

- **Grondrechten**

Overeenkomstig artikel 37 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie moeten een hoog milieubeschermingsniveau en de verbetering van de kwaliteit van het milieu worden geïntegreerd in het beleid van de EU en gewaarborgd overeenkomstig het beginsel van duurzame bosontwikkeling. De voorgestelde aanbeveling strekt ertoe machtiging te verkrijgen voor het openen van onderhandelingen over een nieuwe overeenkomst ter vervanging van de ITTA 2006, in overeenstemming met onder meer het milieubeleid van de Unie. Dit heeft naar verwachting positieve gevolgen voor het recht op milieubescherming, zoals vastgelegd in artikel 37 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

De precieze gevolgen van dit initiatief voor de begroting zijn in dit stadium onmogelijk te bepalen, aangezien over het toepassingsgebied en de belangrijkste aspecten ervan nog multilateraal moet worden onderhandeld.

Ter informatie: ingevolge de bestaande ITTA 2006 betaalt de EU een jaarlijkse bijdrage aan de ITTO voor haar eigen lidmaatschap en voor de EU-lidstaten die lid zijn van de ITTO. De begroting wordt om de twee jaar in de ITTC vastgesteld. De verplichte bijdrage voor 2026 bedroeg 1 201 686,00 USD.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

De bepalingen kunnen afhangen van het verloop van de onderhandelingen.

De huidige ITTA bevat geen vereisten voor de partijen om verslag uit te brengen over de uitvoering. De overeenkomst voorziet echter wel in de mogelijkheid voor de partijen om relevante handels- en marktgegevens in te dienen met het oog op de informatieproducten van de ITTO.

De ITTC publiceert een jaarlijks werkverslag en alle andere informatie die hij passend acht. De ITTC evalueert en beoordeelt om de twee jaar de internationale houtsituatie en andere factoren die relevant zijn voor de verwezenlijking van de doelstellingen van de ITTA. Hij verstrekt ook informatie over trends inzake bosareaal, bosbeheer en de economieën van de landen die lid zijn van de ITTO. De online statistische databank van de ITTO bevat tijdreeksgegevens (vanaf 1990) voor 83 landen, waaronder alle producerende en verbruikende leden van de ITTO, over de productie van en de handel in 16 primaire houtproducten, zoals stamhout, gezaagd hout, fineer en triplex- en multiplexhout. Bovendien publiceert de ITTO om de twee weken het “Tropical Timber Market Report”, met actueel marktnieuws en prijstrends uit de hele wereld.

- **Toelichtende stukken (bij richtlijnen)**

Niet van toepassing

- **Toelichting bij de specifieke bepalingen van de aanbeveling**

De Commissie beveelt aan dat:

- de Raad de Commissie machtigt om deel te nemen aan onderhandelingen over een internationale overeenkomst ter vervanging van de ITTA 2006;

- de Commissie wordt aangewezen als onderhandelaar van de EU;
- de Commissie de onderhandelingen voert in overleg met het bijzonder comité dat door de Raad is aangewezen overeenkomstig artikel 218, lid 4, VWEU, en
- de Raad de onderhandelingsrichtsnoeren in het addendum bij deze voorgestelde aanbeveling goedkeurt.

BESLUIT VAN DE RAAD

tot machtiging om deel te nemen aan de onderhandelingen over een internationale overeenkomst of een ander instrument ter vervanging van de Internationale Overeenkomst inzake tropisch hout

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 207, lid 4, eerste alinea, en artikel 192, lid 1, in samenhang met artikel 218, leden 3 en 4,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Internationale Overeenkomst inzake tropisch hout van 2006 (“ITTA 2006”) is door de Unie gesloten bij Besluit 2011/731/EU van de Raad¹⁵ en is op 7 december 2011 in werking getreden voor een periode van tien jaar. De overeenkomst werd verlengd voor een periode van vijf jaar en vervolgens voor een periode van nog eens drie jaar. Na 6 december 2029 is geen verlenging meer mogelijk.
- (2) De Unie moet bereid zijn deel te nemen aan de onderhandelingen over een internationale overeenkomst ter vervanging van de ITTA 2006, om ervoor te zorgen dat een eventuele vervolgovereenkomst in overeenstemming is met het beleid van de Unie, met inbegrip van de doelstellingen omtrent duurzaam bosbeheer, handelsfacilitatie en milieubescherming. De nieuwe overeenkomst moet een evenwichtige vertegenwoordiging van producerende en verbruikende landen waarborgen, duurzaam bosbeheer ondersteunen, legale en duurzame handel in tropisch hout bevorderen en een doeltreffend en billijk financieel en governancekader tot stand brengen.
- (3) Het toepassingsgebied van een vervolgovereenkomst moet identiek zijn aan of vergelijkbaar zijn met het toepassingsgebied van de ITTA 2006. Uitbreidingen van het toepassingsgebied moeten terdege gerechtvaardigd zijn en doublures met andere internationale instrumenten of processen voorkomen.

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Hierbij wordt machtiging verleend voor deelname aan de onderhandelingen over een overeenkomst ter opvolging van de Internationale Overeenkomst inzake tropisch hout.

Artikel 2

De Commissie wordt hierbij aangewezen als onderhandelaar van de Unie.

Artikel 3

¹⁵ [Besluit – 2011/731 – NL – EUR-Lex.](#)

De onderhandelingsrichtsnoeren in het addendum bij dit besluit zijn gericht tot de Commissie.

Artikel 4

De onderhandelingen worden gevoerd in overleg met de Groep grondstoffen van de Raad, die hierbij wordt aangewezen als het bijzonder comité als bedoeld in artikel 218, lid 4, VWEU.

Artikel 5

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter