



Brüssel, 22. september 2025
(OR. en)

13068/25

Institutsioonidevaheline
dokument:
2025/0301 (NLE)

ECOFIN 1217
UEM 462
FIN 1094
ECB
EIB

SAATEMÄRKUSED

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	19. september 2025
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2025) 556 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS, millega muudetakse 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust (EL) (ST 10150/21 INIT; ST 10150/21 ADD 1 REV 2) Hispaania taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnangu heakskiitmise kohta

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2025) 556 final.

Lisatud: COM(2025) 556 final



EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 19.9.2025
COM(2025) 556 final

2025/0301 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

millega muudetakse 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust (EL) (ST 10150/21 INIT; ST 10150/21 ADD 1 REV 2) Hispaania taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnangu heakskiitmise kohta

{SWD(2025) 276 final}

Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

millega muudetakse 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust (EL) (ST 10150/21 INIT; ST 10150/21 ADD 1 REV 2) Hispaania taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnangu heakskiitmise kohta

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 12. veebruari 2021. aasta määrust (EL) 2021/241, millega luuakse taaste- ja vastupidavusraha¹, eriti selle artikli 20 lõiget 1,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Pärast seda, kui Hispaania esitas 30. aprillil 2021 riikliku taaste- ja vastupidavuskava, tegi komisjon nõukogule ettepaneku anda sellele positiivne hinnang. Nõukogu kiitis positiivse hinnangu heaks nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsusega². Seda rakendusotsust muudeti 17. oktoobril 2023,³ 14. mail 2024,⁴ 21. jaanuaril 2025,⁵ 13. mail 2025⁶ ja 12. juunil 2025⁷.
- (2) Hispaania esitas 9. septembril 2025 komisjonile põhjendatud taotluse, milles ta tegi ettepaneku muuta nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 21 lõikele 1, kuna taaste- ja vastupidavuskava ei ole objektiivsete asjaolude tõttu enam võimalik teatud osas täita. Selle alusel esitas Hispaania muudetud taaste- ja vastupidavuskava.

Taaste- ja vastupidavuskava muutmine vastavalt määruse (EL) 2021/241 artiklile 21

- (3) Hispaania taaste- ja vastupidavuskavasse objektiivsete asjaolude tõttu tehtud muudatused puudutavad 17 meetet.
- (4) Hispaania on selgitanud, et komponendi 12 (tööstuspoliitika) meetme C12.II (väärtuslikud valdkondlikud ja koostalitlusvõimelised andmeruumid) sihti 180 on muudetud, kuna eesmärgi rakendamisel on vähenenud halduskoormus seoses koostoime võimendamiseks ja täiendavate meetmete võtmiseks ette nähtud

¹ ELT L 57, 18.2.2021, lk 17.

² ST 10150/21 INIT; ST 10150/21 ADD 1 REV 2.

³ ST 13695/23 INIT; ST 13695/23 REV 1 (en); ST 13695/23 ADD 1 REV 1.

⁴ ST 9303/24 INIT; ST 9303/24 ADD 1.

⁵ ST 17099/24 INIT; ST 17099/24 ADD 1.

⁶ ST 8053/25 INIT; ST 8053/25 ADD 1.

⁷ ST 9583/25 INIT; ST 9583/25 ADD1; ST 9583/25 ADD 1 COR 1; ST 10408/25.

koostalitlusvõimeliste projektide rahastamisega, mille tõttu on vähenenud eeldatavad kulud, kuid ambitsioonitase on jäänud samaks. Nõukogu 6. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.

- (5) Hispaania selgitas, et nõudluse puudumise või ebapiisava nõudluse tõttu ei ole üheksat meetet praegusel kujul enam võimalik täita. See puudutab komponendi 14 (turism) meetme C14.I2 (digitaalsuse ja luure programm sihtkohtade ja turismisektori jaoks) sihti 223, komponendi 15 (digitaalne ühenduvus) meetme C15.I1 (territoriaalse ühtekuuluvuse edendamine võrkude kasutuselevõtu kaudu: ülikiire lairibaühenduse laiendamine) eesmärki 236, meetme C15.I2 (ühenduse tugevdamine tugikeskustes, sotsiaal-majanduslikes keskustes ja valdkondlikes digiteerimisprojektides) sihti 238, meetme C15.I3 (ühenduvusvautšerid VKEdel ja haavatavatele rühmadele) eesmärki 239, meetme C15.I4 (infrastruktuuri uuendamine ja jätkusuutlikkus) sihti 240 ja meetme C15.I6 (5G-tehnoloogia kasutuselevõtt: võrgustikud, tehnoloogilised muutused ja innovatsioon) sihti 243. See puudutab ka komponendi 19 (digioskused) meetme C19.I3 (tööks vajalikud digioskused) sihti 292 ja meetme C19.I4 (digitaalvaldkonna spetsialistid) eesmärki 294 ning komponendi 23 (uus riiklik poliitika dunaamilise, vastupanuvõimelise ja kaasava tööturu jaoks) meetme C23.I3 (rohe-, digi- ja tootmisüleminekuks vajalikud uued oskused) sihti 344. Nõukogu 6. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.
- (6) Hispaania on selgitanud, et üht meetet on muudetud ülemäärase halduskoormuse tõttu, mis põhjustas rakendamisel märkimisväärseid viivitusi. See puudutab komponendi 19 (digioskused) meetme C19.I1 (valdkonnaülesed digioskused) sihti 288. Nõukogu 6. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.
- (7) Pärast määruse (EL) 2021/241 artikli 21 kohaste meetmete muutmist ja eeldatavate kulude vähenemist on Hispaania taotlenud veel kuue uue meetme lisamist. See puudutab komponendi 32 (taastamiseks ja vastupanuvõimeks antav abi loodusõnnetustele reageerimisel) investeeringu C32.I1 (keskkonnahoidlik ja kestlik liikuvus ja taristu) eesmärke 498 ja 499, investeeringu C32.I2 (vee-, keskkonna- ja põllumajandustaristu taastamine) eesmärke 500 ja 501, investeeringu C32.I3 (tööhõivevõimalused töötavatele inimestele DANast mõjutatud territooriumide ülesehitamiseks ja sotsiaal-majanduslikuks taaselustamiseks) sihti 502, investeeringu C32.I4 (loodusõnnetuste ennetamine ja nendega toimetulek: projekti „Atlantic constellation“ uus Hispaania komponent (ESCA+)) eesmärki 503, investeeringu C32.I5 (ICEX DANA ja ICEX Aranceles) eesmärki 504, investeeringu C32.I6 (ICO kava ülemaailmsest tariifikeskkonnast mõjutatud ettevõtete toetamiseks) eesmärki 505. Nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.
- (8) Komisjon leiab, et Hispaania esitatud põhjustel on määruse (EL) 2021/241 artikli 21 lõike 2 kohane muutmine õigustatud ja nõukogu 6. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.

Komisjoni hinnang

- (9) Komisjon on hinnanud muudetud taaste- ja vastupidavuskava määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõikes 3 sätestatud hindamiskriteeriumide alusel.

Rohepöörde, sealhulgas elurikkuse toetamine

- (10) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile e ja V lisa kriteeriumile 2.5 sisaldab muudetud taaste- ja vastupidavuskava meetmeid, mis aitavad suures ulatuses (hinne A) kaasa rohepöördele, sealhulgas elurikkusele, või sellest tulenevate probleemide lahendamisele. Kliimaeesmärkide saavutamist toetavad

meetmed moodustavad 40 % muudetud taaste- ja vastupidavuskava kogueraldisest ja 75 % REPowerEU peatükis sisalduvate meetmete hinnangulisest kogukulust, mis on arvutatud vastavalt määruse (EL) 2021/241 VI lisas esitatud metoodikale. Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artiklile 17 on muudetud taaste- ja vastupidavuskava kooskõlas riiklikus energia- ja kliimakavas (2021–2030) sisalduva teabega.

- (11) Rohepöördele kaasa aitavad muudatused puudutavad komponendi 2 (Hispaania linnade tegevuskava rakendamine: linnade taastamise ja taaselustamise kava) raames meetmele C2.I4 (taastamise programm ja demograafilised probleemid) ja komponendi 23 (uus riiklik poliitika dünaamilise, vastupanuvõimelise ja kaasava tööturu jaoks) raames meetmele C23.I3 (rohe-, digi- ja tootmisüleminekuks vajalikud uued oskused) tehtava eraldise vähendamist. Rohepöördele kaasa aitavad muudatused puudutavad ka komponendi 32 (DANA) raames uutele meetmetele C32.I1 (keskkonnahoidlik ja kestlik liikuvus ja taristu) ja C32.I2 (vee-, keskkonna- ja põllumajandustaristu taastamine) tehtavaid eraldisi. Tulenevalt suurendatud meetme ja vähendatud meetme erinevast kliimamärgistusest toovad Hispaania taaste- ja vastupidavuskava muudatused kaasa kava kliimaeesmärgi saavutamisse antava üldise panuse 0,1 % netokasvu (39,9 %-lt 40 %-le). Kuna need muudatused on väikesed, siis ei muuda nad kõnealusele kriteeriumile antud üldist hinnangut.

Panus digipöördesse

- (12) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile f ja V lisa kriteeriumile 2.6 sisaldab muudetud taaste- ja vastupidavuskava meetmeid, mis aitavad suures ulatuses (hinne A) kaasa digipöördele või sellest tulenevate probleemide lahendamisele. Digieesmärkide saavutamist toetavad meetmed moodustavad 25,6 % muudetud taaste- ja vastupidavuskava kogueraldisest, mis on arvutatud määruse (EL) 2021/241 VII lisas esitatud metoodika kohaselt.
- (13) Digipöördesse antava panuse muudatused on seotud komponendi 15 (digitaalne ühenduvus) raames meetmetele C15.I1 (territoriaalse ühtekuuluvuse edendamine võrkude kasutuselevõtu kaudu: ülikiire lairibaühenduse laiendamine), C15.I2 (ühenduvuse tugevdamine tugikeskustes, sotsiaal-majanduslikes keskustes ja valdkondlikes digitaliseerimisprojektides), C15.I3 (ühenduvusvautšerid VKEdele ja haavatavatele rühmadele) ja C15.I6 (5G-tehnoloogia kasutuselevõtt: võrgustikud, tehnoloogilised muutused ja innovatsioon), komponendi 19 (digioskused) raames meetmetele C19.I1 (valdkonnaülesed digioskused), C19.I3 (tööks vajalikud digioskused) ja C19.I4 (digitaalvaldkonna spetsialistid) ja komponendi 23 (uus riiklik poliitika dünaamilise, vastupanuvõimelise ja kaasava tööturu jaoks) raames meetmele C23.I3 (rohe-, digi- ja tootmisüleminekuks vajalikud uued oskused) tehtava eraldise vähendamisega ning komponendi 15 (digitaalne ühenduvus) meetme C15.I4 (infrastruktuuri uuendamine ja jätkusuutlikkus) väljajätmisega.
- (14) Digipöördesse antava panuse muudatused on seotud ka vahendite eraldamisega uutele meetmetele C32.I2 (vee-, keskkonna- ja põllumajandustaristu taastamine) ja C32.I4 (loodusõnnetuste ennetamine ja nendega toimetulek: projekti „Atlantic constellation“ uus Hispaania komponent (ESCA+)) komponendi 32 (DANA) raames. Tulenevalt suurendatud meetme ja vähendatud meetme erinevast digimärgistusest toovad Hispaania taaste- ja vastupidavuskava muudatused kaasa kava kliimaeesmärgi saavutamisse antava üldise panuse 0,2 % netovähendamise (25,8 %-lt 25,6 %-le). Kuna need muudatused on väikesed, siis ei muuda nad kõnealusele kriteeriumile antud üldist hinnangut.

Kulud

- (15) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile i ja V lisa kriteeriumile 2.9 on muudetud taaste- ja vastupidavuskavas esitatud põhjendused taaste- ja vastupidavuskava hinnangulise kogukulu summa kohta mõeldukas ulatuses (hinne B) mõistlikud ja põhjendatud, kooskõlas kulutõhususe põhimõttega ja vastavuses riigis eeldatava majandusliku ja sotsiaalmõjuga.
- (16) Muudetud taaste- ja vastupidavuskava hinnangulised kogukulud on kooskõlas kavandatud reformide ja investeeringute laadi ja liigiga. Seega peetakse enamiku muudetud taaste- ja vastupidavuskava meetmete kuluprognoose mõistlikeks ja realistlikeks. Hispaania on esitanud piisavalt teavet ja tõendeid selle kohta, et hinnangulised kogukulud ei ole kaetud liidu olemasoleva või kavandatava rahastamisega. Muudetud taaste- ja vastupidavuskava hinnanguline kogukulu on kooskõlas kulutõhususe põhimõttega ja vastavuses riigis eeldatava majandusliku ja sotsiaalmõjuga. Seepärast antakse muudetud taaste- ja vastupidavuskavale hinne B.

Muud hindamiskriteeriumid

- (17) Komisjon leiab, et Hispaania esitatud muudatused ei mõjuta nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsuses ST 10150/21 INIT; ST 10150/21 ADD 1 REV 2 (Hispaania taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnangu heakskiitmise kohta) antud positiivset hinnangut taaste- ja vastupidavuskava asjakohasusele, tulemuslikkusele, tõhususele ja sidususele artikli 19 lõike 3 punktides a, b, c, d, da, db, g, h, i, j ja k sätestatud hindamiskriteeriumide alusel.

Positiivne hinnang

- (18) Pärast seda, kui komisjon on andnud muudetud taaste- ja vastupidavuskavale positiivse hinnangu ja leidnud, et kava vastab rahuldavalt määruses (EL) 2021/241 sätestatud hindamiskriteeriumidele, tuleks kooskõlas kõnealuse määruse artikli 20 lõikega 2 ja V lisaga ette näha muudetud taaste- ja vastupidavuskava rakendamiseks vajalikud reformid ja investeerimisprojektid, asjakohased eesmärgid, sihid ja näitajad ning summa, mille liit teeb muudetud taaste- ja vastupidavuskava rakendamiseks kättesaadavaks tagastamatu rahalise toetusena.
- (19) Selguse huvides tuleks kõnealuse nõukogu rakendusotsuse lisa täies ulatuses asendada.

Rahaline toetus

- (20) Hispaania muudetud taaste- ja vastupidavuskava hinnanguline kogumaksumus on 79 869 593 473 eurot. Kuna muudetud taaste- ja vastupidavuskava hinnanguline kogukulu on suurem kui Hispaania jaoks ette nähtud ajakohastatud maksimaalne rahaline toetus, peaks Hispaania muudetud taaste- ja vastupidavuskava jaoks eraldatud, Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2021/1755⁸ artikli 4a ning määruse (EL) 2021/241 artikli 20 lõike 4 ja artikli 21a lõike 6 kohaselt arvutatud rahaline toetus olema 79 854 183 024 eurot. Seepärast Hispaania jaoks ette nähtud rahalist toetust ei muudeta.

Laenud

- (21) Hispaaniale kättesaadavaks tehtud laenutoetus summas 83 160 060 000 eurot jääb samaks.

⁸ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 6. oktoobri 2021. aasta määrus (EL) 2021/1755, millega luuakse Brexitiga kohanemise reserv (ELT L 357, 8.10.2021, lk 1).

- (22) Seepärast tuleks nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust (ST 10150/2021 INIT; ST 10150/2021 ADD 1 REV 2) Hispaania taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnangu heakskiitmise kohta vastavalt muuta. Selguse huvides tuleks kõnealuse nõukogu rakendusotsuse lisa täielikult asendada,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust Hispaania taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnangu heakskiitmise kohta muudetakse järgmiselt.

- 1) Artikkel 1 asendatakse järgmisega.

„Artikkel 1

Taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnangu heakskiitmine

Hispaania muudetud taaste- ja vastupidavuskavale määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõikes 3 sätestatud kriteeriumide alusel antud hinnang kiidetakse heaks. Taaste- ja vastupidavuskava kohased reformid ja investeerimisprojektid, taaste- ja vastupidavuskava seire ning rakendamise kord ja ajakava, sealhulgas asjakohased eesmärgid ja sihid, kavandatud eesmärkide ja sihtide saavutamise seotud asjakohased näitajad ning komisjonile vajalikele alusandmetele täieliku juurdepääsu andmise kord on esitatud käesoleva otsuse lisas.“

- 2) Lisa asendatakse käesoleva otsuse lisa tekstiga.

Artikkel 2

Adressaat

Otsus on adresseeritud Hispaania Kuningriigile.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*