

Bruxelles, den 11. september 2026
(OR. en)

13064/26

ENV 1060
ENT 219
COMPET 1054
IND 538
SAN 654
CONSOM 258
MI 870
CHIMIE 114
DELECT 146

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	11. september 2026
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	C(2026) 6262 final
Vedr.:	KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../... af 11.9.2026 om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1021 for så vidt angår mellemkædede chlorparaffiner

Hermed følger til delegationerne dokument C(2026) 6262 final.

Bilag: C(2026) 6262 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 11.9.2026
C(2026) 6262 final

KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...

af 11.9.2026

**om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1021 for så vidt
angår mellemkædede chlorparaffiner**

(EØS-relevant tekst)

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR DEN DELEGEREDE RETSAKT

Formålet med forordning (EU) 2019/1021 er at beskytte menneskers sundhed og miljøet mod persistente organiske miljøgifte ("POP") ved at forbyde, hurtigst muligt udfase eller begrænse fremstilling, markedsføring og anvendelse af stoffer, der er omfattet af Stockholmkonventionen ("konventionen"). På det tolvte møde i partskonferencen under konventionen, der blev afholdt i Genève i Schweiz fra den 28. april til den 9. maj 2025, blev det besluttet at optage mellemkædede chlorparaffiner (medium chain chlorinated paraffins, MCCP) i bilag A til konventionen med visse specifikke undtagelser. Denne afgørelse bør afspejles i bilag I til forordning (EU) 2019/1021.

I henhold til artikel 15, stk. 1, i forordning (EU) 2019/1021 gennemfører denne delegerede retsakt afgørelse SC-12/10 med henblik på opførelse af mellemkædede chlorparaffiner i bilag A.

Det Europæiske Kemikalieagentur (ECHA) udarbejdede et begrænsningsdossier for mellemkædede chlorparaffiner i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006, og udtalelserne fra ECHA's Udvalg for Risikovurdering (RAC) og Udvalget for Socioøkonomisk Analyse (SEAC) blev afsluttet i september 2023¹. Disse udtalelser blev lagt til grund for Unionens bidrag til konventionens videnskabelige proces og for Unionens holdning på partskonferencen.

Afgørelse SC-12/10 indeholder en liste over specifikke undtagelser, der er indrømmet i medfør af konventionen og omfatter alle de undtagelser, der anbefales i udtalelserne fra RAC og SEAC. Konventionen indeholder undtagelser, der ikke anbefales i disse udtalelser, f.eks. for forskellige anvendelser af mellemkædede chlorparaffiner i PVC (herunder i ledninger og kabler til medicinsk udstyr og udstyr til in vitro-diagnostik), i luftfarts-, rumfarts- og forsvarssektoren samt i visse reservedele. Kommissionen er af den opfattelse, at undtagelserne for luftfarts-, rumfarts- og forsvarssektoren, for medicinsk udstyr og udstyr til in vitro-diagnostik samt for reservedele bør indrømmes. Kommissionen foreslår også at opføre yderligere specifikke undtagelser på baggrund af de bemærkninger, der blev modtaget via den offentlige feedbackmekanisme, som forklaret nedenfor.

I konventionen er det fastsat, at der kan indrømmes specifikke undtagelser for en periode på fem år med mulighed for forlængelse med yderligere fem år. Kommissionen mener, at det er hensigtsmæssigt at indrømme fem år som den længste gyldighedsperiode for en undtagelse og om nødvendigt henvise til muligheden for en forlængelse med højst fem yderligere år.

Hvad angår grænseværdierne for utilsigtet sporforurening (Unintentional Trace Contaminant, UTC) foreslås det at anvende den koncentrationsgrænse, der anbefales i ECHA's udtalelse (0,1 % vægtprocent). En sådan grænse anses for at forhindre tilsigtet anvendelse og for at kunne håndhæves.

2. HØRINGER FORUD FOR RETSAKTENS VEDTAGELSE

Ekspertyper, der var udpeget af hver medlemsstat, blev hørt om udkastet til delegeret retsakt på mødet i den relevante ekspertgruppe ("POP-CA-mødet"), og bemærkningerne er blevet taget i betragtning.

¹ [3de158a7-8ab9-ba32-be7f-0125bb0174d3](https://echa.europa.eu/3de158a7-8ab9-ba32-be7f-0125bb0174d3).

Relevante interessenter, herunder fra kemikalieindustrien og civilsamfundet, deltog også i drøftelserne på "POP-CA-mødet" om opførelsen af mellemkædede chlorparaffiner i bilag I til POP-forordningen, og bemærkningerne blev taget i betragtning.

Desuden omfattede REACH-processen vedrørende begrænsning af mellemkædede chlorparaffiner, som førte til udtalelserne fra RAC og SEAC, to offentlige høringer. SEAC's udtalelse omfatter en socioøkonomisk vurdering af omkostningerne og fordelene ved den REACH-begrænsning, der er beskrevet i det dossier, som ECHA har udarbejdet. SEAC anslog omkostningerne ved begrænsningen til ca. 4 mia. EUR over 20 år (primært som følge af omkostningerne ved at erstatte mellemkædede chlorparaffiner med alternativer). SEAC vurderede, at sådanne omkostninger var overkommelige for industrien, og at der ikke forventedes væsentlige beskæftigelsesmæssige konsekvenser. Under hensyntagen til de socioøkonomiske omkostninger og de socioøkonomiske fordele, herunder fordelene ved at reducere emissioner fra mellemkædede chlorparaffiner, konkluderer SEAC, at begrænsningen, som ændret af SEAC, er den mest hensigtsmæssige foranstaltning på EU-plan til at håndtere risikoen.

Der blev afholdt en offentlig høring om udkastet til retsakt via portalen for den offentlige feedbackmekanisme i perioden fra den 21. november til den 19. december 2025, og de indkomne bemærkninger er taget i betragtning som anført nedenfor.

Flere interessenter anmodede om ændringer af listen over specifikke undtagelser, hovedsagelig for at få opført undtagelser, der er indrømmet ved Stockholmkonventionens afgørelse, og at få indført en generel overgangsperiode inden forbuddets ikrafttræden.

Det er ikke muligt at indrømme en overgangsperiode for alle anvendelser, da ændringen af Stockholmkonventionen træder i kraft for EU den 16. december 2026. Udkastet indeholder dog en toårig undtagelse for visse begrænsede anvendelser, der er omfattet af specifikke undtagelser, der er omfattet af Stockholmkonventionens afgørelse, og for hvilke der er fremlagt oplysninger via feedbackmekanismen (enkomponentskum, ledninger og kabler til byggesektoren samt vandafvisende og korrosionshæmmende belægninger). Der blev modtaget mange bemærkninger om anvendelsen af mellemkædede chlorparaffiner i fremstillingen af enkomponentskum. Ifølge de modtagne bemærkninger synes den toårige specifikke undtagelse at være hensigtsmæssig for overgangen til alternativer til enkomponentskum. Ordlyden af undtagelsen for klæbemidler, tætningsmidler og tape ændres for at bringe den i overensstemmelse med formuleringen i Stockholmkonventionen.

Nogle interessenter fremsatte bemærkninger om virkningerne af forbuddet mod mellemkædede chlorparaffiner på genanvendelse. Kommissionen har indført en specifik undtagelse for genanvendelse af enkomponentskum og for anvendelse af den genanvendte prepolymer i nye beholdere i en periode på fem år. Ifølge oplysningerne fra genvindingsvirksomheden er der behov for tre år efter ikrafttrædelsen af forbuddet mod anvendelse af mellemkædede chlorparaffiner i nye produkter for at sikre, at mellemkædede chlorparaffiner er fjernet fra genvindingsstrømmen. Der indføres desuden mærkningskrav for at kunne håndhæve denne undtagelse.

Mellemkædede chlorparaffiner findes i koncentrationer på 1-2 % i den affaldsfraktion, der fremkommer som biprodukt af genanvendelse af metal fra kabler, og nogle interessenter har anmodet om, at der fastsættes en tidsbegrænset specifik UTC-grænseværdi for nyttiggjort plastmateriale fra genanvendelse af metal fra kabler. Denne affaldsfraktion består hovedsagelig af blød PVC, der kan være forurenet med forskellige tidligere anvendte stoffer (bly, phthalater, chlorerede paraffiner og andre flammehæmmere). Det nyttiggjorte materiale bruges primært i anvendelser såsom vejinventar. I betragtning af den tilgang, der er fulgt hvad angår begrænsning af bly i PVC (punkt 63 i bilag XVII til REACH), når der ikke er fastsat en

specifik koncentrationsgrænse for blød nyttiggjort PVC, mener Kommissionen, at fastsættelse af en tidsubegrænset specifik UTC-grænseværdi i dette tilfælde ikke er hensigtsmæssig. For dette nyttiggjorte materiale foreslås der en specifik UTC-grænseværdi på 2 % for en periode på to år for at give operatørerne tilstrækkelig tid til at tilpasse sig og finde en anden bestemmelse for det materiale, der ikke overholder den generelle UTC-grænseværdi på 0,1 %. Den specifikke UTC-grænseværdi vil som anført i bemærkningerne kun gælde for visse specifikke anvendelser af det nyttiggjorte materiale.

Nogle interessenter anmodede om, at der fastsættes en generel UTC-grænseværdi på 3 % vægtprocent, som det er tilfældet i Stockholmkonventionens afgørelse, eller at følge tilgangen for kortkædede chlorparaffiner (short-chain chlorinated paraffins, SCCP) (1 % vægtprocent i stoffer og blandinger og 0,15 % i artikler). Kommissionen har ikke ændret den generelle UTC-grænseværdi, eftersom det i REACH-begrænsningsudtalelsen blev bekræftet, at 0,1 % vægtprocent er opnåelig og kan håndhæves, og at der findes analysemetoder til at påvise et sådant niveau for mellemkædede chlorparaffiner.

3. JURIDISKE ASPEKTER AF DEN DELEGEREDE RETSAKT

Ved den delegerede retsakt ændres listen over kemikalier i bilag I på grundlag af udviklingen i henhold til konventionen, jf. artikel 15, stk. 1, i forordning (EU) 2019/1021. Retsgrundlaget for den delegerede retsakt er artikel 15, stk. 1, i forordning (EU) 2019/1021.

KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...

af 11.9.2026

om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1021 for så vidt angår mellemkædede chlorparaffiner

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1021 af 20. juni 2019 om persistente organiske miljøgifte¹, særlig artikel 15, stk. 1, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Ved forordning (EU) 2019/1021 gennemføres Unionens forpligtelser i henhold til Stockholmkonventionen om persistente organiske miljøgifte² ("konventionen") og i henhold til protokollen til 1979-konventionen om grænseoverskridende luftforurening over store afstande angående persistente organiske miljøgifte³ ("protokollen").
- (2) Bilag A til konventionen indeholder en liste over kemikalier. Hver part i konventionen skal forbyde kemikalierne på listen eller træffe de retlige og administrative foranstaltninger, der er nødvendige for at udfase deres fremstilling, anvendelse, import og eksport.
- (3) Konferencen mellem parterne i konventionen har i henhold til konventionens artikel 8, stk. 9, på sit tolvte møde fra den 28. april til den 9. maj 2025 besluttet at ændre bilag A til konventionen med henblik på at optage mellemkædede chlorparaffiner i dette bilag med specifikke undtagelser. Unionen støttede optagelsen af mellemkædede chlorparaffiner i bilag A med specifikke undtagelser, jf. Rådets afgørelse (EU) 2025/868⁴.
- (4) Del A i bilag I til forordning (EU) 2019/1021, som indeholder en liste over de stoffer, der er opført i konventionen og i protokollen, samt stoffer, der kun er opført i konventionen, bør derfor også ændres med henblik på at omfatte mellemkædede chlorparaffiner.
- (5) I 2023 vedtog Det Europæiske Kemikalieagenturs Udvalg for Risikovurdering (RAC) og Udvalget for Socioøkonomisk Analyse (SEAC) ("udvalgene") deres udtalelser⁵ om et begrænsningsdossier, der var udarbejdet af Det Europæiske Kemikalieagentur, for

¹ EUT L 169 af 25.6.2019, s. 45, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1021/oj>.

² EUT L 209 af 31.7.2006, s. 3, ELI: <http://data.europa.eu/eli/convention/2006/507/oj>.

³ EUT L 81 af 19.3.2004, s. 37, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2004/259/oj>.

⁴ Rådets afgørelse (EU) 2025/868 af 23. april 2025 om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne på det tolvte møde i partskonferencen under Stockholmkonventionen om persistente organiske miljøgifte, til anmodningerne om forlængelse af specifikke undtagelser og forslagene om ændring af bilag A til nævnte konvention (EUT L, 2025/868, 12.5.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2025/868/oj>).

⁵ [3de158a7-8ab9-ba32-be7f-0125bb0174d3](http://data.europa.eu/eli/dec/2025/868/oj).

mellemkædede chlorparaffiner i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006⁶. Både RAC og SEAC støttede en begrænsning for markedsføring af mellemkædede chlorparaffiner. SEAC støttede en undtagelse for markedsføringen af mellemkædede chlorerede paraffiner til anvendelse i metalbearbejdningssvæsker. Denne undtagelse er opført på listen over specifikke undtagelser, der er indrømmet inden for rammerne af konventionen ved partskonferencens afgørelse SC-12/10 ("afgørelse SC-12/10"), og bør derfor også indrømmes som en fritagelse inden for rammerne af forordning (EU) 2019/1021, da anvendelsen i Unionen fortsat er nødvendig. Dette vedrører anvendelsen af mellemkædede chlorparaffiner som højtryksadditiv i metalbearbejdningssvæsker, der anvendes i "tunge" metalbearbejdningssvæsker, der er begrænset til erhvervsmæssig eller industriel sammenhæng.

- (6) Konventionen indeholder også specifikke undtagelser for anvendelsen af mellemkædede chlorparaffiner, som ikke anbefales i udvalgenes udtalelser. Disse undtagelser omfatter visse anvendelser inden for luftfarts-, rumfarts- og forsvarssektoren, dvs. (klæbestoffer og tætningsmidler, tape, der anvendes til ikkestrukturel sammenføjning, brandhæmmende (intumescent) maling og maling til luft- og rumfarts- og forsvarsmateriel og dets emballage, overfladebehandlingsmidler og maling til reparation af, og anvendelse i udskiftningsdele, til luft- og rumfarts- og forsvarsmateriel). De omfatter også andre anvendelser i forsvarssektoren, dvs. maling og overfladebehandlingsmidler til ammunition og mærkning af ammunition samt ammunition til pyrotekniske forsvarsanordninger. Sådanne anvendelser var ikke kendt, da udvalgenes udtalelser blev vedtaget. Da det i den stærkt regulerede luft- og rumfarts- og forsvarssektor kan tage lang tid at finde alternativer til mellemkædede chlorparaffiner og erstatte sådanne stoffer i disse anvendelser, bør undtagelserne opføres i forordning (EU) 2019/1021.
- (7) Konventionen indeholder også specifikke undtagelser for anvendelsen af mellemkædede chlorparaffiner til medicinske formål samt for reservedele, der ikke anbefales i udvalgenes udtalelser. Disse undtagelser omfatter anvendelse i ledninger og kabler i medicinsk udstyr og udstyr til in vitro-diagnostik. Det omfatter også anvendelse i reservedele til, og reparation af, i) landbaserede motorkøretøjer og maskiner, der anvendes inden for landbrug, bygge- og anlægsvirksomhed, skovbrug og landskabspleje, ii) elektrisk og elektronisk udstyr til medicinsk udstyr, udstyr til in vitro-diagnostik og instrumenter til måling, analyse, fremstilling, kontrol, overvågning, afprøvning og inspektion og iii) forsvars-, luftfarts- og rumfartsanvendelser. I betragtning af den begrænsede mængde mellemkædede chlorparaffiner, der anvendes i medicinsk udstyr og udstyr til in vitro-diagnostik, i reservedele og til reparation af artikler, og betydningen af at forhindre tidlig forældelse af sådanne artikler, bør undtagelserne opføres i forordning (EU) 2019/1021.
- (8) Konventionen indeholder også yderligere specifikke undtagelser for anvendelsen af mellemkædede chlorparaffiner i andre sektorer. I nogle tilfælde er der behov for en overgangsperiode på to år for overgangen til alternativer. Derfor bør der medtages en

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 af 18. december 2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH), om oprettelse af et europæisk kemikalieagentur og om ændring af direktiv 1999/45/EF og ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 793/93 og Kommissionens forordning (EF) nr. 1488/94 samt Rådets direktiv 76/769/EØF og Kommissionens direktiv 91/155/EØF, 93/67/EØF, 93/105/EF og 2000/21/EF (EUT L 396 af 30.12.2006, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1907/oj>).

specifik undtagelse for en periode på to år for anvendelsen af mellemkædede chlorparaffiner i fleksibel polyvinylchlorid i ledninger og kabler for byggesektoren, i polysulfid-fugemasse og enkomponent polyurethanskum, der anvendes til tætning af døre og vinduer, og i vandafvisende belægninger og korrosionsbeskyttende belægninger. For at lette genanvendelse af enkomponentskum bør undtagelsen for nyttiggjort materiale, der indeholder mellemkædede chlorparaffiner, der anvendes til tætning af døre og vinduer, være gyldig i fem år.

- (9) Den maksimale varighed af undtagelserne bør være fem år, med mulighed for forlængelse med yderligere fem år, i henhold til konventionens artikel 4, stk. 4. Dette er særlig relevant for undtagelsen for maling og overfladebelægninger til ammunition og mærkning af ammunition, hvor der forventes at være behov for mere end fem år til at fuldføre erstatningen. Kommissionen vil undersøge behovet for en forlængelse af den specifikke undtagelse for at forberede sig på den partskonference, der forventes afholdt i maj 2031, da en eventuel forlængelse af de specifikke undtagelser for mellemkædede chlorparaffiner i henhold til konventionen skal besluttet på denne partskonference.
- (10) Ved artikel 3 i forordning (EU) 2019/1021 forbydes fremstilling, markedsføring og anvendelse af stoffer, der er opført i bilag I til nævnte forordning, såvel alene som i blandinger eller i artikler. I den forbindelse bør det præciseres, at artikler, der indeholder mellemkædede chlorparaffiner, og som er blevet fremstillet eller markedsført i henhold til en undtagelse, der er fastsat i nævnte forordnings bilag I, og som allerede var i anvendelse på udløbsdatoen for den pågældende undtagelse, fortsat må anvendes efter denne dato.
- (11) I tråd med afgørelse SC-12/10 bør den undtagelse, der omfatter markedsføring og anvendelse af mellemkædede chlorparaffiner i polymerer og gummi til reservedele til i) landbaserede motorkøretøjer og maskiner, der anvendes inden for landbrug, bygge- og anlægsvirksomhed, skovbrug og landskabspleje, ii) luftfarts-, rumfarts- og forsvarsanvendelser, iii) elektrisk og elektronisk udstyr, der anvendes til medicinsk udstyr og udstyr til in vitro-diagnostik, og til visse instrumenter, desuden indrømmes indtil udløbet af de pågældende produkters levetid eller indtil den 31. december 2041, alt efter hvilken dato der kommer først. I nogle af disse anvendelser kan produkterne have en levetid, der er længere end til 2041. Markedsføring og anvendelse af reservedele til sådanne anvendelser, der er til stede på Unionens område før eller på datoen for udløbet af den relevant undtagelse, bør derfor være tilladt efter nævnte dato.
- (12) I afgørelse SC-12/10 er det fastsat, at parter, der har registreret en specifik undtagelse for anvendelse af mellemkædede chlorparaffiner til metalbearbejdningssvæsker i erhvervsmæssige eller industrielle sammenhænge med indsamlingssystemer samt i overfladebehandlinger og malinger til reparation af, og anvendelse i reservedele til luft- og rumfarts- og forsvarsmateriel, skal træffe foranstaltninger til beskyttelse af arbejdstagerne. For at sikre et højt beskyttelsesniveau for alle arbejdstagere bør dette krav udvides til at omfatte alle undtagelser, der indrømmes i denne forordning. Eftersom de indrømmede undtagelser kan føre til emissioner af mellemkædede chlorparaffiner, og i overensstemmelse med målet i artikel 1 i forordning (EU) 2019/1021 om, at udslip af persistente organiske miljøgifte skal minimeres, bør der desuden indføres en bestemmelse om, at emissioner til miljøet fra alle anvendelser, for hvilke der gælder en undtagelse, skal minimeres.
- (13) I afgørelse SC-12/10 opfordres parterne til at indføre et krav om, at producenter af chlorparaffiner på deres område skal informere downstreambrugere om forekomsten af

visse lineære C₁₄₋₁₇ chloralkaner i deres produkter. I Unionen bør der indføres et sådant krav for producenter, leverandører og importører af chlorparaffiner, som bør forpligtes til at give downstreambrugere de ønskede oplysninger i det sikkerhedsdatablad, der er omhandlet i artikel 31 i forordning (EU) nr. 1907/2006.

- (14) For at styrke anvendelsen og håndhævelsen af artikel 3, stk. 1, i forordning (EU) 2019/1021 i Unionen bør der fastsættes en grænseværdi for mellemkædede chlorparaffiner, der forekommer som utilsigtet sporforurening i stoffer, blandinger og artikler.
- (15) Der bør fastsættes en specifik grænseværdi for utilsigtet sporforurening for en periode på to år for mellemkædede chlorparaffiner i nyttiggjorte materiale fra genanvendelse af kabler, og i artikler fremstillet med dette materiale for at give genvindingsvirksomhederne tilstrækkelig tid til at tilpasse sig og opnå et lavere indhold af mellemkædede chlorparaffiner eller til at finde en anden bestemmelse for materiale, der ikke overholder den generelle grænseværdi for mellemkædede chlorparaffiner, der er til stede som utilsigtet sporforurening. For at reducere emissionerne af og menneskers eksponering for mellemkædede chlorparaffiner bør anvendelsen af nyttiggjort materiale fra genanvendelse af kabler begrænses til vejinventar og blokke til understøtning af hegn.
- (16) Forordning (EU) 2019/1021 bør derfor ændres.
- (17) For at ændringen af del A i bilag I til forordning (EU) 2019/1021 kan finde anvendelse samtidig med at ændringen af konventionen træder i kraft for Unionen, bør anvendelsesdatoen for nærværende forordning udskydes —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Bilag I til forordning (EU) 2019/1021 ændres som angivet i bilaget til nærværende forordning.

Artikel 2

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den finder anvendelse fra den 16. december 2026.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den 11.9.2026.

På Kommissionens vegne

Formand

Ursula VON DER LEYEN