

**Bryssel den 7 oktober 2025
(OR. en)**

13075/25

**Interinstitutionellt ärende:
2025/0301(NLE)**

**ECOFIN 1218
UEM 463
FIN 1095
ECB
*EIB***

LAGSTIFTNINGSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT

Ärende: RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om ändring av
genomförandebeslutet av den 13 juli 2021 om godkännande av
bedömningen av Spaniens återhämtnings- och resiliensplan

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

av den ...

**om ändring av genomförandebeslutet av den 13 juli 2021
om godkännande av bedömningen av Spaniens återhämtnings- och resiliensplan**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens¹, särskilt artikel 20.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

¹ EUT L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

av följande skäl:

- (1) Efter att Spanien hade lämnat in den nationella återhämtnings- och resiliensplanen den 30 april 2021 lade kommissionen fram sin positiva bedömning för rådet. Den 13 juli 2021 godkände rådet den positiva bedömningen genom ett genomförandebeslut² (*rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021*). Genomförandebeslutet av den 13 juli 2021 ändrades genom rådets genomförandebeslut av den 17 oktober 2023³, den 14 maj 2024⁴, den 21 januari 2025⁵, den 13 maj 2025⁶ och den 12 juni 2025⁷.
- (2) Den 9 september 2025 lämnade Spanien en motiverad begäran till kommissionen om att lägga fram ett förslag till ändring av rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 i enlighet med artikel 21.1 i förordning (EU) 2021/241 eftersom återhämtnings- och resiliensplanen delvis inte längre kunde genomföras på grund av objektiva omständigheter. På grundval av detta har Spanien lämnat in en ändrad återhämtnings- och resiliensplan.

Ändringar på grundval av artikel 21 i förordning (EU) 2021/241

- (3) De ändringar av återhämtnings- och resiliensplanen som Spanien lämnat in på grund av objektiva omständigheter rör 17 åtgärder.

² Se dokumenten ST 10150/21 och ST 10150/21 ADD 1 REV 2 på <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Se dokumenten ST 13695/23; ST 13695/23 REV 1 (en) och ST 13695/23 ADD 1 REV 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Se dokumenten ST 9303/24 och ST 9303/24 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Se dokumenten ST 17099/24 och ST 17099/24 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

⁶ Se dokumenten ST 8053/25 och ST 8053/25 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

⁷ Se dokumenten ST 9583/25; ST 9583/25 ADD1, ST 9583/25 ADD 1 COR 1 och ST 10408/25 på <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Spanien har förklarat att mål 180 i åtgärd C12.I1 (Värdefulla sektoriella och driftskompatibla dataområden) inom komponent 12 (Industripolitik) ändrats på grund av en minskad administrativ börda vid genomförandet av målet, kopplad till finansieringen av interoperabla projekt i syfte att utnyttja synergieffekter och kompletterande åtgärder, vilket lett till lägre förhandskostnader samtidigt som ambitionsnivån bibehålls. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.
- (5) Spanien har förklarat att nio åtgärder delvis inte längre kan genomföras i sin nuvarande form på grund av bristande eller otillräcklig efterfrågan. Detta rör mål 223 i åtgärd C.14.I2 (Digitaliserings- och informationsprogram för resmål och turistsektorn) inom komponent 14 (Turism), delmål 236 i åtgärd C.15.I1 (Främja territoriell sammanhållning genom utbyggnad av nät: ultrasnabbt bredband), mål 238 i åtgärd C.15.I2 (Stärka konnektiviteten i referenscentrum, socioekonomiska drivkrafter och sektoriella digitaliseringsprojekt), mål 239 i åtgärd C.15.I3 (Konnektivitetskuponger för små och medelstora företag och utsatta grupper), mål 240 i åtgärd C15.I4 (Förnyelse av infrastruktur och hållbarhet) och mål 243 i åtgärd C.15.I6 (Utbyggnad av 5G-teknik: nätverk, teknisk utveckling och innovation) inom komponent 15 (Digital konnektivitet). Detta rör också mål 292 i åtgärd C.19.I3 (Digital utbildning för sysselsättning) inom komponent 19 (Digital kompetens), delmål 294 i åtgärd C19.I4 (Digitala yrken) och mål 344 i åtgärd C23.I3 (Nya färdigheter för en grön, digital och produktiv omställning) inom komponent 23 (Ny offentlig politik för en dynamisk, motståndskraftig och inkluderande arbetsmarknad). Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

- (6) Spanien har förklarat att en åtgärd har ändrats på grund av en alltför stor administrativ börda som försenade genomförandet avsevärt. Detta rör mål 288 i åtgärd C.19.I1 (Övergripande digitala färdigheter) inom komponent 19 (Digital kompetens). Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.
- (7) Som en följd av ändringen av genomförandenivån för åtgärder enligt artikel 21 i förordning (EU) 2021/241 och lägre förhandskostnader har Spanien begärt att få lägga till sex nya åtgärder. Detta rör delmålen 498 och 499 inom investering C32.I1 (Grön och hållbar mobilitet och infrastruktur), delmålen 500 och 501 inom investering C32.I2 (Återställande av vatten-, miljö- och jordbruksinfrastruktur), mål 502 inom investering C32.I3 (Sysselsättningsmöjligheter för arbetande människor för återuppbyggnad och socioekonomisk återupplivning av de områden som drabbats av DANA), delmål 503 inom investering C32.I4 (Förebyggande och bekämpande av naturkatastrofer: ny spansk komponent i projektet Atlantic constellation (ESCA+)), delmål 504 inom investering C.32.I5 (ICEX DANA och ICEX Aranceles) och delmål 505 inom investering C.32.I6 (ICO-system för stöd till företag som drabbas av förändringarna i den globala tullmiljön) inom komponent 32 (Stöd för återhämtning och motståndskraft vid naturkatastrofer). Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.
- (8) Kommissionen anser att de grunder som Spanien har anfört motiverar ändringarna i enlighet med artikel 21.2 i förordning (EU) 2021/241. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

Kommissionens bedömning

- (9) Kommissionen har bedömt den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen mot de bedömningskriterier som fastställs i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241.

Bidrag till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald

- (10) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 e i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.5 i bilaga V till den förordningen åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald, eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder klimatmålen står för ett belopp som motsvarar 40 % av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanens totala tilldelning och 75 % av de totala uppskattade kostnaderna för åtgärder i REPowerEU-kapitlet, beräknat i enlighet med den metod som anges i bilaga VI till förordning (EU) 2021/241. I enlighet med artikel 17 i förordning (EU) 2021/241 är den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen förenlig med informationen i den nationella energi- och klimatplanen för 2021–2030.

- (11) Ändringarna till bidraget till den gröna omställningen hänger samman med de minskade anslagen för åtgärd C2.I4 (Program för förnyelse och demografiska utmaningar) inom komponent 2 (Genomförande av den spanska agendan för städer: plan för stadsförnyelse) och åtgärd C.23.I3 (Nya färdigheter för den gröna, digitala och produktiva omställningen) inom komponent 23 (Ny offentlig politik för en dynamisk, motståndskraftig och inkluderande arbetsmarknad). Ändringarna avseende bidraget till den gröna omställningen avser också anslaget för de nya åtgärderna C32.I1 (Grön och hållbar mobilitet och infrastruktur) och C32.I2 (Återställande av vatten-, miljö- och jordbruksinfrastruktur) inom komponent 32 (DANA). På grund av det varierande klimatmärkningsinnehållet i den ökade respektive de minskade åtgärderna medför ändringarna av Spaniens återhämtnings- och resiliensplan en nettoökning av planens totala bidrag till klimatmålen från 39,9 % till 40 %. Ändringarnas begränsade omfattning påverkar inte den övergripande bedömningen av detta kriterium.

Bidrag till den digitala omställningen

- (12) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 f i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.6 i bilaga V till den förordningen åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den digitala omställningen eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder digitala mål står för ett belopp som motsvarar 25,6 % av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanens totala tilldelning, beräknat i enlighet med metoden i bilaga VII till förordning (EU) 2021/241.

- (13) Ändringarna avseende bidraget till den digitala omställningen avser det minskade anslaget för åtgärderna C15.I1 (Främja territoriell sammanhållning genom utbyggnad av nät: ultrasnabbt bredband), C15.I2 (Stärka konnektiviteten i referenscentrum, socioekonomiska drivkrafter och sektoriella digitaliseringsprojekt), C15.I3 (Konnektivetskuponger för små och medelstora företag och utsatta grupper) och C15.I6 (Utbyggnad av 5G-teknik: nätverk, teknisk utveckling och innovation) inom komponent 15 (Digital konnektivitet), åtgärderna C19.I1 (Övergripande digitala färdigheter), C19.I3 (Digital utbildning för sysselsättning) och C19.I4 (Digitala yrken) inom komponent 19 (Digital kompetens) och åtgärd C23.I3 (Nya färdigheter för den gröna, digitala och produktiva omställningen) inom komponent 23 (Ny offentlig politik för en dynamisk, motståndskraftig och inkluderande arbetsmarknad). De hänger även samman med strykningen av åtgärd C15.I4 (Infrastrukturens förnyelse och hållbarhet) inom komponent 15 (Digital konnektivitet).
- (14) Ändringarna avseende bidraget till den digitala omställningen avser också anslaget för de nya åtgärderna C32.I2 (Restaurering av vatten-, miljö- och jordbruksinfrastruktur) och C32.I4 (Förebyggande och bekämpande av naturkatastrofer: ny spansk del i Atlantic Constellation (ESCA+)) inom komponent 32 (DANA). På grund av det varierande klimatmärkningsinnehållet i den utökade åtgärden och de minskade åtgärderna medför ändringarna av Spaniens återhämtnings- och resiliensplan en nettoökning av planens totala bidrag till klimatmålen från 25,8 % till 25,6 %. Ändringarnas begränsade omfattning påverkar inte den övergripande bedömningen av detta kriterium.

Kostnader

- (15) Den motivering som lämnats i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen för de uppskattade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 i) i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.9 i bilaga V till den förordningen i måttlig utsträckning (betyg B) rimlig och trovärdig och överensstämmer med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.
- (16) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanens sammanlagda beräknade kostnader överensstämmer med de planerade reformernas och investeringarnas art och typ. Till följd av detta bedöms kostnadsberäkningarna för de flesta åtgärderna i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen vara rimliga och trovärdiga. Spanien har lämnat tillräcklig information om och tillräckliga bevis för att den beräknade totala kostnaden inte kommer att täckas av befintlig eller planerad unionsfinansiering. Slutligen överensstämmer den beräknade totala kostnaden för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till de förväntade nationella ekonomiska och sociala effekterna. Därför är betyget B motiverat för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen.

Andra bedömningskriterier

- (17) Kommissionen anser att de ändringar som lagts fram av Spanien inte påverkar den positiva bedömning av återhämtnings- och resiliensplanen som anges i rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 om relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i förhållande till bedömningskriterierna i artikel 19.3 a, b, c, d, da, db, g, h, i, j och k i förordning (EU) 2021/241.

Positiv bedömning

- (18) Efter kommissionens positiva bedömning av Spaniens ändrade återhämtnings- och resiliensplan, då det konstaterades att återhämtnings- och resiliensplanen på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna i enlighet med artikel 20.2 i förordning (EU) 2021/241 och bilaga V till den förordningen, bör det i detta beslut anges vilka reformer och investeringsprojekt som är nödvändiga för att genomföra den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, liksom relevanta delmål, mål och indikatorer samt vilket belopp som unionen ställer till förfogande för genomförandet av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen i form av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd.

Finansiellt bidrag

- (19) De uppskattade totala kostnaderna för Spaniens ändrade återhämtnings- och resiliensplan är 79 869 593 473 EUR. Eftersom de uppskattade totala kostnaderna för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen är högre än det uppdaterade högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Spanien, bör det ekonomiska bidrag som beräknats i enlighet med artikel 4a i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1755⁸ och med artiklarna 20.4 och 21a.6 i förordning (EU) 2021/241 och som anslagits för Spaniens ändrade återhämtnings- och resiliensplan vara 79 854 183 024 EUR. Det ekonomiska bidrag som gjorts tillgängligt för Spanien förblir därför oförändrat.

⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1755 av den 6 oktober 2021 om inrättande av brexitjusteringsreserven (EUT L 357, 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Lån

- (20) Det lånestöd på 83 160 060 000 EUR som gjorts tillgängligt för Spanien förblir oförändrat.
- (21) Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör därför ändras i enlighet med detta. För tydlighetens skull bör bilagan till rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 ersättas helt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Spaniens återhämtnings- och resiliensplan ska ändras på följande sätt:

1. Artikel 1 ska ersättas med följande:

”Artikel 1

Godkännande av bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen

Härmed godkänns bedömningen av Spaniens ändrade återhämtnings- och resiliensplan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241. Reformer och investeringsprojekt i återhämtnings- och resiliensplanen, arrangemangen och tidsplanen för övervakning och genomförande av återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet relevanta delmål och mål, relevanta indikatorer för att mäta uppnåendet av planerade delmål och mål, samt arrangemang för att ge kommissionen fullständig tillgång till relevanta underliggande data anges i bilagan till detta beslut.”

2. Bilagan ska ersättas med texten i bilagan till detta beslut.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till Konungariket Spanien.

Utfärdat i ...den ...

På rådets vägnar

[...]

Ordförande
