



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 7. lokakuuta 2025
(OR. en)

13075/25

Toimielinten välinen asia:
2025/0301(NLE)

ECOFIN 1218
UEM 463
FIN 1095
ECB
EIB

SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

Asia: NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 13 päivänä heinäkuuta 2021 annetun täytäntöönpanopäätöksen muuttamisesta

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS,

annettu ... päivänä ...kuuta ...,

**Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä
13 päivänä heinäkuuta 2021 annetun täytäntöönpanopäätöksen muuttamisesta**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta 12 päivänä helmikuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/241¹ ja erityisesti sen 20 artiklan 1 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

¹ EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Espanjan toimitettua kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelmansa 30 päivänä huhtikuuta 2021 komissio ehdotti neuvostolle myönteistä arviota. Neuvosto hyväksyi myönteisen arvion 13 päivänä heinäkuuta 2021 neuvoston täytäntöönpanopäätöksellä², jäljempänä 'heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös'. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä muutettiin 17 päivänä lokakuuta 2023³, 14 päivänä toukokuuta 2024⁴, 21 päivänä tammikuuta 2025⁵, 13 päivänä toukokuuta 2025⁶ ja 12 päivänä kesäkuuta 2025⁷ annetuilla neuvoston täytäntöönpanopäätöksillä.
- (2) Espanja esitti 9 päivänä syyskuuta 2025 komissiolle perustellun pyynnön heinäkuun 13 päivänä 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen muuttamiseksi asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan 1 kohdan mukaisesti, koska elpymis- ja palautumissuunnitelmaa ei objektiivisten olosuhteiden vuoksi enää voida kaikilta osin toteuttaa. Tällä perusteella Espanja on toimittanut muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman.

Asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklaan perustuvat muutokset

- (3) Muutokset, joita Espanja on esittänyt elpymis- ja palautumissuunnitelmaan objektiivisten olosuhteiden vuoksi, koskevat 17:ää toimenpidettä.

² Ks. asiakirjat ST 10150/21 ja ST 10150/21 ADD 1 REV 2 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Ks. asiakirjat ST 13695/23; ST 13695/23 REV 1 (en) ja ST 13695/23 ADD 1 REV 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Ks. asiakirjat ST 9303/24 ja ST 9303/24 ADD 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Ks. asiakirjat ST 17099/24 ja ST 17099/24 ADD 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

⁶ Ks. asiakirjat ST 8053/25 ja ST 8053/25 ADD 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

⁷ Ks. asiakirjat ST 9583/25; ST 9583/25 ADD1; ST 9583/25 ADD 1 COR 1 ja ST 10408/25 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Espanjan mukaan komponentissa 12 (Teollisuuspolitiikka) toimenpiteen C12.I1 (Korkean lisäarvon alakohtaiset ja yhteentoimivat data-avaruuDET) tavoitetta 180 on muutettu, koska tavoitteen täytäntöönpanoon liittyvä hallinnollinen rasite on vähentynyt. Tämä liittyy synergioiden hyödyntämiseen tähtäävien yhteentoimivien hankkeiden sekä täydentävien toimien rahoittamiseen, minkä seurauksena ennakkokustannukset ovat vähentyneet, samalla kun tavoitetaso on säilynyt ennallaan. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.
- (5) Espanjan mukaan yhdeksää toimenpidettä ei enää voida toteuttaa osittain nykyisessä muodossaan kysynnän puutteen tai riittämättömyyden vuoksi. Tämä koskee komponentissa 14 (Matkailu) toimenpiteen C14.I2 (Digitalisaatio- ja älyohjelma matkakohteita ja matkailualaa varten) tavoitetta 223 sekä komponentissa 15 (Digitaaliset yhteydet) toimenpiteen C15.I1 (Alueellisen yhteenkuuluvuuden edistäminen verkkojen käyttöönoton avulla: Ultranocean laajakaistan laajentaminen) välitavoitetta 236, toimenpiteen C15.I2 (Peruspalvelukeskusten ja sosioekonomisten vetureiden yhteyksien parantaminen sekä alakohtaiset digitalisointihankkeet) tavoitetta 238, toimenpiteen C15.I3 (Yhteysasetelit pk-yrityksille ja heikossa asemassa oleville ryhmille) tavoitetta 239, toimenpiteen C15.I4 (Infrastruktuurin uudistaminen ja kestävyys) tavoitetta 240 ja toimenpiteen C15.I6 (5G:n käyttöönotto: verkot, teknologinen muutos ja innovointi) tavoitetta 243. Tämä koskee myös komponentissa 19 (Digitaaliset taidot) toimenpiteen C19.I3 (Digitaaliset taidot työllisyyden edistämiseksi) tavoitetta 292 ja toimenpiteen C19.I4 (Digitaalialan ammattilaiset) välitavoitetta 294 sekä komponentissa 23 (Dynaamisia, selviytymiskykyisiä ja osallistavia työmarkkinoita koskeva uusi julkinen politiikka) toimenpiteen C23.I3 (Uusia taitoja vihreään, digitaaliseen ja tuottavaan siirtymään) tavoitetta 344. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti.

- (6) Espanjan mukaan yhtä toimenpidettä on muutettu sen vuoksi, että liiallinen hallinnollinen taakka on viivästyttänyt merkittävästi täytäntöönpanoa. Tämä koskee komponentissa 19 (Digitaaliset taidot) toimenpiteen C19.I1 (Monialaiset digitaaliset taidot) tavoitetta 288. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.
- (7) Toimenpiteisiin asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan nojalla tehtyjen muutosten ja vähentyneiden ennakkokustannusten johdosta Espanja on lisäksi pyytänyt kuuden uuden toimenpiteen lisäämistä. Tämä koskee komponentissa 32 (Tuki elpymiselle ja palautumiskyvylle luonnonkatastrofien yhteydessä) investoinnin C32.I1 (Vihreä ja kestävä liikkuminen ja infrastruktuuri) välitavoitteita 498 ja 499, investoinnin C32.I2 (Vesi-, ympäristö- ja maatalousinfrastruktuurin ennallistaminen) välitavoitteita 500 ja 501, investoinnin C32.I3 (Työssäkäyvien työllistymismahdollisuudet kylmän pisan aiheuttamista tulvista kärsineiden alueiden jälleenrakentamista ja sosioekonomista elvyttämistä varten) tavoitetta 502, investoinnin C32.I4 (Luonnonkatastrofien ehkäisy ja torjunta: Atlantin konstellaation uusi, Espanjaa koskeva osio (ESCA+)) välitavoitetta 503, investoinnin C32.I5 (ICEX DANA ja ICEX Aranceles) välitavoitetta 504 sekä investoinnin C32.I6 (ICO:n tukijärjestelmä yrityksille, joihin maailmanlaajuisen tariffiympäristön muutos vaikuttaa) välitavoitetta 505. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.
- (8) Komissio katsoo, että Espanjan esittämien syiden vuoksi asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan 2 kohdan mukaiset muutokset ovat perusteltuja. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

Komission arviointi

- (9) Komissio on arvioinut muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa vahvistettujen arviointikriteerien perusteella.

Vihreän siirtymän edistäminen luonnon monimuotoisuus mukaan lukien

- (10) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan e alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.5 mukaisesti toimenpiteitä, joilla suuressa määrin (luokitus A) edistetään vihreää siirtymää, luonnon monimuotoisuus mukaan lukien, tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Ilmastotavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 40 prosenttia muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista ja 75 prosenttia REPowerEU-luvun toimenpiteiden arvioituista kokonaiskustannuksista asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä VI esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna. Kuten asetuksen (EU) 2021/241 17 artiklassa edellytetään, muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma on johdonmukainen niiden tietojen kanssa, jotka on sisällytetty kansalliseen energia- ja ilmastosuunnitelmaan vuosiksi 2021–2030.

- (11) Vihreää siirtymää edistävät muutokset liittyvät määrärahojen vähenemiseen seuraavien osalta: komponentissa 2 (Espanjan kaupunkiagendan täytäntöönpano: kaupunkien kunnostamista ja elvyttämistä koskeva suunnitelma) toimenpide C2.I4 (Elvyttämisohjelma ja väestökehityksen haasteet) ja komponentissa 23 (Dynaamisia, selviytymiskykyisiä ja osallistavia työmarkkinoita koskeva uusi julkinen politiikka) toimenpide C23.I3 (Uusia taitoja vihreään, digitaaliseen ja tuottavaan siirtymään). Vihreää siirtymää edistävät muutokset liittyvät myös seuraavia uusia toimenpiteitä koskeviin määrärahoihin: komponentissa 32 (Kylmän pisaran aiheuttamat tulvat) toimenpide C32.I1 (Vihreä ja kestävä liikkuminen ja infrastruktuuri) ja toimenpide C32.I2 (Vesi-, ympäristö- ja maatalousinfrastruktuurin ennallistaminen). Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelmaan tehtyjen muutosten seurauksena suunnitelman ilmastotavoitteen saavuttamista edistävä kokonaisvaikutus kasvaa yhteensä 39,9 prosentista 40 prosenttiin, koska laajennetun toimenpiteen ja supistettujen toimenpiteiden ilmastoluokitukset vaihtelevat. Näiden muutosten rajallinen soveltamisala ei muuta tämän kriteerin kokonaisarviointia.

Digitaalisen muutoksen edistäminen

- (12) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan f alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.6 mukaisesti toimenpiteitä, joilla edistetään suuressa määrin (luokitus A) digitaalista muutosta tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Digitaalisia tavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 25,6 prosenttia muutetun suunnitelman kokonaismäärärahoista asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä VII esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna.

- (13) Digitaalista muutosta edistävät muutokset liittyvät määrärahojen vähenemiseen seuraavien osalta: komponentissa 15 (Digitaaliset yhteydet) toimenpide C15.I1 (Alueellisen yhteenkuuluvuuden edistäminen verkkojen käyttöönoton avulla: Ultranopean laajakaistan laajentaminen), toimenpide C15.I2 (Peruspalvelukeskusten ja sosioekonomisten vetureiden yhteyksien parantaminen sekä alakohtaiset digitalisointihankkeet), toimenpide C15.I3 (Yhteysasetit pk-yrityksille ja heikossa asemassa oleville ryhmille) ja toimenpide C15.I6 (5G:n käyttöönotto: verkot, teknologinen muutos ja innovointi); komponentissa 19 (Digitaaliset taidot) toimenpide C19.I1 (Monialaiset digitaaliset taidot), toimenpide C19.I3 (Digitaaliset taidot työllisyyden edistämiseksi) ja toimenpide C19.I4 (Digitaalialan ammattilaiset); sekä komponentissa 23 (Dynaamisia, selviytymiskykyisiä ja osallistavia työmarkkinoita koskeva uusi julkinen politiikka) toimenpide C23.I3 (Uusia taitoja vihreään, digitaaliseen ja tuottavaan siirtymään). Ne liittyvät myös komponentissa 15 (Digitaaliset yhteydet) toimenpiteen C15.I4 (Infrastruktuurin uudistaminen ja kestävyys) poistamiseen.
- (14) Digitaalista muutosta edistävät muutokset liittyvät myös seuraavia uusia toimenpiteitä koskeviin määrärahoihin: komponentissa 32 (Kylmän pisaran aiheuttamat tulvat) toimenpide C32.I2 (Vesi-, ympäristö- ja maatalousinfrastruktuurin ennallistaminen) ja toimenpide C32.I4 (Luonnonkatastrofien ehkäisy ja torjunta: Atlantin konstellaation uusi, Espanjaa koskeva osio (ESCA+)). Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelmaan tehtyjen muutosten seurauksena suunnitelman digitavoitteen saavuttamista edistävä kokonaisvaikutus vähenee 25,8 prosentista 25,6 prosenttiin, koska digitavoitteiden seuranta vaihtelee laajennetun toimenpiteen ja supistettujen toimenpiteiden osalta. Näiden muutosten rajallinen soveltamisala ei muuta tämän kriteerin kokonaisarviointia.

Kustannukset

- (15) Muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrän perustelut ovat jossakin määrin (luokitus B) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan i alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.9 mukaisesti kohtuulliset, uskottavat ja kustannustehokkuusperiaatteen mukaiset sekä oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.
- (16) Muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat suunniteltujen uudistusten ja investointien luonteen ja tyyppin mukaisia. Tämän perusteella useimpien muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvien toimenpiteiden kustannusarvioita pidetään kohtuullisina ja uskottavina. Espanja on toimittanut riittävät tiedot ja todisteet siitä, että arvioitujen kokonaiskustannusten määrää ei kateta jo myönnetyllä tai suunnitellulla unionin rahoituksella. Muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat kustannustehokkuusperiaatteen mukaisia ja oikeassa suhteessa odotettuun kansalliseen taloudelliseen ja sosiaaliseen vaikutukseen. Sen vuoksi muutetulle elpymis- ja palautumissuunnitelmalle myönnetään luokitus B.

Mahdolliset muut arviointikriteerit

- (17) Komissio katsoo, että Espanjan esittämät muutokset eivät vaikuta 13 päivänä heinäkuuta 2021 annetussa neuvoston täytäntöönpanopäätöksessä vahvistettuun myönteiseen arvioonelpymis- ja palautumissuunnitelman merkityksellisyydestä, vaikuttavuudesta, tehokkuudesta ja johdonmukaisuudesta asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan a, b, c, d, da, db, g, h, i, j ja k alakohdassa vahvistettuihin arviointikriteereihin nähden.

Myönteinen arvio

- (18) Koska komissio antaa muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta myönteisen arvion todeten, että suunnitelma täyttää tyydyttävästi asetuksessa (EU) 2021/241 vahvistetut arviointikriteerit, olisi vahvistettava kyseisen asetuksen 20 artiklan 2 kohdan ja liitteen V mukaisesti muutetun suunnitelman täytäntöönpanemiseksi tarvittavat uudistukset ja investointihankkeet, asiaankuuluvat välitavoitteet, tavoitteet ja indikaattorit sekä määrä, jonka unioni asettaa saataville muutetun suunnitelman täytäntöönpanoa varten rahoitustukena, jota ei makseta takaisin.

Rahoitusosuus

- (19) Espanjan muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaiskulut ovat arviolta 79 869 593 473 euroa. Koska muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrä on suurempi kuin Espanjan käytettävissä oleva päivitetty enimmäisrahoitusosuus, Espanjan muutettua elpymis- ja palautumissuunnitelmaa varten myönnettävän rahoitusosuuden, joka määritetään Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/1755⁸ 4 a artiklan ja asetuksen (EU) 2021/241 20 artiklan 4 kohdan ja 21 a artiklan 6 kohdan mukaisesti, olisi oltava 79 854 183 024 euroa. Näin ollen Espanjan käyttöön annettu rahoitusosuus pysyy ennallaan.

⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2021/1755, annettu 6 päivänä lokakuuta 2021, brexit-mukautusvarauksen perustamisesta (EUVL L 357, 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Lainat

- (20) Espanjalle myönnetty lainatuki, jonka määrä on 83 160 060 000 euroa, säilyy ennallaan.
- (21) Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti. Selkeyden vuoksi heinäkuun 13 päivänä 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen liite olisi korvattava kokonaan,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Muutetaan Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 13 päivänä heinäkuuta 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös seuraavasti:

- 1) korvataan 1 artikla seuraavasti:

”1 artikla

Elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksyminen

Hyväksytään asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa säädettyjen kriteerien perusteella arvio Espanjan muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta. Tämän päätöksen liitteessä esitetään elpymis- ja palautumissuunnitelmaan kuuluvat uudistukset ja investointihankkeet, elpymis- ja palautumissuunnitelman seuranta ja täytäntöönpanoa koskevat järjestelyt ja aikataulu, mukaan lukien asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet, asiaankuuluvat indikaattorit, jotka liittyvät suunniteltujen välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttamiseen, sekä järjestelyt, joiden mukaisesti komissio saa rajoittamattomasti käyttöönsä merkitykselliset taustatiedot.”;

- 2) korvataan liite tämän päätöksen liitteessä olevalla tekstillä.

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu Espanjan kuningaskunnalle.

Tehty ...ssa/ssä ...päivänä ...kuuta ...

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja
