

Bruxelles, 5 octombrie 2022
(OR. en)

13056/22

**Dosar interinstituțional:
2022/0318(BUD)**

FIN 1012

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	5 octombrie 2022
Destinatar:	Secretariatul General al Consiliului
Nr. doc. Csie:	COM(2022) 351 final
Subiect:	Propunere de PROIECT DE BUGET RECTIFICATIV Nr. 5 LA BUGETUL GENERAL 2022 Măsuri suplimentare pentru a aborda consecințele războiului pornit de Rusia în Ucraina Consolidarea mecanismului de protecție civilă al Uniunii Reducerea creditelor de plată și actualizarea veniturilor Alte ajustări și actualizări tehnice

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2022) 351 final.

Anexă: COM(2022) 351 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 5.10.2022
COM(2022) 351 final

2022/0318 (BUD)

Propunere de

**PROIECT DE BUGET RECTIFICATIV Nr. 5
LA BUGETUL GENERAL 2022**

**Măsuri suplimentare pentru a aborda consecințele războiului pornit de Rusia în
Ucraina
Consolidarea mecanismului de protecție civilă al Uniunii
Reducerea creditelor de plată și actualizarea veniturilor
Alte ajustări și actualizări tehnice**

Având în vedere:

- Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 314, coroborat cu Tratatul de instituire a Comunității Europene a Energiei Atomice, în special articolul 106a,
- Decizia (UE, Euratom) 2020/2053 a Consiliului din 14 decembrie 2020 privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene¹, care a intrat în vigoare la 1 iunie 2021,
- Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii (...)², în special articolul 44,
- bugetul general al Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2022, astfel cum a fost adoptat la 24 noiembrie 2021³,
- bugetul rectificativ nr. 1/2022⁴, adoptat la 5 aprilie 2022,
- bugetul rectificativ nr. 2/2022⁵, adoptat la 23 iunie 2022,
- bugetul rectificativ nr. 3/2022⁶, adoptat la 14 septembrie 2022,
- proiectul de buget rectificativ nr. 4/2022⁷, adoptat la 1 iulie 2022,

Comisia Europeană prezintă Parlamentului European și Consiliului Proiectul de buget rectificativ nr. 5 la bugetul 2022.

MODIFICĂRI LA SITUAȚIA VENITURILOR ȘI CHELTUIELILOR PE SECȚIUNI

Modificările aduse situației generale a veniturilor și în particular secțiunii III pot fi consultate pe site-ul web EUR-Lex (<https://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-ro.htm>).

¹ Decizia (UE, Euratom) 2020/2053 a Consiliului din 14 decembrie 2020 privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene și de abrogare a Deciziei 2014/335/UE, Euratom, JO L 424, 15.12.2020.

² Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012, JO L 193, 30.7.2018.

³ JO L 45, 24.2.2022.

⁴ JO L 142, 20.5.2022.

⁵ JO L 230, 5.9.2022.

⁶ JO L xx, xx.x.2022.

⁷ COM(2022) 350, 1.7.2022.

EXPUNERE DE MOTIVE

1. INTRODUCERE

Scopul Proiectului de buget rectificativ (PBR) nr. 5 pentru exercițiul 2022 este de a actualiza partea de cheltuieli și partea de venituri a bugetului în următoarele scopuri:

- pentru a include finanțarea noii consolidări a industriei europene de apărare prin intermediul Actului privind achizițiile publice comune (EDIRPA) în vederea abordării celor mai urgente și critice lacune în materie de apărare prin încurajarea cooperării statelor membre în ceea ce privește achizițiile publice în comun - 83 de milioane EUR din marja de la rubrica 5;
- pentru a consolida măsurile de urgență din cadrul componentei „Lanțul alimentar” a Programului privind piața unică (PPU), în vederea rambursărilor către statele membre, în urma unei serii de focare de gripă aviară înalt patogenă și de pestă porcină africană - 73,8 milioane EUR;
- pentru a concentra la începutul perioadei creditele pentru mecanismul de protecție civilă al Uniunii (UCPM) și pentru a-l consolida, astfel încât să continue direcționarea asistenței în natură către Ucraina. În plus, vor fi închiriate elicoptere și alte avioane ușoare pentru a spori gradul de pregătire al Uniunii pentru combaterea aeriană a incendiilor în 2023 și pentru a accelera achiziționarea de capacități aeriene permanente. În acest scop, Comisia propune utilizarea integrală a marjei rămase la subrubrica 2b (130,8 milioane EUR), precum și a unor credite neutilizate ale Agenției Europene pentru Medicamente (EMA) și ale Parchetului European (EPPO) (7,8 milioane EUR în total);
- pentru a consolida contribuția UE la Observatorul European pentru Droguri și Toxicomanie (OEDT) în vederea evitării unor dificultăți operaționale - 0,7 milioane EUR din marja de la rubrica 5;
- pentru a consolida cheltuielile administrative și pensiile de la rubrica 7 cu suma de 163 de milioane EUR ca urmare a inflației ridicate și a creșterii rapide a prețurilor la energie;
- pentru a reduce nivelul creditelor de plată pentru Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și pentru programul „UE pentru sănătate” cu 775 milioane EUR și, respectiv, cu 129,2 milioane EUR. Aceste sume nu au putut fi incluse în realocările propuse în „transferul global” (DEC 16/2022) prezentat Parlamentului și Consiliului la 5 octombrie;
- pentru a ține seama de aprobarea cu întârziere a unui nou mandat „ReFuelEU în domeniul aviației” pentru Agenția Europeană de Siguranță a Aviației (EASA), se propune returnarea sumei corespunzătoare din rezervă la linia transporturi a Mecanismului pentru interconectarea Europei, de la care a fost compensată;
- pentru a actualiza estimările privind resursele proprii tradiționale (RPT), precum și includerea impactului diferențelor de curs valutar.

În ansamblu, impactul net al prezentului PBR asupra cheltuielilor constă într-o majorare de 447,5 milioane EUR a creditelor de angajament și într-o diminuare de 741,1 de milioane EUR a creditelor de plată.

Impactul global asupra părții de venituri este o scădere netă a contribuțiilor bazate pe VNB de 3 779 milioane EUR.

2. ACTUL PRIVIND CONSOLIDAREA INDUSTRIEI EUROPENE DE APĂRARE PRIN ACHIZIȚII PUBLICE ÎN COMUN (*ACTUL PRIVIND CONSOLIDAREA INDUSTRIEI EUROPENE DE APĂRARE PRIN ACHIZIȚII PUBLICE ÎN COMUN - EDIRPA*)

Agresiunea militară a Rusiei împotriva Ucrainei a evidențiat în mod dramatic necesitatea adaptării bazei industriale și tehnologice de apărare europene (*European Defence Technological and Industrial Base* - EDTIB) la schimbările structurale și a unei cooperări sporite între statele membre în domeniul achizițiilor publice în domeniul apărării. Pentru a aborda cele mai urgente și mai grave lacune în materie de apărare, Comisia a propus crearea unui instrument specific pe termen scurt, și anume Actul privind consolidarea industriei europene de apărare prin achiziții publice în comun, care dispune de un pachet financiar total de 500 de milioane EUR pentru perioada 2022-2024⁸. Sprijinul financiar al UE care urmează să fie pus la dispoziție prin intermediul noului instrument ar trebui să stimuleze achizițiile bazate pe cooperare în domeniul apărării care implică mai multe state membre și să aducă beneficii EDTIB, asigurându-se, în același timp, că forțele armate ale statelor membre sunt în măsură să acționeze, asigurând securitatea aprovizionării și o interoperabilitate sporită.

În conformitate cu fișa financiară legislativă care însoțește propunerea Comisiei, prezentul PBR propune crearea unei linii bugetare specifice pentru cheltuielile operaționale și alocarea în rezervă a sumei de 83 de milioane EUR din marja nealocată rămasă în credite de angajament sub plafonul de cheltuieli de la rubrica 5 (Securitate și apărare) în 2022. În comparație cu fișa financiară legislativă care însoțește propunerea Comisiei, se propune includerea în 2023 a unei sume de aproximativ 0,7 milioane EUR, astfel încât să se lase loc pentru o consolidare necesară a OEDT în 2022 din marja disponibilă la rubrica 5. Luând în considerare timpul necesar pentru începerea operațiunilor, nevoile de plată pentru instrumentul de apărare pe termen scurt vor urma în 2023 și în anii următori. Modificările aferente ale comentariilor bugetare sunt prezentate în anexa la buget.

EUR

Linia bugetară	Nume	Credite de angajament	Credite de plată
<i>Secțiunea III – Comisia</i>			
13 06 01	Instrumentul pe termen scurt privind achizițiile publice în comun din domeniul apărării	p.m.	p.m.
30 02 02	Credite diferențiate (<i>Rezerva pentru articolul bugetar 13 06 01</i>)	82 972 301	p.m.
Total		82 972 301	p.m.

3. PRODUSE ALIMENTARE ȘI HRANĂ PENTRU ANIMALE

Componenta „Lanțul alimentară” a Programului privind piața unică (SMP) finanțează măsuri structurale de eradicare, precum și măsuri de urgență pentru combaterea focarelor de boli ale animalelor și de organisme dăunătoare plantelor, pentru care cofinanțează costurile eligibile ale măsurilor luate de statele membre. În urma unei serii de focare grave de gripă aviară înalt patogenă și de pestă porcină africană în statele membre, Comisia trebuie să ramburseze statelor membre cheltuielile deja suportate de acestea în anii 2019 și 2020. Costul total se ridică la aproape 190 de milioane EUR, din care aproximativ jumătate au fost deja plătite prin prefinanțare. Având în vedere amploarea nevoilor, inclusiv pentru focarele recente, bugetul 2022 pentru măsuri de urgență, în valoare de 19 milioane EUR, este în mare măsură insuficient.

În acest context, pentru a respecta obligațiile legale față de statele membre, care decurg din deciziile de grant deja semnate, se propune majorarea cu 73,8 milioane EUR a fondurilor disponibile pentru măsuri de urgență în bugetul pentru 2022. La rubrica 1 (Piața unică, inovare și sectorul digital) au fost

⁸ COM(2022) 349, 19.7.2022.

identificate două surse de redistribuire în valoare totală de 3,8 milioane EUR, provenite din venituri din taxe mai mari decât cele preconizate ale Agenției Europene pentru Produse Chimice (ECHA) și din economii ale Autorității Europene pentru Valori Mobiliare și Piețe (ESMA). În consecință, Comisia propune finanțarea a 70 milioane EUR din marja nealocată sub plafonul de cheltuieli de la rubrica 1. Creditele de plată deja disponibile în bugetul 2022 sunt estimate a fi adecvate.

EUR

Linia bugetară	Nume	Credite de angajament	Credite de plată
<i>Secțiunea III – Comisia</i>			
03 02 06	Contribuția la asigurarea unui nivel înalt de sănătate și bunăstare pentru oameni, animale și plante	73 797 689	0
03 10 01 01	Agenția Europeană pentru Produse Chimice — Legislația privind produsele chimice	- 2 500 000	0
03 10 01 02	Agenția Europeană pentru Produse Chimice — Activități în domeniul legislației privind biocidele	- 1 000 000	0
03 10 04	Autoritatea Europeană pentru Valori Mobiliare și Piețe (ESMA)	297 689	0
Total		70 000 000	0

4. CONSOLIDAREA CAPACITĂȚII DE REACȚIE A UCPM PENTRU COMBATEREA INCENDIILOR FORESTIERE

Mecanismul de protecție civilă al Uniunii (UCPM) finanțează măsuri esențiale de protecție civilă, inclusiv combaterea incendiilor forestiere. În vara anului 2022, incendiile forestiere au început mai devreme decât în anii precedenți și au avut o intensitate mai mare. Riscul de incendii forestiere s-a extins la zone care nu au fost expuse anterior, cauzând victime în rândul pompierilor, precum și distrugerea masivă a proprietăților și pierderea pe scară largă de suprafețe naturale protejate. În funcție de mediul natural, incendiile forestiere au avut caracteristici și magnitudine diferite; pe lângă aeronavele de mari dimensiuni, o capacitate eficientă de stingere a incendiilor necesită echipamente flexibile, cum ar fi avioane ușoare, elicoptere și active la sol pentru a face față unor circumstanțe diferite. Disponibilitatea limitată a acestor capacități specializate rămâne o deficiență majoră pentru răspunsul UE la criză.

În discursul din acest an privind starea Uniunii Europene, președinta von der Leyen a anunțat intenția de a dubla capacitățile aeriene de stingere a incendiilor ale UE cu încă zece aeronave amfibii ușoare și trei elicoptere. Consolidarea flotei aeriene va fi asigurată mai întâi prin închiriere temporară, pentru a garanta disponibilitatea acestor capacități suplimentare pentru verile din 2023 și 2024. În același timp, va fi accelerată achiziționarea unei flote permanente de mijloace aeriene, care a început deja, pentru a spori gradul de pregătire pentru viitoarele incendii forestiere. Această flotă permanentă va deveni treptat disponibilă între 2024 și 2030.

În paralel, trebuie asigurată continuarea asistenței UCPM pentru ultimele luni ale acestui an, destinată persoanelor care fug din Ucraina. Având în vedere amploarea și durata nevoilor, majorarea pusă la dispoziție în acest an este insuficientă.

Prin urmare, Comisia propune finanțarea acestor acțiuni prin consolidarea și concentrarea la începutul perioadei a nevoilor bugetare în prezentul PBR 5/2022 (138,6 milioane EUR) și în scrisoarea rectificativă nr. 1/2023 la proiectul de buget 2023 (41,4 milioane EUR), ambele prezentate Parlamentului și Consiliului la 5 octombrie 2022. Suma totală de 180 de milioane EUR pentru perioada 2022-2023 constă în 10 milioane EUR pentru activitățile și nodurile UCPM (în legătură cu asistența acordată Ucrainei), 55 de milioane EUR pentru pregătirea pentru sezoanele de incendii forestiere din perioada 2023-2024, în special închirierea de elicoptere și avioane ușoare, 90 de milioane EUR pentru achiziționarea de elicoptere și 25 de milioane EUR pentru achiziționarea de aeronave grele. Achiziționarea de elicoptere și aeronave a fost deja prevăzută în programarea inițială,

dar se propune accelerarea dezvoltării flotei permanente rescEU, suma de 115 milioane EUR pentru aceasta urmând a fi compensată printr-o reducere corespunzătoare în 2026 și 2027.

Consolidarea creditelor de angajament din 2022 acoperă următoarele componente:

- 10 milioane EUR pentru a direcționa asistența în natură din partea statelor membre către Ucraina, precum și pentru a asigura evacuările medicale;
- 28 de milioane EUR pentru a consolida pregătirea UE pentru sezonul incendiilor forestiere din 2023, în special prin începerea închirierii de aeronave ușoare și elicoptere. Acest lucru va elimina, de asemenea, decalajul până la instalarea și funcționarea flotei aeriene permanente rescEU (a se vedea punctul de mai jos);
- 100,6 milioane EUR pentru a accelera dezvoltarea unei flote rescEU permanente prin achiziționarea de către statele membre de aeronave grele și elicoptere în cadrul UCPM. Conform planificării curente, această flotă va deveni treptat disponibilă între 2026 și 2030. Punerea la dispoziție în mod anticipat a acestei sume ar contribui la accelerarea achiziționării, astfel încât primele elicoptere să poată deveni disponibile deja din 2024/2025, iar aeronavele grele să poată fi comandate și livrate mai rapid. Suma de 100,6 milioane EUR va fi compensată printr-o reducere corespunzătoare în 2026 și 2027.

În bugetul 2022 au fost identificate două surse de redistribuire a creditelor de angajament în cadrul subrubricii 2b, din care 6,2 milioane EUR provin de la Agenția Europeană pentru Medicamente (EMA). Acest lucru reflectă cereri mai mici decât se estimase inițial pentru produsele medicamentoase orfane, venituri mai mari din taxe pentru alte cereri și o punere în aplicare ușor amânată a mandatului extins. O sumă suplimentară de 1,5 milioane EUR este legată de Parchetul European (EPPO), aceasta fiind rezultatul unor costuri reduse de traducere legate de termenul dosarelor și unor costuri mai mici de investigare. Pentru suma rămasă de 130,8 milioane EUR, Comisia propune utilizarea întregii marje nealocate sub plafonul de cheltuieli de la subrubrica 2b (Reziliență și valori). Nu se solicită credite de plată suplimentare pentru UCPM în 2022, în timp ce creditele de plată aferente EMA și EPPO sunt incluse în „Transferul global” (DEC 16/2022).

EUR

Linia bugetară	Nume	Credite de angajament	Credite de plată
<i>Secțiunea III – Comisia</i>			
06 05 01	Mecanismul de protecție civilă al Uniunii (rescEU)	138 569 459	0
06 10 03 01	Contribuția Uniunii la Agenția Europeană pentru Medicamente	- 4 754 000	0
06 10 03 02	Contribuție specială în favoarea produselor medicamentoase orfane	- 1 476 000	0
07 10 08	Parchetul European (EPPO)	- 1 525 000	0
Total		130 814 459	0

5. OBSERVATORUL EUROPEAN PENTRU DROGURI ȘI TOXICOMANIE (OEDT)

Comisia propune consolidarea contribuției UE la OEDT cu suma de 0,7 milioane EUR din marja nealocată rămasă sub plafonul de cheltuieli de la rubrica 5 (Securitate și apărare). Această consolidare este necesară pentru a se evita reducerea în continuare a activităților esențiale pentru a face față creșterii costurilor salariale. Majorarea bugetară solicitată va permite, de asemenea, agenției să realizeze investiții-cheie în domeniul TIC pentru securitatea cibernetică.

Comisia a propus o consolidare corespunzătoare a priorităților de plată în cadrul „transferului global” (DEC 16/2022).

Linia bugetară	Nume	Credite de angajament	Credite de plată
<i>Secțiunea III – Comisia</i>			
12 10 03	Observatorul European pentru Droguri și Toxicomanie (OEDT)	700 000	0
Total		700 000	0

6. AGENȚIA UNIUNII EUROPENE PENTRU SIGURANȚA AVIAȚIEI (AESA)

Propunerea ReFuelEU în domeniul aviației⁹ urmărește să asigure condiții de concurență echitabile pentru un transport aerian durabil, ceea ce implică sarcini suplimentare pentru AESA, în special de a furniza autorităților naționale competente date privind alimentarea cu combustibil de aviație în aeroporturile din Uniune. În așteptarea adoptării propunerii legislative, bugetul 2022 include o sumă specifică în acest scop la linia de rezervă, de 1,8 milioane EUR. Având în vedere întârzierea observată în ceea ce privește procesul legislativ, se propune restituirea sumei corespunzătoare la bugetul MIE pentru transporturi, articolul 02 03 01, de la care a fost compensată inițial.

EUR

Linia bugetară	Nume	Credite de angajament	Credite de plată
02 03 01	Mecanismul pentru interconectarea Europei (MIE) — Transporturi	1 800 000	1 800 000
30 02 02	Credite diferențiate (<i>Rezerva pentru articolul bugetar 02 10 01</i>)	-1 800 000	-1 800 000
Total		0	0

7. ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ EUROPEANĂ

Inflația ridicată și creșterea rapidă a prețurilor la energie au un impact major asupra cheltuielilor administrative ale instituțiilor, precum și asupra pensiilor și școlilor europene. Comisia a încercat să își limiteze cheltuielile administrative prin menținerea, care este din ce în ce mai dificilă, a unei politici stabile de personal și prin aplicarea unor reduceri substanțiale ale cheltuielilor nesalariale, cum ar fi pentru reuniuni și misiuni, în cea mai mare măsură posibilă.

În mod similar, celelalte instituții au depus toate eforturile posibile pentru a acoperi nevoile suplimentare prin redistribuirea resurselor existente și prin amânarea investițiilor neobligatorii. Cu toate acestea, este necesar să se consolideze cheltuielile administrative ale instituțiilor, cu excepția Consiliului, a Curții de Conturi Europene și a Ombudsmanului European, pentru care nu este necesară nicio consolidare.

Această consolidare este necesară în special pentru a se ține seama de actualizarea salarială preconizată pentru 2022. În conformitate cu articolele 64 și 65 din Statutul funcționarilor, remunerațiile funcționarilor și ale celorlalți agenți ai Uniunii Europene se actualizează în fiecare an, pe baza unui raport prezentat de Comisie, care se întemeiază pe date statistice elaborate de Eurostat, în acord cu institutele naționale de statistică din statele membre, care reflectă situația din statele membre la data de 1 iulie. Calculul actualizării se bazează pe principiul paralelismului dintre evoluția reală (fără inflație) a remunerațiilor funcționarilor UE și ale funcționarilor publici ai statelor membre. Actualizarea reflectă efectul combinat a două variabile principale:

- evoluția anuală a salariilor reale ale funcționarilor publici din administrațiile centrale pe baza unui eșantion de zece state membre, reprezentând peste 75 % din PIB-ul Uniunii;

⁹ COM(2021) 561, 14.7.2021.

- inflația anuală din Bruxelles și Luxemburg, calculată prin ponderarea inflației naționale a prețurilor de consum, astfel cum este măsurată pe baza indicelui armonizat al prețurilor de consum (IAPC) din Belgia și a indicelui prețurilor de consum (IPC) din Luxemburg, conform distribuției personalului UE care își desfășoară activitatea în aceste state membre.

În bugetul pentru exercițiul 2022 s-a estimat că rata de actualizare a salariilor care se va aplica retroactiv de la 1 iulie 2022 va fi de 2,5 % (impactul pe 6 luni). Această rată a fost calculată de serviciile Comisiei în noiembrie 2021, pe baza evoluției estimate a puterii de cumpărare și a costului vieții în perioada de referință (1 iulie 2021-30 iunie 2022), în conformitate cu metoda prevăzută în Statutul funcționarilor.

În conformitate cu dispozițiile prevăzute în anexa XI la Statutul funcționarilor, raportul Eurostat pentru exercițiul în curs va fi publicat la 31 octombrie și va stabili ajustarea remunerației nete nominale a funcționarilor UE din Bruxelles și Luxemburg, cu efect din iulie 2022, pentru a menține o evoluție paralelă a puterii de cumpărare cu cea a funcționarilor publici naționali din statele membre. Deși raportul Comisiei¹⁰ către Consiliu și Parlamentul European va fi adoptat abia în noiembrie, este oportun să se revizuiască deja de acum situația și fără a aduce atingere acestui raport final, deoarece probabilitatea unei actualizări salariale mai mari decât cea utilizată pentru întocmirea bugetului pentru 2022 este foarte mare. În special, rata oficială a inflației publicată în Belgia și Luxemburg pentru perioada relevantă este semnificativ mai mare decât se estimase inițial (8,6 %). În același timp, se estimează că puterea de cumpărare în cele zece state membre incluse în eșantion va scădea cu -3,9 %. În plus, conform celor mai recente previziuni economice, se estimează că PIB-ul UE va atinge în 2022 nivelul de „dinainte de criză” din 2019, ceea ce va determina anularea actualizării „suspendate” din 2020 a puterii de cumpărare de 2,5 %, în conformitate cu articolul 11 din anexa XI la Statutul funcționarilor. În plus, actualizarea intermediară a salariilor și a pensiilor, de 2,4 %, a condus la cheltuieli suplimentare pentru primele șase luni ale anului 2022, care nu fuseseră incluse în bugetul 2022.

Impactul ipotezelor revizuite asupra exercițiului financiar 2023 se va reflecta în scrisoarea rectificativă nr. 1/2023 la proiectul de buget pentru 2023.

Deoarece momentul elaborării raportului este stabilit în mod clar în anexa XI la Statutul funcționarilor, și anume sfârșitul lunii octombrie, ar fi prea târziu să se propună o scrisoare rectificativă după finalizarea ratei. Cu toate acestea, în conformitate cu principiile bunei gestiuni financiare și al alocărilor bugetare exacte, se justifică o propunere de majorare a creditelor bugetare legate de salarii și pensii.

Pe lângă elementele de mai sus, creșterea prețurilor la energie duce la cheltuieli suplimentare neprevăzute până la sfârșitul anului 2022, ceea ce necesită, pentru majoritatea instituțiilor, o consolidare bugetară pentru a putea îndeplini toate obligațiile contractuale aferente. În special pentru SEAE, o sarcină suplimentară se datorează expunerii sale semnificative la fluctuațiile cursului de schimb. În consecință, execuția sa bugetară este afectată în mare măsură de scăderea valorii monedei euro, ceea ce duce la nevoi suplimentare neprevăzute.

În ansamblu, se propune majorarea cheltuielilor nediferențiate de la rubrica 7 (Administrația publică europeană) cu 163 de milioane EUR pentru 2022, din care 11,7 milioane EUR pentru Comisie,

¹⁰ Conform articolului 65 alineatul (1) din Statutul funcționarilor și Regimul aplicabil celorlalți agenți ai Uniunii Europene, Comisia are obligația de a prezenta date referitoare la impactul bugetar al remunerațiilor și al pensiilor funcționarilor Uniunii în lumina actualizării din 2022 a remunerațiilor și pensiilor funcționarilor și ale celorlalți agenți ai UE, precum și a coeficienților corectori aferenți.

78,2 milioane EUR pentru personalul și pensiile membrilor din toate instituțiile, 8,9 milioane EUR pentru Școlile europene și 64,3 milioane EUR pentru toate celelalte instituții participante.

Impactul global asupra cheltuielilor este următorul:

Sume în EUR

	Bugetul 2022 (inclusiv BR nr. 1-3/2022 și PBR nr. 4/2022)	Proiectul de buget rectificativ nr. 5/2022	Bugetul 2022 (inclusiv BR nr. 1-3/2022 și PBR nr. 4-5/2022)
Pensii și școli europene	2 332 178 613	87 067 538	2 419 246 151
Pensii	2 124 614 000	78 214 000	2 202 828 000
Școlile europene	207 564 613	8 853 538	216 418 151
Cheltuieli administrative ale instituțiilor	8 287 945 712	75 971 088	8 363 916 800
Comisia	3 868 129 450	11 700 000	3 879 829 450
Alte instituții	4 419 816 262	64 271 088	4 484 087 350
Parlamentul European	2 112 164 198	48 747 088	2 160 911 286
Consiliul European și Consiliul	611 473 556	0	611 473 556
Curtea de Justiție a Uniunii Europene	464 774 000	3 080 000	467 854 000
Curtea de Conturi	162 141 175	0	162 141 175
Comitetul Economic și Social European	150 871 643	1 580 000	152 451 643
Comitetul Regiunilor	108 376 858	1 600 000	109 976 858
Ombudsmanul European	12 097 411	0	12 097 411
Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor	20 202 000	64 000	20 266 000
Serviciul European de Acțiune Externă	777 715 420	9 200 000	786 915 420
Total	10 620 124 325	163 038 626	10 783 162 951

Impactul detaliat pe secțiuni este următorul:

Secțiunea I – Parlamentul European

Sume în EUR

Linia bugetară	Nume	Credite de angajament	Credite de plată
1 0 2	Indemnizații tranzitorii	28 464	28 464
1 0 0 0	Salarii	1 907 856	1 907 856
1 0 3 1	Pensii de invaliditate (CID)	4 560	4 560
1 0 3 2	Pensii de urmaș (CID)	46 656	46 656
1 2 0 0	Remunerații și indemnizații	17 015 352	17 015 352
1 2 0 2	Ore suplimentare plătite	2 400	2 400
1 2 2 0	Indemnizații în caz de pensionare și concediu în interes de serviciu	65 280	65 280
1 4 0 0	Alți agenți — Secretariatul general și grupurile politice	1 639 056	1 639 056
1 4 0 1	Alți agenți — Securitate	959 832	959 832
1 4 0 2	Alți agenți — Șoferi în cadrul Secretariatului General	182 400	182 400
1 4 0 4	Stagii, experți naționali detașați, schimburi de funcționari și vizite de studiu	240 288	240 288
1 4 0 5	Cheltuieli aferente serviciilor de interpretare interpretare externă	1 153 080	1 153 080
2 0 2 4	Consumul de energie	20 320 000	20 320 000
4 2 2	Cheltuieli aferente asistenței parlamentare	5 181 864	5 181 864
Total		48 747 088	48 747 088

Secțiunea III – Comisia Europeană

Sume în EUR

Linia bugetară	Nume	Credite de angajament	Credite de plată
20 01 02 01	Remunerații și indemnizații — Sediul central și birouri de reprezentare	11 700 000	11 700 000
21 01 01	Pensii și indemnizații	76 700 000	76 700 000
21 01 02 01	Pensiile foștilor deputați din Parlamentul European	1 000 000	1 000 000
21 01 02 04	Pensiile foștilor membri ai Curții de Justiție a Uniunii Europene	514 000	514 000
21 02 01 01	Biroul secretarului general al Școlilor europene (Bruxelles)	362 059	362 059
21 02 01 02	Bruxelles I	1 249 985	1 249 985
21 02 01 03	Bruxelles II	2 024 297	2 024 297
21 02 01 04	Bruxelles III	1 029 839	1 029 839
21 02 01 05	Bruxelles IV	1 216 555	1 216 555
21 02 01 06	Luxemburg I	882 627	882 627
21 02 01 07	Luxemburg II	707 389	707 389
21 02 01 08	Mol	259 313	259 313
21 02 01 09	Frankfurt	329 414	329 414
21 02 01 10	Karlsruhe	97 376	97 376
21 02 01 11	München	4 759	4 759
21 02 01 12	Alicante	47 647	47 647
21 02 01 13	Varese	550 897	550 897
21 02 01 14	Bergen	91 381	91 381
Total		98 767 538	98 767 538

Secțiunea IV – Curtea de Justiție a Uniunii Europene

Sume în EUR

Linia bugetară	Nume	Credite de angajament	Credite de plată
1 2 0 0	Remunerații și indemnizații	1 300 000	1 300 000
1 4 0 0	Alte categorii de personal	250 000	250 000
1 4 0 6	Servicii externe în domeniul lingvistic (agenți interpreți de conferință)	280 000	280 000
2 0 2 4	Consumul de energie	1 250 000	1 250 000
Total		3 080 000	3 080 000

Secțiunea VI – Comitetul Economic și Social European

Sume în EUR

Linia bugetară	Nume	Credite de angajament	Credite de plată
1 2 0 0	Remunerații și indemnizații	1 080 000	1 080 000
2 0 2 4	Consumul de energie	500 000	500 000
Total		1 580 000	1 580 000

Secțiunea VII – Comitetul European al Regiunilor

Sume în EUR

Linia bugetară	Nume	Credite de angajament	Credite de plată
1 2 0 0	Remunerații și indemnizații	1 200 000	1 200 000
2 0 2 4	Consumul de energie	400 000	400 000
Total		1 600 000	1 600 000

Secțiunea IX – Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor

Sume în EUR

Linia bugetară	Nume	Credite de angajament	Credite de plată
1 0 0 0	Remunerații și indemnizații	9 000	9 000
1 1 1 0	Agenți contractuali	51 000	51 000
1 1 1 1	Costuri pentru stagii și schimburi de personal	4 000	4 000
Total		64 000	64 000

Secțiunea X – Serviciul European de Acțiune Externă

Sume în EUR

Linia bugetară	Nume	Credite de angajament	Credite de plată
3 0 0 0	Remunerații și alte drepturi ale personalului statutar	6 300 000	6 300 000
3 0 0 3	Clădiri și cheltuieli conexe	2 900 000	2 900 000
Total		9 200 000	9 200 000

8. REDUCEREA NECESARULUI DE CREDITE DE PLATĂ

„Transferul global” este un exercițiu anual organizat la nivel instituțional în cadrul Comisiei pentru care toate direcțiile generale și serviciile sunt invitate să revizuiască, până la începutul lunii septembrie, execuția plăților lor din bugetul curent până la sfârșitul anului în cauză. Scopul acestui exercițiu este de a asigura o execuție maximă a bugetului în credite de plată la sfârșitul anului prin corelarea nevoilor suplimentare cu subutilizarea preconizată. În urma acestui exercițiu, la începutul lunii octombrie, se prezintă, anual, Parlamentului și Consiliului o cerere ad-hoc de transfer (în temeiul articolului 31 din Regulamentul financiar¹¹).

Exercițiul de „transfer global” a arătat o subutilizare a creditelor unor programe, în valoare de aproape 2,9 miliarde EUR, care a fost parțial compensată de cereri de consolidare în valoare de aproximativ 2 miliarde EUR. Soldul restant de 0,9 miliarde EUR nu poate fi absorbit în 2022 și va trebui redus pentru a se evita un excedent de cheltuieli la sfârșitul anului. În consecință, Comisia propune reducerea nivelului creditelor de plată pentru Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și pentru programul „UE pentru sănătate” cu 775 milioane EUR și, respectiv, cu 129,2 milioane EUR.

În ceea ce privește FEADR, Comisia a efectuat o analiză a declarațiilor de cheltuieli primite până în prezent și a celor mai recente previziuni ale statelor membre prezentate până la sfârșitul lunii august 2022. Subutilizarea preconizată se datorează următorilor doi factori. În primul rând, unii beneficiari și-au amânat sau chiar abandonat proiectele din cauza creșterii costurilor ca urmare a inflației ridicate. În al doilea rând, datele disponibile arată că, în unele state membre, punerea în aplicare a proiectelor NextGenerationEU s-a accelerat, în timp ce punerea în aplicare a proiectelor sprijinite de FEADR a încetinit.

În ceea ce privește programul „UE pentru sănătate”, subutilizarea se datorează proiectului EUFAB, care este o rețea de instalații mobilizabile permanent pentru producția de vaccinuri și tratamente, cu un buget de 160 de milioane EUR, finanțat prin programul „UE pentru sănătate”. Obiectivul său este de a asigura menținerea în funcțiune a unor capacități de producție suficiente și flexibile între situațiile de urgență de sănătate publică, astfel încât să fie disponibile capacități de producție suficiente în faza inițială a unei urgențe de sănătate publică, înainte ca industria să își fi intensificat producția. Cu toate acestea, din cauza amplitudinii și complexității proiectului, procedura de licitație a durat mai mult decât se

¹¹ JO L 193, 30.7.2018.

preconizase inițial, ceea ce a dus la semnarea contractului spre sfârșitul anului 2022. Prin urmare, plățile corespunzătoare vor fi scadente în anii următori. Cererea de credite de plată din proiectul de buget 2023 include deja ajustarea necesară.

Reducerea creditelor de plată solicitată în prezentul PBR este prezentată mai jos.

EUR

Linia bugetară	Nume	Credite de angajament	Credite de plată
<i>Secțiunea III – Comisia</i>			
06 06 01	Programul „UE pentru sănătate”	0	-129 184 830
08 03 01 02	Tipuri de intervenții pentru dezvoltarea rurală — Programele 2014-2022	0	-775 000 000
Total		0	-904 184 830

9. ACTUALIZAREA VENITURILOR

PBR 5/2022 propune includerea în bugetul 2022 a unei actualizări a estimărilor privind resursele proprii tradiționale (RPT), precum și includerea impactului estimat al diferențelor de curs valutar. În ansamblu, excedentul de venituri este estimat la 3,0 miliarde EUR, ceea ce va reduce în consecință contribuțiile bazate pe VNB ale statelor membre. Tabelul de mai jos prezintă o defalcare a estimărilor actualizate ale veniturilor pentru 2022, iar detaliile sunt prezentate în următoarele două secțiuni.

EUR

Linia de venituri	Nume	Bugetul 2022 (inclusiv PBR 4)	Proiectul de buget rectificativ nr. 5/2022	Noua sumă
1 2 0	Taxe vamale și altele	20 479 800 000	3 285 000 000	23 764 800 000
2 4 0	Ajustare pentru diferențele de schimb valutar pentru resursele proprii	p.m.	-247 000 000	-247 000 000
	Total	20 479 800 000	3 038 000 000	23 517 800 000

9.1 Resursele proprii tradiționale

PBR 4/2022 include previziunile revizuite ale părții venituri din buget pentru 2022, astfel cum s-a convenit la cea de a 185 -a reuniune ACOR din 23 mai 2022. Cu toate acestea, pe baza unui nivel mai ridicat de colectare a taxelor vamale din importuri decât cel preconizat în perioada ianuarie-august, precum și a colectării sumelor legate în special de cazurile de subevaluare (inclusiv colectarea plății aferente Regatului Unit în iunie 2022), este oportun să se actualizeze estimările privind resursele proprii tradiționale (RPT) la suma de 3 285 de milioane EUR în total.

9.2 Diferențele de curs valutar în resursele proprii

Bugetul UE este stabilit în euro, în timp ce contribuțiile statelor membre sunt determinate în moneda națională. Contribuțiile anuale ale statelor membre sunt plătite în 12 tranșe lunare („doisprezecimi”). Fiecare tranșă plătită într-o altă monedă decât euro este contabilizată în funcție de cursul de schimb lunar din luna în care se efectuează plata.

Pentru statele membre din afara zonei euro, bugetul UE este convertit în moneda națională folosind cursul de schimb din ultima zi de cotație a anului calendaristic care precedă exercițiul bugetar¹². Astfel, pentru exercițiul 2022, este utilizat cursul de schimb din 31 decembrie 2021 pentru a converti bugetul din euro în alte monede decât euro. Prin urmare, eventualele diferențe de cursuri de schimb utilizate pentru calcularea „doisprezecimii” lunare în moneda națională și cursurile contabile

¹² Articolul 10a alineatul (1) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 609/2014 al Consiliului din 26 mai 2014 privind metodele și procedura de punere la dispoziție a resurselor proprii tradiționale și a resurselor proprii bazate pe TVA și pe VNB și privind măsurile pentru a răspunde necesităților trezoreriei.

aplicabile în luna plății „doisprezecimii” generează în mod inevitabil diferențe între cuantumurile resurselor proprii în euro prevăzute în buget și cuantumul efectiv încasat.

Fluctuațiile lunare ale cursului de schimb se pot anula reciproc în cursul unui exercițiu bugetar. Cu toate acestea, evoluția cursului de schimb în 2022 este în general negativă până în prezent. Din ianuarie până în septembrie, diferențele de schimb valutar pentru resursele proprii au fost, în total, de minus 150 milioane EUR. Pentru restul anului, se estimează o sumă suplimentară de minus 97 de milioane EUR. Prin urmare, pentru a reduce riscul unui deficit bugetar până la sfârșitul anului 2022, se propune înscrierea în buget a sumei de minus 247 de milioane EUR pentru a compensa diferențele de curs valutar până la sfârșitul anului.

10. FINANȚARE

În ansamblu, se solicită o majorare cu 447,5 milioane EUR a creditelor de angajament și o diminuare cu 741,1 milioane EUR a creditelor de plată în bugetul 2022.

Impactul combinat rezultat al reducerii creditelor de plată și al majorării resurselor proprii tradiționale asupra contribuțiilor bazate pe VNB este o reducere de 3 779,1 milioane EUR.

11. TABEL RECAPITULATIV PE RUBRICI ALE CFM

	Bugetul 2022 (inclusiv BR nr. 1-3/2022 și PBR nr. 4/2022)		Proiectul de buget rectificativ nr. 5/2022		Bugetul 2022 (inclusiv BR nr. 1-3/2022 și PBR nr. 4-5/2022)	
	CA	CP	CA	CP	CA	CP
1. Piața unică, inovare și sectorul digital	21 775 079 340	21 473 535 651	70 000 000		21 845 079 340	21 473 535 651
<i>Din care în cadrul Instrumentului de flexibilitate</i>						
<i>Plafon</i>	<i>21 878 000 000</i>				<i>21 878 000 000</i>	
<i>Marjă</i>	<i>102 920 660</i>		<i>-70 000 000</i>		<i>32 920 660</i>	
2. Coeziune, reziliență și valori	67 644 377 865	62 052 771 658	130 814 459	-129 184 830	67 775 192 324	61 923 586 828
<i>Din care în cadrul Instrumentului de flexibilitate</i>						
<i>Plafon</i>	<i>67 806 000 000</i>				<i>67 806 000 000</i>	
<i>Marjă</i>	<i>161 622 135</i>		<i>-130 814 459</i>		<i>30 807 676</i>	
2a. Coeziune economică, socială și teritorială	61 314 192 324	56 350 922 710			61 314 192 324	56 350 922 710
<i>Din care în cadrul Instrumentului de flexibilitate</i>						
<i>Plafon</i>	<i>61 345 000 000</i>				<i>61 345 000 000</i>	
<i>Marjă</i>	<i>30 807 676</i>				<i>30 807 676</i>	
2b. Reziliență și valori	6 330 185 541	5 701 848 948	130 814 459	-129 184 830	6 461 000 000	5 572 664 118
<i>Din care în cadrul Instrumentului de flexibilitate</i>						
<i>Plafon</i>	<i>6 461 000 000</i>				<i>6 461 000 000</i>	
<i>Marjă</i>	<i>130 814 459</i>		<i>-130 814 459</i>		<i>0</i>	
3. Resurse naturale și mediu	56 681 112 059	56 601 766 838		-775 000 000	56 681 112 059	55 826 766 838
<i>Din care în cadrul Instrumentului de flexibilitate</i>						
<i>Plafon</i>	<i>56 965 000 000</i>				<i>56 965 000 000</i>	
<i>Marjă</i>	<i>283 887 941</i>				<i>283 887 941</i>	
Din care: Cheltuieli legate de piață și plăți directe	40 368 859 305	40 393 039 132			40 368 859 305	40 393 039 132
<i>subplafon FEGA</i>	<i>41 257 000 000</i>				<i>41 257 000 000</i>	
<i>Diferența de rotunjire exclusă pentru calculul submarjei</i>	<i>800 000</i>				<i>800 000</i>	
<i>Transferuri nete între FEGA și FEADR</i>	<i>-618 000 000</i>				<i>-618 000 000</i>	
<i>Soldul net disponibil pentru cheltuielile FEGA (subplafonul corectat prin transferuri între FEGA și FEADR)</i>	<i>40 639 000 000</i>				<i>40 639 000 000</i>	
<i>submarja FEGA</i>	<i>270 140 695</i>				<i>270 140 695</i>	
4. Migrație și gestionarea frontierelor	3 360 000 000	3 254 270 962			3 360 000 000	3 254 270 962
<i>Din care în cadrul Instrumentului de flexibilitate</i>						
<i>Plafon</i>	<i>3 360 000 000</i>				<i>3 360 000 000</i>	
<i>Marjă</i>	<i>0</i>				<i>0</i>	
5. Securitate și apărare	1 812 327 699	1 237 861 185	83 672 301		1 896 000 000	1 237 861 185
<i>Din care în cadrul Instrumentului de flexibilitate</i>						
<i>Plafon</i>	<i>1 896 000 000</i>				<i>1 896 000 000</i>	
<i>Marjă</i>	<i>83 672 301</i>		<i>-83 672 301</i>		<i>0</i>	
6. Vecinătate și întreaga lume	17 170 442 918	12 916 051 937			17 170 442 918	12 916 051 937
<i>Din care în cadrul Instrumentului de flexibilitate</i>	<i>368 442 918</i>				<i>368 442 918</i>	
<i>Plafon</i>	<i>16 802 000 000</i>				<i>16 802 000 000</i>	
<i>Marjă</i>	<i>0</i>				<i>0</i>	

7. Administrația publică europeană	10 620 124 324	10 620 224 324	163 038 626	163 038 626	10 783 162 950	10 783 262 950
<i>Din care în cadrul Instrumentului de flexibilitate</i>						
<i>Plafon</i>	<i>11 058 000 000</i>				<i>11 058 000 000</i>	
<i>Marjă</i>	<i>437 875 676</i>		<i>-163 038 626</i>		<i>274 837 050</i>	
din care: Cheltuieli administrative ale instituțiilor	8 287 945 711	8 288 045 711	75 971 088	75 971 088	8 363 916 799	8 364 016 799
<i>Subplafon</i>	<i>8 528 000 000</i>				<i>8 528 000 000</i>	
<i>Submarjă</i>	<i>240 054 289</i>		<i>-75 971 088</i>		<i>164 083 201</i>	
Credite pentru rubrici	179 063 464 205	168 156 482 555	447 525 386	-741 146 204	179 510 989 591	167 415 336 351
<i>Plafon</i>	<i>179 765 000 000</i>	<i>170 558 000 000</i>			<i>179 765 000 000</i>	<i>170 558 000 000</i>
<i>Din care în cadrul Instrumentului de flexibilitate</i>	<i>368 442 918</i>	<i>467 248 692</i>			<i>368 442 918</i>	<i>467 248 692</i>
<i>Marjă</i>	<i>1 069 978 713</i>	<i>2 868 766 137</i>	<i>-447 525 386</i>	<i>741 146 204</i>	<i>622 453 327</i>	<i>3 609 912 341</i>
Instrumente speciale tematice	2 799 170 382	2 622 838 000			2 799 170 382	2 622 838 000
Total credite	181 862 634 587	170 779 320 555	447 525 386	-741 146 204	182 310 159 973	170 038 174 351