



Raad van de  
Europese Unie

Brussel, 13 oktober 2017  
(OR. en)

13070/17

ENV 830  
DEVGEN 225  
ONU 131

## RESULTAAT BESPREKINGEN

---

|       |                                       |
|-------|---------------------------------------|
| van:  | het secretariaat-generaal van de Raad |
| d.d.: | 13 oktober 2017                       |
| aan:  | de delegaties                         |

---

|                 |          |
|-----------------|----------|
| nr. vorig doc.: | 12862/17 |
|-----------------|----------|

---

|          |                                                                                                                                                                                |
|----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Betreft: | Prioriteiten van de Europese Unie voor de derde bijeenkomst van de Milieuvergadering van de Verenigde Naties (UNEA-3) (Nairobi, 4-6 december 2017)<br>- Conclusies van de Raad |
|----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

---

Voor de delegaties gaan in de bijlage de conclusies van de Raad betreffende het in hoofde genoemde onderwerp, die de Raad tijdens zijn 3565e zitting op 13 oktober 2017 heeft aangenomen.

**Prioriteiten van de Europese Unie voor de derde bijeenkomst van de Milieuvergadering van de Verenigde Naties (UNEA-3)  
(Nairobi, van 4 tot en met 6 december 2017)**

**- Conclusies van de Raad -**

MEMOREREND dat de Milieuvergadering van de Verenigde Naties ("de Vergadering") van het Milieuprogramma van de Verenigde Naties 's werelds hoogste besluitvormingsorgaan op milieugebied is;

MEMOREREND dat het Milieuprogramma van de Verenigde Naties wereldwijd de leidende milieuatoriteit is die de mondiale milieuagenda bepaalt, de samenhangende uitvoering van de milieudimensie van duurzame ontwikkeling in het kader van het systeem van de Verenigde Naties (VN) bevordert en als een gezaghebbende pleitbezorger voor het mondiale milieu fungeert;

BEVESTIGEND dat de Europese Unie (EU) en haar lidstaten gehecht zijn aan de geïntegreerde uitvoering van Agenda 2030 en de bijhorende doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling (SDG's), de actieagenda van Addis Abeba inzake financiering voor ontwikkeling, de Overeenkomst van Parijs inzake klimaatverandering, het VN-Verdrag inzake biologische diversiteit, overeenkomsten inzake chemische stoffen en afval en andere milieuovereenkomsten; en EROP WIJZEND dat deze multilaterale afspraken aantonen dat alle VN-leden moeten en kunnen samenwerken om mondiale problemen aan te pakken;

HERINNEREND AAN de conclusies van de Raad getiteld: "Een duurzame Europese toekomst: de EU-respons op de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling" van 20 juni 2017<sup>1</sup> als een belangrijke stap in de richting van een evenwichtige en geïntegreerde verwezenlijking van de SDG's;

DE NADRUK LEGGEND OP het streven van de EU en haar lidstaten om actief met andere VN-leden, de particuliere sector, de academische wereld en het maatschappelijk middenveld samen te werken teneinde een voortrekkersrol te vervullen inzake kennisoverdracht en oplossingsgerichte actie om tot een circulaire economie en inclusieve en duurzame groei te komen;

---

<sup>1</sup> Doc. 10370/17.

ONDERKENNEND dat milieuvervuiling een prangend mondiaal probleem is, vaak met grensoverschrijdende effecten en wetenschappelijk aangetoonde gevolgen voor veel meer dan alleen het milieu maar ook voor, onder meer, de gezondheid en het welzijn van mensen en in het bijzonder kwetsbare groepen;

ONDERSTREPEND dat over de wereld verspreid naar schatting 6,5 miljoen mensen voortijdig sterven als gevolg van blootstelling aan luchtvervuiling binnenshuis en buitenshuis<sup>2</sup>; 58 % van de gevallen van diarree zouden te wijten zijn aan watervervuiling en het ontbreken van toegang tot schoon water en sanitaire voorzieningen<sup>3</sup>; wereldwijd zouden 2 miljard mensen geen toegang hebben tot ophaaldiensten voor vaste afvalstoffen<sup>4</sup>; er wordt geraamd dat in 2010 ongeveer 4,8 tot 12,7 miljoen metrische ton plastic afval in zee is terechtgekomen<sup>5</sup>, en 557 soorten van alle wilde dieren hebben problemen met plastic afval in zee doordat ze erin verstrikt raken of het inslikken<sup>6</sup>; en de kosten van chemische verontreiniging (vluchtige organische verbindingen, lood, kwik) zouden 480 miljard USD bedragen<sup>7</sup>;

BEKLEMTONEND dat preventie en vroegtijdig optreden bij de aanpak van milieuvervuiling primeren; in dit verband WIJZEND OP het voorzorgsbeginsel en het beginsel "de vervuiler betaalt" en HERHALEND dat deze beginselen daadwerkelijk moeten worden toegepast;

BENADRUKKEND dat milieuvervuiling doeltreffend moet worden aangepakt op mondiaal, regionaal, nationaal en lokaal niveau, en in dit verband WIJZEND op de noodzaak van deugdelijk bestuur, met gebruikmaking van een coherente en geïntegreerde aanpak,

---

<sup>2</sup> Verslag "Towards a Pollution-Free Planet" (2017), bladzijde III.

<sup>3</sup> Verslag "Towards a Pollution-Free Planet" (2017), bladzijde III.

<sup>4</sup> Verslag "Towards a Pollution-Free Planet" (2017), bladzijde III.

<sup>5</sup> J. R. Jambeck et al., *Plastic waste inputs from land into the ocean* (Science, 13 februari 2015).

<sup>6</sup> Kühn, S., et al., *Deleterious Effects of Litter on Marine Life*, in Bergmann, M., et al., *Marine Anthropogenic Litter* (Springer, 2015).

<sup>7</sup> Verslag "Towards a Pollution-Free Planet" (2017), bladzijde II.

1. ZIET UIT NAAR de aanstaande 3e zitting van de Vergadering onder het overkoepelende thema "Towards a Pollution-Free Planet", met het doel ambitieuze, doeltreffende en gezamenlijke actie te blijven ondernemen om milieuvervuiling te voorkomen en terug te dringen, en PRIJST de inspanningen van het Milieuprogramma van de Verenigde Naties om wetenschappelijke informatie over verontreinigingsproblemen te verstrekken en beleids-samenhang te bevorderen, met name de aanzienlijke bijdrage in de vorm van het verslag van de uitvoerend directeur van het Milieuprogramma van de Verenigde Naties over het thema van de 3e bijeenkomst van de Vergadering;
2. BEKLEMT OONT dat gecoördineerde en ambitieuze maatregelen en een brede internationale inzet voor het aanpakken van milieuvervuiling, rekening houdend met het verband met klimaatverandering, het verlies aan biodiversiteit, en woestijnvorming, uiterst belangrijk zijn om de nadelige gevolgen voor de gezondheid en het welzijn van mensen, de ecosystemen en levende soorten te voorkomen en in aanzienlijke mate terug te dringen, aangezien milieu-vervuiling ten koste gaat van de water- en voedselzekerheid, de economische ontwikkeling en de sociale rechtvaardigheid, waaronder gelijkheid op gezondheidsgebied;
3. BEVESTIGT opnieuw dat er tussen milieu en gezondheid sterke onderlinge verbanden bestaan en dat deze om een gezamenlijke benadering vragen; VERZOEKT de 3e bijeenkomst van de Vergadering te besluiten tot concrete acties en maatregelen om iets te doen aan specifieke problemen die schadelijke gevolgen hebben voor de gezondheid en het milieu, zoals zware metalen, antimicrobiële resistentie, hormoonontregelende stoffen en het toenemende gebruik van gevaarlijke bestrijdingsmiddelen en meststoffen; ONDERKENT dat het verlies aan biodiversiteit een grote risicofactor is voor de gezondheid, onder meer omdat het milieuproblemen verergert; en ONDERSTREEPT dat het beschermen van biodiversiteit en het herstel van aangetaste ecosystemen voordelen voor de gezondheid en het welzijn biedt;

4. BEKLEMT OONT dat alle VN-leden de staat en de tendensen van de luchtkwaliteit moeten monitoren, ambitieuze doelstellingen op het gebied van luchtkwaliteit moeten vastleggen, en voor de betrokken sectoren beleid en maatregelen moeten doorvoeren; ROEPT alle lidstaten van de Economische Commissie voor Europa van de VN (VN-ECE) OP zich aan te sluiten bij het Verdrag betreffende grensoverschrijdende luchtverontreiniging over lange afstand en de herziene protocollen erbij, en het onverkort toe te passen, en te bevorderen dat wereldwijd in het kader van het verdrag met soortgelijke regionale fora wordt samengewerkt; ONDERSTREEPT dat het belangrijk is zo veel mogelijk synergie tot stand te brengen tussen beleid inzake luchtkwaliteit en beleid inzake de klimaatverandering, het beheer van chemische stoffen en afval, biodiversiteit, gezondheid, vervoer, energie en landbouw; en BENADRUKT dat de uitvoering van de Overeenkomst van Parijs inzake klimaatverandering in grote mate bijdraagt tot het bestrijden van luchtverontreiniging;
5. BEKLEMT OONT dat het belangrijk is te zorgen voor een goede kwaliteit van oppervlaktewater en grondwater en dat het nodig is maatregelen te treffen om de waterkwaliteit geregeld te monitoren en te beoordelen en waterverontreiniging zo veel mogelijk te voorkomen en terug te dringen door doeltreffende maatregelen aan de bron en door vaart te zetten achter de inspanningen ter vermindering van het deel afvalwater dat onbehandeld of onvoldoende behandeld in het milieu terechtkomt; BENADRUKT het bijzondere belang van internationale samenwerking op het gebied van wateren en SPOORT de VN-leden AAN zich aan te sluiten bij het VN-ECE-Verdrag inzake de bescherming en het gebruik van grensoverschrijdende waterlopen en internationale meren<sup>8</sup>, de bijbehorende protocollen en het VN-Verdrag inzake het recht betreffende het gebruik van internationale waterlopen anders dan voor scheepvaart<sup>9</sup>;

---

<sup>8</sup> Verdrag inzake de bescherming en het gebruik van grensoverschrijdende waterlopen en internationale meren, 1992, Helsinki.

<sup>9</sup> Verdrag inzake het recht betreffende het gebruik van internationale waterlopen anders dan voor scheepvaart, 1997, New York.

6. BEVESTIGT dat de EU en haar lidstaten gehecht zijn aan de verklaring getiteld: "Our ocean, our future: call for action" die tijdens de Ocean Conference van de VN is aangenomen<sup>10</sup> en IS INGENOMEN MET de vrijwillige toezeggingen tot bestrijding van de zeevervuiling die tijdens deze conferentie zijn gedaan; BENADRUKT dat dringend actie moet worden ondernomen tegen alle soorten zeevervuiling, met name die welke het gevolg is van activiteiten vanaf het land, volgens de "van bron tot zee"-aanpak, waaronder nutriënten-verontreiniging, onbehandeld afvalwater, gevaarlijke stoffen en zwerfvuil op zee, met specifieke aandacht voor plastic en microplastics, alsmede geluidsoverlast en verzuring van de oceanen; en VERZOEKT de VN-leden maatregelen en prikkels, waaronder wetgeving, te ontwerpen en goed te keuren om microplastics uit bronnen die als belangrijk zijn aangewezen, geleidelijk te elimineren, en om de productie van plastic te verminderen, het duurzaam gebruik ervan te bevorderen, en wereldwijd beste praktijken te delen;
7. ONDERSTREEPT dat de VN-leden en de bevoegde VN-organisaties een oplossing moeten vinden voor bodemverontreiniging en -aantasting uit zowel diffuse als puntbronnen en de verstrekende gevolgen ervan, zoals secundaire luchtverontreiniging, effecten op de menselijke gezondheid, de landbouw en de voedselzekerheid, de biodiversiteit en ecosystemen en stikstofverontreiniging; ONDERKENT het grote tekort aan kennis over de mate van bodemverontreiniging en het effect ervan op het milieu en de gezondheid; en VERZOEKT de 3e bijeenkomst van de Vergadering dat aan de orde te stellen;
8. BEKLEMT OONT dat het gezond beheer van chemische stoffen en afval gedurende hun hele levenscyclus een belangrijke rol speelt bij de zorg voor het welzijn van de samenleving, de verwezenlijking van desbetreffende doelstellingen van Agenda 2030, en de overgang naar een circulaire economie, met inachtneming van het feit dat landen, in het bijzonder ontwikkelingslanden, steeds meer onder druk komen te staan door de toenemende wereldwijde productie en ingebruikneming van en handel in chemische stoffen; WIJST OP de mogelijke rol van duurzame chemie en andere benaderingen en oplossingen, zoals veilige niet-chemische alternatieven, zoals weergegeven in Resolutie 2/7 van de Vergadering<sup>11</sup>, bij het aanpakken van deze uitdagingen; VRAAGT de VN-leden MET AANDRANG meer kennis te vergaren over gevaarlijke stoffen, meer informatie uit te wisselen over chemische stoffen in producten, en gevaarlijke chemische stoffen te vervangen door veiligere alternatieven; IS INGENOMEN MET de inwerkingtreding van het Verdrag van Minamata; en ROEPT alle VN-leden OP het verdrag te ratificeren en toe te werken naar een doeltreffende uitvoering ervan;

---

<sup>10</sup> Op 6 juli 2017 goedgekeurd bij Resolutie 71/312 van de Algemene Vergadering van de VN.

<sup>11</sup> UNEA 2/7 "Sound management of chemicals and waste" (Gezond beheer van chemische stoffen en afval).

9. ONDERSTREEPT dat gemeentebesturen moeten worden betrokken bij programma's om vervuiling in steden te voorkomen en terug te dringen en om te helpen bij het smeden van allianties om beste praktijken, technologische innovatie en goed bestuur te bevorderen, waarbij de nadruk moet worden gelegd op het belang ervan voor de verwezenlijking van SDG 11 van Agenda 2030; en PLEIT VOOR de uitvoering van de Nieuwe Stedenagenda, waarin onder meer lucht-, water-, zee- en bodemverontreiniging en geluidshinder, alsmede de noodzaak van een duurzaam en gedegen afvalbeheer en duurzaam landgebruik aan bod komen;
10. ONDERSTREEPT dat om tot concrete resultaten inzake wereldwijde preventie en vermindering van milieuvervuiling te komen, wij een radicale omslag moeten maken wat betreft de manier waarop onze samenlevingen goederen en diensten consumeren, onder meer door: het bevorderen van duurzame levensstijlen; duurzame financiering en de circulaire economie door eco-innovatie; het delen van informatie over de duurzaamheid van producten; op verminderen-hergebruiken-recycleren en ecosystemen gebaseerde benaderingen; geïntegreerde levenscyclusbenaderingen; de ontwikkeling van nieuwe technologieën en bedrijfsmodellen die gericht zijn op een hulpbronnefficiënte en koolstofarme economie; en het uitwisselen van beste praktijken en expertise met stakeholders; DRINGT ER bij de 3e zitting van de Vergadering OP AAN deze benaderingen te propageren; en IS INGENOMEN MET het voornemen van het Internationale Panel voor hulpbronnen om aan de 3e bijeenkomst van de Vergadering een bijdrage te leveren over de beoordeling van het mondiaal hulpbronnengebruik en het verband tussen efficiënt hulpbronnengebruik en het terugdringen van milieuvervuiling;
11. ZIET UIT NAAR de aanneming door de 3e zitting van de Vergadering van een ambitieuze, beknopte en actiegerichte ministeriële verklaring waarin de politieke vastbeslotenheid van alle VN-leden om milieuvervuiling, waaronder grensoverschrijdende milieuvervuiling, doeltreffend aan te pakken, tot uiting komt;
12. ONDERSTREEPT de noodzaak van een verdere versterking en intensivering van de internationale en regionale samenwerking met het oog op het succesvol aanpakken van milieuvervuiling op geïntegreerde wijze, het bevorderen van kruisverbanden en het streven naar meer synergie via relevante VN-organen, multilaterale milieuovereenkomsten en internationale initiatieven; en VERZOEKT de 3e zitting van de Vergadering het Milieu-programma van de Verenigde Naties op te dragen een actieprogramma voor het voorkomen en terugdringen van milieuvervuiling op te stellen, en daarbij in voorkomend geval voort te bouwen op bestaande mechanismen;

13. WAARDEERT dat het Milieuprogramma van de Verenigde Naties in het kader van de 3e zitting van de Algemene Vergadering oproept tot significante vrijwillige beloften en toezeggingen om actie te ondernemen voor het voorkomen en terugdringen van milieuvervuiling, aangezien dergelijke toezeggingen een cruciaal onderdeel zullen vormen van de resultaten van de 3e zitting van de Vergadering en het actiegerichte karakter ervan zullen versterken; IS VERHEUGD OVER de reeds gedane beloften en toezeggingen; EN VERZOEKT alle VN-leden, relevante VN-organen, het maatschappelijk middenveld, de academische wereld en de particuliere sector om blijf te geven van mondiale ambitie en oplossingsgerichte actie;
14. ROEPT de EU en haar lidstaten OP om vóór de 3e zitting van de Vergadering specifieke maatregelen tegen milieuvervuiling voor te stellen, teneinde in het kader van de 3e zitting van de Vergadering relevante vrijwillige toezeggingen te kunnen optekenen;
15. WIJST OP het belang van onderwijs, een leven lang leren en bewustmaking over de milieuproblematiek voor het onderstrepen van de persoonlijke verantwoordelijkheid voor het voorkomen en terugdringen van milieuvervuiling door duurzamere levenswijzen en consumptiepatronen; VERZOEKT het Milieuprogramma van de Verenigde Naties in dit verband om richtsnoeren inzake informatie over de duurzaamheid van producten; en BEKLEMT OOK dat het belangrijk is dat de resultaten van de 3e zitting van de Vergadering op een aantrekkelijke en toegankelijke wijze aan het brede publiek worden meegedeeld, zodat iedere persoon begrijpt hoe belangrijk het is dat milieuvervuiling wordt voorkomen en teruggedrongen en hoe dit hun gezondheid, welzijn en woonomgeving ten goede zal komen, waardoor de taak van het Milieuprogramma van de Verenigde Naties en de Vergadering om een significant, positief verschil te maken voor de planeet en het dagelijkse leven van de mensen over het voetlicht wordt gebracht;
16. IS INGENOMEN MET de permanente uitnodiging van de Algemene Vergadering van de VN aan de voorzitter van de Milieuvergadering van de VN voor de zitting van het politiek forum op hoog niveau voor duurzame ontwikkeling (High-Level Political Forum on Sustainable Development - HLPF); WIJST OP de bijdrage van de Vergadering op het gebied van het verstrekken van beleidsadvies en het formuleren van beleidsmaatregelen die inspelen op opkomende en aanhoudende milieuproblemen bij de verwezenlijking van de SDG's; BENADRUKT dat het voorkomen en terugdringen van milieuvervuiling nodig is voor het realiseren van de Agenda 2030; en VERZOEKT de 3e zitting van de Vergadering duidelijke politieke boodschappen af te geven voor de gedetailleerde evaluatie van SDG's 6, 7, 11, 12 en 15 in het kader van het HLPF in 2018.