



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 7 oktober 2025
(OR. en)

13075/25

Interinstitutioneel dossier:
2025/0301(NLE)

ECOFIN 1218
UEM 463
FIN 1095
ECB
EIB

WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN

Betreft: UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD tot wijziging van het
 Uitvoeringsbesluit van 13 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de
 beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Spanje

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

van ...

tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit van 13 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Spanje

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2021 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit¹, en met name artikel 20, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

¹ PB L 57 van 18.2.2021, blz. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Nadat Spanje op 30 april 2021 zijn nationale herstel- en veerkrachtplan had ingediend, heeft de Commissie de Raad een voorstel voor een positieve beoordeling voorgelegd. Op 13 juli 2021 heeft de Raad de positieve beoordeling goedgekeurd door middel van een uitvoeringsbesluit (het “Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021”)². Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 werd gewijzigd bij Uitvoeringsbesluiten van de Raad van 17 oktober 2023³, 14 mei 2024⁴, 21 januari 2025⁵, 13 mei 2025⁶ en 12 juni 2025⁷.
- (2) Op 9 september 2025 heeft Spanje bij de Commissie een met redenen omkleed verzoek ingediend om een voorstel te doen tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 overeenkomstig artikel 21, lid 1, van Verordening (EU) 2021/241, omdat het herstel- en veerkrachtplan vanwege objectieve omstandigheden gedeeltelijk niet langer haalbaar was. Op basis daarvan heeft Spanje een gewijzigd herstel- en veerkrachtplan ingediend.

Wijzigingen op basis van artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241

- (3) De wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan die Spanje op grond van objectieve omstandigheden heeft ingediend, hebben betrekking op 17 maatregelen.

² Zie documenten ST 10150/21 en ST 10150/21 ADD 1 REV 2 op <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Zie documenten ST 13695/23, ST 13695/23 REV 1 (en) en ST 13695/23 ADD 1 REV 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Zie documenten ST 9303/24 en ST 9303/24 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Zie documenten ST 17099/24 en ST 17099/24 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

⁶ Zie documenten ST 8053/25 en ST 8053/25 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

⁷ Zie documenten ST 9583/25, ST 9583/25 ADD 1, ST 9583/25 ADD 1 COR 1 en ST 10408/25 op <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Spanje heeft uitgelegd dat streefdoel 180 van maatregel C12.I1 (Hoogwaardige sectorale en interoperabele dataruimten) in het kader van component 12 (Industriebeleid) is gewijzigd als gevolg van een vermindering van de administratieve lasten bij de uitvoering van het streefdoel, in verband met de financiering van interoperabele projecten om synergieën en aanvullende acties te benutten, wat heeft geleid tot lagere kosten vooraf, met behoud van hetzelfde ambitieniveau. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (5) Spanje heeft uitgelegd dat negen maatregelen in hun huidige vorm gedeeltelijk niet langer haalbaar zijn vanwege een gebrek aan of onvoldoende vraag. Dit betreft streefdoel 223 van maatregel C14.I2 (Digitaliserings- en inlichtingenprogramma voor bestemmingen en de toeristische sector) in het kader van component 14 (Toerisme), mijlpaal 236 van maatregel C15.I1 (Bevordering van territoriale cohesie door de uitrol van netwerken: uitbreiding van ultrasnelle breedband), streefdoel 238 van maatregel C15.I2 (Versterking van de connectiviteit in referentiecentra, sociaal-economische aanjagers en sectorale digitaliseringsprojecten), streefdoel 239 van maatregel C15.I3 (Connectiviteitsvouchers voor kleine en middelgrote ondernemingen en kwetsbare groepen), streefdoel 240 van maatregel C15.I4 (Vernieuwing van infrastructuur en duurzaamheid) en streefdoel 243 van maatregel C15.I6 (uitrol van 5G: netwerken, technologische verandering en innovatie) in het kader van component 15 (Digitale connectiviteit). Dit betreft ook streefdoel 292 van maatregel C19.I3 (Digitale vaardigheden voor werkgelegenheid) en mijlpaal 294 van maatregel C19.I4 (Digitale professionals) in het kader van component 19 (Digitale vaardigheden) en streefdoel 344 van maatregel C23.I3 (Nieuwe vaardigheden voor de groene, digitale en productieve transitie) in het kader van component 23 (Nieuw overheidsbeleid voor een dynamische, veerkrachtige en inclusieve arbeidsmarkt). Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (6) Spanje heeft uitgelegd dat één maatregel is gewijzigd als gevolg van buitensporige administratieve lasten die aanzienlijke vertragingen bij de uitvoering hebben veroorzaakt. Dit betreft streefdoel 288 van maatregel C19.I1 (Transversale digitale vaardigheden) in het kader van component 19 (Digitale vaardigheden). Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (7) Naar aanleiding van de wijzigingen van de maatregelen op grond van artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241 en de verlaging van de kosten vooraf heeft Spanje voorts verzocht om zes nieuwe maatregelen toe te voegen. Dit betreft de mijlpalen 498 en 499 van investering C32.I1 (Groene en duurzame mobiliteit en infrastructuur), de mijlpalen 500 en 501 van investering C32.I2 (Herstel van water-, milieu- en landbouwinfrastructuur), streefdoel 502 van investering C32.I3 (Arbeidskansen voor werkenden voor de wederopbouw en sociaal-economische revitalisering van de door de DANA getroffen gebieden), mijlpaal 503 van investering C32.I4 (Preventie en bestrijding van natuurrampen: nieuwe Spaanse component van “Atlantic constellation” (ESCA+)), mijlpaal 504 van investering C32.I5 (ICEX DANA en ICEX Aranceles) en mijlpaal 505 van investering C32.I6 (IKO-regeling ter ondersteuning van bedrijven die worden getroffen door de verandering in de mondiale tariefomgeving) in het kader van component 32 (Steun voor herstel en veerkracht in reactie op natuurrampen). Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (8) De Commissie is van oordeel dat de door Spanje aangevoerde redenen de wijzigingen op grond van artikel 21, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241 rechtvaardigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

Beoordeling door de Commissie

- (9) De Commissie heeft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan beoordeeld aan de hand van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241.

Bijdrage aan de groene transitie, met inbegrip van biodiversiteit

- (10) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt e), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.5 van bijlage V daarbij bevat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan maatregelen die in hoge mate (score A) bijdragen aan de groene transitie, met inbegrip van biodiversiteit, of aan de aanpak van de daaruit voortvloeiende uitdagingen. De maatregelen ter ondersteuning van de klimaatdoelstellingen vertegenwoordigen 40 % van de totale toewijzing voor het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan en 75 % van de totale geraamde kosten van de maatregelen in het REPowerEU-hoofdstuk, berekend volgens de in bijlage VI bij Verordening (EU) 2021/241 bepaalde methode. Overeenkomstig artikel 17 van Verordening (EU) 2021/241 strookt het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan met de informatie in het nationaal energie- en klimaatplan 2021-2030.

- (11) De wijzigingen van de bijdrage aan de groene transitie hebben betrekking op de verlaging van de toewijzing voor maatregel C2.I4 (Regeneratieprogramma en demografische uitdaging) in het kader van component 2 (Uitvoering van de Spaanse stedelijke agenda: plan voor stadsherstel en -vernieuwing) en maatregel C23.I3 (Nieuwe vaardigheden voor de groene, digitale en productieve transitie) in het kader van component 23 (Nieuw overheidsbeleid voor een dynamische, veerkrachtige en inclusieve arbeidsmarkt). De wijzigingen van de bijdrage aan de groene transitie hebben ook betrekking op de toewijzing voor de nieuwe maatregelen C32.I1 (Groene en duurzame mobiliteit en infrastructuur) en C32.I2 (Herstel van water-, milieu- en landbouwinfrastructuur) in het kader van component 32 (DANA). In het algemeen leiden de wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan van Spanje als gevolg van de verschillen in klimaattagging van de verhoogde maatregel en de verlaagde maatregelen tot een nettoverhoging van de totale bijdrage aan het klimaatstreefdoel van het herstel- en veerkrachtplan van 39,9 % tot 40 %. De beperkte reikwijdte van die wijzigingen verandert niets aan de algemene beoordeling van dit criterium.

Bijdrage aan de digitale transitie

- (12) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt f), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.6 van bijlage V daarbij bevat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan maatregelen die in hoge mate (score A) bijdragen tot de digitale transitie of tot de aanpak van de daaruit voortvloeiende uitdagingen. De maatregelen ter ondersteuning van de doelstellingen inzake digitalisering zijn goed voor 25,6 % van de totale toewijzing voor het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, berekend volgens de in bijlage VII bij Verordening (EU) 2021/241 beschreven methode.

- (13) De wijzigingen van de bijdrage aan de digitale transitie hebben betrekking op de verlaging van de toewijzing voor de maatregelen C15.I1 (Bevordering van territoriale cohesie door de uitrol van netwerken: uitbreiding van ultrasnelle breedband), C15.I2 (Versterking van de connectiviteit in referentiecentra, sociaal-economische aanjagers en sectorale digitaliseringsprojecten), C15.I3 (Connectiviteitsvouchers voor kleine en middelgrote ondernemingen en kwetsbare groepen) en C15.I6 (uitrol van 5G: netwerken, technologische verandering en innovatie) in het kader van component 15 (Digitale connectiviteit); de maatregelen C19.I1 (Transversale digitale vaardigheden), C19.I3 (Digitale vaardigheden voor werkgelegenheid) en C19.I4 (Digitale professionals) in het kader van component 19 (Digitale vaardigheden); en maatregel C23.I3 (Nieuwe vaardigheden voor de groene, digitale en productieve transitie) in het kader van component 23 (Nieuw overheidsbeleid voor een dynamische, veerkrachtige en inclusieve arbeidsmarkt). Ze hebben ook betrekking op de schrapping van maatregel C15.I4 (Vernieuwing van infrastructuur en duurzaamheid) in het kader van component 15 (Digitale connectiviteit).
- (14) De wijzigingen van de bijdrage aan de digitale transitie hebben ook betrekking op de toewijzing voor de nieuwe maatregelen C32.I2 (Herstel van water-, milieu- en landbouwinfrastructuur) en C32.I4 (Preventie en bestrijding van natuurrampen: nieuwe Spaanse component van de “Atlantic constellation” (ESCA+)) in het kader van component 32 (DANA). In het algemeen leiden de wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan van Spanje als gevolg van de verschillen in digitale tagging van de verhoogde maatregel en de verlaagde maatregelen tot een nettoverlaging van de totale bijdrage aan het digitale streefdoel van het herstel- en veerkrachtplan van 25,8 % tot 25,6 %. De beperkte reikwijdte van die wijzigingen verandert niets aan de algemene beoordeling van dit criterium.

Kosten

- (15) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt i), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.9 van bijlage V daarbij is de in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan verstrekte motivering voor het bedrag van de geraamde totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan in redelijke mate (score B) redelijk en aannemelijk, strookt ze met het kostenefficiëntiebeginsel en staan de kosten in verhouding tot de verwachte nationale economische en sociale gevolgen.
- (16) Het bedrag van de geraamde totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan is in overeenstemming met de aard en het type van de beoogde hervormingen en investeringen. Bijgevolg worden de kostenramingen voor de meeste maatregelen in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan redelijk en aannemelijk geacht. Spanje heeft voldoende informatie en bewijsmateriaal verstrekt waaruit blijkt dat het bedrag van de geraamde totale kosten niet wordt gedekt door bestaande of geplande financiering van de Unie. Tot slot stroken de geraamde totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan met het kostenefficiëntiebeginsel en staan zij in verhouding tot de verwachte nationale economische en sociale gevolgen. Daarom is een score B gerechtvaardigd voor het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan.

Eventuele andere beoordelingscriteria

- (17) De Commissie is van oordeel dat de door Spanje voorgestelde wijzigingen niet van invloed zijn op de positieve beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan zoals uiteengezet in het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 wat betreft de relevantie, doeltreffendheid, efficiëntie en samenhang van het herstel- en veerkrachtplan in het licht van de beoordelingscriteria van artikel 19, lid 3, punten a), b), c), d), d bis), d ter), g), h), i), j) en k), van Verordening (EU) 2021/241.

Positieve beoordeling

- (18) De Commissie heeft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan positief beoordeeld en concludeert dat het herstel- en veerkrachtplan op bevredigende wijze voldoet aan de beoordelingscriteria van Verordening (EU) 2021/241; overeenkomstig artikel 20, lid 2, van die verordening en bijlage V daarbij, moeten de hervormings- en investeringsprojecten die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, alsmede de desbetreffende mijlpalen, streefdoelen en indicatoren, en het bedrag dat door de Unie ter beschikking wordt gesteld voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan in de vorm van niet-terugbetaalbare financiële steun, worden vastgelegd.

Financiële bijdrage

- (19) De geraamde totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Spanje bedragen 79 869 593 473 EUR. Aangezien het bedrag van de geraamde totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan hoger is dan de geactualiseerde maximale financiële bijdrage die voor Spanje beschikbaar is, moet de overeenkomstig artikel 4 bis van Verordening (EU) 2021/1755 van het Europees Parlement en de Raad⁸ en met artikel 20, lid 4, en artikel 21 bis, lid 6, van Verordening (EU) 2021/241 bepaalde financiële bijdrage die aan het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Spanje is toegewezen, gelijk zijn aan 79 854 183 024 EUR. De aan Spanje ter beschikking gestelde financiële bijdrage blijft derhalve ongewijzigd.

⁸ Verordening (EU) 2021/1755 van het Europees Parlement en de Raad van 6 oktober 2021 tot oprichting van de reserve voor aanpassing aan de Brexit (PB L 357 van 8.10.2021, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Leningen

- (20) De steun van 83 160 060 000 EUR die via leningen aan Spanje ter beschikking wordt gesteld, blijft ongewijzigd.
- (21) Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet derhalve dienovereenkomstig worden gewijzigd. Duidelijkheidshalve moet de bijlage bij het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 volledig worden vervangen,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Spanje wordt als volgt gewijzigd:

- 1) artikel 1 wordt vervangen door:

“Artikel 1

Goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan

De beoordeling van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Spanje op basis van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241 wordt goedgekeurd. De hervormingen en investeringsprojecten in het kader van het herstel- en veerkrachtplan, de regelingen en het tijdschema voor de monitoring en de uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van de desbetreffende mijlpalen en streefdoelen, de desbetreffende indicatoren voor het bereiken van de beoogde mijlpalen en streefdoelen, en de regelingen voor volledige toegang door de Commissie tot de desbetreffende onderliggende gegevens worden vastgelegd in de bijlage bij dit besluit.”;

- 2) de bijlage wordt vervangen door de tekst in de bijlage bij dit besluit.

Artikel 2

Dit besluit is gericht tot het Koninkrijk Spanje.

Gedaan te ..., ...

Voor de Raad

De voorzitter
