

Bruselj, 22. september 2025
(OR. en)

13068/25

Medinstitucionalna zadeva:
2025/0301 (NLE)

ECOFIN 1217
UEM 462
FIN 1094
ECB
EIB

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	19. september 2025
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2025) 556 final
Zadeva:	Predlog IZVEDBENI SKLEP SVETA o spremembi Izvedbenega sklepa (EU) (ST 10150/21 INIT; ST 10150/21 ADD 1 REV 2) z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Španijo

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2025) 556 final.

Priloga: COM(2025) 556 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 19.9.2025
COM(2025) 556 final

2025/0301 (NLE)

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

**o spremembi Izvedbenega sklepa (EU) (ST 10150/21 INIT; ST 10150/21 ADD 1 REV 2) z
dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Španijo**

{SWD(2025) 276 final}

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

o spremembi Izvedbenega sklepa (EU) (ST 10150/21 INIT; ST 10150/21 ADD 1 REV 2) z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Španijo

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2021/241 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. februarja 2021 o vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost¹ in zlasti člena 20(1) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Potem ko je Španija 30. aprila 2021 predložila nacionalni načrt za okrevanje in odpornost, je Komisija Svetu zanj predlagala pozitivno oceno. Svet je odobril pozitivno oceno z Izvedbenim sklepom Sveta z dne 13. julija 2021². Navedeni izvedbeni sklep Sveta je bil spremenjen 17. oktobra 2023³, 14. maja 2024⁴, 21. januarja 2025⁵, 13. maja 2025⁶ in 12. junija 2025⁷.
- (2) Španija je 9. septembra 2025 Komisiji predložila utemeljeno zahtevo za predlog spremembe Izvedbenega sklepa Sveta z dne 13. julija 2021 v skladu s členom 21(1) Uredbe (EU) 2021/241 z utemeljitvijo, da načrta za okrevanje in odpornost zaradi objektivnih okoliščin delno ni več mogoče doseči. Na podlagi tega je Španija predložila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost.

Spremembe na podlagi člena 21 Uredbe (EU) 2021/241

- (3) Spremembe načrta za okrevanje in odpornost, ki jih je Španija predložila zaradi objektivnih okoliščin, se nanašajo na 17 ukrepov.
- (4) Španija je pojasnila, da je bil cilj 180 ukrepa C12.I1 (Sektorski in interoperabilni podatkovni prostori visoke vrednosti) v okviru komponente 12 (Industrijska politika) spremenjen zaradi manjšega upravnega bremena pri izvajanju cilja, povezanega s financiranjem interoperabilnih projektov za spodbujanje sinergij in dopolnilnih

¹ UL L 57, 18.2.2021, str. 17.

² ST 10150/21 INIT; ST 10150/21 ADD 1 REV 2.

³ ST 13695/23 INIT; ST 13695/23 REV 1 (en); ST 13695/23 ADD 1 REV 1.

⁴ ST 9303/24 INIT; ST 9303/24 ADD 1.

⁵ ST 17099/24 INIT; ST 17099/24 ADD 1.

⁶ ST 8053/25 INIT; ST 8053/25 ADD 1.

⁷ ST 9583/25 INIT; ST 9583/25 ADD1; ST 9583/25 ADD 1 COR 1; ST 10408/25.

ukrepov, kar je privedlo do zmanjšane predhodnega izračuna stroškov ob ohranitvi enake ravni ambicij. Izvedbeni sklep Sveta z dne 6. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (5) Španija je pojasnila, da devetih ukrepov delno ni več mogoče izvesti v sedanji obliki zaradi pomanjkanja povpraševanja ali nezadostnega povpraševanja. To zadeva cilj 223 ukrepa C14.I2 (Program digitalizacije in obveščanja za destinacije in turistični sektor) v okviru komponente 14 (Turizem), mejnik 236 ukrepa C15.I1 (Spodbujanje teritorialne kohezije z uvedbo omrežij: razširitev ultrahitrih širokopasovnih povezav), cilj 238 ukrepa C15.I2 (Krepitev povezljivosti v referenčnih središčih in gonilnih območjih socialno-ekonomskega razvoja in za sektorske projekte digitalizacije), cilj 239 ukrepa C15.I3 (Boni za povezljivost za MSP in ranljive skupine), cilj 240 ukrepa C15.I4 (Obnova in trajnostnost infrastrukture) in cilj 243 ukrepa C15.I6 (Uvedba 5G: omrežja, tehnološke spremembe in inovacije) v okviru komponente 15 (Digitalna povezljivost). To zadeva tudi cilj 292 ukrepa C19.I3 (Digitalne spretnosti za zaposlitev) in mejnik 294 ukrepa C19.I4 (Strokovnjaki za digitalno tehnologijo) v okviru komponente 19 (Digitalne spretnosti) ter cilj 344 ukrepa C23.I3 (Nove spretnosti za zeleni, digitalni in produktivni prehod) v okviru komponente 23 (Nove javne politike za dinamičen, odporen in vključujoč trg dela). Izvedbeni sklep Sveta z dne 6. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.
- (6) Španija je pojasnila, da je bil en ukrep spremenjen zaradi prevelikega upravnega bremena, ki je povzročilo znatne zamude pri izvajanju. To zadeva cilj 288 ukrepa C19.I1 (Prečne digitalne spretnosti) v okviru komponente 19 (Digitalne spretnosti). Izvedbeni sklep Sveta z dne 6. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.
- (7) Po spremembah ukrepov v skladu s členom 21 Uredbe (EU) 2021/241 in zmanjšanim predhodnem izračunu stroškov je Španija nadalje zaprosila, da se doda šest novih ukrepov. To zadeva mejnika 498 in 499 naložbe C32.I1 (Zelena in trajnostna mobilnost in infrastruktura), mejnika 500 in 501 naložbe C32.I2 (Obnova vodne, okoljske in kmetijske infrastrukture), cilj 502 naložbe C32.I3 (Zaposlitvene priložnosti za delavce za obnovo in socialno-ekonomsko oživitev območij, ki jih je prizadela izolirana višinska depresija (DANA)), mejnik 503 naložbe C32.I4 (Preprečevanje naravnih nesreč in boj proti njim: nova španska komponenta Atlantske konstelacije (ESCA+)), mejnik 504 naložbe C32.I5 (ICEX DANA in ICEX Aranceles) in mejnik 505 naložbe C32.I6 (Shema ICO za podporo podjetjem, ki jih je prizadela sprememba globalnega tarifnega okolja) v okviru komponente 32 (Podpora okrevanju in odpornosti v odziv na naravne nesreče). Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.
- (8) Komisija meni, da razlogi, ki jih je navedla Španija, upravičujejo spremembe na podlagi člena 21(2) Uredbe (EU) 2021/241, zato bi bilo treba Izvedbeni sklep Sveta z dne 6. julija 2021 ustrezno spremeniti.

Ocena Komisije

- (9) Komisija je spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost ocenila glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241.

Prispevek k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo

- (10) V skladu s členom 19(3), točka (e), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.5, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo, ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, s katerimi

se podpirajo podnebni cilji, je namenjen znesek, ki predstavlja 40 % skupnih dodeljenih sredstev za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost ter 75 % skupnih ocenjenih stroškov ukrepov v poglavju REPowerEU, izračunanih v skladu z metodologijo iz Priloge VI k Uredbi (EU) 2021/241. V skladu s členom 17 Uredbe (EU) 2021/241 je spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost skladen z informacijami iz nacionalnega energetskega in podnebne načrta za obdobje 2021–2030.

- (11) Spremembe prispevka k zelenemu prehodu se nanašajo na zmanjšanje dodeljenih sredstev za ukrep C2.I4 (Program za obnovo in demografski izzivi) v okviru komponente 2 (Izvajanje španske urbane agende: načrt za sanacijo in obnovo mest) in ukrep C23.I3 (Nove spretnosti za zeleni, digitalni in produktivni prehod) v okviru komponente 23 (Nove javne politike za dinamičen, odporen in vključujoč trg dela). Spremembe prispevka k zelenemu prehodu se nanašajo tudi na dodelitev za nova ukrepa C32.I1 (Zelena in trajnostna mobilnost in infrastruktura) in C32.I2 (Obnova vodne, okoljske in kmetijske infrastrukture) v okviru komponente 32 (DANA). Spremembe španskega načrta za okrevanje in odpornost zaradi različnega označevanja podnebnih ukrepov v povečanem ukrepu in v zmanjšanih ukrepih na splošno pomenijo neto povečanje skupnega prispevka k podnebnemu cilju načrta za 0,1 %, z 39,9 % na 40 %. Ker so te spremembe omejenega obsega, to ne vpliva na splošno oceno tega merila.

Prispevek k digitalnemu prehodu

- (12) V skladu s členom 19(3), točka (f), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.6, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k digitalnemu prehodu ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, ki podpirajo digitalne cilje, je namenjen znesek, ki predstavlja 25,6 % skupnih dodeljenih sredstev spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost, izračunanih po metodologiji iz Priloge VII k Uredbi (EU) 2021/241.
- (13) Spremembe prispevka k digitalnemu prehodu se nanašajo na zmanjšanje dodeljenih sredstev za ukrepe C15.I1 (Spodbujanje teritorialne kohezije z uvedbo omrežij: razširitev ultrahitrih širokopasovnih povezav), C15.I2 (Krepitev povezljivosti v referenčnih središčih in gonilnih območjih socialno-ekonomskega razvoja in za sektorske projekte digitalizacije), C15.I3 (Boni za povezljivost za MSP in ranljive skupine) in C15.I6 (Uvedba 5G: omrežja, tehnološke spremembe in inovacije) v okviru komponente 15 (Digitalna povezljivost), ukrepe C19.I1 (Prečne digitalne spretnosti), C19.I3 (Digitalne spretnosti za zaposlitev) in C19.I4 (Strokovnjaki za digitalno tehnologijo) v okviru komponente 19 (Digitalne spretnosti) ter ukrep C23.I3 (Nove spretnosti za zeleni, digitalni in produktivni prehod) v okviru komponente 23 (Nove javne politike za dinamičen, odporen in vključujoč trg dela) ter odpravo ukrepa C15.I4 (Obnova in trajnostnost infrastrukture) v okviru komponente 15 (Digitalna povezljivost).
- (14) Spremembe prispevka k digitalnemu prehodu se nanašajo tudi na dodelitev za nova ukrepa C32.I2 (Obnova vodne, okoljske in kmetijske infrastrukture) in C32.I4 (Preprečevanje naravnih nesreč in boj proti njim: nova španska komponenta Atlantske konstelacije (ESCA+)) v okviru komponente 32 (DANA). Spremembe španskega načrta za okrevanje in odpornost zaradi različnega označevanja digitalnih ukrepov v povečanem ukrepu in v zmanjšanih ukrepih na splošno pomenijo neto zmanjšanje skupnega prispevka k digitalnemu cilju načrta za 0,2 %, z 25,8 % na 25,6 %. Ker so te spremembe omejenega obsega, to ne vpliva na splošno oceno tega merila.

Izračun stroškov

- (15) V skladu s členom 19(3), točka (i), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.9, k navedeni uredbi je utemeljitev v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost o znesku ocenjenih skupnih stroškov načrta za okrevanje in odpornost v srednji meri (ocena B) razumna in verjetna, skladna z načelom stroškovne učinkovitosti ter sorazmerna s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom.
- (16) Znesek ocenjenih skupnih stroškov spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost je v skladu z naravo in vrsto predvidenih reform in naložb. Zato se ocene stroškov za večino ukrepov iz spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost štejejo za razumne in verjetne. Španija je predložila zadostne informacije in dokaze, da se znesek ocenjenih skupnih stroškov ne krije z obstoječim ali načrtovanim financiranjem Unije. Poleg tega so ocenjeni skupni stroški spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost v skladu z načelom stroškovne učinkovitosti in sorazmerni s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom. Zato je za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost upravičena ocena B.

Druga merila za ocenjevanje

- (17) Komisija meni, da spremembe, ki jih je predložila Španija, ne vplivajo na pozitivno oceno načrta za okrevanje in odpornost iz Izvedbenega sklepa Sveta ST 10150/21 INIT; ST 10150/21 ADD 1 REV 2 z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Španijo v zvezi z njegovo ustreznostjo, uspešnostjo, učinkovitostjo in skladnostjo glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3), točke (a), (b), (c), (d), (da), (db), (g), (h), (i), (j) in (k).

Pozitivna ocena

- (18) Potem ko je Komisija pozitivno ocenila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost z ugotovitvijo, da zadovoljivo izpolnjuje merila za ocenjevanje iz Uredbe (EU) 2021/241, bi bilo treba v skladu s členom 20(2) navedene uredbe in Prilogo V k njej določiti reforme in naložbene projekte, potrebne za izvajanje spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost, ustrezne mejnike, cilje in kazalnike ter znesek, ki ga Unija da na voljo za njegovo izvajanje v obliki nepovratne finančne podpore.
- (19) Zaradi jasnosti bi bilo treba Prilogo k navedenemu izvedbenemu sklepu Sveta v celoti nadomestiti –

Finančni prispevek

- (20) Ocenjeni skupni stroški spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Španije znašajo 79 869 593 473 EUR. Ker je znesek ocenjenih skupnih stroškov spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost višji od posodobljenega najvišjega finančnega prispevka, ki je na voljo za Španijo, bi moral finančni prispevek, določen v skladu s členom 4a Uredbe (EU) 2021/1755 Evropskega parlamenta in Sveta⁸ ter členom 20(4) in členom 21a(6) Uredbe (EU) 2021/241 ter dodeljen za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost Španije, znašati 79 854 183 024 EUR. Zato finančni prispevek, ki je na voljo Španiji, ostaja nespremenjen –

Posojila

⁸ Uredba (EU) 2021/1755 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 6. oktobra 2021 o vzpostavitvi rezerve za prilagoditev na brexit (UL L 357, 8.10.2021, str. 1).

- (21) Podpora v obliki posojil, ki je na voljo Španiji v znesku 83 160 060 000 EUR, ostaja nespremenjena.
- (22) Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Španijo (ST 10150/2021 INIT, ST 10150/2021 ADD 1 REV 2) bi bilo zato treba ustrezno spremeniti. Zaradi jasnosti bi bilo treba Prilogo k navedenemu izvedbenemu sklepu Sveta v celoti nadomestiti –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Španijo se spremeni:

- (1) člen 1 se nadomesti z naslednjim:

„Člen 1

Odobritev ocene načrta za okrevanje in odpornost

Ocena spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Španije na podlagi meril iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241 se odobri. Reforme in naložbeni projekti v okviru načrta za okrevanje in odpornost, ureditve in časovni raspored za spremljanje in izvajanje načrta za okrevanje in odpornost, vključno z ustreznimi mejniki in cilji, zadevni kazalniki v zvezi z izpolnjevanjem predvidenih mejnikov in ciljev ter ureditve za zagotavljanje popolnega dostopa Komisije do zadevnih osnovnih podatkov so določeni v Prilogi k temu sklepu.“;

- (2) Priloga se nadomesti z besedilom iz Priloge k temu sklepu.

Člen 2 *Naslovnik*

Ta sklep je naslovljen na Kraljevino Španijo.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik