



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 22 септември 2025 г.
(OR. en)

13068/25

Междуетноститутуционално досие:
2025/0301 (NLE)

ECOFIN 1217
UEM 462
FIN 1094
ECB
EIB

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 19 септември 2025 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

№ док. Ком.: COM(2025) 556 final

Относно: Предложение за
РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА
за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) (ST 10150/21 INIT;
ST 10150/21 ADD 1 REV 2) от 13 юли 2021 г. за одобряване на
оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Испания

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2025) 556 final.

Приложение: COM(2025) 556 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 19.9.2025 г.
COM(2025) 556 final

2025/0301 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) (ST 10150/21 INIT; ST 10150/21 ADD 1 REV 2) от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Испания

{SWD(2025) 276 final}

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) (ST 10150/21 INIT; ST 10150/21 ADD 1 REV 2) от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Испания

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост¹, и по-специално член 20, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) След като на 30 април 2021 г. Испания представи националния си план за възстановяване и устойчивост („ПВУ“), Комисията предложи своята положителна оценка на Съвета. Съветът одобри положителната оценка със свое решение за изпълнение от 13 юли 2021 г.² Посоченото решение за изпълнение на Съвета бе изменено на 17 октомври 2023 г.³, 14 май 2024 г.⁴, 21 януари 2025 г.⁵, 13 май 2025 г.⁶ и 12 юни 2025 г.⁷
- (2) На 9 септември 2025 г. Испания отправи мотивирано искане до Комисията да направи предложение за изменение на решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. в съответствие с член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241 на основание, че планът за възстановяване и устойчивост частично вече не може да бъде изпълнен поради обективни обстоятелства. Въз основа на това Испания представи изменен ПВУ.

Изменения съгласно член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241

- (3) Измененията на ПВУ, представени от Испания поради обективни обстоятелства, се отнасят до 17 мерки.

¹ OB L 57, 18.2.2021 г., стр. 17.

² ST 10150/21 INIT; ST 10150/21 ADD 1 REV 2.

³ ST 13695/23 INIT; ST 13695/23 REV 1 (en); ST 13695/23 ADD 1 REV 1.

⁴ ST 9303/24 INIT; ST 9303/24 ADD 1.

⁵ ST 17099/24 INIT; ST 17099/24 ADD 1.

⁶ ST 8053/25 INIT; ST 8053/25 ADD 1.

⁷ ST 9583/25 INIT; ST 9583/25 ADD1; ST 9583/25 ADD 1 COR 1; ST 10408/25.

- (4) Испания обясни, че цел 180 на мярка C12.I1 (Секторни и оперативно съвместими пространства на данни с висока стойност) по компонент 12 (Индустриална политика) е изменена поради по-малка административна тежест при изпълнението на целта, свързана с финансирането на оперативно съвместими проекти с цел използване на полезни взаимодействия и допълващи действия, което от своя страна е довело до намаляване на предварителните разходи, като същевременно се запазва същото равнище на амбиция. Решението за изпълнение на Съвета от 6 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (5) Испания обясни, че девет мерки вече не могат да бъдат постигнати частично в сегашната си форма поради липса на търсене или недостатъчно търсене. Това се отнася до цел 223 от мярка C14.I2 (Програма за цифровизация и разузнаване за дестинациите и туристическия сектор) по компонент 14 (Туризм), ключов етап 236 на мярка C15.I1 (Насърчаване на териториалното сближаване чрез разгръщане на мрежи: Разширяване на свръхвисокоскоростния широколентов достъп), цел 238 от мярка C15.I2 (Укрепване на свързаността в референтни центрове, движещи сили на социално-икономическото развитие и секторни проекти за цифровизация), цел 239 от мярка C15.I3 (ваучери за свързаност за МСП и уязвими групи), цел 240 от мярка C15.I4 (Обновяване и устойчивост на инфраструктурата) и цел 243 от мярка C15.I6 (Внедряване на 5G: мрежи, технологични промени и иновации) по компонент 15 (Цифрова свързаност). Това се отнася и до цел 292 от мярка C19.I3 (Цифрови умения за заетост) и ключов етап 294 от мярка C19.I4 (Цифрови специалисти) по компонент 19 (Цифрови умения) и цел 344 от мярка C23.I3 (Нови умения за екологичния, цифровия и производствения преход) по компонент 23 (Нови публични политики за динамичен, устойчив и приобщаващ пазар на труда). Решението за изпълнение на Съвета от 6 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (6) Испания обясни, че една мярка е била изменена поради прекомерна административна тежест, което е довело до значителни забавяния в изпълнението. Това се отнася до цел 288 от мярка C19.I1 (Общи цифрови умения) по компонент 19 (Цифрови умения). Решението за изпълнение на Съвета от 6 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (7) След измененията на мерките по член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241 и намаляването на предварителните разходи Испания поиска освен това да бъдат добавени шест нови мерки. Това се отнася до ключови етапи 498 и 499 на инвестиция C32.I1 (Екологосъобразна и устойчива мобилност и инфраструктура), ключови етапи 500 и 501 на инвестиция C32.I2 (Възстановяване на водната, екологичната и селскостопанската инфраструктура), цел 502 на инвестиция C32.I3 (Възможности за заетост за работещите за възстановяването и социално-икономическото съживяване на териториите, засегнати от DANA), ключов етап 503 на инвестиция C32.I4 (Предотвратяване и борба с природните бедствия: нов испански компонент на атлантическата мрежа (ESCA +), ключов етап 504 на инвестиция C32.I5 (ICEX DANA и ICEX Aranceles) и ключов етап 505 на инвестиция C32.I6 (схема ICO за подпомагане на дружества, засегнати от промяната в глобалната тарифна среда) по компонент 32 (Подкрепа за възстановяване и устойчивост в отговор на природни бедствия). Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (8) Комисията счита, че изложените от Испания мотиви оправдават изменението или измененията съгласно член 21, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241 и

Решението за изпълнение на Съвета от 6 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

Оценка на Комисията

- (9) Комисията оцени изменения ПВУ спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

Принос към екологичния преход, включително към биологичното разнообразие

- (10) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.5 от приложение V към него измененият ПВУ съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (рейтинг „А“) за екологичния преход, включително за биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която представлява 40 % от общия размер на разпределените по ПВУ средства и 75 % от общите прогнозни разходи за мерките, включени в главата за REPowerEU, изчислена в съответствие с методиката от приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/241. В съответствие с член 17 от Регламент (ЕС) 2021/241 измененият ПВУ е съобразен с информацията, включена в националния план в областта на енергетиката и климата за периода 2021—2030 г.
- (11) Измененията на приноса за екологичния преход са свързани с намаляването на разпределените средства за мярка C2.I4 (Програма за възстановяване и демографско предизвикателство) по компонент 2 (Изпълнение на испанската програма за градовете: План за възстановяване и възстановяване на градовете) и мярка C23.I3 (Нови умения за екологичен, цифров и производствен преход) по компонент 23 (Нови публични политики за динамичен, устойчив и приобщаващ пазар на труда). Измененията на приноса към екологичния преход са свързани и с разпределените средства за новите мерки C32.I1 (Екологосъобразна и устойчива мобилност и инфраструктура) и C32.I2 (Възстановяване на водната, екологичната и селскостопанската инфраструктура) по компонент 32 (DANA). Като цяло, поради различните увеличени и намалени мерки в маркираното съдържание, свързано с климата, измененията на ПВУ, представени от Испания, водят до нетно увеличение на общия принос към климатичната цел на плана с 0,1 % до 40 % от 39,9 %. Ограниченият обхват на тези изменения не променя цялостната оценка на този критерий.

Принос към цифровия преход

- (12) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) и критерий 2.6 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 измененият план за възстановяване и устойчивост съдържа мерки, които допринасят до голяма степен (рейтинг „А“) за цифровия преход или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която представлява 25,6 % от общия размер на разпределените средства за изменения ПВУ, изчислена в съответствие с методиката, предвидена в приложение VII към Регламент (ЕС) 2021/241.
- (13) Измененията на приноса към цифровия преход са свързани с намаляването на разпределените средства за мерки C15.I1 (Насърчаване на териториалното сближаване чрез разгръщането на мрежи: Разширяване на свръхвисокоскоростния широколентов достъп), C15.I2 (Укрепване на свързаността в референтни центрове, движещи сили на социално-

икономическото развитие и секторни проекти за цифровизация), С15.І3 (ваучери за свързаност за МСП и уязвими групи) и С15.І6 (внедряване на 5G: мрежи, технологични промени и иновации) по компонент 15 (Цифрова свързаност), мерки С19.І1 (Трансверсални цифрови умения), С19.І3 (Цифрови умения за заетост) и С19.І4 (Цифрови специалисти) по компонент 19 (Цифрови умения) и мярка С23.І3 (Нови умения за екологичен, цифров и производствен преход) по компонент 23 (Нови публични политики за динамичен, устойчив и приобщаващ пазар на труда), както и премахването на мярка С15.І4 (Обновяване на инфраструктурата и устойчивост) по компонент 15 (Цифрова свързаност).

- (14) Измененията на приноса към цифровия преход са свързани и с разпределените средства за новите мерки С32.І2 (Възстановяване на водната, екологичната и селскостопанската инфраструктура) и С32.І4 (Предотвратяване и борба с природните бедствия: нов испански компонент на проекта „Атлантическо съзвездие“ (ESCA +) по компонент 32 (DANA). Като цяло, поради различните увеличени и намалени мерки в маркираното съдържание, свързано с цифровите технологии, измененията на ПБУ, представени от Испания, водят до нетно намаление на общия принос към целта за цифровите технологии на плана с 0,2 % до 25,6 % от 25,8 %. Ограниченият обхват на тези изменения не променя цялостната оценка на този критерий.

Оценка на разходите

- (15) В съответствие с член 19, параграф 3, буква и) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.9 от приложение V към него обосновката в изменения ПБУ за размера на прогнозните общи разходи по ПБУ е в умерена степен (рейтинг „В“) разумна и реалистична, съответства на принципа за ефективност на разходите и е съизмерима с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.
- (16) Общият размер на прогнозните разходи за изменения ПБУ е съобразен с естеството и вида на предвидените реформи и инвестиции. В резултат на това оценките на разходите за повечето мерки в изменения ПБУ се считат за разумни и реалистични. Испания предостави достатъчно информация и доказателства, че размерът на прогнозните общи разходи не е покрит от съществуващо или планирано финансиране от Съюза. И накрая, прогнозните общи разходи за изменения ПБУ съответстват на принципа за ефективност на разходите и са съизмерими с очакваното икономическо и социално въздействие на национално равнище. Поради това за изменения ПБУ е оправдан рейтинг „В“.

Други критерии за оценка

- (17) Комисията смята, че измененията, предложени от Испания, не засягат положителната оценка на ПБУ, изложена в Решението за изпълнение на Съвета ST 10150/21 INIT; ST 10150/21 ADD 1 REV 2 от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на ПБУ на Испания по отношение на целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на ПБУ спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3, букви а), б), в), г), да), ж), з), и) й) и к).

Положителна оценка

- (18) Вследствие на положителната оценка на Комисията по отношение на изменения ПБУ, в която се констатира, че ПБУ отговаря задоволително на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20,

параграф 2 от посочения регламент и приложение V към него следва да се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на изменения ПВУ, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена от Съюза за изпълнението на изменения ПВУ, под формата на безвъзмездна финансова подкрепа.

- (19) За по-голяма яснота приложението към посоченото решение за изпълнение на Съвета следва да бъде изцяло заменено,

Финансово участие

- (20) Прогнозните общи разходи на изменения ПВУ на Испания възлизат на 79 869 593 473 EUR. Тъй като размерът на прогнозните общи разходи за изменения ПВУ е по-висок от актуализираното максимално финансово участие, налично за Испания, размерът на разпределеното финансово участие за изменения ПВУ на Испания, определен в съответствие с член 4а от Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета⁸, член 20, параграф 4 и член 21а, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/241, следва да бъде равен на 79 854 183 024 EUR. Поради това финансовото участие, предоставено на Испания, остава непроменено.

Заеми

- (21) Предоставената на Испания подкрепа под формата на заем в размер на 83 160 060 000 EUR остава непроменена.
- (22) Поради това Решение за изпълнение на Съвета ST 10150/2021 INIT, ST 10150/2021 ADD 1 REV 2 от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на ПВУ на Испания следва да бъде съответно изменено. За по-голяма яснота приложението към посоченото решение за изпълнение на Съвета следва да бъде изцяло заменено,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Испания се изменя, както следва:

- (1) Член 1 се заменя със следното:

„Член 1

Одобряване на оценката на ПВУ

Оценката на изменения ПВУ на Испания въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241, се одобрява. Реформите и инвестиционните проекти в рамките на ПВУ, мерките и графикът за мониторинг и изпълнение на ПВУ, включително съответните ключови етапи и цели, съответните показатели, свързани с изпълнението на предвидените ключови етапи и цели, както и редът и условията за предоставяне на пълен достъп от Комисията до съответните основни данни, са определени в приложението към настоящото решение.“;

⁸ Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета от 6 октомври 2021 г. за създаване на резерв за приспособяване във връзка с последиците от Брексит (ОВ L 357, 8.10.2021 г., стр. 1).

(2) приложението се заменя с текста на приложението към настоящото решение.

Член 2
Адресат

Адресат на настоящото решение е Кралство Испания.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател