



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 13 oktober 2017
(OR. en)

13070/17

ENV 830
DEVGEN 225
ONU 131

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	13 oktober 2017
till:	Delegationerna

Föreg. dok. nr:	12862/17
-----------------	----------

Ärende:	Europeiska unionens prioriteringar inför det tredje mötet i FN:s miljöförsamling (Unea-3) (Nairobi den 4–6 december 2017)
	– Rådets slutsatser

För delegationerna bifogas rådets slutsatser i ovannämnda ärende, som rådet antog vid sitt 3565:e möte den 13 oktober 2017.

**Europeiska unionens prioriteringar
inför det tredje mötet i FN:s miljöförsamling (Unea-3)
(Nairobi den 4–6 december 2017)**

– Rådets slutsatser –

EUROPEISKA UNIONENS RÅD

SOM ERINRAR OM att FN:s miljöförsamling (nedan kallad *miljöförsamlingen*) är världens högsta beslutsfattande organ på miljöområdet,

SOM ERINRAR OM att FN:s miljöprogram är den ledande globala miljömyndigheten som sätter den globala agendan på miljöområdet, verkar för ett konsekvent genomförande av den hållbara utvecklingens miljödimension inom ramen för FN-systemet och fungerar som en auktoritativ förespråkare för den globala miljön,

SOM BEKRÄFTAR Europeiska unionens och dess medlemsstaters åtagande att på ett integrerat sätt genomföra Agenda 2030 och dess mål för hållbar utveckling, Addis Abeba-handlingsplanen om utvecklingsfinansiering, Parisavtalet om klimatförändringar, FN:s konvention om biologisk mångfald, avtal om kemikalier och avfall och andra miljöavtal och SOM NOTERAR att dessa multilaterala åtaganden både har visat på behovet av att alla FN:s medlemsstater samarbetar i globala frågor och på deras kapacitet att göra detta,

SOM ERINRAR OM att rådets slutsatser *En hållbar europeisk framtid: EU:s svar på Agenda 2030 för hållbar utveckling* av den 20 juni 2017¹ utgör ett viktigt steg för att uppnå målen för hållbar utveckling på ett balanserat och integrerat sätt,

SOM BETONAR EU:s och dess medlemsstaters åtagande att arbeta aktivt i samarbete med andra FN-medlemsstater, den privata sektorn, den akademiska världen och det civila samhället för att ta initiativ till kunskapsöverföring och lösningsinriktade insatser som syftar till att förverkliga en cirkulär ekonomi och en hållbar tillväxt för alla,

¹ Dok. 10370/17.

SOM INSER att föroreningar utgör en brådskande global utmaning som ofta har gränsöverskridande inverkan och vetenskapligt bevisade konsekvenser som sträcker sig betydligt längre än miljön, och bland annat drabbar människors, och särskilt utsatta grupper, hälsa och välbefinnande,

SOM UNDERSTRYKER att det har uppskattats att 6,5 miljoner människor världen över dör i förtid varje år på grund av att de utsatts för luftföroreningar utomhus och inomhus², att 58 % av alla fall av diarrésjukdomar orsakas av vattenföroreningar och bristande tillgång till rent vatten och sanitet³, att 2 miljarder människor världen över saknar tillgång till insamling av fast avfall⁴, att 4,8–12,7 miljoner ton plastavfall tros ha hamnat i havet under 2010⁵, att 557 vilda arter av alla slag riskerar att trassla in sig i eller få i sig plastskräp i havet⁶, och att kostnaderna för kemiska föroreningar (flyktiga organiska föreningar, bly, kvicksilver) uppgår till 480 miljarder US-dollar⁷,

SOM UNDERSTRYKER att förebyggande och tidiga insatser har företräde när det gäller hantering av föroreningar, SOM ERINRAR OM försiktighetsprincipen och principen att förorenaren betalar i detta sammanhang och SOM BEKRÄFTAR behovet av att dessa principer tillämpas på ett effektivt sätt,

SOM BETONAR att föroreningar behöver hanteras effektivt på global, regional, nationell och lokal nivå, UNDERSTRYKER i detta sammanhang behovet av god förvaltning och TILLÄMPAR ett sammanhängande och integrerat tillvägagångssätt,

² Rapporten *Towards a Pollution-Free Planet*, 2017, sidan III.

³ Rapporten *Towards a Pollution-Free Planet*, 2017, sidan III.

⁴ Rapporten *Towards a Pollution-Free Planet*, 2017, sidan III.

⁵ J. R. Jambeck m.fl., ”Plastic waste inputs from land into the ocean”, *Science*, 13 februari 2015.

⁶ Kühn, S., m.fl., ”Deleterious Effects of Litter on Marine Life” i Bergmann, M., m.fl., *Marine Anthropogenic Litter*, Springer, 2015.

⁷ Rapporten *Towards a Pollution-Free Planet* (2017), sidan II.

1. VÄLKOMNAR den kommande tredje sessionen i miljöförsamlingen som har en föroreningsfri planet som övergripande tema och syftar till att lägga fram ambitiösa, verkningsfulla och samarbetsinriktade insatser för att förebygga och minska föroreningar, och UPPSKATTAR det arbete som FN:s miljöprogram har genomfört i syfte att tillhandahålla vetenskaplig information om föroreningsrelaterade frågor och verka för politisk samstämmighet, i synnerhet det betydande bidrag som lämnats genom rapporten från den verkställande direktören för Förenta nationernas miljöprogram på temat för miljöförsamlingens tredje session,
2. BETONAR att samordnade och ambitiösa insatser och en bred internationell mobilisering för bekämpning av föroreningar är av yttersta vikt med beaktande av kopplingarna till klimatförändring, förlust av biologisk mångfald och ökenspridning och i syfte att förebygga och avsevärt minska de negativa konsekvenserna för människors hälsa och välmående, ekosystem och levande arter, eftersom föroreningar i sin tur inverkar på vatten- och livsmedelstrygghet, ekonomisk utveckling och social rättvisa, inklusive jämlik hälsa,
3. BEKRÄFTAR de starka kopplingarna mellan miljö och hälsa och vikten av att behandla dessa områden tillsammans, UPPMANAR den tredje sessionen i miljöförsamlingen att besluta om konkreta insatser och åtgärder för att hantera specifika problem som har skadliga effekter på hälsa och miljö, däribland problem avseende tungmetaller, antimikrobiell resistens, hormonstörande ämnen och den ökande användningen av farliga bekämpningsmedel och gödselmedel, ÄR MEDVETET OM att förlusten av biologisk mångfald är en stor multiplikator för hälsorisker, även genom att den förvärrar miljöproblem, samt FRAMHÅLLER de fördelar för hälsa och välbefinnande som kommer av att skydda biologisk mångfald och återställa skadade ekosystem,

4. BETONAR att alla FN:s medlemsstater måste övervaka luftkvaliteten och följa trenderna på detta område, sätta ambitiösa luftkvalitetsmål och införa strategier och åtgärder för relevanta sektorer, UPPMANAR alla medlemsstater i FN:s ekonomiska kommission för Europa (Unece) att ansluta sig till och fullt ut tillämpa konventionen om långväga gränsöverskridande luftföroreningar och dess reviderade protokoll, och att inom ramen för konventionen främja samarbete med liknande regionala forum på global nivå, UNDERSTRYKER betydelsen av att det sker en maximering av synergier mellan strategier för luftkvalitet och strategier för begränsning av klimatförändring, kemikalier, avfallshantering, biologisk mångfald, hälso- och sjukvård, transport, energi och jordbruk, och FRAMHÅLLER att genomförandet av Parisavtalet om klimatförändringar i hög grad bidrar till hanteringen av luftföroreningarna,
5. BETONAR att det är viktigt att säkerställa god kvalitet på ytvatten och grundvatten, att man behöver genomföra åtgärder som förbättrar en regelbunden övervakning och bedömning av vattenkvalitet och så långt som möjligt förebygga och minska vattenföroreningar genom effektiva åtgärder vid källan och genom att påskynda arbetet för att minska den andel avloppsvatten som släpps ut i miljön orenat eller efter otillräcklig behandling, FRAMHÅLLER att internationellt samarbete på vattenområdet är av särskild vikt, och UPPMUNTRAR FN:s medlemsstater att ansluta sig till Uneces vattenkonvention⁸ de relevanta protokollen till den och FN:s konvention om vattenvägar⁹,

⁸ Konventionen om skydd och användning av gränsöverskridande vattendrag och internationella sjöar, Helsingfors 1992.

⁹ Konventionen om icke-sjöfartsanvändning av internationella vattenvägar, New York 1997.

6. BEKRÄFTAR EU:s och dess medlemsstaters uppslutning bakom deklarationen ”Our ocean, our future: call for action”, som antogs vid FN:s havskonferens¹⁰, VÄLKOMNAR de frivilliga åtaganden som gjordes vid konferensen för att komma till rätta med havsföroreningar, FRAMHÅLLER att havsföroreningar av alla slag mycket snabbt måste åtgärdas, särskilt föroreningar från landbaserad verksamhet i enlighet med källa-till-hav-strategin – däribland sådana som orsakas av näringsämnen, orenat avloppsvatten och farliga ämnen – och marint skräp, med särskilt fokus på plast och mikroplast, liksom bullerföroreningar och försurning av haven, och UPPMANAR FN:s medlemsstater att utarbeta och fatta beslut om åtgärder och incitament, däribland lagstiftning, som ska fasa ut mikroplast från identifierade viktiga källor, och att minska produktionen och främja en hållbar användning av plast och dela bästa praxis på global nivå,
7. UNDERSTRYKER att FN:s medlemsstater och de berörda FN-organen måste ta itu med markföroreningar, både från diffusa källor och punktkällor, och deras vidsträckta följdverkningar, såsom sekundära luftföroreningar, inverkan på människors hälsa, jordbruket, livsmedelstryggheten, den biologiska mångfalden och ekosystem samt kväveföroreningar, INSER att det finns ett stort kunskapsgap när det gäller markföroreningarnas omfattning och inverkan på miljö och hälsa, och UPPMANAR den tredje sessionen i miljöförsamlingen att komma till rätta med det,
8. BETONAR hur viktigt det är med en god hantering av kemikalier och avfall, under hela deras livscykel, för att man ska kunna säkerställa välbefinnandet i samhället, uppnå de relevanta målen inom ramen för Agenda 2030 samt få till stånd en övergång till en cirkulär ekonomi, samtidigt som man beaktar att den allt större globala produktionen och användningen av samt handeln med kemikalier leder till ett ökande tryck på alla länder, särskilt utvecklingsländerna, FRAMHÄVER också den roll som hållbar kemi och andra förhållningssätt och lösningar, såsom säkra icke-kemiska alternativ enligt miljöförsamlingens resolution 2/7¹¹, potentiellt kan spela för att komma till rätta med dessa utmaningar, UPPMANAR FN:s medlemsstater att öka kunskapen om farliga ämnen och öka kunskapsutbytet om kemikalier i produkter, och att ersätta farliga kemikalier med säkrare alternativ, VÄLKOMNAR Minamatakonventionens ikraftträdande och UPPMANAR alla FN:s medlemsstater att ratificera konventionen och arbeta för att den verkligen genomförs,

¹⁰ Godkänt genom FN:s generalförsamlings resolution 71/312 av den 6 juli 2017.

¹¹ Miljöförsamlingens resolution 2/7: God förvaltning av kemikalier och avfall.

9. UNDERSTRYKER att kommunerna måste engageras i program för att förebygga och minska föroreningar i städerna och bidra till att skapa allianser för främjande av bästa praxis, teknisk innovation och goda styrelseformer, och framhåller att detta är relevant för genomförandet av mål 11 för hållbar utveckling i Agendan 2030, och EFTERLYSER ett genomförande av den nya globala agendan för städer, som bland annat behandlar luft-, vatten-, havs-, mark- och bullerföroreningar, behovet av ett hållbart omhändertagande av fast avfall samt hållbar markanvändning,
10. UNDERSTRYKER att vi, för att kunna uppnå konkreta resultat på väg mot ett globalt förebyggande och en global minskning av föroreningar, i grunden måste ändra det sätt på vilket våra samhällen producerar och konsumerar varor och tjänster, däribland genom att verka för hållbara livsstilar, hållbar finansiering och en cirkulär ekonomi genom miljöinnovation, spridande av information om produkthållbarhet, minskning, återanvändning och återvinning av avfall, ekosystembaserade strategier, integrerade livcykelsstrategier, utveckling av ny teknik och nya affärsmodeller som syftar till en resurseffektiv och koldioxidsnål ekonomi, och vi måste föra en dialog med berörda aktörer för utbyte av bästa praxis och expertis, UPPMANAR ENTRÄGET den tredje sessionen i miljöförsamlingen att främja dessa strategier, och VÄLKOMNAR internationella resurspanelens avsikt att till den tredje sessionen i miljöförsamlingen lämna ett bidrag till bedömningen av global resursanvändning och kopplingen mellan resurseffektivitet och minskning av föroreningar,
11. SER FRAM EMOT antagandet, vid den tredje sessionen i miljöförsamlingen, av en ambitiös, koncis och handlingsinriktad ministerdeklaration, där det uttrycks ett politiskt åtagande från alla FN-medlemsstaters sida att effektivt komma till rätta med föroreningar, däribland gränsöverskridande föroreningar,
12. UNDERSTRYKER att det internationella och regionala samarbetet ytterligare måste utvecklas och intensifieras för att man med framgång ska komma till rätta med föroreningar på ett integrerat sätt, för tvärbindingar ska främjas och ytterligare synergier eftersträvas via relevanta FN-organ, multilaterala miljöavtal och internationella initiativ, och UPPMANAR den tredje sessionen i miljöförsamlingen att ge FN:s miljöprogram i uppdrag att inrätta ett handlingsprogram som ska förebygga och minska föroreningar, i förekommande fall med utgångspunkt i befintliga mekanismer,

13. VÄLKOMNAR initiativet från FN:s miljöprogram, inom ramen för den tredje sessionen i miljöförsamlingen, att efterlysa meningsfulla, frivilliga utfästelser och åtaganden om åtgärder för att förebygga och minska förordningar, eftersom sådana åtaganden kommer att utgöra en viktig del av utfallet för den tredje sessionen i miljöförsamlingen och stärka dess handlingsinriktade karaktär, VÄLKOMNAR de utfästelser och åtaganden som redan gjorts, och UPPMANAR alla FN:s medlemsstater, relevanta FN-organ, det civila samhället, den akademiska världen och den privata sektorn att visa sin globala ambitionsnivå och sina lösningsinriktade åtgärder,
14. UPPMANAR EU och dess medlemsstater att före den tredje sessionen i miljöförsamlingen lägga fram särskilda åtgärder mot föroreningar för att registrera frivilliga åtaganden i samband med den sessionen,
15. FRAMHÄVER vikten av utbildning, livslångt lärande och åtgärder som ska öka allmänhetens kunskaper om miljöutmaningar, för att framhålla ett personligt ansvar för att förebygga och minska föroreningar genom mer hållbara livsstilar och konsumtionsmönster, UPPMANAR i detta sammanhang FN:s miljöprogram att tillhandahålla vägledning om information om produkthållbarhet, och BETONAR vikten av att allmänheten på ett tilltalande och lättillgängligt sätt informeras om utfallet av den tredje sessionen i miljöförsamlingen, så att alla förstår hur viktigt det är att förhindra och minska föroreningar och hur detta gynnar deras hälsa, välfärd och livsmiljö, och visar därigenom på den roll som FN:s miljöprogram och miljöförsamlingen spelar för att på ett positivt sätt förändra vår planet och människors dagliga liv,
16. VÄLKOMNAR den stående inbjudan som FN:s generalförsamling riktat till ordföranden för FN:s miljöförsamling att närvara vid Politiska högnivåforumet för hållbar utvecklings session, FRAMHÄVER miljöförsamlingens bidrag genom att lämna politiska riktlinjer och fastställa politiska lösningar som angriper nya och ihållande miljöutmaningar i samband med genomförandet av målen för hållbar utveckling, FRAMHÅLLER att för att man ska kunna genomföra Agenda 2030 krävs det förebyggande och minskning av föroreningar, och UPPMANAR den tredje sessionen i miljöförsamlingen att till det politiska högnivåforumet för hållbar utveckling 2018 lämna tydliga politiska budskap med avseende på den detaljerade översynen av målen nr 6, 7, 11, 12 och 15 för hållbar utveckling.