



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 7. oktober 2025
(OR. en)

13075/25

Interinstitutionel sag:
2025/0301(NLE)

ECOFIN 1218
UEM 463
FIN 1095
ECB
EIB

LOVGIVNINGSMÆSSIGE RETSAKTER OG ANDRE INSTRUMENTER

Vedr.: RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om ændring af
gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen
af genopretnings- og resiliensplanen for Spanien

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

af ...

**om ændring af gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021
om godkendelse af vurderingen af genopretnings- og resiliensplanen for Spanien**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten¹, særlig artikel 20, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

¹ EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

- (1) Efter indgivelsen af Spaniens nationale genopretnings- og resiliensplan ("RRP") den 30. april 2021 forelagde Kommissionen sit forslag til positiv vurdering for Rådet. Den 13. juli 2021 godkendte Rådet den positive vurdering ved en gennemførelsesafgørelse ("Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021")². Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 blev ændret ved Rådets gennemførelsesafgørelse af 17. oktober 2023³, 14. maj 2024⁴, 21. januar 2025⁵, 13. maj 2025⁶ og 12. juni 2025⁷.
- (2) Den 9. september 2025 rettede Spanien en begrundet anmodning til Kommissionen om at fremsætte et forslag om ændring af Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 i overensstemmelse med artikel 21, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241 ud fra den betragtning, at dele af RRP'en ikke længere kan opfyldes på grund af objektive omstændigheder. På grundlag heraf har Spanien indgivet en ændret RRP.

Ændringer baseret på artikel 21 i forordning (EU) 2021/241

- (3) De ændringer af RRP'en, som Spanien har indgivet på grund af objektive omstændigheder, vedrører 17 foranstaltninger.

² Jf. dokument ST 10150/21 og ST 10150/21 ADD 1 REV 2 på <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Jf. dokument ST 13695/23 og ST 13695/23 REV 1 (en) og ST 13695/23 ADD 1 REV 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Jf. dokument ST 9303/24 og ST 9303/24 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Jf. dokument ST 17099/24 og ST 17099/24 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

⁶ Jf. dokument ST 8053/25 og ST 8053/25 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

⁷ Jf. dokument ST 9583/25, ST 9583/25 ADD 1, ST 9583/25 ADD 1 COR 1 og ST 10408/25 på <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Spanien har forklaret, at mål 180 i foranstaltning C12.I1 (Sektorspecifikke og interoperable dataområder af høj værdi) under komponent 12 (Industripolitik) er blevet ændret på grund af en reduceret administrativ byrde i forbindelse med gennemførelsen af målet, som er knyttet til finansieringen af interoperable projekter for at udnytte synergier og supplerende foranstaltninger, hvilket har ført til et fald i den forudgående omkostningsberegning, samtidig med at det samme ambitionsniveau er blevet opretholdt. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør derfor ændres.
- (5) Spanien har forklaret, at ni foranstaltninger til dels ikke længere kan gennemføres i deres nuværende form på grund af manglende eller utilstrækkelig efterspørgsel. Dette vedrører mål 223 i foranstaltning C14.I2 (Digitaliserings- og efterretningsprogram for destinationer og turismesektoren) under komponent 14 (Turisme), milepæl 236 i foranstaltning C15.I1 (Fremme af territorial samhørighed gennem etablering af netværk: Ultrahurtig bredbåndsudvidelse), mål 238 i foranstaltning C15.I2 (Styrkelse af konnektiviteten i referencecentre, socioøkonomiske drivkræfter og sektorspecifikke digitaliseringsprojekter), mål 239 i foranstaltning C15.I3 (Konnektivitetsvouchere til SMV'er og sårbare grupper), mål 240 i foranstaltning C15.I4 (Fornyelse af infrastruktur og bæredygtighed) og mål 243 i foranstaltning C15.I6 (5G-udrulning: netværk, teknologisk udvikling og innovation) under komponent 15 (Digital konnektivitet). Dette vedrører også mål 292 i foranstaltning C19.I3 (Digital uddannelse med henblik på beskæftigelse) og milepæl 294 i foranstaltning C19.I4 (Digitale fagfolk) under komponent 19 (Digitale færdigheder) og mål 344 i foranstaltning C23.I3 (Nye færdigheder til den grønne, digitale og produktive omstilling) under komponent 23 (Nye offentlige politikker for et dynamisk, modstandsdygtigt og inklusivt arbejdsmarked). Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (6) Spanien har forklaret, at én foranstaltning er blevet ændret på grund af uforholdsmæssigt store administrative byrder, der forårsager betydelige forsinkelser i gennemførelsen. Dette vedrører mål 288 i foranstaltning C19.I1 (Tværfaglige digitale færdigheder) under komponent 19 (Digitale færdigheder). Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør derfor ændres.
- (7) Efter ændringerne af foranstaltningerne i henhold til artikel 21 i forordning (EU) 2021/241 og fald i den forudgående omkostningsberegning har Spanien endvidere anmodet om, at der tilføjes seks nye foranstaltninger. Dette vedrører milepæl 498 og 499 i investering C32.I1 (Grøn og bæredygtig mobilitet og infrastruktur), milepæl 500 og 501 i investering C32.I2 (Genetablering af vand-, miljø- og landbrugsinfrastruktur), mål 502 i investering C32.I3 (Beskæftigelsesmuligheder for erhvervsaktive med henblik på genopbygning og socioøkonomisk revitalisering af de områder, der er berørt af DANA), milepæl 503 i investering C32.I4 (Forebyggelse og bekæmpelse af naturkatastrofer: ny spansk komponent i Atlantic constellation (ESCA+)), milepæl 504 i investering C32.I5 (ICEX DANA og ICEX Aranceles) og milepæl 505 i investering C32.I6 (ICO-ordning til støtte for virksomheder, der er berørt af ændringen i det globale toldmiljø) under komponent 32 (Støtte til genopretning og modstandsdygtighed som reaktion på naturkatastrofer). Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør derfor ændres.
- (8) Det er Kommissionens opfattelse, at den begrundelse, som Spanien har fremført, berettiger ændringerne i henhold til artikel 21, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør derfor ændres.

Kommissionens vurdering

- (9) Kommissionen har vurderet den ændrede RRP i forhold til de vurderingskriterier, der er fastsat i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241.

Bidrag til den grønne omstilling, herunder biodiversitet

- (10) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra e), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.5 i bilag V til samme forordning indeholder den ændrede RRP foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den grønne omstilling, herunder biodiversitet, eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for klimamål omfatter et beløb, der svarer til 40 % af den ændrede RRP's samlede tildeling og 75 % af de samlede anslåede omkostninger til foranstaltninger i REPowerEU-kapitlet beregnet i overensstemmelse med den metode, der er fastsat i bilag VI til forordning (EU) 2021/241. I overensstemmelse med artikel 17 i forordning (EU) 2021/241 er den ændrede RRP i overensstemmelse med oplysningerne i den nationale energi- og klimaplan 2021-2030.

- (11) Ændringerne af bidraget til den grønne omstilling vedrører faldet i tildelingen til foranstaltning C2.I4 (Regenerationsprogram og demografiske udfordringer) under komponent 2 (Gennemførelse af den spanske dagsorden for byerne: Plan for rehabilitering og genopbygning af byområder) og foranstaltning C23.I3 (Nye færdigheder til den grønne, digitale og produktive omstilling) under komponent 23 (Nye offentlige politikker for et dynamisk, modstandsdygtigt og inklusivt arbejdsmarked). Ændringerne af bidraget til den grønne omstilling vedrører også tildelingen til de nye foranstaltninger C32.I1 (Grøn og bæredygtig mobilitet og infrastruktur) og C32.I2 (Genetablering af vand-, miljø- og landbrugsinfrastruktur) under komponent 32 (DANA). Samlet set medfører ændringerne af Spaniens RRP en nettostigning i det samlede bidrag til RRP'ens klimamål fra 39,9 % til 40 % på grund af de øgede og de reducerede foranstaltningers forskellige indhold af klimamærkning. Disse ændrings begrænsede omfang ændrer ikke den overordnede vurdering af dette kriterium.

Bidrag til den digitale omstilling

- (12) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra f), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.6 i bilag V til samme forordning indeholder den ændrede RRP foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den digitale omstilling eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for digitale mål omfatter et beløb, der svarer til 25,6 % af den ændrede RRP's samlede tildeling, beregnet på grundlag af metoden i bilag VII til forordning (EU) 2021/241.

- (13) Ændringerne af bidraget til den digitale omstilling vedrører faldet i tildelingen til foranstaltning C15.I1 (Fremme af territorial samhørighed gennem etablering af netværk: Ultrahurtig bredbåndsudvidelse), C15.I2 (Styrkelse af konnektiviteten i referencecentre, socioøkonomiske drivkræfter og sektorspecifikke digitaliseringsprojekter), C15.I3 (Konnektivetsvouchere til SMV'er og sårbare grupper) og C15.I6 (5G-udrulning: netværk, teknologisk udvikling og innovation) under komponent 15 (Digital konnektivitet), foranstaltning C19.I1 (Tværfaglige digitale færdigheder), C19.I3 (Digital uddannelse med henblik på beskæftigelse) og C19.I4 (Digitale fagfolk) under komponent 19 (Digitale færdigheder) og foranstaltning C23.I3 (Nye færdigheder til den grønne, digitale og produktive omstilling) under komponent 23 (Nye offentlige politikker for et dynamisk, modstandsdygtigt og inklusivt arbejdsmarked). De vedrører også fjernelsen af foranstaltning C15.I4 (Fornyelse af infrastruktur og bæredygtighed) under komponent 15 (Digital konnektivitet).
- (14) Ændringerne af bidraget til den digitale omstilling vedrører også tildelingen til de nye foranstaltninger C32.I2 (Genetablering af vand-, miljø- og landbrugsinfrastruktur) og C32.I4 (Forebyggelse og bekæmpelse af naturkatastrofer: ny spansk komponent i Atlantic constellation (ESCA+)) under komponent 32 (DANA). Samlet set medfører ændringerne af Spaniens RRP et nettofald i det samlede bidrag til RRP'ens digitale mål fra 25,8 % til 25,6 % på grund af de øgede og de reducerede foranstaltningers forskellige indhold af digital mærkning. Disse ændrings begrænsede omfang ændrer ikke den overordnede vurdering af dette kriterium.

Omkostninger

- (15) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra i), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.9 i bilag V til samme forordning er begrundelsen i den ændrede RRP for de heri anslåede samlede omkostninger i moderat grad (B-rating) rimelig og plausibel og i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet, og den står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.
- (16) De anslåede samlede omkostninger i den ændrede RRP er i overensstemmelse med karakteren og typen af de planlagte reformer og investeringer. Som følge heraf anses omkostningsoverslagene for de fleste af foranstaltningerne i den ændrede RRP for at være rimelige og plausible. Spanien har fremlagt tilstrækkelige oplysninger og tilstrækkelig dokumentation for, at de anslåede samlede omkostninger ikke er dækket af eksisterende eller planlagt EU-finansiering. Endelig er de anslåede samlede omkostninger i den ændrede RRP i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet, og de står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning. Derfor er en B-rating berettiget for den ændrede RRP.

Andre vurderingskriterier

- (17) Kommissionen mener ikke, at de ændringer, som Spanien har foreslået, påvirker den positive vurdering af RRP'en, der er fastsat i Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 for så vidt angår RRP'ens relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i forhold til vurderingskriterierne i artikel 19, stk. 3, litra a), b), c), d), da), db), g), h), i), j) og k), i forordning (EU) 2021/241.

Positiv vurdering

- (18) Eftersom Kommissionens vurdering af den ændrede RRP er positiv, idet den finder, at RRP'en på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, bør det i denne afgørelse i overensstemmelse med artikel 20, stk. 2, i og bilag V til nævnte forordning fastsættes, hvilke reformer og investeringsprojekter der er nødvendige for gennemførelsen af den ændrede RRP, de relevante milepæle, mål og indikatorer samt det beløb, der stilles til rådighed fra Unionen til gennemførelse af den ændrede RRP i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte.

Finansielt bidrag

- (19) De anslåede samlede omkostninger i Spaniens ændrede RRP udgør 79 869 593 473 EUR. Da de anslåede samlede omkostninger i den ændrede RRP er højere end det ajourførte maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Spanien, bør det finansielle bidrag, der er fastlagt i overensstemmelse med artikel 4a, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755⁸ og med artikel 20, stk. 4, og artikel 21a, stk. 6, i forordning (EU) 2021/241, og som tildeles Spaniens ændrede RRP, udgøre 79 854 183 024 EUR. Det finansielle bidrag, der stilles til rådighed for Spanien, forbliver derfor uændret.

⁸ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755 af 6. oktober 2021 om oprettelse af brexittilpasningsreserven (EUT L 357 af 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Lån

- (20) Den lånestøtte, der stilles til rådighed for Spanien, beløber sig fortsat til 83 160 060 000 EUR.
- (21) Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør derfor ændres. Af klarhedshensyn bør bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 udskiftes fuldstændigt —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

I Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Spaniens genopretnings- og resiliensplan foretages følgende ændringer:

- 1) Artikel 1 affattes således:

"Artikel 1

Godkendelse af vurderingen af RRP'en

Vurderingen af Spaniens ændrede RRP på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes. Reformerne og investeringsprojekterne i RRP'en, ordningerne og tidsplanen for overvågning og gennemførelse af RRP'en, herunder de relevante milepæle og mål, de relevante indikatorer vedrørende opnåelsen af de planlagte milepæle og mål og ordningerne for Kommissionens fulde adgang til de underliggende relevante data er fastlagt i bilaget til denne afgørelse."

- 2) Bilaget erstattes af teksten i bilaget til denne afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kongeriget Spanien.

Udfærdiget i ..., den ...

På Rådets vegne

Formand
