

Brusel 22. září 2025
(OR. en)

13068/25

**Interinstitucionální spis:
2025/0301 (NLE)**

**ECOFIN 1217
UEM 462
FIN 1094
ECB
EIB**

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	19. září 2025
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2025) 556 final
Předmět:	Návrh PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY, kterým se mění prováděcí rozhodnutí (EU) (ST 10150/21 INIT; ST 10150/21 ADD 1 REV 2) ze dne 13. července 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Španělska

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2025) 556 final.

Příloha: COM(2025) 556 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 19.9.2025
COM(2025) 556 final

2025/0301 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

**kterým se mění prováděcí rozhodnutí (EU) (ST 10150/21 INIT; ST 10150/21 ADD 1
REV 2) ze dne 13. července 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost
Španělska**

{SWD(2025) 276 final}

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se mění prováděcí rozhodnutí (EU) (ST 10150/21 INIT; ST 10150/21 ADD 1 REV 2) ze dne 13. července 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Španělska

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost¹, a zejména na čl. 20 odst. 1 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Poté, co Španělsko dne 30. dubna 2021 předložilo národní plán pro oživení a odolnost, navrhla Komise Radě jeho kladné posouzení. Rada kladné posouzení schválila prováděcím rozhodnutím Rady ze dne 13. července 2021². Uvedené prováděcí rozhodnutí Rady bylo dne 17. října 2023³, dne 14. května 2024⁴, dne 21. ledna 2025⁵, dne 13. května 2025⁶ a dne 12. června 2025⁷ změněno.
- (2) Dne 9. září 2025 předložilo Španělsko Komisi odůvodněnou žádost, aby navrhla změnu prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 v souladu s čl. 21 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 z toho důvodu, že plán pro oživení a odolnost v důsledku objektivních okolností již zčásti nelze splnit. Španělsko proto předložilo pozměněný plán pro oživení a odolnost.

Změny na základě článku 21 nařízení (EU) 2021/241

- (3) Změny plánu pro oživení a odolnost předložené Španělskem v důsledku objektivních okolností se týkají 17 opatření.
- (4) Španělsko vysvětlilo, že cíl 180 opatření C12.I1 (Odvětvové a interoperabilní datové prostory s vysokou hodnotou) v rámci složky 12 (Průmyslová politika) byl změněn z důvodu snížení administrativní zátěže při plnění cíle souvisejícího s financováním

¹ Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17.

² ST 10150/21 INIT; ST 10150/21 ADD 1 REV 2.

³ ST 13695/23 INIT; ST 13695/23 REV 1 (en); ST 13695/23 ADD 1 REV 1.

⁴ ST 9303/24 INIT; ST 9303/24 ADD 1.

⁵ ST 17099/24 INIT; ST 17099/24 ADD 1.

⁶ ST 8053/25 INIT; ST 8053/25 ADD 1.

⁷ ST 9583/25 INIT; ST 9583/25 ADD1; ST 9583/25 ADD 1 COR 1; ST 10408/25.

interoperabilních projektů k mobilizaci synergie a doplňujících opatření, což vedlo ke snížení nákladů *ex ante* při zachování stejné úrovně ambicí. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 6. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (5) Španělsko vysvětlilo, že devět opatření již zčásti nelze v jejich současné podobě splnit, a to z důvodu chybějící nebo nedostatečné poptávky. Týká se to cíle 223 opatření C14.I2 (Program digitalizace a zpravodajství pro destinace a odvětví cestovního ruchu) v rámci složky 14 (Cestovní ruch), milníku 236 opatření C15.I1 (Podpora územní soudržnosti zaváděním sítí: Rozšíření ultrarychlého širokopásmového připojení), cíle 238 opatření C15.I2 (Posílení konektivity v referenčních centrech, socioekonomických faktorů a projektů odvětvové digitalizace), cíle 239 opatření C15.I3 (Poukázky na připojení pro malé a střední podniky a zranitelné skupiny), cíle 240 opatření C15.I4 (Obnova a udržitelnost infrastruktury) a cíle 243 opatření C15.I6 (Zavádění 5G: sítě, technologické změny a inovace) v rámci složky 15 (Digitální konektivita). Týká se to rovněž cíle 292 opatření C19.I3 (Digitální dovednosti pro zaměstnanost) a milníku 294 opatření C19.I4 (Odborníci v digitální oblasti) v rámci složky 19 (Digitální dovednosti) a cíle 344 opatření C23.I3 (Nové dovednosti pro ekologickou, digitální a produktivní transformaci) v rámci složky 23 (Nové veřejné politiky pro dynamický, odolný a inkluzivní trh práce). Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 6. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (6) Španělsko vysvětlilo, že jedno opatření bylo změněno z důvodu nadměrné administrativní zátěže, která způsobila značná zpoždění při provádění. Týká se to cíle 288 opatření C19.I1 (Průřezové digitální dovednosti) v rámci složky 19 (Digitální dovednosti). Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 6. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (7) V návaznosti na změny opatření podle článku 21 nařízení (EU) 2021/241 a snížení nákladů *ex ante* Španělsko dále požádalo, aby bylo doplněno šest nových opatření. Týká se to milníků 498 a 499 investice C32.I1 (Zelená a udržitelná mobilita a infrastruktura), milníků 500 a 501 investice C32.I2 (Obnova vodohospodářské, environmentální a zemědělské infrastruktury), cíle 502 investice C32.I3 (Pracovní příležitosti pro zaměstnané osoby v rámci obnovy a socioekonomické revitalizace oblastí postižených bouří DANA), milníku 503 investice C32.I4 (Předcházení přírodním katastrofám a boj proti nim: nová španělská složka projektu Atlantic constellation (ESCA+)), milníku 504 investice C32.I5 (ICEX DANA a ITEX Aranceles) a milníku 505 investice C32.I6 (Program IOC na podporu společností postižených změnou globálního celního prostředí) v rámci složky 32 (Podpora obnovy a odolnosti v reakci na přírodní katastrofy). Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (8) Komise má za to, že důvody předložené Španělskem odůvodňují změnu (změny) podle čl. 21 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 a prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 6. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

Posouzení Komise

- (9) Komise pozměněný plán pro oživení a odolnost posoudila na základě posuzovacích kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241.

Příspěvek k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti

- (10) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. e) a přílohou V kritériem 2.5 nařízení (EU) 2021/241 pozměněný plán pro oživení a odolnost obsahuje opatření, která do značné míry (hodnocení A) přispívají k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti, nebo k

řešení výzev, které z této transformace vyplývají. Opatření podporující cíle v oblasti klimatu odpovídají částce, která představuje 40 % celkových finančních prostředků přidělených na pozměněný plán pro oživení a odolnost a 75 % celkových odhadovaných nákladů na opatření v kapitole REPowerEU podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v příloze VI nařízení (EU) 2021/241. V souladu s článkem 17 nařízení (EU) 2021/241 je pozměněný plán pro oživení a odolnost v souladu s informacemi obsaženými ve vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu na období 2021–2030.

- (11) Změny příspěvku k zelené transformaci se týkají snížení finančních prostředků přidělených na opatření C2.I4 (Program obnovy a demografická výzva) v rámci složky 2 (Provádění španělské městské agendy: Plán obnovy měst) a na opatření C23.I3 (Nové dovednosti pro ekologickou, digitální a produktivní transformaci) v rámci složky 23 (Nové veřejné politiky pro dynamický, odolný a inkluzivní trh práce). Změny příspěvku k zelené transformaci se rovněž týkají finančních prostředků přidělených na nová opatření C32.I1 (Zelená a udržitelná mobilita a infrastruktura) a C32.I2 (Obnova vodohospodářské, environmentální a zemědělské infrastruktury) v rámci složky 32 (DANA). V důsledku rozdílného obsahu klimatického označování opatření zvyšujících a snižujících finanční prostředky tak celkově změny španělského plánu pro oživení a odolnost představují čisté zvýšení celkového příspěvku ke klimatickému cíli plánu pro oživení a odolnost o 0,1 % (ze 39,9 % na 40 %). Omezený rozsah těchto změn nemění celkové posouzení tohoto kritéria.

Příspěvek k digitální transformaci

- (12) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. f) a kritériem 2.6 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 obsahuje pozměněný plán pro oživení a odolnost opatření, která do značné míry (hodnocení A) přispívají k digitální transformaci nebo k řešení výzev, které z této transformace vyplývají. Opatření podporující digitální cíle odpovídají částce, která představuje 25,6 % celkových finančních prostředků přidělených na pozměněný plán pro oživení a odolnost podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v příloze VII nařízení (EU) 2021/241.
- (13) Změny příspěvku k digitální transformaci se týkají snížení finančních prostředků přidělených na opatření C15.I1 (Podpora územní soudržnosti zaváděním sítí: Rozšíření ultrarychlého širokopásmového připojení), C15.I2 (Posílení konektivity v referenčních centrech, socioekonomických faktorů a projektů odvětvové digitalizace), C15.I3 (Poukázky na připojení pro malé a střední podniky a zranitelné skupiny) a C15.I6 (Zavádění 5G: síť, technologické změny a inovace) v rámci složky 15 (Digitální konektivita), opatření C19.I1 (Průřezové digitální dovednosti), C19.I3 (Digitální dovednosti pro zaměstnanost) a C19.I4 (Odborníci v digitální oblasti) v rámci složky 19 (Digitální dovednosti) a opatření C23.I3 (Nové dovednosti pro ekologickou, digitální a produktivní transformaci) v rámci složky 23 (Nové veřejné politiky pro dynamický, odolný a inkluzivní trh práce), jakož i zrušení opatření C15.I4 (Obnova a udržitelnost infrastruktury) v rámci složky 15 (Digitální konektivita).
- (14) Změny příspěvku k digitální transformaci se rovněž týkají finančních prostředků přidělených na nová opatření C32.I2 (Obnova vodohospodářské, environmentální a zemědělské infrastruktury) a C32.I4 (Předcházení přírodním katastrofám a boj proti nim: nová španělská složka programu Atlantic constellation (ESCA+)) v rámci složky 32 (DANA). V důsledku rozdílného obsahu digitálního označování opatření zvyšujících a snižujících finanční prostředky tak celkově změny španělského plánu pro oživení a odolnost představují čisté snížení celkového příspěvku k digitálnímu cíli

plánu pro oživení a odolnost o 0,2 % (z 25,8 % na 25,6 %). Omezený rozsah těchto změn nemění celkové posouzení tohoto kritéria.

Výpočet nákladů

- (15) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. i) a kritériem 2.9 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 je odůvodnění výše odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost uvedené v pozměněném plánu pro oživení a odolnost do určité míry (hodnocení B) přiměřené a věrohodné, odpovídá zásadě nákladové efektivnosti a je úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu.
- (16) Výše celkových odhadovaných nákladů pozměněného plánu pro oživení a odolnost odpovídá povaze a typu plánovaných reforem a investic. Odhady nákladů na většinu opatření v pozměněném plánu se proto pokládají za přiměřené a věrohodné. Španělsko předložilo dostatečné informace a důkazy o tom, že výše odhadovaných celkových nákladů není kryta v rámci stávajícího nebo plánovaného financování z prostředků Unie. Odhadované celkové náklady pozměněného plánu pro oživení a odolnost jsou rovněž v souladu se zásadou nákladové efektivnosti a jsou úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu. Tím je odůvodněno, proč pozměněný plán obdržel hodnocení B.

Další posuzovací kritéria

- (17) Komise má za to, že změny předložené Španělskem nemají vliv na kladné posouzení plánu pro oživení a odolnost uvedené v prováděcím rozhodnutí Rady ST 10150/21 INIT; ST 10150/21 ADD 1 REV 2 ze dne 13. července 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Španělska, pokud jde o relevanci, účinnost, efektivnost a ucelenost plánu na základě posuzovacích kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 písm. a), b), c), d), da), db), g), h), i), j) a k).

Kladné posouzení

- (18) Na základě kladného posouzení pozměněného plánu pro oživení a odolnost ze strany Komise se zjištěním, že plán uspokojivě splňuje posuzovací kritéria stanovená v nařízení (EU) 2021/241, by se v souladu s čl. 20 odst. 2 a přílohou V uvedeného nařízení měly stanovit reformy a investiční projekty nezbytné pro provádění pozměněného plánu, příslušné milníky, cíle a ukazatele a částka poskytnutá Unií na provádění pozměněného plánu ve formě nevratné finanční podpory.
- (19) V zájmu jasnosti by příloha uvedeného prováděcího rozhodnutí Rady měla být zcela nahrazena.

Finanční příspěvek

- (20) Odhadované celkové náklady pozměněného plánu pro oživení a odolnost Španělska činí 79 869 593 473 EUR. Vzhledem k tomu, že výše odhadovaných celkových nákladů pozměněného plánu pro oživení a odolnost je vyšší než aktualizovaný maximální finanční příspěvek, který je pro Španělsko k dispozici, měl by finanční příspěvek stanovený v souladu s článkem 4a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1755⁸ a s čl. 20 odst. 4 a čl. 21a odst. 6 nařízení (EU) 2021/241 a přidělený na pozměněný plán pro oživení a odolnost Španělska činit 79 854 183 024 EUR. Finanční příspěvek, který je pro Španělsko k dispozici, proto zůstává nezměněn.

⁸ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1755 ze dne 6. října 2021, kterým se vytváří rezerva na vyrovnání se s důsledky brexitu (Úř. věst. L 357, 8.10.2021, s. 1).

Půjčky

- (21) Podpora v podobě půjčky poskytnutá Španělsku ve výši 83 160 060 000 EUR zůstává nezměněna.
- (22) Prováděcí rozhodnutí Rady ST 10150/2021 INIT, ST 10150/2021 ADD 1 REV 2 ze dne 13. července 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Španělska by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno. V zájmu jasnosti by příloha uvedeného prováděcího rozhodnutí Rady měla být zcela nahrazena,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Španělska se mění takto:

1) článek 1 se nahrazuje tímto:

„Článek 1

Schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost

Posouzení pozměněného plánu pro oživení a odolnost Španělska na základě kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241 se schvaluje. V příloze tohoto rozhodnutí jsou stanoveny reformy a investiční projekty v rámci plánu pro oživení a odolnost, opatření a harmonogram pro sledování a provádění plánu, včetně příslušných milníků a cílů, příslušné ukazatele týkající se plnění předpokládaných milníků a cílů a opatření pro poskytnutí plného přístupu ze strany Komise k příslušným podkladovým údajům.“;

2) příloha se nahrazuje zněním uvedeným v příloze tohoto rozhodnutí.

Článek 2

Určení

Toto rozhodnutí je určeno Španělskému království.

V Bruselu dne

Za Radu

předseda/předsedkyně