



Брюксел, 11 септември 2026 г.
(OR. en)

13064/26

ENV 1060
ENT 219
COMPET 1054
IND 538
SAN 654
CONSOM 258
MI 870
CHIMIE 114
DELECT 146

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 11 септември 2026 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

№ док. Ком.: C(2026) 6262 final

Относно: ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА
от 11.9.2026 година
за изменение на Регламент (ЕС) 2019/1021 на Европейския
парламент и на Съвета по отношение на средноверижните
хлорирани парафини

Приложено се изпраща на делегациите документ C(2026) 6262 final.

Приложение: C(2026) 6262 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 11.9.2026 г.
C(2026) 6262 final

ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 11.9.2026 година

**за изменение на Регламент (ЕС) 2019/1021 на Европейския парламент и на Съвета
по отношение на средноверижните хлорирани парафини**

(текст от значение за ЕИП)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1 КОНТЕКСТ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

Целта на Регламент (ЕС) 2019/1021 е опазване на човешкото здраве и околната среда от устойчивите органични замърсители („УОЗ“) чрез забрана, поетапно преустановяване на използването във възможно най-кратки срокове или ограничаване на производството, пускането на пазара и употребата на веществата, които са предмет на Стокхолмската конвенция за УОЗ („Конвенцията“). На дванадесетата среща на Конференцията на страните по Стокхолмската конвенция, която се проведе в Женева, Швейцария от 28 април до 9 май 2025 г., беше решено средноверижните хлорирани парафини (СХП) да бъдат включени в приложение А към Конвенцията с някои специфични изключения. Това решение следва да бъде отразено в приложение I към Регламент (ЕС) 2019/1021.

С настоящия делегиран акт се изпълнява Решение SC-12/10 за включване на СХП в приложение А в съответствие с член 15, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2019/1021.

Европейската агенция по химикали (ЕСНА) изготви досие за ограничаване на СХП в съответствие с Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета, а становищата на комитетите на ЕСНА за оценка на риска (КОР) и за социално-икономически анализ (КСИА) бяха финализирани през септември 2023 г.¹. Тези становища бяха използвани като основа за приноса на ЕС към процеса на натрупване на знания на Конвенцията и за позицията на ЕС на Конференцията на страните.

Решение SC-12/10 включва списък на специфичните изключения, предоставени съгласно Конвенцията, който обхваща всички изключения, препоръчани в становището на РАС и КСИА. Конвенцията съдържа изключения, които не са препоръчани в тези становища, например за различни видове употреба на СХП в PVC (включително в проводници и кабели за медицински изделия и изделия за инвитро диагностика), в авиокосмическия и отбранителния сектор и в някои резервни части. Комисията е на мнение, че следва да се предоставят изключения за авиокосмическия и отбранителния сектор, за медицинските изделия и изделията за инвитро диагностика, както и за резервните части. Комисията предлага също така да се включат допълнителни специфични изключения след коментарите, получени в рамките на механизма за обратна връзка с обществеността, както е обяснено по-долу.

Конвенцията постановява, че специфични изключения могат да бъдат разрешени за срок от пет години, с възможност за удължаването им с още пет години. Комисията смята, че е целесъобразно предоставянето на пет години като най-дългата продължителност на дадено изключение и посочването на възможността то да бъде удължено най-много с още пет години, когато е необходимо.

По отношение на максимално допустимите концентрации на следи от непреднамерен замърсител (UTC) се предлага да се използва пределната концентрация, препоръчана в становището на ЕСНА (0,1 тегл. %). Смята се, че това ограничение предотвратява преднамерената употреба и е приложимо.

¹ [3de158a7-8ab9-ba32-be7f-0125bb0174d3](https://doi.org/10.2895/3de158a7-8ab9-ba32-be7f-0125bb0174d3)

2 КОНСУЛТАЦИИ ПРЕДИ ПРИЕМАНЕТО НА АКТА

В рамките на съответната експертна група („заседание на КО за УОЗ“) по проекта на делегиран акт бяха проведени консултации с експерти, определени от всяка от държавите членки, като коментарите бяха взети предвид.

Съответните заинтересовани страни, включително химическата промишленост и гражданското общество, също взеха участие в обсъжданията на заседанието на КО за УОЗ за включването на СХП в приложение I към Регламента за УОЗ, като коментарите бяха взети предвид.

Освен това процесът на ограничаване по REACH за СХП, довел до становищата на КОР и КСИА, включваше две обществени консултации. Становището на КСИА включва социално-икономическа оценка на разходите и ползите от ограничението по REACH в досието, изготвено от ЕСНА. КСИА е изчислил разходите за ограничението на приблизително 4 милиарда за период от 20 години (предимно разходи за замяна на СХП с алтернативи). КСИА реши, че промишлеността може да поеме тези разходи и че не се очаква значително въздействие върху заетостта. Като се вземат предвид социално-икономическите разходи и социално-икономическите ползи, включително ползите от намаляването на емисиите от СХП, КСИА стига до заключението, че ограничението, както е изменено от КСИА, е най-подходящата мярка на равнището на Съюза за справяне с риска.

От 21 ноември до 19 декември 2025 г. посредством портала на механизма за обратна връзка с обществеността беше проведена обществена консултация по проекта на акт, като коментарите бяха взети предвид, както е посочено по-долу.

Няколко заинтересовани страни поискаха промени в списъка на специфичните изключения, най-вече за да се включат изключенията, предоставени в решението на Стокхолмската конвенция, и да се предвиди общ преходен период, преди забраната да започне да се прилага.

Не е възможно да се предостави преходен период за всички видове употреба, тъй като изменението на Стокхолмската конвенция влиза в сила за ЕС на 16 декември 2026 г. Проектът обаче включва двугодишно изключение за някои случаи на ограничена употреба, които са обхванати от специфични изключения, включени в решението по Стокхолмската конвенция, и за които е предоставена информация в механизма за обратна връзка (еднокомпонентни пенопласти, проводници и кабели за строителния сектор и водоустойчиви и антикорозионни покрития). Бяха получени много коментари относно използването на СХП за производството на еднокомпонентна пяна. Според получените коментари специфичното двугодишно изключение изглежда подходящо за преминаване към алтернативи на еднокомпонентната пяна. Текстът на изключението за лепила, уплътнители и ленти се изменя, за да бъде в съответствие с формулировката на Стокхолмската конвенция.

Някои заинтересовани страни коментираха въздействието на забраната на СХП върху рециклирането. Комисията въведе специално изключение за рециклирането на еднокомпонентна пяна и за употребата на рециклирания предполимер в нови консервни кутии за срок от пет години. Според информацията, предоставена от рециклиращото дружество, необходими са три години след влизането в сила на забраната за употреба на СХП в нови продукти, за да се гарантира, че СХП са премахнати от потока за рециклиране. Това се допълва от изисквания за етикетиране, за да може да се прилага това изключение.

СХП присъстват на ниво от 1—2 % в отпадъчната фракция, която се образува като страничен продукт от рециклирането на метали от кабели, а някои заинтересовани страни поискаха да се определят неограничени във времето специфични стойности за UTC за оползотворени пластмасови материали от рециклиране на метали от кабели. Тази отпадъчна фракция се състои предимно от гъвкав PVC, който може да бъде замърсен с различни вещества от предишната му употреба (олово, фталати, хлорирани парафини и други забавители на горенето). Оползотвореният материал се използва предимно в приложения като пътни съоръжения. Като се има предвид подходът, възприет по отношение на оловото при ограничаването на PVC (вписване 63 от приложение XVII към REACH), при който не е определена специфична пределна концентрация за гъвкав оползотворен PVC, Комисията смята, че определянето на неограничена във времето специфична пределна концентрация за UTC за този случай е нецелесъобразно. За този оползотворен материал се предлага специфична стойност за UTC от 2 % за две години, за да се даде достатъчно време на операторите да се адаптират и да намерят различно местоназначение за материала, който не отговаря на общата стойност от 0,1 % за UTC. Специфичната стойност за UTC ще се прилага само за някои специфични видове употреба на оползотворения материал, както е посочено в коментарите.

Някои заинтересовани страни поискаха да се определи обща стойност за UTC от 3 % w/w, както в решението на Стокхолмската конвенция, или да се следва подходът на НКПП (1 % w/w във вещества и смеси и 0,15 % в изделия). Комисията не промени общата стойност за UTC, тъй като в становището за ограничаване по REACH се потвърждава, че 0,1 % w/w е постижимо и изпълнимо и че са налични аналитични методи за откриване на такова ниво на СХП.

3 ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

С делегирания акт се изменя списъкът на химикалите в приложение I вследствие на настъпилите промени в областта на Конвенцията, както се изисква в член 15, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2019/1021. Правното основание за предложения делегиран акт е член 15, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2019/1021.

ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 11.9.2026 година

за изменение на Регламент (ЕС) 2019/1021 на Европейския парламент и на Съвета
по отношение на средноверижните хлорирани парафини

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2019/1021 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 г. относно устойчивите органични замърсители¹, и по-специално член 15, параграф 1 от него,

като има предвид, че:

- (1) С Регламент (ЕС) 2019/1021 се изпълняват ангажиментите на Съюза по Стокхолмската конвенция за устойчивите органични замърсители² („Конвенцията“) и по Протокола за устойчивите органични замърсители към Конвенцията за трансграничното замърсяване на въздуха на далечни разстояния от 1979 г.³ („Протокола“).
- (2) Приложение А към Конвенцията съдържа списък с химикали. От всяка страна по Конвенцията се изисква да забрани химикалите от списъка или да предприеме необходимите правни и административни мерки за прекратяване на тяхното производство, употреба, внос и износ.
- (3) Съгласно член 8, параграф 9 от Конвенцията, на дванадесетото си заседание, проведено в периода 28 април – 9 май 2025 г., Конференцията на страните по Конвенцията реши да измени приложение А към Конвенцията, за да включи средноверижните хлорирани парафини в същото приложение с някои специфични изключения. Съюзът подкрепи включването на средноверижните хлорирани парафини в приложение А със специфични изключения, както е предвидено в Решение (ЕС) 2025/868 на Съвета⁴.
- (4) Поради това част А от приложение I към Регламент (ЕС) 2019/1021, която съдържа списък на веществата, включени в Конвенцията и Протокола, както и на веществата, посочени само в Конвенцията, следва също да се измени, за да се включат СХП.

¹ ОВ L 169, 25.6.2019 г., стр. 45, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1021/oj>.

² ОВ L 209, 31.7.2006 г., стр. 3, ELI: <http://data.europa.eu/eli/convention/2006/507/oj>.

³ ОВ L 81, 19.3.2004 г., стр. 37, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2004/259/oj>.

⁴ Решение (ЕС) 2025/868 на Съвета от 23 април 2025 г. относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз на дванадесетото заседание на Конференцията на страните по Стокхолмската конвенция за устойчивите органични замърсители във връзка с исканията за удължаване на срока на специфичните изключения и предложенията за изменение на приложение А към посочената конвенция (ОВ L, 2025/868, 12.5.2025 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2025/868/oj>).

- (5) През 2023 г. комитетът за оценка на риска (КОР) на и комитетът за социално-икономически анализ (КСИА) на Европейската агенция по химикалите („комитетите“) приеха становища⁵ относно досието на Европейската агенция по химикалите за ограничаване на средноверижните хлорирани парафини съгласно Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета⁶. И двата комитета подкрепиха ограничаването на пускането на пазара на средноверижни хлорирани парафини. КСИА подкрепи дерогацията относно пускането на пазара за употреба в течности за обработка на метали. Дерогацията е включена в списъка на специфичните изключения, предоставени съгласно Конвенцията с Решение SC-12/10 на Конференцията на страните („Решение SC-12/10“), и следва да бъде предоставена като изключение също така съгласно Регламент (ЕС) 2019/1021, тъй като все още е необходима в Съюза. Тя се отнася до употребата на средноверижните хлорирани парафини като добавки в течности за обработка на метали при много високо налягане, използвани при дейности по интензивна обработка на метали, които са ограничени до професионална или промишлена среда.
- (6) Конвенцията съдържа и изключения за употребата на средноверижни хлорирани парафини, които не са препоръчани в становищата на комитетите. Сред тези изключения са някои видове употреба в авиокосмическия и отбранителния сектор (напр. лепила и уплътнители, лента, използвана за неструктурно свързване, набъбващи покрития и бои за космическо и отбранително оборудване и неговото опаковане, покрития и бои за ремонт на космическо и отбранително оборудване, и за употреба в резервни части за такова оборудване). Те включват и други видове употреба в сектора на отбраната, т.е. бои и покрития за боеприпаси и за маркиране на боеприпаси, както и боеприпаси за пиротехнически устройства в сектора на отбраната. Тези видове употреба не са били известни към момента на приемане на становищата на комитетите. Като се има предвид дългият период от време, необходим, за да се даде възможност за намиране на алтернативи на средноверижните хлорирани парафини и за замяна на тези вещества за видовете употреба в силно регулирания авиокосмически и отбранителен сектор, изключенията следва да бъдат включени в Регламент (ЕС) 2019/1021.
- (7) Конвенцията съдържа изключения за употребата на средноверижните хлорирани парафини в медицинския сектор и за резервни части, които не са препоръчани в становищата на комитетите. Сред тези изключения е употребата в проводници и кабели в медицински изделия и изделия за инвитро диагностика. Към тази употреба спада и употребата в резервни части и ремонт на i) сухопътни моторни превозни средства и машини, използвани в селското стопанство, строителството, горското стопанство и ландшафтното устройство, ii) електрическо и електронно оборудване за медицински изделия, изделия за инвитро диагностика и инструменти за измерване, анализ, производство, контрол, наблюдение,

⁵ [3de158a7-8ab9-ba32-be7f-0125bb0174d3](https://data.europa.eu/eli/reg/2006/1907/oj)

⁶ Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2006 г. относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали (REACH), за създаване на Европейска агенция по химикали, за изменение на Директива 1999/45/ЕО и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 793/93 на Съвета и Регламент (ЕО) № 1488/94 на Комисията, както и Директива 76/769/ЕИО на Съвета и Директиви 91/155/ЕИО, 93/67/ЕИО, 93/105/ЕО и 2000/21/ЕО на Комисията (ОВ L 396, 30.12.2006 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1907/oj>).

изпитване и проверка и iii) авиокосмически и отбранителни приложения. Като се има предвид ограниченият обем на средноверижните хлорирани парафини, използвани в медицински изделия и изделия за инвитро диагностика, в резервни части и за ремонт на изделия, и като се има предвид значението на предотвратяването на преждевременното остаряване на такива изделия, изключенията следва да бъдат включени в Регламент (ЕС) 2019/1021.

- (8) Конвенцията съдържа и допълнителни изключения за употребата на средноверижни хлорирани парафини в други сектори. В някои случаи е необходим преходен период от две години, за да се премине към алтернативи. Поради това следва да се предвиди специално изключение за срок от две години за употребата на средноверижни хлорирани парафини в гъвкав поливинилхлорид в проводници и кабели за строителния сектор, в полисулфидни уплътнители и еднокомпонентна полиуретанова пяна, използвана за уплътняване на врати и прозорци, както и във водонепропускливи покрития и антикорозионни покрития. За да се улесни рециклирането на еднокомпонентна пяна, изключението за оползотворени материали, съдържащи средноверижни хлорирани парафини, използвани за уплътняване на врати и прозорци, следва да бъде валидно за срок от пет години.
- (9) Максималната продължителност на изключенията следва да бъде пет години с възможност за удължаването им с допълнителен период от пет години в съответствие с член 4, параграф 4 от Конвенцията. Това е от особено значение за изключението за бои и покрития за боеприпаси и за маркировки за боеприпаси, за които се очаква, че ще са необходими повече от пет години, за да се завърши заместването. Комисията ще извърши преглед на необходимостта от удължаване на специфичното изключение, за да се подготви за Конференцията на страните, която се очаква да се проведе през май 2031 г., тъй като на тази Конференция на страните трябва да се вземе решение за евентуалното удължаване на специфичните изключения по Конвенцията за средноверижните хлорирани парафини.
- (10) Член 3 от Регламент (ЕС) 2019/1021 забранява производството, пускането на пазара и употребата на веществата, изброени в приложение I към посочения регламент, независимо дали самостоятелно, в смеси или в изделия. Във връзка с това следва да се поясни, че изделията, които съдържат средноверижни хлорирани парафини и които са произведени или пуснати на пазара по силата на изключение, предвидено в приложение I към посочения регламент, и които вече са били в употреба на датата на изтичане на срока на съответното изключение, могат да продължат да се използват след тази дата.
- (11) Освен това в съответствие с Решение SC-12/10 изключението, обхващащо пускането на пазара и употребата на средноверижни хлорирани парафини в полимери и каучук за употреба в резервни части за i) сухопътни моторни превозни средства и машини, използвани в селското стопанство, строителството, горското стопанство и ландшафтното устройство, ii) авиокосмически, космически и отбранителни приложения, iii) електрическо и електронно оборудване, използвано за медицински изделия и изделия за инвитро диагностика и за някои инструменти, следва да се предоставя до края на експлоатационния срок на съответните продукти или до 31 декември 2041 г., в зависимост от това кое от двете събития настъпи по-рано. Експлоатационният срок на продукти в някои от тези приложения може да надхвърля 2041 г. Поради това пускането на пазара и употребата на резервни части за такива приложения,

които присъстват на територията на Съюза преди или на датата на изтичане на съответното изключение, следва да бъдат разрешени дори след тази дата.

- (12) В Решение SC-12/10 се постановява, че страните, които са се регистрирали за специфично изключение за употребата на средноверижни хлорирани парафини за течности за обработка на метали в професионални или промишлени условия със системи за събиране и в покрития и бои за ремонт и употреба в резервни части за космическо и отбранително оборудване, трябва да предприемат мерки за защита на работниците. За да се гарантира високо равнище на защита на всички работници, това изискване следва да бъде разширено, така че да обхване всички изключения, предоставени в настоящия регламент. Освен това, тъй като предоставените изключения биха могли да доведат до емисии на средноверижни хлорирани парафини и в съответствие с целта на член 1 от Регламент (ЕС) 2019/1021 за свеждане до минимум на изпусканията на устойчиви органични замърсители, следва да се въведе изискване за свеждане до минимум на емисиите в околната среда от всички освободени видове употреба.
- (13) Решение SC-12/10 насърчава страните да изискват от производителите на хлорирани парафини в рамките на техните юрисдикции да разкриват информация на потребителите надолу по веригата относно наличието в техните продукти на някои хлороалкани C₁₄–₁₇ с права верига. В Съюза такова изискване следва да бъде въведено за производителите, доставчиците и вносителите на хлорирани парафини, от които следва да се изисква да предоставят на потребителите надолу по веригата исканата информация в информационния лист за безопасност, посочен в член 31 от Регламент (ЕС) № 1907/2006.
- (14) За да се засили правоприлагането и изпълнението на член 3, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2019/1021 в Съюза, следва да се определи обща пределно допустима стойност за средноверижните хлорирани парафини, които се срещат като следи от непреднамерен замърсител във вещества, смеси и изделия.
- (15) Следва да се определи конкретна пределно допустима стойност за следи от непреднамерен замърсител за период от две години за средноверижните хлорирани парафини в оползотворен материал от рециклиране на кабели и в изделия, произведени с този материал, за да се даде достатъчно време на рециклиращите предприятия да се адаптират и да постигнат по-ниско съдържание на средноверижни хлорирани парафини или да намерят друго предназначение за материали, които не отговарят на общата пределно допустима стойност за средноверижни хлорирани парафини, които се срещат като следи от непреднамерен замърсител. За да се намалят емисиите на средноверижни хлорирани парафини и експозицията на човека на такива парафини, употребата на оползотворен материал от рециклирането на кабели следва да бъде ограничена до пътни съоръжения и опорни блокчета за огради.
- (16) Поради това Регламент (ЕС) 2019/1021 следва да бъде съответно изменен,
- (17) За да може изменението на част А от приложение I към Регламент (ЕС) 2019/1021 да се прилага едновременно с влизането в сила за Съюза на изменението на Конвенцията, датата на прилагане на настоящия регламент следва да бъде отложена,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Приложение I към Регламент (ЕС) 2019/1021 се изменя в съответствие с приложението към настоящия регламент.

Член 2

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Той се прилага се от 16 декември 2026 г.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на 11.9.2026 година.

За Комисията
Председател
Ursula VON DER LEYEN