



Брюксел, 11 септември 2026 г.
(OR. en)

13076/26

PROBA 27
DEVGEN 148
FORETS 125
ENV 1062
WTO 91

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	11 септември 2026 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2026) 454 final
Относно:	Препоръка за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за разрешаване на участието в преговорите за международно споразумение или друг инструмент, който да замени Международното споразумение за тропическия дървен материал

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2026) 454 final.

Приложение: COM(2026) 454 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 11.9.2026 г.
COM(2026) 454 final

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за разрешаване на участието в преговорите за международно споразумение или друг инструмент, който да замени Международното споразумение за тропическия дървен материал

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕПОРЪКАТА

• Основания и цели на препоръката

Настоящата препоръка се отнася до решение за разрешаване на участието в преговорите за международно споразумение, което да замени Международното споразумение за тропическия дървен материал (МСТДМ) от 2006 г.

Целите на МСТДМ от 2006 г. са да се насърчават устойчивото стопанисване и опазване на тропическите гори, както и разширяването и разнообразяването на международната търговия с тропически дървен материал, който е законно добит от устойчиво стопанисвани гори. То е в основата на дейността на Международната организация за тропическия дървен материал (МОТДМ), която разработва международно съгласувани насоки за насърчаване на отговорната търговия с тропически дървен материал и устойчивото стопанисване на горите, подпомага своите държави членки при адаптирането и прилагането на съответните стандарти, събира и разпространява данни за производството и търговията с тропически дървен материал, насърчава устойчивите вериги за доставки и изгражда капацитет в областта на тропическото горско стопанство. Тези елементи са важни за подпомагането на правилното функциониране, прозрачността, предвидимостта и устойчивостта на международния пазар на тропически дървен материал.

МСТДМ от 2006 г.¹ влезе в сила на 7 декември 2011 г. за период от десет години и впоследствие срокът му на действие беше удължен за първоначален период от пет години² и за допълнителен период от три години³. В МСТДМ от 2006 г. не се предвижда удължаване след 6 декември 2029 г. Европейският съюз е страна по МСТДМ от 2006 г.⁴.

Съгласно член 44 от МСТДМ от 2006 г., Международният съвет за тропически дървен материал има правомощието да започне и да ръководи процеса на договаряне на ново споразумение. На това основание започнаха неофициални консултации в рамките на неговата 60-а и 61-ва сесия. Официалните преговори и сключването на ново споразумение може да се осъществят чрез междуправителствена група за преговори под егидата на Конференцията на ООН за търговия и развитие (ЮНКТАД), както беше в случая с действащото понастоящем МСТДМ и неговите предходници.

Сегашните членове на МОТДМ представляват около 80 % от тропическите гори в света и над 90 % от търговията с дървен материал и продукти от дървен материал. На 23 юли 2026 г. обаче Съединените щати официално уведомиха депозитаря на ООН за оттеглянето си от МОТДМ. Това оттегляне е част от по-широко решение за напускане на много международни организации. Международният съвет за тропически дървен материал се състои от всички членове на МОТДМ. В МОТДМ има две категории членство: производител и потребител.

¹ [ITTA2006 English.doc](#).

² Решение 4 (LVII) на Международния съвет за тропически дървен материал, [topics_id=6960&no=1&disp=inline](#).

³ Решение 1 (LIX.1) на Международния съвет за тропически дървен материал, [topics_id=7862&no=1&disp=inline](#).

⁴ [Решение — 2007/648 — BG — EUR-Lex](#).

Членовете на Международния съвет за тропически дървен материал разполагат с общо 2 000 гласа (всяка от групите на производителите и потребителите разполага с по 1 000 гласа). Годишните вноски и гласовете се разпределят поравно между тези две групи. В рамките на всяка група вноските и гласовете на отделните членове се изчисляват въз основа на техния дял от търговията с тропически дървен материал, а при производителите — въз основа на размера на тропическите гори в държавата, с изключение на африканските членове, всички от които имат еднакъв брой гласове и еднаква изчислена вноска. ЕС плаща най-големия изчислен дял от вноските (заплащани от Комисията за всички държави членки) в административния бюджет на МОТДМ и има най-голям брой гласове (както и най-голям брой членове потребители).

В съответствие с член 7, буква а) Международният съвет за тропически дървен материал може също така да взема решения, без да провежда заседание.

Обсъжданията във връзка с ново МСТДМ започнаха още през 2024 г., включително в рамките на подготвителна работна група. Въз основа на тези обсъждания се очаква много страни да изразят желание да продължат дейността на МОТДМ с общо взето непроменени цели. На своята 61-ва сесия Международният съвет за тропически дървен материал взе решение първото заседание на подготвителния комитет за договаряне на МСТДМ да се проведе присъствено в рамките на 62-рата му сесия, която ще се състои в периода 9—14 ноември 2026 г. в Йокохама (Япония). Този подготвителен комитет ще проведе допълнителни неофициални обсъждания преди официалните преговори — вероятно под егидата на ЮНКТАД.

Настоящата препоръка се отнася до решение на Съвета за разрешаване на участието в преговорите в рамките на Международния съвет по тропически дървен материал за международно споразумение, което да замени МСТДМ от 2006 г. Ако преговорите за последващо споразумение приключат успешно, Комисията може да представи предложения за решения на Съвета съгласно член 218, параграфи 5 и 6 от ДФЕС, с които се разрешават подписването и сключването на новото МСТДМ от името на Съюза. Такива предложения обаче може да зависят от подходящи уверения (в рамките на съдържанието на договореното споразумение или извън него), получени във връзка с ключови нерешени въпроси, по-специално неплащането от страна на значителна група държави и ниските нива на участие в Международния съвет за тропически дървен материал. Такива уверения може да са част от договорените резултати, както и да са извън правния текст.

Международният съвет за тропически дървен материал, в рамките на 62-рата си сесия, или преговарящият орган може да пожелае да проучи възможността за постигане на целите на МОТДМ чрез алтернативен инструмент — например инструмент, който не е основан на договор, а това би било извън обхвата на настоящата препоръка.

Указанията за водене на преговорите се съдържат в допълнението към настоящата препоръка.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Предложената позиция е съгласувана с други политики и правни актове на Съюза, като например:

търговската политика на ЕС⁵, по-специално по отношение на свободната и справедлива търговия;

Регламента относно обезлесяването⁶, който има за цел да се намали обезлесяването и да се насърчи устойчивото стопанисване на горите. С Регламента относно обезлесяването също така се установява изискването дружествата да извършват надлежна проверка на своите вериги за доставки;

стратегията на ЕС за горите за 2030 г.⁷, която има за цел да се защитят горите и техните екосистемни услуги, да се допринесе за модерна, неутрална по отношение на климата, ресурсоефективна и конкурентна икономика и да се запазят селските райони оживени;

съобщението на ЕС⁸ относно засилване на действията на ЕС за опазване и възстановяване на горите в световен мащаб;

плана за действие на ЕС относно правоприлагането, управлението и търговията в областта на горите (FLEGT)⁹, чиито цели са борба с незаконния дърводобив и насърчаване на устойчивото стопанисване на горите;

презгледания през 2024 г. Регламент относно земеползването, промените в земеползването и горското стопанство (ЗПЗГС)¹⁰, с който се насърчават опазването, възстановяването и устойчивостта на горите, както и прозрачното наблюдение и докладване;

механизма за намаляване на емисиите от обезлесяване и деградация на горите (REDD+)¹¹, насочен към запазване и укрепване на ролята на тропическите гори за смекчаването на изменението на климата и адаптирането към него, както и за развитието;

стратегията на ЕС за биологичното разнообразие за 2030 г.¹², по-специално целите за спиране на загубата на биологично разнообразие, за насърчаване на устойчивото развитие във всички видове гори и за строга защита на всички оставащи девствени и вековни гори в ЕС;

Европейския закон за климата¹³, с който се признава, че горите, имайки важна роля за поглъщането, съхраняването и заместването на въглероден диоксид, допринасят за намаляване на парниковите газове в атмосферата;

общата селскостопанска политика (ОСП) на ЕС¹⁴, с която се подкрепят интервенциите за залесяване, за създаване и регенериране на агролесовъдни системи, за опазване,

⁵ COM(2021) 66 final: „Преглед на търговската политика — отворена, устойчива и решителна търговска политика“.

⁶ Регламент (ЕС) 2023/1115 относно продуктите, несвързани с обезлесяване.

⁷ COM(2021) 572: „Нова стратегия на ЕС за горите за 2030 г.“.

⁸ COM(2019) 352 final: „Засилване на действията на ЕС за опазване и възстановяване на горите в световен мащаб“.

⁹ COM(2003) 251 final: „Правоприлагане, управление и търговия в областта на горите (FLEGT) — предложение за план за действие на ЕС“.

¹⁰ Регламент (ЕС) 2018/841 (ЗПЗГС) за включването на емисиите и поглъщанията на парникови газове от земеползването, промените в земеползването и горското стопанство в рамката в областта на климата и енергетиката до 2030 г.; Регламент (ЕС) 2023/839 (изменение).

¹¹ РКООНИК (2013 г.), Варшавска рамка за REDD+, решения 9/CP.19–15/CP.19, приети на 19-ото заседание на Конференцията на страните (COP19), проведено във Варшава (Полша).

¹² COM(2020) 380 final: „Стратегия на ЕС за биологичното разнообразие за 2030 г. Да осигурим полагащото се място на природата в нашия живот“.

¹³ Регламент (ЕС) 2021/1119 на Европейския парламент и на Съвета от 30 юни 2021 г. за създаване на рамката за постигане на неутралност по отношение на климата и за изменение на регламенти (ЕО) № 401/2009 и (ЕС) 2018/1999 (Европейски закон за климата).

възстановяване и подобряване на горските ресурси, за устойчиво стопанисване на горите и за инвестиции, насочени към подобряване на опазването и устойчивостта на горите и на предоставянето на техните екосистемни услуги.

Съгласуваност с други политики на ЕС

Европейският зелен пакт на ЕС има за цел превръщането на Европа в неутрална по отношение на климата и конкурентоспособна икономика с ефективно използване на ресурсите, привеждането на политиките на ЕС в съответствие с целите на Парижкото споразумение и удовлетворяването на искането на гражданите за по-засилени действия в областта на климата.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

• Материалноправно основание

Материалноправното основание за предвиденото споразумение е член 207, параграф 4, първа алинея и член 192, параграф 1 от ДФЕС.

Предвиденото споразумение има за цел да се подкрепи международната търговия с тропически дървен материал. Със споразумението ще се насърчават разширяването и разнообразяването на международната търговия с тропически дървен материал, който е законно добит от устойчиво стопанисвани източници, ще се подкрепят прозрачността и предвидимостта на тази търговия и ще се осигурят събирането и разпространението на данни за производството и търговията с тропически дървен материал. То е в подкрепа и на международно договорените правила, насоки и механизми за сътрудничество, чрез които се улеснява функционирането на пазара и се насърчават отговорните вериги за доставки. Тези компоненти са от пряко значение за общата търговска политика.

Споразумението има за цел също така да се насърчат устойчивото стопанисване и опазване на тропическите гори (екологични цели, попадащи в обхвата на член 192, параграф 1 от ДФЕС), включително чрез подпомагане на държавите — членки на МОТДМ, при адаптирането и прилагането на екологични и социално-икономически стандарти и насърчаване на устойчиви вериги за доставки.

Важни са както търговските, така и екологичните цели и нито една група от тези цели не може да се счита за спомагателна спрямо другата.

Не се очаква обхватът на предвиденото споразумение да се различава съществено от обхвата на споразумението, което действа понастоящем. Членството на ЕС като страна по действащото понастоящем споразумение и неговите правомощия за участие в свързаните с него преговори също се основават както на член 207, параграф 4, така и на член 192, параграф 1.

Подобно на действащото понастоящем МСТДМ от 2006 г., последващото споразумение следва да осигурява гъвкавост по отношение на възможностите и заплахите, които може да възникнат, и тази гъвкавост следва да се отнася както до търговското, така и до екологичното му измерение.

¹⁴ Регламент (ЕС) 2021/2115 на Европейския парламент и на Съвета от 2 декември 2021 г. за установяване на правила за подпомагане за стратегическите планове, които трябва да бъдат изготвени от държавите членки по линия на общата селскостопанска политика (стратегически планове по ОСП) и финансирани от Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) и от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР), и за отмяна на регламенти (ЕС) № 1305/2013 и (ЕС) № 1307/2013.

Процесуалноправно основание

В съответствие с член 218, параграф 3 от ДФЕС, когато предвиденото споразумение не се отнася изключително или предимно до общата външна политика и политика на сигурност, Комисията представя препоръки на Съвета. Съветът приема решение, с което разрешава започването на преговорите и назначава преговарящ или ръководител на преговарящия екип на Съюза.

В член 218, параграф 4 от ДФЕС се предвижда, че Съветът може да дава указания за водене на преговорите до преговарящия и да определи специален комитет, с който преговарящият да се консултира.

Комисията препоръчва в рамките на Международния съвет по тропически дървен материал да се започнат преговори за международно споразумение, което да замени МСТДМ от 2006 г. За преговарящ трябва да бъде определена Комисията.

Следователно процесуалноправното основание за предложеното решение за разрешаване на започването на преговори за предвиденото споразумение е член 218, параграфи 3 и 4 от ДФЕС.

Избор на преговарящ

С оглед на факта, че предвиденото споразумение обхваща изключително въпроси, различни от общата външна политика и политика на сигурност, съгласно член 218, параграф 3 от ДФЕС за преговарящ следва да бъде определена Комисията.

Компетентност на Съюза

Компетентността в областта на търговията е изключителна компетентност по силата на член 3, параграф 1, буква д) от ДФЕС (обща търговска политика).

В Договорите не се посочва изрично „политиката в областта на горите“, но ЕС разполага с редица споделени компетентности, които се отнасят до горите, като например тези в областта на климата, околната среда и развитието на селските райони, и е упражнявал тези компетентности чрез различни инструменти, като Регламент (ЕС) 2021/1119 (Европейския закон за климата), Регламент (ЕС) 2018/841 (Регламента относно ЗПЗГС), Регламент (ЕС) 2023/1115 (Регламента относно обезлесяването) и Регламент (ЕС) 2021/2115 (Регламента относно стратегическите планове по ОСП).

• Субсидиарност и пропорционалност

ЕС вече е страна по МСТДМ от 2006 г. и той и неговите държави членки са активни участници в този форум. За да може Съюзът да обмисли присъединяването си към споразумението, той следва да участва във всички преговори във връзка с неговата замяна, така че да се гарантират целесъобразността и съответствието му с политиките и целите на Съюза.

Освен това МОТДМ функционира въз основа на МСТДМ от 2006 г. и неговите предходници в продължение на много години. На подобни международни споразумения се основават съвети и за други видове стоки. МОТДМ е изправена пред различни предизвикателства, поради което е необходима максимална ефективност в рамките на системата на ООН. Ето защо на този етап ЕС следва да не изключва резултат от преговорите, който е различен и не се основава на договор.

- **Избор на инструмент**

Настоящата препоръка за решение на Съвета се представя в съответствие с член 218, параграфи 3 и 4 от ДФЕС, в които се предвижда Съветът да приеме решение за разрешаване на започването на преговори и за назначаване на преговарящ на Съюза. Съветът може също така да дава указания за водене на преговорите до преговарящия. Друг правен инструмент, който би могъл да се използва за постигане на целта, изложена в настоящата препоръка, не съществува.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Не се прилага.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Не се прилага.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Не се прилага.

- **Оценка на въздействието**

Не се прилага.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Не се прилага.

- **Основни права**

В съответствие с член 37 от Хартата на основните права на Европейския съюз високото равнище на опазване на околната среда и подобряването на нейното качество трябва да бъдат включени в политиките на Съюза и гарантирани в съответствие с принципа за устойчиво развитие на горите. С предложената препоръка се иска разрешение за започване на преговори за ново споразумение, което да замени МСТДМ от 2006 г., в съответствие, наред с другото, с политиките на Съюза в областта на околната среда. Очаква се това да окаже положително въздействие върху правото на опазване на околната среда, залегнало в член 37 от Хартата на основните права на Европейския съюз.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

На този етап не е възможно да се определи точното отражение на настоящата инициатива върху бюджета, тъй като все още предстои нейният обхват и ключови аспекти да бъдат договорени на многостранно равнище.

Необходимо е да се отбележи, че съгласно действащото понастоящем МСТДМ от 2006 г., ЕС плаща годишна вноска на МОТДМ за собственото си членство и за членството на държавите — членки на ЕС, които членуват в МОТДМ. Решението за бюджета се приема в рамките на Международния съвет за тропически дървен материал

на всеки две години. Изчислената вноска за 2026 г. възлиза на 1 201 686,00 щатски долара.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

Разпоредбите може да зависят от развитието на преговорите.

Действащото понастоящем МСТДМ не включва изисквания страните да докладват относно изпълнението. То обаче предвижда страните да представят съответни търговски и пазарни данни с оглед на информационните продукти на МОТДМ.

Международният съвет за тропически дървен материал публикува годишен доклад за своята дейност и друга информация, която счита за подходяща. На всеки две години той извършва преглед и оценка на международната ситуация по отношение на дървения материал и други фактори, свързани с постигането на целите на МСТДМ. Той също така предоставя информация за тенденциите, свързани с горските площи, стопанисването на горите и икономиките на държавите — членки на МОТДМ. В онлайн статистическата база данни на МОТДМ се предоставят данни под формата на динамични редове (започващи от 1990 г.) за 83 държави, включително всички държави — членки на МОТДМ, които са производители и които са потребители, относно производството и търговията с 16 основни продукта от дървен материал, като трупи, бичен дървен материал, фурнир и шперплат. Освен това на всеки две седмици МОТДМ публикува доклад за пазара на тропически дървен материал, в който се предоставят актуални новини за пазара и тенденциите при цените от целия свят.

- **Обяснителни документи (за директивите)**

Не се прилага.

- **Подробно разяснение на конкретните разпоредби на препоръката**

Комисията препоръчва следното:

- Съветът да упълномощи Комисията да участва в преговорите за международно споразумение, което да замени МСТДМ от 2006 г.,
- Комисията да бъде определена за преговарящ от името на ЕС,
- Комисията да води преговорите в консултация със специалния комитет, определен от Съвета в съответствие с член 218, параграф 4 от ДФЕС, и
- Съветът да одобри указанията за водене на преговори, които се съдържат в допълнението към настоящото предложение за препоръка.

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за разрешаване на участието в преговорите за международно споразумение или друг инструмент, който да замени Международното споразумение за тропическия дървен материал

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 4, първа алинея и член 192, параграф 1 във връзка с член 218, параграфи 3 и 4 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Международното споразумение за тропическия дървен материал от 2006 г. (наричано по-долу за краткост „МСТДМ от 2006 г.“) беше сключено от Съюза с Решение 2011/731/ЕС на Съвета¹⁵ и влезе в сила на 7 декември 2011 г. за срок от десет години. То беше удължено за първоначален период от пет години и за допълнителен период от три години. Не е възможно удължаване след 6 декември 2029 г.
- (2) Съюзът следва да бъде готов да участва в преговорите за международно споразумение, което да замени МСТДМ от 2006 г., за да се гарантира, че последващото споразумение, ако бъде договорено, е в съответствие с политиките на Съюза, включително целите за устойчиво стопанисване на горите, улесняване на търговията и опазване на околната среда. С новото споразумение следва да се осигурява балансирано представителство на държавите производители и държавите потребители, да се подкрепя устойчивото стопанисване на горите, да се насърчава законната и устойчива търговия с тропически дървен материал и да се установи ефективна и справедлива финансова и управленска рамка.
- (3) Обхватът на последващото споразумение следва да е идентичен или подобен на обхвата на МСТДМ от 2006 г. Допълненията към обхвата следва да са надлежно обосновани, като се избягва дублиране с други международни инструменти или процеси,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Разрешава се участието в преговорите за споразумение, което е последващо спрямо Международното споразумение за тропическия дървен материал.

Член 2

¹⁵ [Решение — 2011/731 — BG — EUR-Lex.](#)

За преговарящ от името на Съюза се определя Комисията.

Член 3

Адресат на указанията за водене на преговори, които се съдържат в допълнението към настоящото решение, е Комисията.

Член 4

Преговорите се водят в консултация с работна група „Суровини“ на Съвета, която се определя за специален комитет по член 218, параграф 4 от ДФЕС.

Член 5

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател