



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 7 октомври 2025 г.
(OR. en)

13075/25

Междуетноститутитионално досие:
2025/0301(NLE)

ECOFIN 1218

UEM 463

FIN 1095

ECB

EIB

ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ

Относно:	РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за изменение на Решение за изпълнение от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Испания
----------	---

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

от ...

**за изменение на Решение за изпълнение от 13 юли 2021 г.
за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Испания**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост¹, и по-специално член 20, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

¹ ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

като има предвид, че:

- (1) След като на 30 април 2021 г. Испания представи националния си план за възстановяване и устойчивост (ПВУ), Комисията предложи своята положителна оценка на Съвета. На 13 юли 2021 г. Съветът одобри положителната оценка с решение за изпълнение² (наричано по-нататък „Решение за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г.“). Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. беше изменено с решения за изпълнение на Съвета от 17 октомври 2023 г.³, 14 май 2024 г.⁴, 21 януари 2025 г.⁵, 13 май 2025 г.⁶ и 12 юни 2025 г.⁷
- (2) На 9 септември 2025 г. Испания отправи мотивирано искане до Комисията да представи предложение за изменение на Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. в съответствие с член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241 на основание, че планът за възстановяване и устойчивост частично вече не може да бъде изпълнен поради обективни обстоятелства. Въз основа на това Испания представи изменен ПВУ.

Изменения на основание член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241

- (3) Измененията на ПВУ, представени от Испания поради обективни обстоятелства, се отнасят до 17 мерки.

² Вж. документи ST 10150/21 и ST 10150/21 ADD 1 REV 2 на <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Вж. документи ST 13695/23, ST 13695/23 REV 1 (en) и ST 13695/23 ADD 1 REV 1 на <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Вж. документи ST 9303/24 и ST 9303/24 ADD 1 на <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Вж. документи ST 17099/24 и ST 17099/24 ADD 1 на <http://register.consilium.europa.eu>.

⁶ Вж. документи ST 8053/25 и ST 8053/25 ADD 1 на <http://register.consilium.europa.eu>.

⁷ Вж. документи ST 9583/25, ST 9583/25 ADD1, ST 9583/25 ADD 1 COR 1 и ST 10408/25 на <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Испания обясни, че цел 180 на мярка C12.I1 (Секторни и оперативно съвместими пространства на данни с висока стойност) по компонент 12 (Индустриална политика) е изменена поради по-малка административна тежест при изпълнението на целта, свързана с финансирането на оперативно съвместими проекти с цел използване на полезни взаимодействия и допълващи действия, което от своя страна е довело до намаляване на предварителните разходи, като същевременно се запазва същото равнище на амбиция. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (5) Испания обясни, че девет мерки вече не могат да бъдат постигнати частично в сегашната си форма поради липса на търсене или недостатъчно търсене. Това се отнася до цел 223 от мярка C14.I2 (Програма за цифровизация и разузнаване за дестинациите и туристическия сектор) по компонент 14 (Туризм), ключов етап 236 на мярка C15.I1 (Насърчаване на териториалното сближаване чрез разгръщане на мрежи: Разширяване на свръхвисокоскоростния широколентов достъп), цел 238 от мярка C15.I2 (Укрепване на свързаността в референтни центрове, движещи сили на социално-икономическото развитие и секторни проекти за цифровизация), цел 239 от мярка C15.I3 (ваучери за свързаност за МСП и уязвими групи), цел 240 от мярка C15.I4 (Обновяване и устойчивост на инфраструктурата) и цел 243 от мярка C15.I6 (Внедряване на 5G: мрежи, технологични промени и иновации) по компонент 15 (Цифрова свързаност). Това се отнася и до цел 292 от мярка C19.I3 (Цифрови умения за заетост) и ключов етап 294 от мярка C19.I4 (Цифрови специалисти) по компонент 19 (Цифрови умения) и цел 344 от мярка C23.I3 (Нови умения за екологичния, цифровия и производствения преход) по компонент 23 (Нови публични политики за динамичен, устойчив и приобщаващ пазар на труда). Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (6) Испания обясни, че една мярка е била изменена поради прекомерна административна тежест, което е довело до значителни забавяния в изпълнението. Това се отнася до цел 288 от мярка C19.II (Общи цифрови умения) по компонент 19 (Цифрови умения). Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (7) След измененията на мерките съгласно член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241 и намаляването на предварителните разходи Испания поиска освен това да бъдат добавени шест нови мерки. Това се отнася до ключови етапи 498 и 499 на инвестиция C32.II (Екологосъобразна и устойчива мобилност и инфраструктура), ключови етапи 500 и 501 на инвестиция C32.I2 (Възстановяване на водната, екологичната и селскостопанската инфраструктура), цел 502 на инвестиция C32.I3 (Възможности за заетост за работещите за възстановяването и социално-икономическото съживяване на териториите, засегнати от DANA), ключов етап 503 на инвестиция C32.I4 (Предотвратяване и борба с природните бедствия: нов испански компонент на атлантическата мрежа (ESCA +), ключов етап 504 на инвестиция C32.I5 (ICEX DANA и ICEX Aranceles) и ключов етап 505 на инвестиция C32.I6 (схема ICO за подпомагане на дружества, засегнати от промяната в глобалната тарифна среда) по компонент 32 (Подкрепа за възстановяване и устойчивост в отговор на природни бедствия). Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (8) Комисията счита, че изложените от Испания мотиви оправдават измененията съгласно член 21, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

Оценка на Комисията

- (9) Комисията оцени изменения ПБУ спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

Принос към екологичния преход, включително към биологичното разнообразие

- (10) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.5 от приложение V към същия регламент измененият ПБУ съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (рейтинг „А“) за екологичния преход, включително за биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която представлява 40 % от общия размер на разпределените по ПБУ средства и 75 % от общите прогнозни разходи за мерките, включени в главата за REPowerEU, изчислена в съответствие с методиката, съдържаща се в приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/241. В съответствие с член 17 от Регламент (ЕС) 2021/241 измененият ПБУ е съобразен с информацията, включена в националния план в областта на енергетиката и климата за периода 2021—2030 г.

- (11) Измененията на приноса за екологичния преход са свързани с намаляването на разпределените средства за мярка С2.І4 (Програма за възстановяване и демографско предизвикателство) по компонент 2 (Изпълнение на испанската програма за градовете: План за възстановяване и възстановяване на градовете) и мярка С23.І3 (Нови умения за екологичен, цифров и производствен преход) по компонент 23 (Нови публични политики за динамичен, устойчив и приобщаващ пазар на труда). Измененията на приноса към екологичния преход са свързани и с разпределените средства за новите мерки С32.І1 (Екологосъобразна и устойчива мобилност и инфраструктура) и С32.І2 (Възстановяване на водната, екологичната и селскостопанската инфраструктура) по компонент 32 (DANA). Като цяло, поради разликите в маркираното съдържание, свързано с климата, на увеличената мярка и на намалените мерки, измененията на ПБУ, представени от Испания, водят до нетно увеличение на общия принос към климатичната цел на плана от 39,9 % на 40 %. Ограниченият обхват на тези изменения не променя цялостната оценка на този критерий.

Принос към цифровия преход

- (12) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.6 от приложение V към същия регламент измененият ПБУ съдържа мерки, които допринасят до голяма степен (рейтинг „А“) за цифровия преход или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на цифровизацията възлизат на сума, която представлява 25,6 % от общия размер на разпределените средства за изменения ПБУ, изчислена в съответствие с методиката, предвидена в приложение VII към Регламент (ЕС) 2021/241.

- (13) Измененията на приноса към цифровия преход са свързани с намаляването на разпределените средства за: мерки C15.I1 (Насърчаване на териториалното сближаване чрез разгръщането на мрежи: Разширяване на свръхвисокоскоростния ширококолов достъп), C15.I2 (Укрепване на свързаността в референтни центрове, движещи сили на социално-икономическото развитие и секторни проекти за цифровизация), C15.I3 (Ваучери за свързаност за МСП и уязвими групи) и C15.I6 (Внедряване на 5G: мрежи, технологични промени и иновации) по компонент 15 (Цифрова свързаност); мерки C19.I1 (Трансверсални цифрови умения), C19.I3 (Цифрови умения за заетост) и C19.I4 (Цифрови специалисти) по компонент 19 (Цифрови умения) и мярка C23.I3 (Нови умения за екологичен, цифров и производствен преход) по компонент 23 (Нови публични политики за динамичен, устойчив и приобщаващ пазар на труда). Те са свързани и с премахването на мярка C15.I4 (Обновяване на инфраструктурата и устойчивост) по компонент 15 (Цифрова свързаност).
- (14) Измененията на приноса към цифровия преход са свързани и с разпределените средства за новите мерки C32.I2 (Възстановяване на водната, екологичната и селскостопанската инфраструктура) и C32.I4 (Предотвратяване и борба с природните бедствия: нов испански компонент на проекта „Атлантическо съзвездие“ (ESCA +) по компонент 32 (DANA). Като цяло, поради разликите в маркираното съдържание, свързано с цифровите технологии, на увеличената мярка и на намалените мерки измененията на ПВУ, представени от Испания, водят до нетно намаление на общия принос към целта за цифровите технологии на ПВУ от 25,8 % на 25,6 %. Ограниченият обхват на тези изменения не променя цялостната оценка на този критерий.

Оценка на разходите

- (15) В съответствие с член 19, параграф 3, буква и) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.9 от приложение V към същия регламент обосновката в изменения ПБУ за размера на прогнозните общи разходи по ПБУ е в умерена степен (рейтинг „В“) разумна и реалистична, съответства на принципа за ефективност на разходите и е съизмерима с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.
- (16) Размерът на прогнозните общи разходи за изменения ПБУ е съобразен с естеството и вида на предвидените реформи и инвестиции. В резултат на това оценките на разходите за повечето мерки в изменения ПБУ се считат за разумни и реалистични. Испания е предоставила достатъчно информация и доказателства, че размерът на прогнозните общи разходи не е покрит от съществуващо или планирано финансиране от Съюза. И накрая, прогнозните общи разходи за изменения ПБУ съответстват на принципа за ефективност на разходите и са съизмерими с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото. Поради това за изменения ПБУ е оправдан рейтинг „В“.

Други критерии за оценка

- (17) Комисията смята, че измененията, предложени от Испания, не засягат положителната оценка на ПБУ, съдържаща се в Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. по отношение на целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на ПБУ спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3, букви а), б), в), г), га), гб), ж), з), и) й) и к) от Регламент (ЕС) 2021/241.

Положителна оценка

- (18) Вследствие на положителната оценка на Комисията по отношение на изменения ПВУ, в която се констатира, че ПВУ отговаря задоволително на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 от посочения регламент и приложение V към него следва да бъдат определени реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на изменения ПВУ, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена от Съюза за изпълнението на изменения ПВУ, под формата на безвъзмездна финансова подкрепа.

Финансово участие

- (19) Прогнозните общи разходи на изменения ПВУ на Испания възлизат на 79 869 593 473 EUR. Тъй като размерът на прогнозните общи разходи за изменения ПВУ е по-висок от актуализираното максимално финансово участие, налично за Испания, размерът на разпределеното финансово участие за изменения ПВУ на Испания, определен в съответствие с член 4а от Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета⁸ и с член 20, параграф 4 и член 21а, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/241, следва да бъде равен на 79 854 183 024 EUR. Поради това финансовото участие, предоставено на Испания, остава непроменено.

⁸ Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета от 6 октомври 2021 г. за създаване на резерв за приспособяване във връзка с последиците от Брексит (ОВ L 357, 8.10.2021 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Заеми

- (20) Предоставената на Испания подкрепа под формата на заем в размер на 83 160 060 000 EUR остава непроменена.
- (21) Поради това Решение за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено. За по-голяма яснота приложението към Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде изцяло заменено,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Испания се изменя, както следва:

- 1) Член 1 се заменя със следното:

„Член 1

Одобряване на оценката на ПВУ

Оценката на изменения ПВУ на Испания въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241, се одобрява. Реформите и инвестиционните проекти, предвидени в ПВУ, мерките и графикът за мониторинг и изпълнение на ПВУ, включително съответните ключови етапи и цели, съответните показатели, свързани с изпълнението на предвидените ключови етапи и цели, както и редът и условията за предоставяне на пълен достъп от Комисията до съответните основни данни, са определени в приложението към настоящото решение.“

- 2) Приложението се заменя с текста, съдържащ се в приложението към настоящото решение.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Кралство Испания.

Съставено в ... на

За Съвета

Председател
