

Bruxelles, den 11. september 2026
(OR. en)

13076/26

PROBA 27
DEVGEN 148
FORETS 125
ENV 1062
WTO 91

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	11. september 2026
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2026) 454 final
Vedr.:	Henstilling med henblik på RÅDETS AFGØRELSE om bemyndigelse til at deltage i forhandlinger om en international aftale eller et andet instrument, der skal erstatte den internationale overenskomst om tropisk træ

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2026) 454 final.

Bilag: COM(2026) 454 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 11.9.2026
COM(2026) 454 final

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om bemyndigelse til at deltage i forhandlinger om en international aftale eller et andet instrument, der skal erstatte den internationale overenskomst om tropisk træ

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR HENSTILLINGEN

• Henstillingens begrundelse og formål

Denne henstilling vedrører en afgørelse om bemyndigelse til at deltage i forhandlinger om en international aftale, der skal erstatte den internationale overenskomst om tropisk træ af 2006.

Den internationale overenskomst om tropisk træ af 2006 har til formål at fremme bæredygtig forvaltning og bevarelse af tropeskove og udvidelse og diversificering af den internationale handel med tropisk træ fra bæredygtigt forvaltede og lovligt fældede skove. Den danner grundlag for Den Internationale Organisation for Tropisk Træ (ITTO), der udarbejder internationalt aftalte retningslinjer med henblik på at fremme ansvarlig handel med tropisk træ og bæredygtig skovforvaltning, bistår medlemslandene med at tilpasse og gennemføre relevante standarder, indsamler og formidler data om produktion af og handel med tropisk træ, fremmer bæredygtige forsyningskæder og opbygger kapacitet inden for tropisk skovbrug. Disse elementer er vigtige for at understøtte et velfungerende, gennemsigtigt, forudsigeligt og bæredygtigt internationalt marked for tropisk træ.

Den internationale overenskomst om tropisk træ af 2006¹ trådte i kraft den 7. december 2011 for en periode på ti år. Den blev forlænget for en periode på fem år² og derefter for en yderligere periode på tre år³. Den internationale overenskomst om tropisk træ af 2006 indeholder ikke bestemmelser om forlængelse efter den 6. december 2029. Den Europæiske Union er part i den internationale overenskomst om tropisk træ af 2006⁴.

I henhold til artikel 44 i den internationale overenskomst om tropisk træ af 2006 har Det Internationale Råd for Tropisk Træ (ITTC) beføjelse til at indlede og styre forhandlingsprocessen om en ny aftale. På dette grundlag indledte ITTC på sin 60. og 61. samling uformelle konsultationer. Formelle forhandlinger om og indgåelse af en ny aftale kan foregå gennem en mellemstatslig forhandlingsgruppe i regi af De Forenede Nationers Konference for Handel og Udvikling (UNCTAD), som det har været tilfældet med den nuværende internationale overenskomst om tropisk træ og dens forgængere.

De nuværende ITTO-medlemmer repræsenterer ca. 80 % af verdens tropeskove og over 90 % af handelen med træ og træprodukter. Den 23. juli 2026 underrettede USA imidlertid formelt De Forenede Nationers depositar om sin udtræden af ITTO. Denne udtræden er led i en bredere beslutning om at forlade mange internationale organisationer. ITTC består af alle medlemmerne af ITTO. Der er to medlemskategorier i ITTO: producentmedlemmer og forbrugermedlemmer.

Medlemmerne af ITTC råder over i alt 2 000 stemmer (producentmedlemmerne og forbrugermedlemmerne råder hver over 1 000 stemmer). De årlige bidrag og stemmer fordeles ligeligt mellem disse to medlemsgrupper. Inden for hver af disse medlemsgrupper beregnes de enkelte medlemmers bidrag og stemmer på grundlag af deres andele af handelen med tropisk træ og for producentmedlemmernes vedkommende på omfanget af tropeskove i landet, med undtagelse af de afrikanske medlemmer, der alle har samme antal stemmer og samme pålignede bidrag. EU betaler den største pålignede bidragsandel (som betales af

¹ [Den internationale overenskomst om tropisk træ af 2006 \(engelsk\).](#)

² ITTC's afgørelse 4(LVII), [topics_id=6960&no=1&disp=inline](#).

³ ITTC's afgørelse 1(LIX.1), [topics_id=7862&no=1&disp=inline](#).

⁴ [Afgørelse – 2007/648 – DA – EUR-Lex.](#)

Kommissionen for alle medlemsstater) til ITTO's administrationsbudget og har det største antal stemmer (samt det største antal forbrugermedlemmer).

I henhold til artikel 7, litra a), kan ITTC også træffe afgørelser uden at afholde møde.

Drøftelserne om en ny international overenskomst om tropisk træ begyndte allerede i 2024, bl.a. i en "forberedende arbejdsgruppe". På grundlag af disse drøftelser forventes det, at mange parter ønsker at videreføre ITTO med i store træk uændrede mål. ITTC besluttede på sin 61. samling, at det forberedende udvalgs første møde om forhandlingerne om den internationale overenskomst om tropisk træ skal afholdes fysisk i forbindelse med ITTC's 62. samling, der finder sted den 9.-14. november 2026 i Yokohama, Japan. Dette forberedende udvalg vil føre yderligere uformelle drøftelser forud for formelle forhandlinger, sandsynligvis i UNCTAD-regi.

Denne henstilling vedrører en rådsafgørelse om bemyndigelse til deltagelse i forhandlingerne i Det Internationale Råd for Tropisk Træ om en international aftale til erstatning for den internationale overenskomst om tropisk træ af 2006. Hvis forhandlingerne om en efterfølgeraftale afsluttes med et vellykket resultat, kan Kommissionen fremsætte forslag til rådsafgørelser i henhold til artikel 218, stk. 5 og 6, i TEUF om bemyndigelse til undertegnelse og indgåelse af den nye den internationale overenskomst om tropisk træ på Unionens vegne. Sådanne forslag kan dog være betinget af, at der opnås passende tilsagn (i eller uden for den forhandlede aftales tekst) om centrale udestående spørgsmål, navnlig manglende betaling fra en betydelig gruppe lande og det lave deltagelsesniveau i ITTC. Sådanne tilsagn kan indgå i forhandlingsresultaterne, men kan også foreligge uden for aftaleteksten.

ITTC's 62. samling eller forhandlingsorganet kan ønske at undersøge muligheden for at nå ITTO's mål gennem et alternativt instrument, der f.eks. ikke er traktatbaseret, hvilket ville ligge uden for denne henstillings anvendelsesområde.

Henstillingen indeholder forhandlingsdirektiver i tillægget.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Den foreslåede holdning er i overensstemmelse med Unionens politikker og lovgivning, herunder følgende:

EU's handelspolitik⁵, navnlig med hensyn til fri og fair handel.

EU's skovrydningsforordning⁶, der har til formål at reducere skovrydning og fremme bæredygtig skovforvaltning. Skovrydningsforordningen kræver også, at virksomheder gennemfører due diligence i forbindelse med deres forsyningskæder.

EU-skovstrategien for 2030⁷, der har til formål at beskytte skovene og deres økosystemtjenester, bidrage til en moderne, klimaneutral, ressourceeffektiv og konkurrencedygtig økonomi og bevare levende landdistrikter.

Kommissionens meddelelse⁸ om intensivering af EU's indsats for at beskytte og genoprette verdens skove.

⁵ COM(2021) 66 final: Gennemgang af handelspolitikken – en åben, bæredygtig og determineret handelspolitik.

⁶ Forordning (EU) 2023/1115 om skovrydningsfrie produkter.

⁷ COM(2021) 572: Ny EU-skovstrategi for 2030.

⁸ COM(2019) 352 final: Intensivering af EU's indsats for at beskytte og genoprette verdens skove.

EU-handlingsplanen for retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet (FLEGT)⁹, der har til formål at bekæmpe ulovlig skovhugst og fremme bæredygtig skovforvaltning.

Den reviderede forordning (2024) om arealanvendelse, ændringer i arealanvendelse og skovbrug (LULUCF)¹⁰, der tilskynder til skovbevarelse, genopretning og modstandsdygtighed og fremmer gennemsigtig overvågning og rapportering.

Mekanismen for reduktion af emissioner fra skovrydning og skovforringelse (REDD+)¹¹, der bevarer og styrker tropeskovenes rolle med hensyn til modvirkning af og tilpasning til klimaændringer samt udvikling.

EU's biodiversitetsstrategi for 2030¹², navnlig målet om at standse tabet af biodiversitet og fremme bæredygtig udvikling i alle typer skove og yde streng beskyttelse af alle resterende primær- og urskove i EU.

Den europæiske klimalov¹³, hvori skovenes rolle som kulstofdræn og -lagre samt substitutionskilde anerkendes, hvilket bidrager til reduktionen af drivhusgasser i atmosfæren.

EU's fælles landbrugspolitik¹⁴, der støtter interventioner vedrørende skovrejsning, etablering og regenerering af skovlandbrugssystemer, beskyttelse, genopretning og forbedring af skovressourcer, bæredygtig skovforvaltning samt investeringer, der skal styrke skovbevarelsen og skovenes modstandsdygtighed og leveringen af skovøkosystemtjenester.

Sammenhæng med Unionens politik på andre områder

Den europæiske grønne pagt, der har til formål at omstille Europa til en klimaneutral, ressourceeffektiv og konkurrencedygtig økonomi, bringe EU's politikker i overensstemmelse med målene i Parisaftalen og imødekomme borgernes krav om en stærkere klimaindsats.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

• Materielt retsgrundlag

Det materielle retsgrundlag for den påtænkte aftale er artikel 207, stk. 4, første afsnit, og artikel 192, stk. 1, i TEUF.

Den påtænkte aftale har til formål at støtte international handel med tropisk træ. Aftalen vil fremme udvidelsen og diversificeringen af handelen med tropisk træ, der kommer fra bæredygtigt forvaltede kilder og er lovligt fældet, støtte gennemsigtigheden og

⁹ COM(2003) 251 final: Retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet (FLEGT) – forslag til EU-handlingsplan.

¹⁰ Forordning (EU) 2018/841 (LULUCF) om medtagelse af drivhusgasemissioner og -optag fra arealanvendelse, ændret arealanvendelse og skovbrug i klima- og energirammen for 2030, forordning (EU) 2023/839 (ændringsforordning).

¹¹ UNFCCC (2013), Warszawarammen for REDD+, afgørelserne 9/CP.19–15/CP.19, vedtaget af partskonferencen på dens 19. samling (COP19), Warszawa, Polen.

¹² COM(2020) 380 final: EU's biodiversitetsstrategi for 2030 – Naturen skal bringes tilbage i vores liv.

¹³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1119 af 30. juni 2021 om fastlæggelse af rammerne for at opnå klimaneutralitet og om ændring af forordning (EF) nr. 401/2009 og (EU) 2018/1999 ("den europæiske klimalov").

¹⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/2115 af 2. december 2021 om regler for støtte til strategiske planer, der udarbejdes af medlemsstaterne under den fælles landbrugspolitik og finansieres gennem Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL) og Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL), og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1305/2013 og (EU) nr. 1307/2013.

forudsigeligheden i denne handel og sikre indsamling og formidling af data om produktion af og handel med tropisk træ. Den støtter også internationalt vedtagne regler, retningslinjer og samarbejds mekanismer, der letter markedets funktion og fremmer ansvarlige forsyningskæder. Disse elementer er af direkte relevans for den fælles handelspolitik.

Aftalen har også til formål at fremme bæredygtig forvaltning og bevarelse af tropeskove, hvilket udgør miljømål, der falder ind under artikel 192, stk. 1, i TEUF, bl.a. ved at bistå medlemslandene med at tilpasse og gennemføre miljømæssige og socioøkonomiske standarder og fremme bæredygtige forsyningskæder.

Både handelsmålene og miljømålene er vigtige, og ingen af dem kan anses for blot at være accessoriske i forhold til de andre.

Anvendelsesområdet for den påtænkte aftale forventes ikke at adskille sig væsentligt fra anvendelsesområdet for den nuværende aftale. EU's medlemskab af den nuværende aftale og mandatet til forhandlingerne herom var også baseret på både artikel 207, stk. 4, og artikel 192, stk. 1.

Ligesom den nuværende internationale overenskomst om tropisk træ af 2006 bør en efterfølgeraftale give mulighed for fleksibilitet til at reagere på muligheder og trusler, der måtte opstå, og dette kan vedrøre både handelsdimensionen og miljødimensionen.

Proceduremæssigt retsgrundlag

I artikel 218, stk. 3, i TEUF fastsættes det, at hvis den påtænkte aftale hverken udelukkende eller hovedsagelig vedrører den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik, forelægger Kommissionen henstillinger for Rådet. Rådet vedtager en afgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger og om udnævnelse af Unionens forhandler eller chefen for Unionens forhandlingsteam.

I artikel 218, stk. 4, i TEUF fastsættes det, at Rådet kan give forhandleren direktiver og udpege et særligt udvalg, som forhandleren skal føre samråd med.

Kommissionen henstiller, at der indledes forhandlinger i Det Internationale Råd for Tropisk Træ om en international aftale, der skal erstatte den internationale overenskomst om tropisk træ af 2006. Kommissionen skal udpeges som forhandler.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om den påtænkte aftale er derfor artikel 218, stk. 3 og 4, i TEUF.

Valg af forhandler

Da den påtænkte aftale udelukkende omfatter andre spørgsmål end den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik, bør Kommissionen udpeges som forhandler i henhold til artikel 218, stk. 3, i TEUF.

Unionens kompetence

Kompetencen på handelsområdet er enekompetence i henhold til artikel 3, stk. 1, litra e), i TEUF (den fælles handelspolitik).

Traktaterne nævner ikke udtrykkeligt "skovpolitik", men EU har en række delte kompetencer, der vedrører skove, såsom klima, miljø og udvikling af landdistrikter, og har udøvet disse kompetencer gennem forskellige instrumenter såsom forordning (EU) 2021/1119 (den europæiske klimalov), forordning (EU) 2018/841 (LULUCF-forordningen), forordning (EU)

2023/1115 (EU's skovrydningsforordning) og forordning (EU) 2021/2115 (forordningen om strategiske planer under den fælles landbrugspolitik).

- **Nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet**

EU er allerede part i den internationale overenskomst om tropisk træ af 2006 og deltager aktivt i dette forum ligesom Unionens medlemsstater. Unionen bør deltage i eventuelle forhandlinger om en afløser for overenskomsten for at sikre, at denne er hensigtsmæssig og i overensstemmelse med Unionens politikker og mål, så Unionen kan overveje at tiltræde den.

Desuden har ITTO i mange år fungeret på grundlag af den internationale overenskomst om tropisk træ af 2006 og dennes forgængere. Andre råvareråd er baseret på lignende internationale aftaler. ITTO står over for forskellige udfordringer, og der er behov for størst mulig effektivitet i hele FN-systemet. EU bør derfor på nuværende tidspunkt ikke udelukke et andet, ikke-traktatbaseret resultat af forhandlingerne.

- **Valg af instrument**

Denne henstilling med henblik på Rådets afgørelse er fremsat i overensstemmelse med artikel 218, stk. 3 og 4, i TEUF, hvori det er fastsat, at Rådet vedtager en afgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger og om udpegelse af Unionens forhandler. Rådet kan også give forhandlingsdirektiver til forhandleren. Der findes ingen andre retlige instrumenter, der kan anvendes til at nå det mål, der er omhandlet i denne henstilling.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSETER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant

- **Høringer af interessenter**

Ikke relevant

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Ikke relevant

- **Konsekvensanalyse**

Ikke relevant

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant

- **Grundlæggende rettigheder**

Ifølge artikel 37 i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder skal et højt miljøbeskyttelsesniveau og forbedring af miljøkvaliteten integreres i Unionens politikker og sikres i overensstemmelse med princippet om bæredygtig skovudvikling. Formålet med den foreslåede henstilling er at få bemyndigelse til at indlede forhandlinger om en ny international overenskomst om tropisk træ af 2006 i overensstemmelse med bl.a. Unionens miljøpolitikker. Dette forventes at medføre en positiv indvirkning på retten til miljøbeskyttelse som fastsat i artikel 37 i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Det er på nuværende tidspunkt umuligt at fastslå de nøjagtige budgetmæssige konsekvenser af dette initiativ, da dets anvendelsesområde og centrale elementer stadig skal forhandles multilateralt.

Til orientering betaler EU i henhold til den eksisterende internationale overenskomst om tropisk træ af 2006 et årligt bidrag til ITTO for sit eget medlemskab og for de EU-medlemsstater, der er medlemmer af ITTO. Budgettet vedtages i ITTC hvert andet år. Det pålignede bidrag for 2026 udgjorde 1 201 686,00 USD.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Bestemmelserne kan afhænge af forhandlingernes udvikling.

Den nuværende internationale overenskomst om tropisk træ indeholder ikke krav om, at parterne rapporterer om gennemførelsen. Den fastsætter dog, at parterne skal forelægge relevante handels- og markedsdata med henblik på ITTO's informationsprodukter.

ITTC offentliggør en årsrapport om sine aktiviteter og andre oplysninger, som rådet finder passende. ITTC gennemgår og vurderer hvert andet år situationen inden for den internationale træsektor og andre faktorer, der er relevante for at nå målene for den internationale overenskomst om tropisk træ. Det giver også oplysninger om tendenser inden for skovarealer, skovforvaltning og økonomien i ITTO's medlemslande. ITTO's online statistiske database indeholder tidsseriedata (fra 1990) for 83 lande, herunder alle ITTO's producent- og forbrugermedlemslande, om produktion af og handel med 16 primære træprodukter såsom rundtræ, opskåret træ, finer og krydsfiner. Desuden offentliggør ITTO hver anden uge Tropical Timber Market Report, som indeholder ajourførte markedsnyheder og pristendenser fra hele verden.

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ikke relevant

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i henstillingen**

Kommissionen henstiller, at:

- Rådet bemyndiger Kommissionen til at deltage i forhandlinger om en international aftale, der skal erstatte den internationale overenskomst om tropisk træ af 2006
- Kommissionen udpeges til at være EU's forhandler
- Kommissionen fører forhandlingerne i samråd med det særlige udvalg, som Rådet har udpeget i overensstemmelse med artikel 218, stk. 4, i TEUF
- Rådet godkender forhandlingsdirektiverne i tillægget til dette forslag til henstilling.

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om bemyndigelse til at deltage i forhandlinger om en international aftale eller et andet instrument, der skal erstatte den internationale overenskomst om tropisk træ

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, og artikel 192, stk. 1, sammenholdt med artikel 218, stk. 3 og 4,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den internationale overenskomst om tropisk træ af 2006 blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse 2011/731/EU¹⁵ og trådte i kraft den 7. december 2011 for en periode på ti år. Den blev forlænget for en periode på fem år og derefter for en periode på yderligere tre år. Den kan ikke forlænges ud over den 6. december 2029.
- (2) Unionen bør være rede til at deltage i forhandlingerne om en international aftale, der skal erstatte den internationale overenskomst om tropisk træ af 2006, for at sikre, at en eventuel efterfølgeraftale er i overensstemmelse med Unionens politikker, herunder målene om bæredygtig skovforvaltning, handelslettelser og miljøbeskyttelse. Den nye aftale bør sikre en afbalanceret repræsentation af producentlande og forbrugerlande, støtte bæredygtig skovforvaltning, fremme lovlig og bæredygtig handel med tropisk træ og fastlægge en effektiv og retfærdig finansierings- og styringsramme.
- (3) Anvendelsesområdet for en efterfølgeraftale bør være identisk med eller svare til anvendelsesområdet for den internationale overenskomst om tropisk træ af 2006. Tilføjelser til anvendelsesområdet bør være velbegrundede, og overlapning med andre internationale instrumenter eller processer bør undgås –

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Der gives herved bemyndigelse til at deltage i forhandlingerne om en aftale, der skal afløse den internationale overenskomst om tropisk træ.

Artikel 2

Kommissionen udpeges herved som Unionens forhandler.

Artikel 3

De forhandlingsdirektiver, der er fastsat i addendummet til denne afgørelse, er rettet til Kommissionen.

Artikel 4

¹⁵ [Afgørelse – 2011/731 – DA – EUR-Lex.](#)

Forhandlingerne skal føres i samråd med Råvaregruppen (PROBA), der herved udpeges som det særlige udvalg, der er omhandlet i artikel 218, stk. 4, i TEUF.

Artikel 5

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formand*