

**Bruxelles, 11 septembrie 2026
(OR. en)**

13064/26

**ENV 1060
ENT 219
COMPET 1054
IND 538
SAN 654
CONSOM 258
MI 870
CHIMIE 114
DELECT 146**

NOTĂ DE ÎNȘOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	11 septembrie 2026
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	C(2026) 6262 final
Subiect:	REGULAMENTUL DELEGAT (UE) .../... AL COMISIEI din 11.9.2026 de modificare a Regulamentului (UE) 2019/1021 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește parafinele clorurate cu catenă medie

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul C(2026) 6262 final.

Anexă: C(2026) 6262 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 11.9.2026
C(2026) 6262 final

REGULAMENTUL DELEGAT (UE) .../... AL COMISIEI

din 11.9.2026

**de modificare a Regulamentului (UE) 2019/1021 al Parlamentului European și al
Consiliului în ceea ce privește parafinele clorurate cu catenă medie**

(Text cu relevanță pentru SEE)

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL ACTULUI DELEGAT

Obiectivul Regulamentului (UE) 2019/1021 este protejarea sănătății umane și a mediului împotriva poluanților organici persistenti („POP”) prin interzicerea, scoaterea din uz cât mai curând posibil sau limitarea producerii, a introducerii pe piață și a utilizării substanțelor care fac obiectul Convenției de la Stockholm privind poluanții organici persistenti (denumită în continuare „convenția”). În cadrul celei de a douăsprezecea reuniuni a Conferinței părților la convenție, care a avut loc la Geneva, în Elveția, în perioada 28 aprilie - 9 mai 2025, s-a decis includerea parafinelor clorurate cu catenă medie (PCCM) în anexa A la convenție, cu anumite derogări specifice. Această decizie ar trebui să se reflecte în anexa I la Regulamentul (UE) 2019/1021.

Prezentul act delegat pune în aplicare decizia SC-12/10 de a include PCCM în anexa A, în conformitate cu articolul 15 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2019/1021.

Agencia Europeană pentru Produse Chimice (ECHA) a pregătit un dosar de restricționare pentru PCCM în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului, iar avizele Comitetului pentru evaluarea riscurilor (CER) și Comitetului pentru analiză socioeconomică (CASE) ale ECHA au fost finalizate în septembrie 2023¹. Aceste avize au fost utilizate ca bază pentru contribuția UE la procesul științific al convenției și pentru poziția UE în cadrul Conferinței părților.

Decizia SC-12/10 include o listă de derogări specifice acordate în temeiul convenției, care acoperă toate derogările recomandate în avizele CER și CASE. Convenția include derogări care nu sunt recomandate în avizele respective, de exemplu pentru diferite utilizări ale PCCM în PVC (inclusiv în fire și cabluri pentru dispozitive medicale și dispozitive pentru diagnostic *in vitro*), în sectorul aerospațial și al apărării și în anumite piese de schimb. Comisia este de părere că ar trebui acordate derogări pentru sectorul aerospațial și cel al apărării, pentru dispozitivele medicale și dispozitivele pentru diagnostic *in vitro*, precum și pentru piesele de schimb. Comisia propune, de asemenea, includerea unor derogări specifice suplimentare în urma observațiilor primite în cadrul mecanismului de feedback din partea publicului, astfel cum se explică mai jos.

Convenția stabilește că pot fi permise derogări specifice pentru o perioadă de cinci ani, cu posibilitatea de a le prelungi cu încă cinci ani. Comisia este de părere că este oportună acordarea unei perioade de cinci ani drept cea mai lungă durată a unei derogări și indicarea posibilității de prelungire a acesteia cu maximum cinci ani suplimentari, atunci când este necesar.

În ceea ce privește limitele pentru urmele neintenționate de contaminant (UNC), se propune utilizarea limitei de concentrație recomandate în avizul ECHA (0,1 % din greutate). Se consideră că o astfel de limită previne utilizarea intenționată și poate fi aplicată.

2. CONSULTĂRI ÎNAINTEA ADOPTĂRII ACTULUI

Experții desemnați de fiecare stat membru au fost consultați cu privire la proiectul de act delegat în cadrul grupului de experți relevant („reuniunea AC POP”), iar observațiile au fost luate în considerare.

¹ [3de158a7-8ab9-ba32-be7f-0125bb0174d3](https://echa.europa.eu/ro/ro/3de158a7-8ab9-ba32-be7f-0125bb0174d3).

Părțile interesate relevante, inclusiv reprezentanții industriei chimice și ai societății civile, au participat, de asemenea, la discuțiile privind includerea PCCM în anexa I la Regulamentul privind POP, în cadrul „reuniunii AC POP”, iar observațiile au fost luate în considerare.

În plus, procesul de restricționare REACH pentru PCCM, care a condus la avizele CER și CASE, a inclus două consultări publice. Avizul CASE include o evaluare socioeconomică a costurilor și a beneficiilor restricției REACH în dosarul pregătit de ECHA. CASE a estimat costurile restricției la aproximativ 4 miliarde EUR pe o perioadă de 20 de ani (în principal costurile înlocuirii PCCM cu alternative). CASE a considerat că aceste costuri sunt accesibile pentru industrie și că nu se preconizează niciun impact major asupra ocupării forței de muncă. Ținând seama de costurile și beneficiile socioeconomice, inclusiv de beneficiile reducerii emisiilor generate de PCCM, CASE concluzionează că restricția, astfel cum a fost modificată de CASE, este cea mai adecvată măsură la nivelul Uniunii pentru a aborda riscul.

Prin intermediul portalului dedicat mecanismului de feedback din partea publicului, în perioada 21 noiembrie - 19 decembrie 2025 s-a desfășurat o consultare publică cu privire la proiectul de act și s-a ținut seama de observațiile formulate.

Mai multe părți interesate au solicitat modificări ale listei derogărilor specifice, în principal pentru a include derogările acordate în decizia Convenției de la Stockholm și pentru a avea o perioadă de tranziție generală înainte ca interdicția să înceapă să se aplice.

Nu este posibil să se acorde o perioadă de tranziție pentru toate utilizările, deoarece intrarea în vigoare a modificării Convenției de la Stockholm pentru UE este 16 decembrie 2026. Totuși, proiectul include o derogare de doi ani pentru unele utilizări limitate care fac obiectul unor derogări specifice incluse în decizia Convenției de la Stockholm și pentru care au fost furnizate informații prin mecanismul de feedback (spume monocomponente, fire și cabluri pentru sectorul construcțiilor și acoperiri impermeabile și anticorozive). S-au primit numeroase observații cu privire la utilizarea PCCM pentru fabricarea spumelor monocomponente. Potrivit observațiilor primite, derogarea specifică pentru o perioadă de doi ani pare a fi adecvată pentru tranziția către alternative la spumele monocomponente. Textul derogării pentru adezivi, materiale de etanșare și benzi este modificat pentru a fi în conformitate cu textul Convenției de la Stockholm.

Unele părți interesate au formulat observații cu privire la impactul asupra reciclării al interzicerii PCCM. Comisia a introdus o derogare specifică pentru reciclarea spumelor monocomponente și pentru utilizarea prepolimerului reciclat în cutiile de conserve noi, pentru o perioadă de cinci ani. Potrivit informațiilor furnizate de societatea de reciclare, sunt necesari trei ani de la intrarea în vigoare a interdicției privind utilizarea PCCM în produsele noi pentru a se asigura că PCCM sunt eliminate din fluxul de reciclare. Această derogare este completată de cerințe de etichetare pentru a putea fi pusă în aplicare.

PCCM sunt prezente la niveluri de 1-2 % în fracțiunea de deșeuri care este generată ca produs secundar al reciclării metalelor din cabluri, iar unele părți interesate au solicitat stabilirea unei UNC specifice, nelimitate în timp pentru materialele plastice recuperate în urma reciclării metalelor din cabluri. Această fracțiune de deșeuri constă în principal din PVC flexibil care ar putea fi contaminat cu diverse substanțe existente (plumb, ftalați, parafine clorurate și alte substanțe ignifuge). Materialul recuperat este utilizat în principal în aplicații precum mobilierul rutier. Având în vedere abordarea adoptată în ceea ce privește restricția privind plumbul din PVC (rubrica 63 din anexa XVII la REACH), în cazul căreia nu a fost stabilită nicio limită de concentrație specifică în PVC flexibil recuperat, Comisia consideră că stabilirea unei UNC specifice, nelimitate în timp pentru acest caz nu este adecvată. Se propune o UNC specifică de 2 % pentru acest material recuperat timp de doi ani, cu scopul de a acorda operatorilor suficient timp pentru a se adapta și a găsi o destinație diferită pentru

materialul care nu respectă UNC generică de 0,1 %. UNC specifică s-ar aplica numai anumitor utilizări specifice ale materialului recuperat, astfel cum se indică în observații.

Unele părți interesate au solicitat stabilirea unei UNC generale de 3 % g/g, ca în decizia Convenției de la Stockholm, sau adoptarea abordării utilizate în cazul PCCS (1 % g/g în substanțe și amestecuri și 0,15 % în articole). Comisia nu a modificat UNC generală, întrucât avizul de restricționare REACH a confirmat că procentul de 0,1 % g/g este realizabil și aplicabil și că sunt disponibile metode analitice pentru detectarea acestui nivel de PCCM.

3. ELEMENTELE JURIDICE ALE ACTULUI DELEGAT

Actul delegat modifică lista de substanțe chimice din anexa I, ținând seama de evoluțiile înregistrate de convenție, după cum prevede articolul 15 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2019/1021. Temeiul juridic al actului delegat este articolul 15 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2019/1021.

REGULAMENTUL DELEGAT (UE) .../... AL COMISIEI

din 11.9.2026

de modificare a Regulamentului (UE) 2019/1021 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește parafinele clorurate cu catenă medie

(Text cu relevanță pentru SEE)

COMISIA EUROPEANĂ,

Având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

Având în vedere Regulamentul (UE) 2019/1021 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind poluanții organici persistenți¹, în special articolul 15 alineatul (1),

întrucât:

- (1) Regulamentul (UE) 2019/1021 pune în aplicare angajamentele asumate de Uniune în temeiul Convenției de la Stockholm privind poluanții organici persistenți² (denumită în continuare „convenția”) și al Protocolului la Convenția din 1979 privind poluarea atmosferică transfrontalieră pe distanțe lungi, referitor la poluanții organici persistenți³ (denumit în continuare „protocol”).
- (2) Anexa A la convenție cuprinde o listă de substanțe chimice. Fiecare parte la convenție are obligația de a interzice produsele chimice de pe listă sau de a lua măsurile juridice și administrative necesare pentru a elimina producerea, utilizarea, importul și exportul acestora.
- (3) În cadrul celei de a douăsprezecea reuniuni, care s-a desfășurat în perioada 28 aprilie - 9 mai 2025, Conferința părților la convenție a decis, în temeiul articolului 8 alineatul (9) din convenție, să modifice anexa A la convenție pentru a include parafinele clorurate cu catenă medie în anexa respectivă, cu derogări specifice. Uniunea a sprijinit includerea parafinelor clorurate cu catenă medie în anexa A cu derogări specifice, astfel cum se prevede în Decizia (UE) 2025/868 a Consiliului⁴.
- (4) Prin urmare, ar trebui modificată, de asemenea, partea A din anexa I la Regulamentul (UE) 2019/1021, ce cuprinde o listă cu substanțele care figurează în convenție și în protocol și cu substanțele care figurează numai în convenție, pentru a include parafinele clorurate cu catenă medie.
- (5) În 2023, Comitetul pentru evaluarea riscurilor (CER) și Comitetul pentru analiză socioeconomică (CASE) ale Agenției Europene pentru Produse Chimice (denumite în

¹ JO L 169, 25.6.2019, p. 45, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1021/oj>.

² JO L 209, 31.7.2006, p. 3, ELI: <http://data.europa.eu/eli/convention/2006/507/oj>.

³ JO L 81, 19.3.2004, p. 37, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2004/259/oj>.

⁴ Decizia (UE) 2025/868 a Consiliului din 23 aprilie 2025 privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene, în cadrul celei de a douăsprezecea reuniuni a Conferinței părților la Convenția de la Stockholm privind poluanții organici persistenți, în ceea ce privește cererile de prelungire a unor derogări specifice și propunerile de modificare a anexei A la convenție (JO L, 2025/868, 12.5.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2025/868/oj>).

continuare „comitetele”) au adoptat avize⁵ cu privire la un dosar de restricționare din partea Agenției Europene pentru Produse Chimice pentru parafinele clorurate cu catenă medie în temeiul Regulamentului (CE) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului⁶. Atât CER, cât și CASE au sprijinit o restricție privind introducerea pe piață a parafinelor clorurate cu catenă medie. CASE a sprijinit o derogare privind introducerea pe piață în vederea utilizării în fluidele pentru prelucrarea metalelor. Derogarea respectivă este inclusă în lista derogărilor specifice acordate în temeiul convenției prin Decizia SC-12/10 a Conferinței părților (denumită în continuare „Decizia SC-12/10”) și ar trebui acordată ca derogare și în temeiul Regulamentului (UE) 2019/1021, deoarece este încă necesară în Uniune. Aceasta se referă la utilizarea parafinelor clorurate cu catenă medie ca aditivi de presiune extremă în fluidele utilizate în operațiunile „intensive” de prelucrare a metalelor, care sunt limitate la medii profesionale sau industriale.

- (6) Convenția include, de asemenea, derogări specifice pentru utilizarea parafinelor clorurate cu catenă medie, care nu sunt recomandate în avizele comitetelor. Derogările respective includ unele utilizări în sectorul aerospațial și al apărării, și anume adezivi și materiale de etanșare, benzi utilizate pentru lipire nestructurală, acoperiri și vopsele întumescente pentru echipamente spațiale și de apărare și ambalajul acestora, acoperiri și vopsele pentru repararea echipamentelor spațiale și de apărare și utilizarea în piesele de schimb ale acestora. Acestea includ, de asemenea, alte utilizări în sectorul apărării, și anume vopsele și acoperiri pentru muniție și marcarea muniției, precum și dispozitive pirotehnice de apărare cu muniție. Astfel de utilizări nu erau cunoscute la momentul adoptării avizelor comitetelor. Având în vedere perioada îndelungată necesară pentru a permite identificarea alternativelor la parafinele clorurate cu catenă medie și înlocuirea acestor substanțe pentru utilizările respective în sectoarele aerospațial și de apărare puternic reglementate, derogările ar trebui incluse în Regulamentul (UE) 2019/1021.
- (7) Convenția include, de asemenea, derogări specifice pentru utilizarea parafinelor clorurate cu catenă medie în sectorul medical și în piese de schimb, care nu sunt recomandate în avizele comitetelor. Derogările respective includ utilizarea în fire și cabluri pentru dispozitive medicale și dispozitive pentru diagnostic *in vitro*. Aceasta include, de asemenea, utilizări în piese de schimb și la reparații pentru (i) autovehicule terestre și utilaje folosite în agricultură, construcții, silvicultură și peisagistică, (ii) echipamente electrice și electronice pentru dispozitive medicale, dispozitive pentru diagnostic *in vitro* și instrumente pentru măsurare, analiză, fabricare, control, monitorizare, testare și inspecție și (iii) aplicații aerospațiale și de apărare. Având în vedere volumul limitat de parafine clorurate cu catenă medie utilizate în dispozitivele medicale și dispozitivele pentru diagnostic *in vitro*, în piesele de schimb și pentru repararea articolelor și având în vedere importanța prevenirii uzurii morale premature a unor astfel de articole, derogările ar trebui incluse în Regulamentul (UE) 2019/1021.

⁵ [3de158a7-8ab9-ba32-be7f-0125bb0174d3](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ro/TXT/?uri=CELEX:3de158a7-8ab9-ba32-be7f-0125bb0174d3).

⁶ Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 decembrie 2006 privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH), de înființare a Agenției Europene pentru Produse Chimice, de modificare a Directivei 1999/45/CE și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 793/93 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 1488/94 al Comisiei, precum și a Directivei 76/769/CEE a Consiliului și a Directivelor 91/155/CEE, 93/67/CEE, 93/105/CE și 2000/21/CE ale Comisiei (JO L 396, 30.12.2006, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1907/oj>).

- (8) Convenția include, de asemenea, derogări specifice suplimentare pentru utilizarea parafinelor clorurate cu catenă medie în alte sectoare. În unele cazuri, este necesară o perioadă de tranziție de doi ani pentru realizarea tranziției către alternative. Prin urmare, ar trebui inclusă o derogare specifică pentru o perioadă de doi ani pentru utilizarea parafinelor clorurate cu catenă medie în clorura de polivinil flexibilă din fire și cabluri pentru sectorul construcțiilor, în materialele de etanșare din polisulfură și spuma poliuretanică monocomponentă utilizate la etanșarea ușilor și ferestrelor, precum și în acoperirile impermeabile și cele anticorozive. Pentru a facilita reciclarea spumei monocomponente, derogarea pentru materialele recuperate care conțin parafine clorurate cu catenă medie, utilizate la etanșarea ușilor și ferestrelor, ar trebui să fie valabilă timp de cinci ani.
- (9) Durata maximă a derogărilor ar trebui să fie de cinci ani, cu posibilitatea de a fi prelungită cu încă o perioadă suplimentară de cinci ani, în conformitate cu articolul 4 alineatul (4) din convenție. Acest lucru este deosebit de relevant pentru derogarea privind vopselele și acoperirile pentru muniție și marcajele muniției, pentru care se preconizează că va fi necesară o perioadă mai mare de cinci ani pentru a finaliza înlocuirea. Comisia va reexamina necesitatea unei prelungiri a derogării specifice pentru a pregăti Conferința părților care se preconizează că va avea loc în mai 2031, deoarece o eventuală extindere a derogărilor specifice pentru utilizarea parafinelor clorurate cu catenă medie în temeiul convenției va trebui să fie decisă în cadrul conferinței respective a părților.
- (10) Articolul 3 din Regulamentul (UE) 2019/1021 interzice producerea, introducerea pe piață și utilizarea substanțelor enumerate în anexa I la regulamentul respectiv, fie individual, fie în compoziția amestecurilor sau a articolelor. În acest sens, articolele care conțin parafine clorurate cu catenă medie, care sunt produse sau introduse pe piață în temeiul unei derogări prevăzute în anexa I la regulamentul respectiv și care erau deja în uz la data expirării derogării relevante, pot fi utilizate în continuare după expirarea derogării respective.
- (11) În plus, în conformitate cu Decizia SC-12/10, derogarea care vizează introducerea pe piață și utilizarea parafinelor clorurate cu catenă medie în polimeri și cauciucuri pentru piesele de schimb utilizate pentru (i) autovehicule terestre și utilaje folosite în agricultură, construcții, silvicultură și peisagistică, (ii) aplicații aerospațiale, spațiale și de apărare, (iii) echipamente electrice și electronice utilizate pentru dispozitive medicale și dispozitive pentru diagnostic *in vitro*, precum și pentru anumite instrumente, ar trebui să fie acordată până la sfârșitul duratei de viață a produselor relevante sau până la 31 decembrie 2041, oricare dintre acestea survine mai întâi. Durata de viață a produselor în cazul unora dintre aceste aplicații poate depăși anul 2041. Prin urmare, introducerea pe piață și utilizarea pieselor de schimb destinate unor astfel de aplicații, care sunt deja prezente pe teritoriul Uniunii înainte de data expirării derogării relevante sau la data respectivă, ar trebui să fie permise și după această dată.
- (12) Decizia SC-12/10 stabilește că părțile care s-au înregistrat pentru o derogare specifică privind utilizarea parafinelor clorurate cu catenă medie pentru fluidele utilizate la prelucrarea metalelor în medii profesionale sau industriale dotate cu sisteme de colectare și pentru acoperirile și vopselele destinate reparării echipamentelor spațiale și de apărare și utilizării în piesele de schimb ale acestora trebuie să ia măsuri pentru protecția lucrătorilor. Pentru a asigura un nivel ridicat de protecție a tuturor lucrătorilor, această cerință ar trebui extinsă la toate derogările acordate în prezentul regulament. În plus, întrucât derogările acordate ar putea conduce la emisii de parafine clorurate cu catenă medie și în conformitate cu obiectivul articolului 1 din

Regulamentul (UE) 2019/1021 de a reduce la minimum emisiile de poluanți organici persistenți, ar trebui introdusă o cerință de reducere la minimum a emisiilor în mediu provenite din toate utilizările exceptate.

- (13) Decizia SC-12/10 încurajează părțile să solicite producătorilor de parafine clorurate din jurisdicțiile lor să divulge utilizatorilor din aval informații cu privire la prezența anumitor cloroalcani liniari C₁₄₋₁₇ în produsele lor. În Uniune, o astfel de cerință ar trebui să fie introdusă pentru producătorii, furnizorii și importatorii de parafine clorurate, care ar trebui să aibă obligația de a furniza utilizatorilor din aval informațiile solicitate în fișa cu date de securitate menționată la articolul 31 din Regulamentul (UE) nr. 1907/2006.
- (14) Pentru a consolida aplicarea și asigurarea respectării articolului 3 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2019/1021 în Uniune, ar trebui stabilită o valoare-limită generală pentru parafinele clorurate cu catenă medie care apar ca urmă neintenționată de contaminant în substanțe, amestecuri și articole.
- (15) Ar trebui stabilită o valoare-limită specifică pentru urmele neintenționate de contaminant pentru o perioadă de doi ani în cazul parafinelor clorurate cu catenă medie din materialele recuperate prin reciclarea cablurilor și din articolele produse cu materialele respective, cu scopul de a acorda reciclătorilor suficient timp pentru a se adapta și a obține o prezență mai scăzută a parafinelor clorurate cu catenă medie sau pentru a găsi o destinație diferită pentru materialele care nu respectă valoarea-limită generală pentru parafinele clorurate cu catenă medie care apar ca urmă neintenționată de contaminant. Pentru a reduce emisiile de parafine clorurate cu catenă medie și expunerea umană la acestea, utilizarea materialelor recuperate în urma reciclării cablurilor ar trebui să se limiteze la mobilierul rutier și la blocurile pentru susținerea gardurilor.
- (16) Prin urmare, Regulamentul (UE) 2019/1021 ar trebui modificat în consecință,
- (17) Pentru ca modificarea părții A din anexa I la Regulamentul (UE) 2019/1021 să se aplice în același timp cu intrarea în vigoare a modificării convenției pentru Uniune, data aplicării prezentului regulament ar trebui amânată,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Anexa I la Regulamentul (UE) 2019/1021 se modifică în conformitate cu anexa la prezentul regulament.

Articolul 2

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Acesta se aplică de la 16 decembrie 2026.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles, 11.9.2026

Pentru Comisie
Președinta
Ursula VON DER LEYEN