

Brusel 11. září 2026
(OR. en)

13076/26

PROBA 27
DEVGEN 148
FORETS 125
ENV 1062
WTO 91

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	11. září 2026
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2026) 454 final
Předmět:	Doporučení pro ROZHODNUTÍ RADY o udělení oprávnění k účasti na jednáních o mezinárodní dohodě nebo jiném právním nástroji, který nahradí Mezinárodní dohodu o tropickém dřevě

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2026) 454 final.

Příloha: COM(2026) 454 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 11.9.2026
COM(2026) 454 final

Doporučení pro

ROZHODNUTÍ RADY

o udělení oprávnění k účasti na jednáních o mezinárodní dohodě nebo jiném právním nástroji, který nahradí Mezinárodní dohodu o tropickém dřevě

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI DOPORUČENÍ

• Důvody a cíle doporučení

Toto doporučení se týká rozhodnutí, kterým se schvaluje účast na jednáních o mezinárodní dohodě, která nahradí Mezinárodní dohodu o tropickém dřevu (ITTA) z roku 2006.

Cílem dohody ITTA z roku 2006 je podporovat udržitelné hospodaření a ochranu tropických lesů a rozšiřování a diverzifikaci mezinárodního obchodu s tropickým dřevem pocházejícím z udržitelně obhospodařovaných a legálně vytěžených lesů. Tvoří základ Mezinárodní organizace pro tropické dřevo (ITTO), která vypracovává mezinárodně dohodnuté pokyny s cílem podporovat odpovědný obchod s tropickým dřevem a udržitelné obhospodařování lesů, pomáhá členským zemím při přizpůsobování a zavádění příslušných norem, shromažďuje a šíří údaje o produkci tropického dřeva a obchodu s ním, podporuje udržitelné dodavatelské řetězce a buduje kapacity v oblasti tropického lesnictví. Tyto prvky jsou důležité pro zajištění řádného fungování, transparentnosti, předvídatelnosti a udržitelnosti mezinárodního trhu s tropickým dřevem.

Dohoda ITTA 2006¹ vstoupila v platnost dne 7. prosince 2011 na dobu deseti let; její platnost byla prodloužena o pět let² a následně o další tři roky³. Dohoda ITTA z roku 2006 nestanoví žádné prodloužení platnosti nad rámec 6. prosince 2029. Evropská unie je stranou dohody ITTA z roku 2006⁴.

Podle článku 44 dohody ITTA z roku 2006 má Mezinárodní rada pro tropické dřevo (ITTC) pravomoc zahájit a řídit proces vyjednávání nové dohody. Na tomto základě zahájila rada ITTC v rámci svého 60. a 61. zasedání neformální konzultace. Formální jednání a uzavření nové dohody mohou probíhat prostřednictvím mezivládní vyjednávací skupiny pod záštitou Konference OSN o obchodu a rozvoji (UNCTAD), stejně jako tomu bylo v případě stávající dohody ITTA a jejích předchůdců.

Současní členové ITTO zastupují přibližně 80 % světových tropických lesů a více než 90 % obchodu s dřevem a dřevními produkty. Dne 23. července 2026 však Spojené státy formálně oznámily depozitáři Organizace spojených národů své vystoupení z ITTO. Toto vystoupení je součástí širšího rozhodnutí o vystoupení z řady mezinárodních organizací. Rada ITTC je složena ze všech členů ITTO. ITTO má dvě kategorie členů: producenty a odběratele.

Členové rady ITTC mají celkem 2 000 hlasů (jak producenti, tak odběratelé mají po 1 000 hlasech). Roční příspěvky a hlasy se mezi tyto dvě frakce dělí rovným dílem. V rámci každé skupiny se členské příspěvky a hlasy jednotlivých členů vypočítávají na základě jejich podílu na obchodu s tropickým dřevem a, v případě producentů, na základě rozlohy tropických lesů v dané zemi, s výjimkou členů z Afriky, kteří mají všichni stejný počet hlasů a stejnou výši stanoveného příspěvku. EU hradí největší stanovený podíl příspěvků (uhrazených Komisí za všechny členské státy) do správního rozpočtu ITTO a disponuje nejvyšším počtem hlasů (stejně jako i nejvyšším počtem členů z řad spotřebitelů).

¹ [ITTA2006 English.doc](#).

² Rozhodnutí rady ITTC č. 4 (LVII), [topics_id=6960&no=1&disp=inline](#).

³ Rozhodnutí rady ITTC č. 1 (LIX.1), [topics_id=7862&no=1&disp=inline](#).

⁴ [Rozhodnutí – EU – 2007/648 – CS – EUR-Lex](#).

Podle čl. 7 písm. a) může rada ITTC rovněž přijímat rozhodnutí bez zasedání.

Diskuse o nové dohodě ITTA začaly již v roce 2024, mimo jiné v rámci „přípravné pracovní skupiny“. Na základě těchto diskusí se předpokládá, že mnoho smluvních stran si přeje pokračovat v činnosti ITTO s cíli, které zůstanou v zásadě beze změny. Rada ITTC na svém 61. zasedání rozhodla, že první zasedání přípravného výboru pro vyjednávání o ITTA se uskuteční prezenčně v rámci 62. zasedání rady ITTC, které se bude konat ve dnech 9.–14. listopadu 2026 v Jokohamě v Japonsku. Tento přípravný výbor povede před zahájením formálních jednání další neformální diskuse, pravděpodobně pod záštitou konference UNCTAD.

Toto doporučení se týká rozhodnutí Rady, kterým se schvaluje účast na jednáních v rámci Mezinárodní rady pro tropické dřevo o mezinárodní dohodě, která nahradí dohodu ITTA z roku 2006. V případě úspěšného uzavření jednání o nástupnické dohodě může Komise předložit návrhy rozhodnutí Rady podle čl. 218 odst. 5 a 6 SFEU, jimiž se pověřuje k podpisu a uzavření nové dohody ITTA jménem Unie. Takové návrhy však mohou záviset na získání odpovídajících záruk (ať už v rámci vyjednané dohody, nebo mimo ni) ohledně klíčových dosud nevyřešených otázek, zejména neplacení ze strany významné skupiny zemí a nízké účasti v radě ITTC. Taková ujištění mohou být součástí vyjednaných výsledků, ale mohou být i mimo samotný právní text.

62. zasedání rady ITTC nebo vyjednávací orgán by mohly zvážit možnost dosažení cílů ITTO prostřednictvím alternativního nástroje, např. nástroje, který není založen na smlouvě, což by však spadalo mimo rámec tohoto doporučení.

Toto doporučení obsahuje vyjednávací pokyny uvedené v dodatku.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Navrhovaný postoj je v souladu s politikami a právními předpisy Unie, jako jsou např.:

Obchodní politika EU⁵, zejména pokud jde o volný a spravedlivý obchod.

Nařízení EU proti odlesňování (EUDR)⁶, jehož cílem je omezit odlesňování a podporovat udržitelné obhospodařování lesů. Nařízení EUDR rovněž ukládá společnostem povinnost provádět hloubkovou kontrolu svých dodavatelských řetězců.

Lesní strategie EU do roku 2030⁷, jejímž cílem je chránit lesy a jejich ekosystémové služby, přispívat k modernímu, klimaticky neutrálnímu, zdrojově efektivnímu a konkurenceschopnému hospodářství a zachovat živé venkovské oblasti.

Sdělení EU⁸ o zintenzivnění opatření EU na ochranu a obnovu světových lesů.

Akční plán EU pro prosazování práva, správu a obchod v oblasti lesnictví (FLEGT)⁹, jehož cílem je boj proti nelegální těžbě dřeva a podpora udržitelného obhospodařování lesů.

Revidované nařízení (z roku 2024) o využívání půdy, změnách ve využívání půdy a lesnictví (LULUCF)¹⁰, které podporuje ochranu, obnovu a odolnost lesů a prosazuje transparentní monitorování a podávání zpráv.

⁵ COM(2021)66 final: Přezkum obchodní politiky – Otevřená, udržitelná a sebevědomá obchodní politika.

⁶ K nařízení (EU) 2023/1115 o produktech nezpůsobujících odlesňování.

⁷ COM(2021)572: Nová Lesní strategie EU do roku 2030.

⁸ COM(2019)352 final: Zintenzivnění opatření EU na ochranu a obnovu světových lesů.

⁹ COM(2003)251 final: Prosazování práva, správa a obchod v oblasti lesnictví (FLEGT) – Návrh akčního plánu EU.

Mechanismus snižování emisí z odlesňování a znehodnocování lesů v rozvojových zemích (REDD+)¹¹, který zachovává a posiluje úlohu tropických lesů při zmírňování změny klimatu, přizpůsobování se této změně a rozvoji.

Strategie EU v oblasti biologické rozmanitosti do roku 2030¹², zejména cíl zastavit úbytek biologické rozmanitosti a podporovat udržitelný rozvoj ve všech typech lesů a důsledně chránit všechny zbývající primární a původní lesní porosty v EU.

Právní rámec EU pro klima¹³, který uznává úlohu lesů jako míst propadů, ukládání a nahrazování uhlíku, čímž přispívají ke snižování množství skleníkových plynů v atmosféře.

Společná zemědělská politika EU (SZP)¹⁴, která podporuje opatření v oblasti zalesňování, vytváření a obnovy agrolesnických systémů, ochrany, obnovy a zlepšování lesních zdrojů, udržitelného obhospodařování lesů, jakož i investice zaměřené na posílení ochrany lesů a jejich odolnosti a na poskytování služeb lesních ekosystémů.

Soulad s ostatními politikami EU

Zelená dohoda pro Evropu, jejímž cílem je přeměnit Evropu na klimaticky neutrální, konkurenceschopnou ekonomiku efektivně využívající zdroje, sladit politiky EU s cíli Pařížské dohody a reagovat na požadavky občanů na důraznější opatření v oblasti klimatu.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

• Hmotněprávní základ

Hmotněprávním základem navrhované dohody je čl. 207 odst. 4 první pododstavec a čl. 192 odst. 1 SFEU.

Cílem navrhované dohody je podpořit mezinárodní obchod s tropickým dřevem. Tato dohoda by měla podpořit rozšiřování a diverzifikaci obchodu s tropickým dřevem pocházejícím z udržitelně obhospodařovaných a legálně vytěžených zdrojů, podporuje transparentnost a předvídatelnost tohoto obchodu a zajišťuje sběr a šíření údajů o produkci tropického dřeva a obchodu s ním. Podporuje rovněž mezinárodně dohodnutá pravidla, pokyny a mechanismy spolupráce, které usnadňují fungování trhu a podporují odpovědné dodavatelské řetězce. Tyto složky mají přímý význam pro společnou obchodní politiku.

Cílem dohody je rovněž podporovat udržitelné hospodaření s tropickými lesy a jejich ochranu, což jsou environmentální cíle spadající do působnosti čl. 192 odst. 1 SFEU, a to mimo jiné prostřednictvím pomoci členským státům při přizpůsobování a provádění

¹⁰ Nařízení (EU) 2018/841 (LULUCF) o zahrnutí emisí skleníkových plynů a jejich pohlcování v důsledku využívání půdy, změn ve využívání půdy a lesnictví do rámce politiky v oblasti klimatu a energetiky do roku 2030. Nařízení (EU) 2023/839 (změna).

¹¹ UNFCCC (2013), Varšavský rámec pro REDD+, rozhodnutí 9/CP.19–15/CP.19, přijatá konferencí smluvních stran na jejím devatenáctém zasedání (COP19), Varšava, Polsko.

¹² COM/2020/380 final: Strategie EU v oblasti biologické rozmanitosti do roku 2030 – Navrácení přírody do našeho života.

¹³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1119 ze dne 30. června 2021, kterým se stanoví rámec pro dosažení klimatické neutrality a mění nařízení (ES) č. 401/2009 a nařízení (EU) 2018/1999 („evropský právní rámec pro klima“).

¹⁴ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/2115 ze dne 2. prosince 2021, kterým se stanoví pravidla podpory pro strategické plány, jež mají být vypracovány členskými státy v rámci společné zemědělské politiky (strategické plány SZP) a financovány Evropským zemědělským záručním fondem (EZZF) a Evropským zemědělským fondem pro rozvoj venkova (EZFRV), a kterým se zrušují nařízení (EU) č. 1305/2013 a (EU) č. 1307/2013.

environmentálních a socioekonomických norem a při podpoře udržitelných dodavatelských řetězců.

Obchodní i environmentální cíle jsou důležité a žádný z nich nelze považovat za pouhou doplňkovou složku toho druhého.

Nepředpokládá se, že by se rozsah působnosti plánované dohody výrazně lišil od rozsahu působnosti stávající dohody. Členství EU v rámci současné dohody a mandát k jejímu sjednání se rovněž opíraly jak o čl. 207 odst. 4, tak o čl. 192 odst. 1.

Stejně jako stávající dohoda ITTA z roku 2006 by i nástupnická dohoda měla poskytovat dostatečnou flexibilitu k reakci na příležitosti a hrozby, které mohou nastat, a to jak v obchodní, tak v environmentální oblasti.

Procesněprávní základ

Ustanovení čl. 218 odst. 3 Smlouvy o fungování EU stanoví, že pokud se zamýšlená dohoda netýká výlučně nebo zejména společné zahraniční a bezpečnostní politiky, podává Komise Radě doporučení. Rada přijme rozhodnutí, kterým dá zmocnění k zahájení jednání, a jmenuje vyjednavatele Unie nebo vedoucího vyjednávacího týmu Unie.

V čl. 218 odst. 4 Smlouvy o fungování EU je stanoveno, že Rada může vyjednavaci vydávat směrnice pro jednání a může určit zvláštní výbor, se kterým vyjednavatel konzultuje.

Komise doporučuje zahájit v rámci Mezinárodní rady pro tropické dřevo jednání o mezinárodní dohodě, která by nahradila dohodu ITTA z roku 2006. Jako vyjednavatel má být jmenována Komise.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí, kterým se dává zmocnění k zahájení jednání o plánované dohodě, je proto čl. 218 odst. 3 a 4 Smlouvy o fungování EU.

Volba vyjednavatele

Vzhledem k tomu, že zamýšlená dohoda se týká výlučně jiných oblastí než společné zahraniční a bezpečnostní politiky, je třeba, aby byla podle čl. 218 odst. 3 Smlouvy o fungování EU vyjednavatelem jmenována Komise.

Pravomoci Unie

Příslušnost v oblasti obchodu je výlučná podle čl. 3 odst. 1 písm. e) SFEU (společná obchodní politika).

Smlouvy sice výslovně nezmiňují „politiku v oblasti lesnictví“, avšak EU disponuje řadou sdílených pravomocí, které se lesů týkají, jako jsou například klima, životní prostředí a rozvoj venkova, a tyto pravomoci uplatňuje prostřednictvím různých nástrojů, jako jsou nařízení (EU) 2021/1119 (evropský právní rámec pro klima), nařízení (EU) 2018/841 (nařízení LULUCF), nařízení (EU) 2023/1115 (nařízení EU proti odlesňování) a nařízení (EU) 2021/2115 (nařízení o strategických plánech SZP).

• Subsidiarita a proporcionalita

EU je již smluvní stranou dohody ITTA z roku 2006 a stejně jako její členské státy se aktivně podílí na činnosti tohoto fóra. Unie by se měla účastnit veškerých jednání o jejím nahrazení, aby zajistila jeho vhodnost a soulad s politikami a cíli Unie, a umožnila tak Unii zvážit její přistoupení.

Kromě toho ITTO již mnoho let funguje na základě dohody ITTA z roku 2006 a jejích předchozích znění. Další komoditní rady jsou založeny na podobných mezinárodních dohodách. Organizace ITTO čelí různým výzvám a v rámci celého systému OSN je zapotřebí dosáhnout maximální efektivity. V této fázi by proto EU neměla vyloučit možnost, že výsledek jednání bude odlišný a nebude vycházet ze smlouvy.

- **Volba nástroje**

Toto doporučení pro rozhodnutí Rady se předkládá v souladu s čl. 218 odst. 3 a 4 Smlouvy o fungování EU, podle něhož Rada přijme rozhodnutí, kterým dává zmocnění k zahájení jednání a jmenování vyjednavatele Unie. Rada může vyjednavaci rovněž vydávat směrnice pro jednání. Neexistuje žádný jiný právní nástroj, který by mohl být použit za účelem dosažení cíle vyjádřeného v tomto doporučení.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Posouzení dopadů**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Základní práva**

Podle článku 37 Listiny základních práv Evropské unie musí být vysoká úroveň ochrany životního prostředí a zlepšování jeho kvality začleněny do politik EU a zajištěny v souladu se zásadou udržitelného rozvoje lesů. Cílem navrhovaného doporučení je získat oprávnění k zahájení jednání o nové dohodě ITTA z roku 2006 v souladu mimo jiné s politikami Unie v oblasti životního prostředí. Očekává se, že to bude mít pozitivní dopad na právo na ochranu životního prostředí, jak je zakotveno v článku 37 Listiny základních práv Evropské unie.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Přesné rozpočtové důsledky této iniciativy nelze v této fázi určit, neboť její rozsah a klíčové aspekty je třeba ještě projednat na multilaterální úrovni.

Pro informaci: podle stávající dohody ITTA z roku 2006 hradí EU roční příspěvek organizaci ITTO za své vlastní členství a za členské státy EU, které jsou členy ITTO. O rozpočtu se v radě ITTC rozhoduje každé dva roky. Výše stanoveného příspěvku pro rok 2026 činila 1 201 686,00 USD.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby kontroly, hodnocení a podávání zpráv**

Ustanovení se mohou lišit v závislosti na vývoji jednání.

Současná úmluva ITTA neobsahuje požadavky, aby smluvní strany podávaly zprávy o jejím provádění. Umožňuje však smluvním stranám předkládat relevantní údaje o obchodu a trhu s ohledem na informační produkty ITTO.

Rada ITTC zveřejňuje výroční zprávu o své činnosti a další informace, které považuje za vhodné. Rada ITTC každé dva roky přezkoumává a vyhodnocuje mezinárodní situaci v oblasti dřeva a další faktory, které mají význam pro dosažení cílů rady ITTA. Poskytuje také informace o vývoji lesní plochy, obhospodařování lesů a hospodářství členských zemí ITTO. Online statistická databáze ITTO poskytuje časové řady údajů (od roku 1990) za 83 zemí, včetně všech členských zemí ITTO – jak producentských, tak spotřebitelských – týkající se produkce 16 primárních dřevních produktů, jako jsou kulatina, řezivo, dýha a překližka, a obchodu s nimi. Kromě toho ITTO každé dva týdny vydává zprávu o trhu s tropickým dřevem, která přináší aktuální zprávy z trhu a informace o cenových trendech z celého světa.

- **Informativní dokumenty (u směrnic)**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení doporučení**

Komise doporučuje, aby:

- Rada zmocnila Komisi k účasti na jednáních o mezinárodní dohodě, která nahradí dohodu ITTA z roku 2006,
- Komise byla jmenována jako vyjednavatel EU,
- Komise vedla jednání v konzultaci se zvláštním výborem určeným Radou podle čl. 218 odst. 4 SFEU a
- Rada schválila směrnice pro jednání uvedené v dodatku k tomuto navrhovanému doporučení.

Doporučení pro

ROZHODNUTÍ RADY

o udělení oprávnění k účasti na jednáních o mezinárodní dohodě nebo jiném právním nástroji, který nahradí Mezinárodní dohodu o tropickém dřevě

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 207 odst. 4 první pododstavec a čl. 192 odst. 1 ve spojení s čl. 218 odst. 3 a 4 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Mezinárodní dohoda o tropickém dřevě z roku 2006 (dále jen „dohoda ITTA z roku 2006“) byla Uníí uzavřena rozhodnutím Rady 2011/731/EU¹⁵ a vstoupila v platnost dne 7. prosince 2011 na dobu deseti let. Byla prodloužena o pět let a poté o další tři roky. Po 6. prosinci 2029 již prodloužení není možné.
- (2) Unie by měla být připravena účastnit se jednání o mezinárodní dohodě, která nahradí dohodu ITTA z roku 2006, aby bylo zajištěno, že případná nástupnická dohoda bude v souladu s politikami Unie, včetně cílů v oblasti udržitelného obhospodařování lesů, usnadnění obchodu a ochrany životního prostředí. Nová dohoda by měla zajistit vyvážené zastoupení producentských a spotřebitelských zemí, podporovat udržitelné obhospodařování lesů, prosazovat legální a udržitelný obchod s tropickým dřevem a vytvořit účinný a spravedlivý finanční a správní rámec.
- (3) Rozsah působnosti nástupnické dohody by měl být totožný s rozsahem působnosti dohody ITTA z roku 2006 nebo by mu měl být podobný. Rozšíření rozsahu by mělo být řádně odůvodněno a mělo by se vyhnout překrývání s jinými mezinárodními nástroji či procesy,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Tímto se schvaluje účast na jednáních o nástupnické dohodě, která nahradí Mezinárodní dohodu o tropickém dřevu.

Článek 2

Komise je jmenována vyjednavatelem Unie.

Článek 3

Směrnice pro jednání uvedené v dodatku k tomuto rozhodnutí jsou určeny Komisi.

Článek 4

¹⁵ [Rozhodnutí – EU – 2011/731 – CS – EUR-Lex.](#)

Při jednáních je konzultována Pracovní skupina Rady pro komodity, která je určena jako zvláštní výbor podle čl. 218 odst. 4 Smlouvy o fungování Evropské unie.

Článek 5

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*