



Βρυξέλλες, 3 Οκτωβρίου 2022
(OR. en)

13054/22

JAI 1257
VISA 151
MIGR 284
COEST 701

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	30 Σεπτεμβρίου 2022
Αποδέκτης:	Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου
αριθ. προηγ. εγγρ.:	12351/22
Θέμα:	ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ <ol style="list-style-type: none">για την επικαιροποίηση των κατευθυντήριων γραμμών για τη γενική έκδοση θεωρήσεων σε σχέση με Ρώσους αιτούντες σε συνέχεια της απόφασης (ΕΕ) 2022/1500 του Συμβουλίου, της 9ης Σεπτεμβρίου 2022, σχετικά με την εν όλω αναστολή της εφαρμογής της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Ρωσικής Ομοσπονδίας για την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων στους πολίτες της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ρωσικής Ομοσπονδίας καιγια την παροχή κατευθυντήριων γραμμών σχετικά με τους ελέγχους των Ρώσων πολιτών στα εξωτερικά σύνορα

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο C(2022) 7111 final.

σνημμ.: C(2022) 7111 final

Βρυξέλλες, 30.9.2022
C(2022) 7111 final

ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

- 1. για την επικαιροποίηση των κατευθυντήριων γραμμών για τη γενική έκδοση θεωρήσεων σε σχέση με Ρώσους αιτούντες σε συνέχεια της απόφασης (ΕΕ) 2022/1500 του Συμβουλίου, της 9ης Σεπτεμβρίου 2022, σχετικά με την εν όλω αναστολή της εφαρμογής της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Ρωσικής Ομοσπονδίας για την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων στους πολίτες της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ρωσικής Ομοσπονδίας και**
- 2. για την παροχή κατευθυντήριων γραμμών σχετικά με τους ελέγχους των Ρώσων πολιτών στα εξωτερικά σύνορα**

ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

- 1. για την επικαιροποίηση των κατευθυντήριων γραμμών για τη γενική έκδοση θεωρήσεων σε σχέση με Ρώσους αιτούντες σε συνέχεια της απόφασης (ΕΕ) 2022/1500 του Συμβουλίου, της 9ης Σεπτεμβρίου 2022, σχετικά με την εν όλω αναστολή της εφαρμογής της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Ρωσικής Ομοσπονδίας για την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων στους πολίτες της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ρωσικής Ομοσπονδίας και**
- 2. για την παροχή κατευθυντήριων γραμμών σχετικά με τους ελέγχους των Ρώσων πολιτών στα εξωτερικά σύνορα**

1. Στις 9 Σεπτεμβρίου 2022 το Συμβούλιο εξέδωσε απόφαση σχετικά με την εν όλω αναστολή της εφαρμογής της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Ρωσικής Ομοσπονδίας για την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων στους πολίτες της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ρωσικής Ομοσπονδίας (στο εξής: συμφωνία)¹. Η απόφαση του Συμβουλίου άρχισε να ισχύει τη δεύτερη ημέρα από τη δημοσίευσή της στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της κοινοποίησης προς τη Ρωσική Ομοσπονδία. Η απόφαση αυτή αντικατέστησε την απόφαση (ΕΕ) 2022/333 του Συμβουλίου.
2. Η απόφαση του Συμβουλίου αναστέλλει την εφαρμογή όλων των διατάξεων της συμφωνίας όσον αφορά τους πολίτες της Ρωσικής Ομοσπονδίας. Η απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων για τους Ρώσους πολίτες δεν εφαρμόζεται έως ότου αρθεί η αναστολή. Κατά συνέπεια, οι γενικοί κανόνες του κώδικα θεωρήσεων² θα εφαρμόζονται εξ ορισμού στους Ρώσους υπηκόους που υποβάλλουν αίτηση για θεώρηση βραχείας παραμονής.
3. Η Δανία και οι συνδεδεμένες χώρες Σένγκεν —η Νορβηγία, η Ισλανδία, η Ελβετία και το Λιχτενστάιν— έχουν σε ισχύ διμερείς συμφωνίες απλούστευσης της έκδοσης θεωρήσεων με τη Ρωσική Ομοσπονδία, οι οποίες αναπαράγουν τη συμφωνία για την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων. Μετά την απόφαση του Συμβουλίου σχετικά με την πλήρη αναστολή της συμφωνίας για την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων, οι συνδεδεμένες χώρες αναμένεται να αναστείλουν τις διμερείς συμφωνίες τους σύμφωνα με τις αντίστοιχες εθνικές διαδικασίες τους. Σύμφωνα με την απόφαση (ΕΕ) 2022/1500 του Συμβουλίου, η Δανία ανέστειλε εν όλω την εφαρμογή της διμερούς συμφωνίας μεταξύ της κυβέρνησης του Βασιλείου της Δανίας και της κυβέρνησης της Ρωσικής Ομοσπονδίας για την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων, με ημερομηνία έναρξης ισχύος τη 16η Σεπτεμβρίου 2022.
4. Επιπλέον, δεδομένου του πολύ ειδικού πλαισίου εντός του οποίου λειτουργούν τα προξενία των κρατών μελών και λαμβανομένου υπόψη του συνολικού πλαισίου της απρόκλητης και αδικαιολόγητης στρατιωτικής επίθεσης της Ρωσικής Ομοσπονδίας κατά της Ουκρανίας, καθώς και της ανάγκης προώθησης εναρμονισμένης προσέγγισης για την εξέταση των αιτήσεων θεώρησης στη Ρωσική Ομοσπονδία, καθώς και κοινών λύσεων εντός του χώρου Σένγκεν, είναι σκόπιμο και αναγκαίο να παρασχεθεί καθοδήγηση στα κράτη μέλη σχετικά με τις διαδικασίες και τις προϋποθέσεις έκδοσης θεωρήσεων σε Ρώσους αιτούντες. Οι παρούσες κατευθυντήριες γραμμές είναι ουσιαστικής σημασίας για τη διασφάλιση συνοχής, σαφήνειας και διαφάνειας κατά τη διαδικασία χορήγησης θεωρήσεων όσον αφορά τους πολίτες της Ρωσικής Ομοσπονδίας από οποιαδήποτε προξενική αρχή.

¹ Συμφωνία μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Ρωσικής Ομοσπονδίας για την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων στους πολίτες της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ρωσικής Ομοσπονδίας (ΕΕ L 129 της 17.5.2007).

² Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 810/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Ιουλίου 2009, για τη θέσπιση κοινοτικού κώδικα θεωρήσεων (ΕΕ L 243 της 15.9.2009, σ. 1).

5. Ο απρόκλητος και αδικαιολόγητος επιθετικός πόλεμος της Ρωσικής Ομοσπονδίας κατά της Ουκρανίας είχε εκτεταμένες επιπτώσεις, συμπεριλαμβανομένης της επιδείνωσης των κινδύνων και των απειλών για την ασφάλεια και τη δημόσια τάξη που αντιμετωπίζει η ΕΕ. Τα προξενεία των κρατών μελών αντιμετωπίζουν μεγαλύτερες προκλήσεις όσον αφορά την εξακρίβωση του σκοπού των τουριστικών επισκέψεων σε σύγκριση με τα ταξίδια για διαφορετικούς σκοπούς (π.χ. οικογενειακές επισκέψεις), μεταξύ άλλων σε ένα πλαίσιο όπου ορισμένα κράτη μέλη αντιμετωπίζουν σημαντική μείωση των ικανοτήτων τους στα προξενεία μετά την απέλαση του προξενικού και διπλωματικού προσωπικού πολλών κρατών μελών από τις ρωσικές αρχές. Επιπλέον, εξακολουθεί να υπάρχει βásiμος κίνδυνος τα άτομα που ισχυρίζονται ότι ταξιδεύουν για τουριστικούς σκοπούς να προωθούν την προπαγάνδα υπέρ του επιθετικού πολέμου της Ρωσικής Ομοσπονδίας κατά της Ουκρανίας ή να συμμετέχουν σε άλλες ανατρεπτικές δραστηριότητες εις βάρος της ΕΕ. Οι Ρώσοι αιτούντες θεώρηση που ταξιδεύουν για ουσιώδεις σκοπούς, συμπεριλαμβανομένων ιδίως μελών της οικογένειας πολιτών της ΕΕ, αντιφρονούντων, ανεξάρτητων δημοσιογράφων, εκπροσώπων της κοινωνίας των πολιτών και υπερασπιστών των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, θα πρέπει να έχουν τη δυνατότητα πρόσβασης στην ΕΕ. Ως εκ τούτου, στο πλαίσιο της πλήρους αναστολής της συμφωνίας για την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων, η Επιτροπή συνιστά στα κράτη μέλη να λάβουν υπόψη τους τις ακόλουθες παραμέτρους κατά την εξέταση αιτήσεων θεώρησης βραχείας παραμονής από Ρώσους υπηκόους.
6. Η πρόσφατη κλιμάκωση του πολέμου από τη ρωσική ηγεσία, μεταξύ άλλων μέσω της επιστράτευσης και της διοργάνωσης εικονικών «δημοψηφισμάτων» σε τμήματα των κατεχόμενων ουκρανικών εδαφών, προκειμένου να προετοιμαστεί η παράνομη προσάρτησή τους από τη Ρωσική Ομοσπονδία, και οι επικίνδυνες απειλές για τη χρήση όπλων μαζικής καταστροφής, συμπεριλαμβανομένων των πυρηνικών όπλων, οδήγησαν σε σημαντική αύξηση των αφίξεων Ρώσων πολιτών στα εξωτερικά σύνορα της Ένωσης, καθώς και των αιτήσεων θεώρησης και των αιτημάτων πληροφοριών στα κράτη μέλη.
7. Μετά την εντολή επιστράτευσης, σημαντικός αριθμός στρατευσίμων και των οικογενειών τους ενδέχεται να αποφασίσουν να εγκαταλείψουν τη Ρωσική Ομοσπονδία και να καταφύγουν στην ΕΕ. Δεν μπορεί να αποκλειστεί το ενδεχόμενο οι Ρώσοι πολίτες που προσπαθούν να αποφύγουν την επιστράτευση και να εισέλθουν στην ΕΕ να συνιστούν επίσης απειλή για τη δημόσια τάξη, την εσωτερική ασφάλεια ή τις διεθνείς σχέσεις ενός κράτους μέλους ή της Ένωσης στο σύνολό της. Οι αιτήσεις θεώρησης που υποβάλλονται από τους εν λόγω Ρώσους πολίτες θα πρέπει να εξετάζονται από τα κράτη μέλη κατά περίπτωση, ενώ οι έλεγχοι στους Ρώσους πολίτες στα εξωτερικά σύνορα της Ένωσης θα πρέπει να διενεργούνται δίνοντας ιδιαίτερη προσοχή στους κινδύνους για την ασφάλεια των κρατών μελών και της Ένωσης και θα πρέπει να εφαρμόζονται με συντονισμένο τρόπο.
8. Αυτό απαιτεί αυξημένο έλεγχο κατά την αξιολόγηση των αιτήσεων θεώρησης των Ρώσων πολιτών, καθώς και ιδιαίτερα ενδεδειγμένους ελέγχους στα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ. Στο πλαίσιο αυτό, είναι σημαντικό να υπογραμμιστεί ότι οι ισχυροί και συντονισμένοι διεξοδικοί έλεγχοι στα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ εγγυώνται όχι μόνο την ασφάλεια του οικείου κράτους μέλους αλλά και την ακεραιότητα του χώρου Σένγκεν στο σύνολό του. Η ασφάλεια των εξωτερικών συνόρων αποτελεί προϋπόθεση για τη λειτουργία του χώρου χωρίς έλεγχο στα εσωτερικά σύνορα, όπως τονίζεται ιδίως από την Επιτροπή στη στρατηγική Σένγκεν³. Επίσης, στο παρόν πλαίσιο, θα πρέπει να τονιστεί ότι η επαναφορά συνοριακών ελέγχων στα εσωτερικά σύνορα πρέπει να εξακολουθεί να αποτελεί μέτρο έσχατης ανάγκης. Υπενθυμίζεται στα κράτη μέλη ότι,

³ Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο «Στρατηγική προς έναν πλήρως λειτουργικό και ανθεκτικό χώρο Σένγκεν» [COM(2021) 277 final της 2.6.2021].

εντός του χώρου Σένγκεν θα πρέπει να προτιμώνται εναλλακτικά μέτρα αντί των ελέγχων στα εσωτερικά σύνορα, όπως η ενισχυμένη αστυνομική συνεργασία.

9. Υπενθυμίζεται ότι οι θεωρήσεις Σένγκεν εκδίδονται για βραχεία παραμονή 90 ημερών εντός οποιασδήποτε περιόδου 180 ημερών και, ως εκ τούτου, δεν μπορούν να αποτελέσουν μακροπρόθεσμη λύση για τους Ρώσους πολίτες που επιδιώκουν να αποφύγουν την επιστράτευση εγκαταλείποντας τη χώρα τους. Αυτό ισχύει με την επιφύλαξη του δικαιώματος των εν λόγω ατόμων να ζητούν διεθνή προστασία βάσει της ενωσιακής νομοθεσίας για το άσυλο ή της δυνατότητας υποβολής αίτησης για εθνικές θεωρήσεις μακράς διάρκειας ή για άδειες διαμονής.
10. Οι εν λόγω αναθεωρημένες κατευθυντήριες γραμμές εξετάζουν τις υφιστάμενες δυνατότητες βάσει του κανονισμού 810/2009 («κώδικας θεωρήσεων»)⁴ και του κανονισμού (ΕΕ) 2016/399 («κώδικας συνόρων του Σένγκεν»)⁵ με σκοπό να διασφαλιστεί ο υψηλότερος βαθμός ελέγχου ασφάλειας από τα προξενεία και τις συνοριακές αρχές των κρατών μελών κατά τη διενέργεια ατομικών αξιολογήσεων των αιτήσεων θεώρησης και ελέγχων στους Ρώσους πολίτες στα εξωτερικά σύνορα της Ένωσης.
11. Οι παρούσες κατευθυντήριες γραμμές ισχύουν με την επιφύλαξη του ισχύοντος νομικού πλαισίου στον τομέα του ασύλου, συμπεριλαμβανομένου του δικαιώματος ασύλου, της αρχής της μη επαναπροώθησης και της δυνατότητας των κρατών μελών να εξετάζουν αιτήσεις ασύλου στο πλαίσιο ταχείας διαδικασίας και/ή διαδικασίας που διεξάγεται στα σύνορα ή σε ζώνες διέλευσης, σύμφωνα με το άρθρο 31 παράγραφος 8 στοιχείο ι) και το άρθρο 43 της οδηγίας 2013/32/ΕΕ⁶.
12. Η Επιτροπή θα παρακολουθεί συνεχώς την εφαρμογή των παρουσών κατευθυντήριων γραμμών για τη στήριξη άμεσων και συντονισμένων ενεργειών σε επίπεδο ΕΕ προς αντιμετώπιση όλων των αναδύομενων προκλήσεων. Η Επιτροπή θα υποβάλλει έκθεση για τον σκοπό αυτό στο πλαίσιο των IPCR και θα συλλέγει τις απαραίτητες πληροφορίες μέσω του δικτύου Blueprint.

⁴ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 810/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Ιουλίου 2009, για τη θέσπιση κοινοτικού κώδικα θεωρήσεων (ΕΕ L 243 της 15.9.2009, σ. 1).

⁵ Κανονισμός (ΕΕ) 2016/399 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 9ης Μαρτίου 2016, περί κώδικα της Ένωσης σχετικά με το καθεστώς διέλευσης προσώπων από τα σύνορα (ΕΕ L 77 της 23.3.2016, σ. 1).

⁶ Οδηγία 2013/32/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 26ης Ιουνίου 2013, σχετικά με κοινές διαδικασίες για τη χορήγηση και ανάκληση του καθεστώτος διεθνούς προστασίας (αναδιτύπωση) (ΕΕ L 180 της 29.6.2013, σ. 60).

I. Κατευθυντήριες γραμμές για τη γενική έκδοση θεωρήσεων σε σχέση με Ρώσους αιτούντες

13. Τα κράτη μέλη θα πρέπει να μεριμνούν ιδιαίτερα ώστε να διασφαλίζεται ότι οι κανόνες αρμοδιότητας των άρθρων 5 και 6 του κώδικα θεωρήσεων εξετάζονται και εφαρμόζονται ορθά για κάθε αίτηση θεώρησης, ώστε να αποφεύγεται η πρακτική της άγρας θεωρήσεων (visa shopping) σε διάφορα προξενεία. Οδηγίες για τον καθορισμό του αρμόδιου κράτους μέλους περιέχονται στο μέρος II κεφάλαιο 1 του εγχειριδίου του κώδικα θεωρήσεων I⁷. Σε περίπτωση που το κράτος μέλος που παρέλαβε την αίτηση δεν είναι αρμόδιο για την εξέτασή της, η αίτηση στο σύνολό της καθώς και όλα τα δικαιολογητικά έγγραφα επιστρέφονται μαζί με το τέλος θεώρησης. Ο αιτών θα πρέπει να παραπέμπεται στο προξενείο του αρμόδιου κράτους μέλους.

α) Αρμόδιο κράτος μέλος και προξενική εδαφική αρμοδιότητα για την εξέταση των αιτήσεων θεώρησης

14. Σύμφωνα με το άρθρο 6 του κώδικα θεωρήσεων, οι αιτήσεις θα πρέπει να εξετάζονται μόνο από το προξενείο του αρμόδιου κράτους μέλους εντός της δικαιοδοσίας του οποίου διαμένει νομίμως ο αιτών. Μετά την εντολή επιστράτευσης από τον Πρόεδρο Πούτιν, σημαντικός αριθμός Ρώσων στρατευσίμων έχουν καταφύγει σε γειτονικές και άλλες χώρες με σκοπό να αποφύγουν την επιστράτευσή τους στον ρωσικό στρατό. Αναμένεται ευρέως ότι πολλοί θα επιδιώξουν να αποκτήσουν θεώρηση Σένγκεν προκειμένου να συνεχίσουν το ταξίδι τους εντός της ΕΕ. Τα κράτη μέλη δεν θα πρέπει να δέχονται αιτήσεις θεώρησης από πολίτες της Ρωσικής Ομοσπονδίας που βρίσκονται σε τρίτη χώρα, όπως η Γεωργία, η Αρμενία, το Καζακστάν, η Σερβία, η Τουρκία, τα Ηνωμένα Αραβικά Εμιράτα κ.λπ., μόνο για βραχεία παραμονή ή για σκοπούς διέλευσης. Οι εν λόγω αιτούντες θα πρέπει να απευθύνονται στο προξενείο που είναι αρμόδιο για τον τόπο διαμονής τους, κανονικά στη Ρωσική Ομοσπονδία. Εξαιρέσεις μπορούν να γίνουν βάσει του άρθρου 6 παράγραφος 2 του κώδικα θεωρήσεων και των κατευθυντήριων γραμμών που περιέχονται στο εγχειρίδιο του κώδικα θεωρήσεων I, μέρος II, τμήμα 1.8, ιδίως σε περιπτώσεις δυσμενών συνθηκών και για ανθρωπιστικούς λόγους (π.χ. οικογενειακές επισκέψεις λόγω αιφνίδιας σοβαρής ασθένειας συγγενούς που διαμένει στην ΕΕ, αντιφρονούντες, υπερασπιστές των ανθρωπίνων δικαιωμάτων). Στις περιπτώσεις αυτές, τα προξενεία θα πρέπει επίσης να εξετάζουν κατά πόσον ο αιτών θεώρησης προτίθεται πράγματι να παραμείνει στον χώρο Σένγκεν για 90 ημέρες κατ' ανώτατο όριο εντός οποιασδήποτε περιόδου 180 ημερών. Εάν προβλέπεται μεγαλύτερη παραμονή, όπως θα ήταν πιθανό στην περίπτωση ατόμων που προσπαθούν να διαφύγουν από την επιστράτευση, η υπόθεση θα πρέπει να αντιμετωπιστεί σύμφωνα με τους ισχύοντες κανόνες για τις θεωρήσεις μακράς διάρκειας. Στο πλαίσιο αυτό, τα προξενεία θα πρέπει να λαμβάνουν υπόψη κατά πόσον η προστασία έναντι της επαναπροώθησης διασφαλίζεται στην τρίτη χώρα στην οποία υποβάλλεται η αίτηση θεώρησης.

β) Διαδικαστικές πτυχές της υποβολής αίτησης θεώρησης στη Ρωσία στην παρούσα κατάσταση

Τα κράτη μέλη αντιμετωπίζουν σημαντική μείωση της ικανότητάς τους να εξετάζουν αιτήσεις θεώρησης βραχείας παραμονής που υποβάλλονται από Ρώσους υπηκόους μετά την απέλαση του προξενικού και διπλωματικού προσωπικού πολλών κρατών μελών από τις ρωσικές αρχές. Επιπλέον, το γενικό πλαίσιο του επιθετικού πολέμου της Ρωσίας (αυξημένη στρατιωτική δράση της Ρωσικής Ομοσπονδίας, προπαγάνδα, αυξημένοι κίνδυνοι για την ασφάλεια και τη δημόσια

⁷ Παράρτημα της εκτελεστικής απόφασης C(2020) 395 της Επιτροπής, της 28.1.2020, για την τροποποίηση της απόφασης E(2010) 1620 τελικό όσον αφορά την αντικατάσταση του Εγχειριδίου για την εξέταση αιτήσεων θεώρησης και την τροποποίηση χορηγηθεισών θεωρήσεων (Εγχειρίδιο του κώδικα θεωρήσεων I).

τάξη των κρατών μελών) έχει ως αποτέλεσμα την ανάγκη διασφάλισης ενισχυμένου ελέγχου όσον αφορά τους Ρώσους υπηκόους ή ορισμένες κατηγορίες εξ αυτών. Η κατάσταση αυτή ενδέχεται να καταστήσει αναγκαία για τα κράτη μέλη την προσαρμογή των διαδικασιών τους, με την επιφύλαξη της διασφάλισης της ορθής εξέτασης κάθε μεμονωμένης αίτησης. Αυτό μπορεί να επιτευχθεί ως εξής:

i) Καθορισμός προτεραιοτήτων κατά τον προγραμματισμό προκαθορισμένων συναντήσεων για την υποβολή αιτήσεων

15. Το άρθρο 9 παράγραφος 2 του κώδικα θεωρήσεων προβλέπει ότι τα κράτη μέλη μπορούν να απαιτούν από τους αιτούντες να ζητούν προκαθορισμένη συνάντηση. Η συνάντηση πραγματοποιείται, κατά κανόνα, εντός 2 εβδομάδων από τη στιγμή κατά την οποία ζητείται. Επί του παρόντος, αυτό ενδέχεται να είναι πολύ δύσκολο να το εξασφαλίσουν τα κράτη μέλη λόγω των ελλείψεων προσωπικού στα περισσότερα προξενία των κρατών μελών.
16. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή θεωρεί ότι τα κράτη μέλη θα πρέπει, κατά τον προγραμματισμό προκαθορισμένων συναντήσεων, να δίνουν χαμηλότερη προτεραιότητα στους αιτούντες που δεν έχουν ουσιώδη λόγο να ταξιδέψουν.

ii) Χρονικό πλαίσιο εντός του οποίου πρέπει να ληφθεί απόφαση επί της αίτησης θεώρησης

17. Δεδομένης της τρέχουσας κατάστασης, απαιτείται ενδελεχής εξέταση όλων των αιτήσεων που υποβάλλονται από Ρώσους υπηκόους. Η Επιτροπή θεωρεί ότι τα κράτη μέλη θα πρέπει να κάνουν πλήρη χρήση, όπου απαιτείται, της δυνατότητας παράτασης της περιόδου για τη λήψη απόφασης επί της αίτησης θεώρησης σε 45 ημέρες, σύμφωνα με το άρθρο 23 παράγραφος 2 του κώδικα θεωρήσεων.
18. Η Επιτροπή υπογραμμίζει επίσης ότι η επέκταση του χρονικού πλαισίου για τη λήψη απόφασης σχετικά με τις αιτήσεις ορισμένων κατηγοριών αιτούντων, δηλαδή εκείνων που δεν έχουν ουσιώδη λόγο να ταξιδέψουν, όπως εκείνων που υποβάλλουν αίτηση θεώρησης για τουρισμό ή εκείνων των οποίων το ταξίδι δεν είναι επείγον, θα μπορούσε επίσης να επιτρέψει τη λήψη αποφάσεων σε συντομότερο χρονικό διάστημα για όσους επιδιώκουν να ταξιδέψουν για ουσιώδη σκοπό ή μπορούν να επικαλεστούν μια αιτιολογημένη επείγουσα περίπτωση, όπως απαιτείται από το άρθρο 23 παράγραφος 2α του κώδικα θεωρήσεων, μεταξύ άλλων για ανθρωπιστικούς λόγους.

iii) Απαίτηση παροχής πρόσθετων δικαιολογητικών εγγράφων ή περιορισμός του είδους των εγγράφων που γίνονται δεκτά ως δικαιολογητικά για τους σκοπούς της αίτησης θεώρησης.

19. Κατά παρέκκλιση του εναρμονισμένου καταλόγου δικαιολογητικών εγγράφων που πρέπει να υποβάλλουν οι αιτούντες στη Ρωσική Ομοσπονδία [εκτελεστική απόφαση της Επιτροπής, της 6.6.2016, C(2016) 3347 final] και εν αναμονή της πιθανής τροποποίησής του, θα ήταν δικαιολογημένο στην τρέχουσα κατάσταση τα προξενία των κρατών μελών να ζητούν πρόσθετα έγγραφα κατά την εξέταση αίτησης όσον αφορά ορισμένες κατηγορίες Ρώσων υπηκόων, προκειμένου να διασφαλίζεται υψηλό επίπεδο ελέγχου, ιδίως όσον αφορά πιθανές απειλές για τη δημόσια τάξη και τις διεθνείς σχέσεις.
20. Εάν υπάρχουν εύλογες αμφιβολίες ως προς τη γνησιότητα των δικαιολογητικών εγγράφων που υποβλήθηκαν από τον αιτούντα ή την ακρίβεια του περιεχομένου τους ή την αξιοπιστία των δηλώσεων του αιτούντος, ιδίως όσον αφορά τον σκοπό του ταξιδιού του, η εν λόγω αίτηση απορρίπτεται σύμφωνα με το άρθρο 32 παράγραφος 1 στοιχείο β) του κώδικα θεωρήσεων και

καταχωρίζεται στο VIS σύμφωνα με το άρθρο 12 του κανονισμού για το Σύστημα Πληροφοριών για τις Θεωρήσεις (VIS)⁸, διασφαλίζοντας ότι όλα τα προξενεία διαθέτουν μόνιμη καταχώριση, σύμφωνα με τη συνήθη πρακτική για όλες τις αρνήσεις χορήγησης θεώρησης.

21. Επιπλέον, εάν μια αίτηση απορριφθεί βάσει του άρθρου 32 παράγραφος 1 στοιχείο β) του κώδικα θεωρήσεων λόγω εύλογων αμφιβολιών ως προς τον σκοπό του ταξιδιού και τα δικαιολογητικά έγγραφα ή δηλώσεις του αιτούντος (π.χ. ισχυριζόμενος ότι είναι σπουδαστής ή μεταβαίνει σε κηδεία, ενώ στην πραγματικότητα ο σκοπός του ταξιδιού είναι ο τουρισμός ή η αποφυγή στράτευσης), και εάν το επιτρέπει η νομοθεσία των κρατών μελών, θα μπορούσε να εξεταστεί το ενδεχόμενο έκδοσης απαγόρευσης εισόδου και εισαγωγής καταχώρισης στο Σύστημα Πληροφοριών Σένγκεν (στο εξής: SIS), σύμφωνα με το άρθρο 24 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1987/2006⁹ (κανονισμός SIS II), με σκοπό την άρνηση εισόδου και παραμονής.

iv) Προηγούμενη διαβούλευση σύμφωνα με το άρθρο 22 του κώδικα θεωρήσεων

22. Τα κράτη μέλη θα μπορούσαν, λόγω απειλής για τη δημόσια τάξη, την εσωτερική ασφάλεια ή τις διεθνείς σχέσεις, να αιτούνται να ζητείται η γνώμη τους σχετικά με την έκδοση θεωρήσεων σε Ρώσους υπηκόους ή σε ορισμένες κατηγορίες εξ αυτών και να αντιτίθενται, σε μεμονωμένες περιπτώσεις, στην έκδοση θεώρησης που ισχύει για ολόκληρο τον χώρο Σένγκεν. Στην περίπτωση αυτή, σύμφωνα με το άρθρο 25 παράγραφος 1 στοιχείο α) σημείο ii) του κώδικα θεωρήσεων, εάν το κράτος μέλος στο οποίο υποβλήθηκε η αίτηση αποφασίζει να χορηγήσει θεώρηση, η θεώρηση πρέπει να είναι περιορισμένης εδαφικής ισχύος (ισχύουσα για το έδαφος του κράτους μέλους που χορηγεί τη θεώρηση ή, κατ' εξαίρεση, περισσότερων κρατών μελών με την επιφύλαξη της συναίνεσής τους).
23. Το κράτος μέλος που ζητεί διαβούλευση πρέπει να ενημερώνει σχετικά την Επιτροπή σύμφωνα με το άρθρο 22 παράγραφος 3 του κώδικα θεωρήσεων.

γ) Αξιολόγηση των αιτήσεων θεώρησης που υποβάλλονται από πολίτες της Ρωσικής Ομοσπονδίας ή στη Ρωσία

Είναι σημαντικό να υπομνησθούν τα ακόλουθα σημεία που περιλαμβάνονται ήδη στις κατευθυντήριες γραμμές C(2022) 3084, που εκδόθηκαν στις 5 Μαΐου 2022, και C(2022) 6596 της 9ης Σεπτεμβρίου 2022:

24. Δεδομένης της τρέχουσας οικονομικής και πολιτικής κατάστασης στη Ρωσική Ομοσπονδία, ιδίως μετά τις σημαντικό αριθμό εξερχόμενων μετακινήσεων που προκάλεσε η εντολή επιστράτευσης από τον Πρόεδρο Πούτιν, τα κράτη μέλη θα πρέπει να δώσουν ιδιαίτερη

⁸ Κανονισμός (ΕΕ) 2021/1133 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 7ης Ιουλίου 2021, για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 603/2013, (ΕΕ) 2016/794, (ΕΕ) 2018/1862, (ΕΕ) 2019/816 και (ΕΕ) 2019/818 όσον αφορά τον καθορισμό των προϋποθέσεων για την πρόσβαση σε άλλα συστήματα πληροφοριών της ΕΕ για τους σκοπούς του συστήματος πληροφοριών για τις θεωρήσεις (ΕΕ L 248 της 13.7.2021, σ. 1).

⁹ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1987/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 20ής Δεκεμβρίου 2006, σχετικά με τη δημιουργία, τη λειτουργία και τη χρήση του Συστήματος Πληροφοριών Σένγκεν δεύτερης γενιάς (SIS II) (ΕΕ L 381 της 28.12.2006, σ. 4).

προσοχή στην αξιολόγηση του κατά πόσον ο αιτών παρουσιάζει κίνδυνο για την ασφάλεια των κρατών μελών και να κρίνουν κατά πόσον πληρούνται οι προϋποθέσεις εισόδου, σύμφωνα με το άρθρο 21 του κώδικα θεωρήσεων και τις κατευθυντήριες γραμμές που περιέχονται στο εγχειρίδιο του κώδικα θεωρήσεων I, μέρος II, κεφάλαιο 6. Ειδικότερα, θα πρέπει να εξετάζονται τα ακόλουθα σημεία:

- i. **Ταξιδιωτική ιατρική ασφάλιση:** το προξενείο είναι αρμόδιο να κρίνει κατά πόσον η ασφάλιση που προσκομίζει ο αιτών είναι επαρκής σύμφωνα με το άρθρο 15 του κώδικα θεωρήσεων. Επιστάται η προσοχή στις διατάξεις του άρθρου 15 παράγραφος 5, το οποίο απαιτεί από τα προξενεία να διαπιστώνουν αν οι αξιώσεις κατά της ασφαλιστικής εταιρείας μπορούν να εισπραχθούν σε κράτος μέλος. Στην περίπτωση ασφαλιστήριων συμβολαίων που έχουν εκδοθεί από ρωσικούς ασφαλιστικούς φορείς, η εν λόγω ασφάλιση θα μπορούσε να θεωρηθεί ανεπαρκής λόγω των περιοριστικών μέτρων της ΕΕ που ισχύουν επί του παρόντος. Στις περιπτώσεις αυτές, τα κράτη μέλη μπορούν να απαιτούν από τους αιτούντες να προσκομίζουν συμβόλαια ταξιδιωτικής ιατρικής ασφάλισης που έχουν εκδοθεί από ασφαλιστικούς φορείς εκτός Ρωσικής Ομοσπονδίας.
- ii. **Διαπίστωση του κατά πόσον ο αιτών πληροί τις προϋποθέσεις εισόδου και μπορεί να αναμένεται ότι θα συνεχίσει να τις πληροί καθ' όλη τη διάρκεια της προβλεπόμενης περιόδου ισχύος της θεώρησης:** η οικονομική αστάθεια, τα περιοριστικά μέτρα και οι πολιτικές εξελίξεις στη Ρωσική Ομοσπονδία ενδέχεται να αυξήσουν την πιθανότητα οι αιτούντες με την πάροδο του χρόνου να μην πληρούν πλέον τις προϋποθέσεις εισόδου. Στις περιπτώσεις αυτές, θα πρέπει να εξετάζεται το ενδεχόμενο έκδοσης θεωρήσεων μικρότερης ισχύος και/ή θεωρήσεων μίας εισόδου αντί θεωρήσεων πολλαπλών εισόδων. Επιστάται η προσοχή στο άρθρο 24 παράγραφος 2α, το οποίο ορίζει ότι η διάρκεια ισχύος της χορηγούμενης θεώρησης δύναται να μειωθεί σε μεμονωμένες περιπτώσεις όταν υπάρχουν εύλογες αμφιβολίες σχετικά με την εκπλήρωση των προϋποθέσεων εισόδου για ολόκληρη την περίοδο. Λόγω της επιδείνωσης των συνθηκών, τα κράτη μέλη θα πρέπει να απέχουν από την έκδοση θεωρήσεων πολλαπλών εισόδων μακράς διάρκειας, καθώς δεν είναι βέβαιο ότι οι Ρώσοι πολίτες θα εξακολουθήσουν να πληρούν τις προϋποθέσεις εισόδου, ιδίως όταν ο δηλωθείς σκοπός του ταξιδιού είναι ο τουρισμός.
- iii. **Αξιολόγηση της πρόθεσης του αιτούντος να εγκαταλείψει το έδαφος των κρατών μελών πριν από τη λήξη ισχύος της ζητούμενης θεώρησης, όπως ορίζεται στο άρθρο 21 παράγραφος 1 του κώδικα θεωρήσεων, με την επιφύλαξη της δυνατότητας χορήγησης θεώρησης περιορισμένης εδαφικής ισχύος για ανθρωπιστικούς λόγους:** η τρέχουσα κατάσταση στη Ρωσική Ομοσπονδία ενδέχεται να αυξήσει την πιθανότητα οι αιτούντες να εξετάσουν το ενδεχόμενο υπέρβασης της επιτρεπόμενης διάρκειας παραμονής στην ΕΕ. Αυτό μπορεί να ισχύει ιδίως για τους Ρώσους πολίτες που προσπαθούν να αποφύγουν την εντολή επιστράτευσης, καθώς και για τις οικογένειές τους. Σε περίπτωση αμφιβολίας σχετικά με την πρόθεση αναχώρησης από το έδαφος των κρατών μελών, η αίτηση θεώρησης θα πρέπει να απορρίπτεται. Ο κώδικας θεωρήσεων περιλαμβάνει επαρκή ευελιξία που επιτρέπει στα κράτη μέλη να μεριμνούν για συγκεκριμένες καταστάσεις και να παρεκκλίνουν, για ανθρωπιστικούς λόγους, από ορισμένες από τις προϋποθέσεις που πρέπει να πληρούνται για τη χορήγηση θεώρησης βραχείας παραμονής (π.χ. προς όφελος αντιφρονούντων, ανεξάρτητων δημοσιογράφων, υπερασπιστών των ανθρωπίνων δικαιωμάτων ή άλλων ευάλωτων κατηγοριών). Τα κράτη μέλη θα πρέπει να επιδεικνύουν την εν λόγω ευελιξία λαμβάνοντας πλήρως υπόψη την ανάγκη διατήρησης της ασφάλειας και θα πρέπει να αξιολογούν προσεκτικά κατά πόσον δικαιολογούνται παρεκκλίσεις, δεδομένου ότι θα πρέπει να εξακολουθήσουν να ισχύουν για εξαιρετικές περιπτώσεις. Η ειδοποίηση για τη στράτευση ή τη στρατολόγηση και η αντίρρηση συνείδησης δεν θα πρέπει να θεωρείται από μόνη της επαρκής λόγος για τη χορήγηση θεώρησης για

ανθρωπιστικούς λόγους. Θεώρηση περιορισμένης εδαφικής ισχύος πρέπει να χορηγείται σύμφωνα με το άρθρο 25 του κώδικα θεωρήσεων όταν δεν πληρούνται ορισμένες από τις προϋποθέσεις για τη χορήγηση θεώρησης βραχείας παραμονής (ισχύουσα για το έδαφος του κράτους μέλους που χορηγεί τη θεώρηση ή, κατ' εξαίρεση, για περισσότερα του ενός κράτη μέλη με την επιφύλαξη της συγκατάθεσής τους).

- iv. **Εκτίμηση του κατά πόσον ο αιτών διαθέτει επαρκή μέσα διαβίωσης:** αναμένεται ότι οι αιτούντες που διαμένουν στη Ρωσική Ομοσπονδία δεν θα μπορούν πλέον να χρησιμοποιούν διεθνείς πιστωτικές κάρτες ή κάρτες πληρωμών όταν ταξιδεύουν στην ΕΕ. Το γεγονός αυτό θέτει υπό αμφισβήτηση την ικανότητά τους να διαθέτουν επαρκή μέσα διαβίωσης, πόσο μάλλον όταν περιουσιακά στοιχεία τηρούνται σε λογαριασμούς σε τράπεζες ή άλλες οντότητες που υπόκεινται σε περιοριστικά μέτρα της ΕΕ.
- v. **Κατά την αξιολόγηση αίτησης θεώρησης,** τα προξενία θα πρέπει να λαμβάνουν υπόψη κατά πόσον οι αιτούντες συνδέονται, καθοδηγούνται από ή ενδέχεται να παρέχουν υλική ή άυλη στήριξη σε πρόσωπα ή οντότητες που υπόκεινται σε περιοριστικά μέτρα της ΕΕ για ενέργειες που υπονομεύουν ή απειλούν την εδαφική ακεραιότητα, την κυριαρχία και την ανεξαρτησία της Ουκρανίας¹⁰ ή σχετικές με σοβαρές καταπατήσεις των ανθρωπίνων δικαιωμάτων στην Ουκρανία¹¹. Σε αυτήν την περίπτωση, θα πρέπει να αξιολογείται κατά πόσον η αίτηση θεώρησης θα πρέπει να απορριφθεί βάσει του άρθρου 32 παράγραφος 1 στοιχείο α) σημείο vi) του κώδικα θεωρήσεων. Σε περίπτωση αμφιβολίας, ο χάρτης κυρώσεων της ΕΕ¹² είναι ένα εργαλείο που μπορεί να παράσχει καθοδήγηση σχετικά με τον πλήρη κατάλογο των προσώπων και οντοτήτων που υπόκεινται στα περιοριστικά μέτρα της ΕΕ.
25. Εκτός από τα προαναφερθέντα στοιχεία, και δεδομένων των προκλήσεων που θέτει το περιβάλλον ασφάλειας στη Ρωσική Ομοσπονδία και της αύξησης των Ρώσων που επιδιώκουν να εισέλθουν στην ΕΕ μετά την εντολή επιστράτευσης, τα προξενία των κρατών μελών θα πρέπει να λαμβάνουν υπόψη τα ακόλουθα στοιχεία κατά την εξέταση αιτήσεων που υποβάλλονται από Ρώσους πολίτες.
26. **Είναι σημαντικό τα προξενία να ελέγχουν ενδελεχώς κατά πόσον οι αιτούντες θα μπορούσαν να θεωρηθούν απειλή για τη δημόσια τάξη, την εσωτερική ασφάλεια ή τις διεθνείς σχέσεις οποιουδήποτε από τα κράτη μέλη.** Στην περίπτωση αυτή, η αίτηση θεώρησης θα πρέπει να απορριφθεί. Θα πρέπει να επαληθεύεται στο SIS κατά πόσον ο αιτών είναι πρόσωπο που έχει καταχωριστεί με σκοπό την απαγόρευση εισόδου. Ει δυνατόν και σε περίπτωση αμφιβολίας, συνιστάται στα προξενία να επαγρυπνούν σε μεγάλο βαθμό, για παράδειγμα με τη διενέργεια ερευνών σε εθνικές βάσεις δεδομένων και βάσεις δεδομένων της Ιντερπόλ και, επιπλέον του SIS, σύμφωνα με την εθνική νομοθεσία κάθε κράτους μέλους. Επιπλέον, τα προξενία θα πρέπει να έχουν κατά νου ότι αρκετά κράτη μέλη απαιτούν

¹⁰ Απόφαση 2014/145/ΚΕΠΠΑ του Συμβουλίου, της 17ης Μαρτίου 2014, σχετικά με περιοριστικά μέτρα όσον αφορά δράσεις που υπονομεύουν ή απειλούν την εδαφική ακεραιότητα, την κυριαρχία και την ανεξαρτησία της Ουκρανίας (ΕΕ L 78 της 17.3.2014, σ. 16)· Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 269/2014 του Συμβουλίου, της 17ης Μαρτίου 2014, σχετικά με περιοριστικά μέτρα για ενέργειες που υπονομεύουν ή απειλούν την εδαφική ακεραιότητα, την κυριαρχία και την ανεξαρτησία της Ουκρανίας (ΕΕ L 78 της 17.3.2014, σ. 6).

¹¹ Απόφαση (ΚΕΠΠΑ) 2020/1999 του Συμβουλίου, της 7ης Δεκεμβρίου 2020, σχετικά με περιοριστικά μέτρα κατά σοβαρών παραβιάσεων και καταπατήσεων των ανθρωπίνων δικαιωμάτων (ΕΕ L 410I της 7.12.2020, σ. 13)· Κανονισμός (ΕΕ) 2020/1998 του Συμβουλίου, της 7ης Δεκεμβρίου 2020, σχετικά με περιοριστικά μέτρα κατά σοβαρών παραβιάσεων και καταπατήσεων των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, ΕΕ L 410I (ΕΕ L 410I της 7.12.2020, σ. 1).

¹² <https://www.sanctionsmap.eu> <https://data.europa.eu/data/datasets/consolidated-list-of-persons-groups-and-entities-subject-to-eu-financial-sanctions?locale=en>

διαβούλευση με τις κεντρικές αρχές τους κατά την εξέταση όλων των αιτήσεων που υποβάλλονται από πολίτες της Ρωσικής Ομοσπονδίας, σύμφωνα με το άρθρο 22 του κώδικα θεωρήσεων.

27. Τα προξενία θα πρέπει να δίνουν **ιδιαίτερη προσοχή σε ορισμένες κατηγορίες Ρώσων αιτούντων**, όπως αναφέρεται στο σημείο 24 στοιχείο ν) και στο σημείο 26, κατά την εξέταση αίτησης θεώρησης Σένγκεν για τις οποίες η πιθανότητα να υπάρχει δυνητικός κίνδυνος θεωρείται μεγάλη, ενώ οι αποφάσεις βασίζονται σε ατομική αξιολόγηση.
28. Τα κράτη μέλη θα μπορούσαν ιδίως να θεωρήσουν για ορισμένες κατηγορίες Ρώσων αιτούντων ότι είναι πολύ πιθανό **να αποτελέσουν δυνητική απειλή για τις διεθνείς σχέσεις οποιουδήποτε κράτους μέλους**. Τα κράτη μέλη θα πρέπει να εξετάζουν κατά πόσον οι Ρώσοι αιτούντες θεώρηση με δηλωθέντα σκοπό τον τουρισμό θα μπορούσαν να συνδέονται με το καθεστώς ή να το υποστηρίζουν με άλλον τρόπο και, ως εκ τούτου, να συνιστούν αυξημένο κίνδυνο όσον αφορά την προώθηση της προπαγάνδας για τον πόλεμο και/ή την άσκηση πίεσης για τα συμφέροντα της ρωσικής κυβέρνησης.
29. Τα κράτη μέλη θα μπορούσαν να υιοθετήσουν μια διασταλτική προσέγγιση για τον προσδιορισμό των παραγόντων που θα μπορούσαν να οδηγήσουν στον χαρακτηρισμό ενός ατόμου ως **δυνητικής απειλής**: αυτό θα μπορούσε να σημαίνει, στην πράξη, ότι, με βάση την εξέταση της ατομικής κατάστασης στο τρέχον γεωπολιτικό πλαίσιο, μια πιθανή απειλή θα μπορούσε να οδηγήσει στην απόρριψη της αίτησης θεώρησης. Αυτό έχει ιδιαίτερη σημασία για τους Ρώσους πολίτες που προσπαθούν να διαφύγουν από την εντολή επιστράτευσης.
30. Όσον αφορά τους **Ρώσους πολίτες που ταξιδεύουν για τουρισμό**, δικαιολογείται μια πολύ αυστηρή προσέγγιση, καθώς είναι δυσκολότερο να εκτιμηθεί η αιτιολόγηση του ταξιδιού σε σύγκριση με άλλους σκοπούς (επαγγελματικό ταξίδι, οικογενειακές επισκέψεις ή ιατρικό ραντεβού). Επιπλέον, ο ενδιαφερόμενος ενδέχεται να μην έχει δεσμούς με πρόσωπο που βρίσκεται στην επικράτεια των κρατών μελών (σε αντίθεση, για παράδειγμα, με τις οικογενειακές επισκέψεις, τα επαγγελματικά ταξίδια ή τα ιατρικά ραντεβού). Θα πρέπει να εξακριβωθεί κατά πόσον υπάρχουν εύλογες αμφιβολίες ως προς την αξιοπιστία των δηλώσεων του αιτούντος ή την πρόθεσή του να εγκαταλείψει την επικράτεια των κρατών μελών πριν από τη λήξη ισχύος της ζητούμενης θεώρησης, οπότε οι αιτήσεις θεώρησης απορρίπτονται σύμφωνα με το άρθρο 32 παράγραφος 1 στοιχείο β) του κώδικα θεωρήσεων¹³. Τα κράτη μέλη ενθαρρύνονται **να εντείνουν την ανταλλαγή πληροφοριών** στο πλαίσιο της επιτόπιας συνεργασίας Σένγκεν για να διασφαλίσουν, στο μέτρο του δυνατού και σύμφωνα με το άρθρο 48 παράγραφος 1 του κώδικα θεωρήσεων, εναρμονισμένη προσέγγιση για την εξέταση των αιτήσεων θεώρησης που υποβάλλονται στη Ρωσική Ομοσπονδία.
31. Οι κανόνες που ορίζονται στην οδηγία 2004/38/EK¹⁴ σχετικά με το δικαίωμα των πολιτών της Ένωσης και των μελών των οικογενειών τους να κυκλοφορούν ελεύθερα και να διαμένουν στην επικράτεια των κρατών μελών εξακολουθούν να ισχύουν¹⁵.

¹³ Η απόφαση περί απόρριψης και οι λόγοι στους οποίους βασίζεται κοινοποιούνται στον αιτούντα με το τυποποιημένο υπόδειγμα που προβλέπεται στο παράρτημα VI, στη γλώσσα του κράτους μέλους που έχει λάβει την τελική απόφαση για την αίτηση και σε μια άλλη επίσημη γλώσσα των θεσμικών οργάνων της Ένωσης. Οι αιτούντες των οποίων η θεώρηση απορρίφθηκε έχουν δικαίωμα προσφυγής.

¹⁴ Οδηγία 2004/38/EK, της 29ης Απριλίου 2004, σχετικά με το δικαίωμα των πολιτών της Ένωσης και των μελών των οικογενειών τους να κυκλοφορούν ελεύθερα στην επικράτεια των κρατών μελών (ΕΕ L 158 της 30.4.2004, σ. 77).

¹⁵ Ειδικότερα, η άρνηση χορήγησης θεώρησης σε άτομο που έχει δικαίωμα στην ελεύθερη κυκλοφορία πρέπει να θεωρείται περιορισμός της ελεύθερης κυκλοφορίας. Ως εκ τούτου, πρέπει να συμμορφώνεται με τις απαιτήσεις

32. Πρέπει να υπομνησθεί ότι ο κώδικας θεωρήσεων περιέχει διατάξεις παρέκκλισης που επιτρέπουν τη χορήγηση **θεώρησης για ανθρωπιστικούς λόγους, για λόγους εθνικού συμφέροντος ή λόγω διεθνών υποχρεώσεων**. Το ποσό του τέλους θεώρησης προς χρέωση μπορεί να μην εισπραχθεί ή να μειωθεί, σύμφωνα με το άρθρο 16 παράγραφος 6 του κώδικα θεωρήσεων, όταν αυτό το μέτρο εξυπηρετεί την προώθηση πολιτιστικών ή αθλητικών συμφερόντων, συμφερόντων στον τομέα της εξωτερικής πολιτικής, της αναπτυξιακής πολιτικής και σε άλλους τομείς ζωτικού δημόσιου συμφέροντος ή για ανθρωπιστικούς λόγους, ή λόγω διεθνών υποχρεώσεων. Οι διατάξεις αυτές θα μπορούσαν να χρησιμοποιηθούν για να **διευκολυνθεί η μετακίνηση ανεξάρτητων δημοσιογράφων, αντιφρονούντων, μαθητών, σπουδαστών και ερευνητών**, δεδομένου ότι οι εν λόγω κατηγορίες ταξιδιωτών θα πρέπει πλέον να καταβάλλουν τέλος θεώρησης ύψους 80 EUR αντί 35 EUR —εκτός εάν το τέλος δεν καταβληθεί λόγω απαλλαγής ή μειωθεί σύμφωνα με το άρθρο 16 παράγραφοι 2, 4 ή 5 του κώδικα θεωρήσεων. Το άρθρο 19 παράγραφος 4 επιτρέπει την αποδοχή αιτήσεων που δεν πληρούν τις απαιτήσεις και το άρθρο 25 παράγραφος 1 του κώδικα θεωρήσεων επιτρέπει τη χορήγηση θεώρησης περιορισμένης εδαφικής ισχύος παρόλο που δεν πληρούνται οι προϋποθέσεις εισόδου. Αυτό έχει σημασία, για παράδειγμα, στην περίπτωση αιτήσεων θεώρησης που υποβάλλονται από **αντιφρονούντες, ανεξάρτητους δημοσιογράφους, υπερασπιστές των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και εκπροσώπους οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών και τα στενά μέλη των οικογενειών τους** που δεν ελέγχονται από την κυβέρνηση της Ρωσικής Ομοσπονδίας, και τα στενά μέλη των οικογενειών τους.
33. Τα κράτη μέλη θα πρέπει να εφαρμόζουν αυτές τις παρεκκλίσεις μόνο μετά από ενδελεχή αξιολόγηση. Ως εκ τούτου, εναπόκειται στα κράτη μέλη, βάσει ατομικής εξέτασης, να αξιολογούν κατά πόσον οι αιτήσεις Ρώσων πολιτών μπορούν να χαρακτηριστούν ως εμπίπτουσες στην κατηγορία «ανθρωπιστικοί λόγοι». Δεν υπάρχει ένα μοναδικό σύνολο εγγράφων που να αποδεικνύουν ότι ένα πρόσωπο πληροί τις προϋποθέσεις για τη χορήγηση θεώρησης για ανθρωπιστικούς λόγους, διότι οι ατομικές περιστάσεις διαφέρουν υπερβολικά και χρήζουν αξιολόγησης κατά περίπτωση.
34. Οι κανόνες που ορίζονται στην οδηγία 2004/38/EK¹⁶ σχετικά με το δικαίωμα των πολιτών της Ένωσης και των μελών των οικογενειών τους να κυκλοφορούν ελεύθερα και να διαμένουν στην επικράτεια των κρατών μελών εξακολουθούν να ισχύουν¹⁷.

δ) Ανάκληση και ακύρωση έγκυρων θεωρήσεων που κατέχουν Ρώσοι πολίτες

35. Το άρθρο 34 του κώδικα θεωρήσεων θεσπίζει τους κανόνες για την ακύρωση και την ανάκληση των θεωρήσεων. Η ακύρωση είναι δυνατή εάν καταστεί προφανές ότι οι προϋποθέσεις για τη χορήγηση της θεώρησης δεν πληρούνταν τη στιγμή εκείνη (π.χ. εάν διαπιστωθεί ότι η θεώρηση αποκτήθηκε με δόλιο τρόπο) και η ανάκληση είναι δυνατή εάν καταστεί προφανές ότι δεν πληρούνται πλέον οι προϋποθέσεις χορήγησης. Για παράδειγμα, η θεώρηση θα πρέπει να ανακληθεί στα σύνορα, εάν για τον κάτοχο της θεώρησης έχει εισαχθεί καταχώριση στο SIS για άρνηση εισόδου και διαμονής, μετά τη χορήγηση της θεώρησης.

του κεφαλαίου VI της οδηγίας 2004/38/EK, ιδίως με τις διαδικαστικές εγγυήσεις που προβλέπονται στο εν λόγω κεφάλαιο.

¹⁶ Οδηγία 2004/38/EK, της 29ης Απριλίου 2004, σχετικά με το δικαίωμα των πολιτών της Ένωσης και των μελών των οικογενειών τους να κυκλοφορούν ελεύθερα στην επικράτεια των κρατών μελών (EE L 158 της 30.4.2004, σ. 77).

¹⁷ Ειδικότερα, η άρνηση χορήγησης θεώρησης σε άτομο που έχει δικαίωμα στην ελεύθερη κυκλοφορία πρέπει να θεωρείται περιορισμός της ελεύθερης κυκλοφορίας. Ως εκ τούτου, πρέπει να συμμορφώνεται με τις απαιτήσεις του κεφαλαίου VI της οδηγίας 2004/38/EK, ιδίως με τις διαδικαστικές εγγυήσεις που προβλέπονται στο εν λόγω κεφάλαιο.

36. Λαμβανομένων υπόψη των τρεχουσών συνθηκών, τα κράτη μέλη θα πρέπει να δώσουν εντολή στα προξενεία και τους συνοριοφύλακες να ασκούν αυξημένο έλεγχο κατά την αξιολόγηση της εγκυρότητας των θεωρήσεων που έχουν ήδη χορηγηθεί. Ειδικότερα, για τις θεωρήσεις που εξακολουθούν να ισχύουν, τα κράτη μέλη ενθαρρύνονται να τις επαναξιολογούν σε ατομική βάση, προκειμένου να επαληθεύουν κατά πόσον εξακολουθούν να ισχύουν οι προϋποθέσεις για τη χορήγησή τους υπό το πρίσμα των τρεχουσών συνθηκών, ή κατά πόσον μια θεώρηση, κατόπιν ενδεδειγμένης αξιολόγησης, θα πρέπει να ανακληθεί. Κατά την αξιολόγηση θα πρέπει να λαμβάνονται υπόψη, μεταξύ άλλων, οι ακόλουθες πτυχές:

- Ταξιδιωτική ιατρική ασφάλιση: κατά πόσον η απαίτηση κατά ρωσικής ασφαλιστικής εταιρείας θα ήταν ανακτήσιμη ή όχι λόγω των περιοριστικών μέτρων που επέβαλε η ΕΕ σε ορισμένους οικονομικούς φορείς (βλ. ανωτέρω σημείο 23 στοιχείο i) για την ταξιδιωτική ιατρική ασφάλιση)·
- Πρόθεση εξόδου από την επικράτεια των κρατών μελών πριν από τη λήξη ισχύος της θεώρησης: ιδίως όσον αφορά τους Ρώσους υπηκόους ηλικίας 18-60 ετών που ενδέχεται να κληθούν ως έφεδροι και οι οποίοι προσπαθούν να αποφύγουν εντολές επιστράτευσης.
- Θέματα ασφάλειας: εάν, υπό το πρίσμα των τρεχουσών συνθηκών και, ειδικότερα, της επιστράτευσης στη Ρωσική Ομοσπονδία, για θεωρήσεις που χορηγήθηκαν πριν από την επιστράτευση και εξακολουθούν να ισχύουν, δεν πληρούνται πλέον οι προϋποθέσεις χορήγησής τους, σύμφωνα με το άρθρο 34 παράγραφος 2 και το άρθρο 21 παράγραφος 3 στοιχείο δ) του κώδικα θεωρήσεων. Σε περίπτωση που συντρέχουν λόγοι ακύρωσης/ανάκλησης, η απόφαση αυτή μπορεί να ληφθεί από τον συνοριοφύλακα ή τα προξενεία ανεξάρτητα από το κράτος μέλος που χορηγεί τη θεώρηση. Η αρχή θα πρέπει να ενημερώνει σχετικά το κράτος μέλος που χορηγεί τη θεώρηση, καθώς και να τοποθετεί την αντίστοιχη σφραγίδα στην αυτοκόλλητη θεώρηση και να εισάγει τις πληροφορίες σχετικά με την ακύρωση/ανάκληση στο Σύστημα Πληροφοριών για τις Θεωρήσεις, σύμφωνα με το άρθρο 13 του κανονισμού VIS18. Τα πρόσωπα των οποίων η θεώρηση ανακληθήκε δικαιούνται να ασκήσουν προσφυγή.

37. Έχουν θεσπιστεί περιοριστικά μέτρα¹⁹ σχετικά με την απαγόρευση εισόδου στην επικράτεια των κρατών μελών ή διέλευσης από αυτήν πολιτών της Ρωσικής Ομοσπονδίας. Στο πλαίσιο αυτό, το SIS περιέχει καταχωρίσεις για τους πολίτες που υπόκεινται σε περιοριστικά μέτρα της ΕΕ, οι οποίοι απαγορεύεται να εισέρχονται ή να παραμένουν στον χώρο Σένγκεν. Τα κράτη μέλη θα πρέπει να **ανακαλούν τις θεωρήσεις** που έχουν εκδοθεί για τους εν λόγω πολίτες πριν από την έναρξη ισχύος της ταξιδιωτικής απαγόρευσης και οι οποίες εξακολουθούν να ισχύουν, δεδομένου ότι δεν πληρούνται πλέον οι προϋποθέσεις για την έκδοσή τους, σύμφωνα με το άρθρο 34 παράγραφος 2 και το άρθρο 21 παράγραφος 3 στοιχείο γ) του κώδικα θεωρήσεων. Οι πληροφορίες σχετικά με τις ανακληθείσες θεωρήσεις πρέπει να εισάγονται στο VIS σύμφωνα με το άρθρο 13 του κανονισμού VIS. Ο κάτοχος της θεώρησης θα πρέπει να ενημερώνεται για την ανάκληση σύμφωνα με το άρθρο 34 παράγραφος 6 του κώδικα θεωρήσεων.

¹⁸ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 767/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 9ης Ιουλίου 2008, για το Σύστημα Πληροφοριών για τις Θεωρήσεις (VIS) και την ανταλλαγή δεδομένων μεταξύ κρατών μελών για τις θεωρήσεις μικρής διάρκειας (Κανονισμός VIS).

¹⁹ Βλ. ειδικότερα: Απόφαση 2014/145/ΚΕΠΠΑ του Συμβουλίου, της 17ης Μαρτίου 2014, σχετικά με περιοριστικά μέτρα όσον αφορά δράσεις που υπονομεύουν ή απειλούν την εδαφική ακεραιότητα, την κυριαρχία και την ανεξαρτησία της Ουκρανίας (ΕΕ L 78 της 17.3.2014, σ. 16) και κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 269/2014 του Συμβουλίου, της 17ης Μαρτίου 2014, σχετικά με περιοριστικά μέτρα για ενέργειες που υπονομεύουν ή απειλούν την εδαφική ακεραιότητα, την κυριαρχία και την ανεξαρτησία της Ουκρανίας (ΕΕ L 78 της 17.3.2014, σ. 6).

38. Τα κράτη μέλη θα πρέπει επίσης να υιοθετήσουν αυστηρή προσέγγιση όσον αφορά την **επαναξιολόγηση των θεωρήσεων** που έχουν ήδη χορηγηθεί σε οποιονδήποτε πολίτη της Ρωσικής Ομοσπονδίας, όπως και όσον αφορά τις αρχές που εφαρμόζονται κατά την αξιολόγηση νέων αιτήσεων θεώρησης που υποβάλλονται από πολίτες της Ρωσικής Ομοσπονδίας: η ενίσχυση του ελέγχου όσον αφορά τους Ρώσους υπηκόους, με βάση την **επανεξέταση της ατομικής κατάστασης στο τρέχον γεωπολιτικό πλαίσιο, θα μπορούσε να οδηγήσει στον χαρακτηρισμό ενός ατόμου ως δυνητικής απειλής**. Εάν καταστεί προφανές ότι δεν πληρούνται πλέον οι προϋποθέσεις χορήγησης θεώρησης, τα κράτη μέλη θα πρέπει να ανακαλούν τις θεωρήσεις που χορηγήθηκαν στους εν λόγω πολίτες και οι οποίες εξακολουθούν να ισχύουν, σύμφωνα με το άρθρο 34 παράγραφος 2 και το άρθρο 21 παράγραφος 1 του κώδικα θεωρήσεων. Οι πληροφορίες σχετικά με ανακληθείσα θεώρηση πρέπει να εισάγονται στο Σύστημα Πληροφοριών για τις Θεωρήσεις (VIS) σύμφωνα με το άρθρο 13 του κανονισμού VIS. Ο κάτοχος της θεώρησης θα πρέπει να ενημερώνεται για την ανάκληση σύμφωνα με το άρθρο 34 παράγραφος 6 του κώδικα θεωρήσεων. Η θεώρηση ανακαλείται καταρχήν από τις αρμόδιες αρχές του κράτους μέλους που τη χορήγησε. Η θεώρηση μπορεί να ανακληθεί από τις αρμόδιες αρχές άλλου κράτους μέλους, οπότε οι αρχές του κράτους μέλους που τη χορήγησε ενημερώνονται για την εν λόγω ανάκληση. Για παράδειγμα, η θεώρηση θα πρέπει να ανακληθεί στα σύνορα, εάν ο κάτοχος της θεώρησης καταχωρίστηκε στο SIS μετά τη χορήγηση της θεώρησης. Τα πρόσωπα των οποίων η θεώρηση έχει ανακληθεί έχουν το δικαίωμα να ασκήσουν προσφυγή κατά της εν λόγω απόφασης.

39. Επιπλέον, πρέπει να υπομνησθεί ότι, σύμφωνα με το άρθρο 30 του κώδικα θεωρήσεων, **η απλή κατοχή θεώρησης δεν παρέχει αυτόματο δικαίωμα εισόδου στον χώρο Σένγκεν**. Ως εκ τούτου, η προσκόμιση έγκυρης θεώρησης που έχει ήδη χορηγηθεί σε πολίτη της Ρωσικής Ομοσπονδίας δεν επηρεάζει την υποχρέωση των κρατών μελών να διενεργούν διεξοδικούς συνοριακούς ελέγχους με σκοπό την εξακρίβωση της εκπλήρωσης των προϋποθέσεων εισόδου που προβλέπονται στο άρθρο 6 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν και τη διασφάλιση της άρνησης εισόδου όταν δεν πληρούνται οι προϋποθέσεις αυτές.

ε) Ισχύουσες διμερείς συμφωνίες απαλλαγής από την υποχρέωση θεώρησης με τη Ρωσική Ομοσπονδία

40. Ο κανονισμός για τις θεωρήσεις²⁰ θεσπίζει κοινό κατάλογο τρίτων χωρών οι πολίτες των οποίων υπόκεινται στην υποχρέωση θεώρησης για τη διέλευση των εξωτερικών συνόρων της ΕΕ και κατάλογο των χωρών οι πολίτες των οποίων απαλλάσσονται από την υποχρέωση αυτή. Οι κατάλογοι αυτοί παρατίθενται στα παραρτήματα του κανονισμού για τις θεωρήσεις.

41. Επιπλέον, το άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο α) του κανονισμού για τις θεωρήσεις ορίζει ότι «ένα κράτος μέλος μπορεί να προβλέπει εξαιρέσεις από την υποχρέωση θεώρησης [...] όσον αφορά: α) τους κατόχους διπλωματικών διαβατηρίων, υπηρεσιακών/επίσημων διαβατηρίων ή ειδικών διαβατηρίων». Σύμφωνα με το άρθρο 12, τα κράτη μέλη πρέπει να γνωστοποιούν τα μέτρα που θεσπίζουν δυνάμει του άρθρου 6 του κανονισμού για τις θεωρήσεις, ενώ η Επιτροπή δημοσιεύει τα μέτρα αυτά για λόγους ενημέρωσης.

42. Για να είναι αποτελεσματική η απόφαση του Συμβουλίου σχετικά με την πλήρη αναστολή της εφαρμογής της συμφωνίας, τα κράτη μέλη υποχρεούνται να αναστείλουν την εφαρμογή των διμερών συμφωνιών απαλλαγής από την υποχρέωση θεώρησης με τη Ρωσική Ομοσπονδία, οι

²⁰ Κανονισμός (ΕΕ) 2018/1806 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Νοεμβρίου 2018, περί του καταλόγου τρίτων χωρών οι υπήκοοι των οποίων υπόκεινται στην υποχρέωση θεώρησης για τη διέλευση των εξωτερικών συνόρων των κρατών μελών, και του καταλόγου των τρίτων χωρών οι υπήκοοι των οποίων απαλλάσσονται από την υποχρέωση αυτή (ΕΕ L 303 της 28.11.2018, σ. 39).

οποίες προβλέπουν την απαλλαγή από την υποχρέωση θεώρησης για τους κατόχους υπηρεσιακών και ειδικών διαβατηρίων της Ρωσικής Ομοσπονδίας και να γνωστοποιούν στην Επιτροπή την εν λόγω αναστολή.

43. Τα κράτη μέλη διασφαλίζουν την εφαρμογή και την αποτελεσματικότητα των περιοριστικών μέτρων της ΕΕ ακόμη και όταν ισχύουν διμερείς συμφωνίες απαλλαγής από την υποχρέωση θεώρησης με τη Ρωσική Ομοσπονδία.

στ) Εφαρμογή και ενημέρωση του κοινού

44. Οι παρούσες κατευθυντήριες γραμμές έχουν σκοπό να βοηθήσουν τα κράτη μέλη να διεκπεραιώσουν όλες τις αιτήσεις που υποβάλλονται από πολίτες της Ρωσικής Ομοσπονδίας, ανεξάρτητα από τον τόπο διαμονής τους.
45. Εναπόκειται στις κεντρικές αρχές των κρατών μελών να κοινοποιήσουν τις παρούσες κατευθυντήριες γραμμές σε όλες τις προξενικές αντιπροσωπείες τους ανά τον κόσμο.
46. Τα κράτη μέλη παραμένουν υπεύθυνα για την ενημέρωση του ευρέος κοινού σχετικά με την πλήρη αναστολή της συμφωνίας (άρθρο 47 παράγραφος 1 του κώδικα θεωρήσεων).

ζ) Επακόλουθες ενέργειες από την επιτόπια συνεργασία Σένγκεν

47. Σύμφωνα με το άρθρο 48 παράγραφος 1 του κώδικα θεωρήσεων, η αντιπροσωπεία της ΕΕ, στο πλαίσιο της επιτόπιας συνεργασίας Σένγκεν, θα συντονίζει και θα οργανώνει τακτικά ανταλλαγές πληροφοριών σχετικά με την εφαρμογή των παρουσών κατευθυντήριων γραμμών και θα παρακολουθεί την ορθή εφαρμογή των αλλαγών που προκύπτουν από την πλήρη αναστολή της συμφωνίας. Οι εκθέσεις των συνεδριάσεων που ασχολούνται με την εφαρμογή των παρουσών κατευθυντήριων γραμμών θα πρέπει να κοινοποιούνται στις κεντρικές αρχές θεώρησης των κρατών μελών, σύμφωνα με το άρθρο 48 παράγραφος 5 του κώδικα θεωρήσεων, και στην Επιτροπή.

II. Κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με τους ελέγχους των Ρώσων υπηκόων στα εξωτερικά σύνορα σύμφωνα με τον κώδικα συνόρων του Σένγκεν

48. Εναπόκειται στο προσωπικό των εθνικών αρχών συνοριοφυλακής, με την υποστήριξη, κατά περίπτωση, του μόνιμου σώματος του Frontex, να αξιολογεί όλες τις πτυχές που σχετίζονται με την εκπλήρωση των προϋποθέσεων εισόδου, κατά περίπτωση, κατά τη διενέργεια ελέγχων στα εξωτερικά σύνορα, ανεξάρτητα από τον τόπο από τον οποίο ταξίδευσε Ρώσος πολίτης που επιθυμεί να διασχίσει τα εξωτερικά σύνορα.
49. Σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 3 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν, η διασυνοριακή κυκλοφορία στα εξωτερικά σύνορα από υπηκόους τρίτων χωρών πρέπει να υπόκειται σε διεξοδικό έλεγχο από τους συνοριοφύλακες προκειμένου να επαληθευτεί ότι οι υπήκοοι τρίτων χωρών πληρούν τις προϋποθέσεις εισόδου που ορίζονται στο άρθρο 6 παράγραφος 1 του ίδιου κώδικα. Στο ιδιαίτερο πλαίσιο της παράνομης επίθεσης της Ρωσικής Ομοσπονδίας κατά της Ουκρανίας, είναι σημαντικό οι συνοριοφύλακες σε όλα τα συνοριακά σημεία διέλευσης στα εξωτερικά σύνορα να αξιολογούν με συνεκτικό τρόπο κατά πόσον ένας Ρώσος πολίτης που διασχίζει τα εξωτερικά σύνορα πληροί τις προϋποθέσεις εισόδου στον χώρο Σένγκεν, ώστε να αποφεύγεται η εισδοχή αιτούντος στον οποίο έχει απαγορευθεί η είσοδος από άλλο κράτος μέλος.
50. Σε περίπτωση που οι συνοριοφύλακες καταλήξουν, κατόπιν ατομικής αξιολόγησης, στο συμπέρασμα ότι ο Ρώσος πολίτης δεν πληροί όλες τις προϋποθέσεις εισόδου, η είσοδος στον

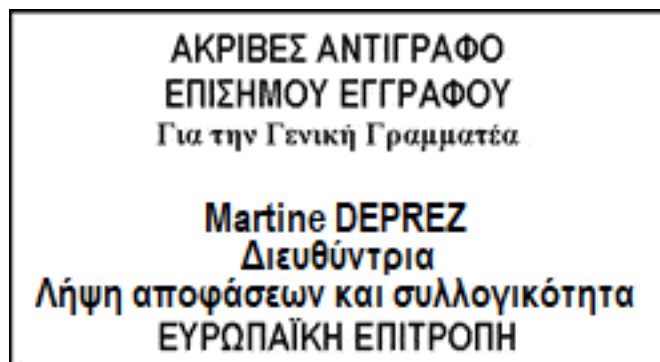
χώρο Σένγκεν θα πρέπει να απαγορεύεται σύμφωνα με το άρθρο 14 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν.

51. Κατά το άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο ε) του κώδικα συνόρων του Σένγκεν, μία από τις προϋποθέσεις εισόδου για τους υπηκόους τρίτων χωρών είναι ότι το πρόσωπο δεν θεωρείται **απειλή για τη δημόσια τάξη, την εσωτερική ασφάλεια ή τις διεθνείς σχέσεις κανενός από τα κράτη μέλη**. Υπό το πρίσμα της τρέχουσας γεωπολιτικής κατάστασης, της επιστράτευσης στη Ρωσική Ομοσπονδία και των επιπτώσεων των γεγονότων αυτών στη σταθερότητα και την ασφάλεια της Ένωσης και των κρατών μελών της, οι συνοριακές αρχές θα πρέπει να ασκούν εντατικό ατομικό έλεγχο του δυνητικού αυξημένου κινδύνου για την ασφάλεια που ενέχει η είσοδος στον χώρο Σένγκεν πολίτη χώρας που διεξάγει πόλεμο στην Ευρώπη. Για τη διενέργεια της εν λόγω ατομικής αξιολόγησης, οι συνοριοφύλακες θα πρέπει ιδίως να διεξάγουν διεξοδική συνέντευξη με Ρώσο πολίτη που επιθυμεί να εισέλθει στον χώρο Σένγκεν. Εκτός από τον έλεγχο βάσει των δεδομένων του ταξιδιωτικού εγγράφου, θα πρέπει να διενεργείται συστηματικός έλεγχος με τη χρήση δακτυλικών αποτυπωμάτων στο Σύστημα Πληροφοριών Σένγκεν, ώστε να εντοπίζονται επίσης καταχωρίσεις για πρόσωπα που χρησιμοποιούν ψευδείς ή άγνωστες ταυτότητες.
52. Στο πλαίσιο αυτό, λαμβανομένου υπόψη του γεωπολιτικού πλαισίου, οι συνοριοφύλακες θα πρέπει επίσης να λαμβάνουν υπόψη κατά πόσον το να επιτραπεί σε Ρώσο πολίτη να εισέλθει στον χώρο Σένγκεν σε μια χρονική στιγμή κατά την οποία η χώρα καταγωγής του εμπλέκεται σε παράνομη στρατιωτική επίθεση κατά υποψήφιας προς ένταξη στην ΕΕ χώρας, θα μπορούσε να βλάψει σοβαρά τις διεθνείς σχέσεις ενός ή περισσότερων κρατών μελών. Υπό το πρίσμα του πρόσθετου φόρτου εργασίας που θα προκύψει από αυτόν τον ενισχυμένο έλεγχο, τα κράτη μέλη ενθαρρύνονται να μεταφέρουν πρόσθετο προσωπικό στις δυνάμεις συνοριοφυλάκων που βρίσκονται στα σχετικά εξωτερικά σύνορα.
53. Ωστόσο, ο αυξημένος έλεγχος δεν πρέπει να οδηγεί σε άρνηση εισόδου σε πρόσωπα που έχουν έννομο συμφέρον να εγκαταλείψουν τη Ρωσική Ομοσπονδία και να εισέλθουν στον χώρο Σένγκεν. Ειδικότερα, οι αρχές συνοριοφυλακής των κρατών μελών θα πρέπει να δώσουν ιδιαίτερη προσοχή στους Ρώσους υπηκόους που είναι υπερασπιστές των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, αντιφρονούντες ή ανεξάρτητοι δημοσιογράφοι και παρουσιάζονται σε σημείο διέλευσης των εξωτερικών συνόρων. Οι αρχές συνοριοφυλακής ενθαρρύνονται να αξιολογούν τις αιτήσεις εισόδου των εν λόγω προσώπων και υπό το πρίσμα του άρθρου 6 παράγραφος 5 στοιχείο γ) του κώδικα συνόρων του Σένγκεν, το οποίο παρέχει τη δυνατότητα να επιτρέπεται η είσοδος υπηκόων τρίτων χωρών για ανθρωπιστικούς λόγους, ακόμη και όταν οι εν λόγω υπήκοοι τρίτων χωρών δεν πληρούν μία ή περισσότερες από τις προϋποθέσεις που ορίζονται στο άρθρο 6 παράγραφος 1. Το ίδιο θα πρέπει να ισχύει για τους Ουκρανούς υπηκόους στους οποίους έχει επιβληθεί ρωσική ιθαγένεια μετά την κατοχή της περιοχής τους, όταν μπορούν να αποδείξουν την προηγούμενη ουκρανική τους ιθαγένεια.
54. Εάν η είσοδος Ρώσου υπηκόου απορριφθεί με την αιτιολογία ότι θεωρείται ότι συνιστά απειλή για τη δημόσια τάξη ή την εσωτερική ασφάλεια των κρατών μελών, το κράτος μέλος που αρνείται την είσοδο μπορεί επίσης, βάσει χωριστής ατομικής αξιολόγησης, να εξετάσει το ενδεχόμενο να εκδώσει απόφαση βάσει του εθνικού δικαίου σχετικά με την απαγόρευση εισόδου και διαμονής και να εισαγάγει σχετική καταχώριση στο Σύστημα Πληροφοριών Σένγκεν σύμφωνα με το άρθρο 24 του κανονισμού SIS II. Η διάρκεια της απαγόρευσης εισόδου που θεσπίζεται βάσει του εθνικού δικαίου θα πρέπει να είναι ανάλογη προς την απειλή. Η εισαγωγή της καταχώρισης στο SIS εμποδίζει το πρόσωπο που θεωρείται απειλή για τη δημόσια τάξη ή την εσωτερική ασφάλεια να εισέλθει στον χώρο Σένγκεν μέσω άλλου σημείου διέλευσης των συνόρων του ίδιου ή διαφορετικού κράτους μέλους. Στην καταχώριση πρέπει να εισάγονται

το πλήρες σύνολο των βιογραφικών δεδομένων του προσώπου, καθώς και τα δακτυλικά αποτυπώματα και οι φωτογραφίες του προσώπου.

Ευθύνη των μεταφορέων

55. Σύμφωνα με το άρθρο 26 της Σύμβασης εφαρμογής της συμφωνίας του Σένγκεν και με την οδηγία 2001/51²¹, οι μεταφορείς (δηλαδή κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο του οποίου το επάγγελμα συνίσταται στην παροχή υπηρεσιών αεροπορικής, θαλάσσιας ή χερσαίας μεταφοράς επιβατών) υποχρεούνται να αναλαμβάνουν αμέσως την ευθύνη για τους υπηκόους τρίτων χωρών στους οποίους απαγορεύεται η είσοδος στην επικράτεια ενός από τα κράτη μέλη και οι οποίοι μεταφέρθηκαν από αυτούς στα εξωτερικά σύνορα. Επιπλέον, οι μεταφορείς που μεταφέρουν ταξιδιώτες αεροπορικά ή διά θαλάσσης ή οδικώς με τουριστικά λεωφορεία υποχρεούνται να λαμβάνουν όλα τα αναγκαία μέτρα για να εξασφαλίσουν ότι ο υπήκοος τρίτης χώρας έχει στην κατοχή του τα ταξιδιωτικά έγγραφα που απαιτούνται για την είσοδο στην επικράτεια του κράτους μέλους, με την επιφύλαξη ενδεχόμενων προστίμων όταν ο έλεγχος των εγγράφων αυτών είναι ανεπαρκής.
56. Ως εκ τούτου, είναι σημαντικό οι μεταφορείς να παραμένουν σε επαγρύπνηση κατά την επαλήθευση της παρουσίας των ταξιδιωτικών εγγράφων που απαιτούνται για την είσοδο. Τα κράτη μέλη ενθαρρύνονται να προσφέρουν πρακτική υποστήριξη στους μεταφορείς στο πλαίσιο αυτό, με σκοπό τον περιορισμό του αριθμού των Ρώσων υπηκόων που φθάνουν χωρίς τα εν λόγω ταξιδιωτικά έγγραφα.
57. Σε περίπτωση ανάκλησης έγκυρης θεώρησης και άρνησης εισόδου στον ταξιδιώτη για τον λόγο αυτό ή, παρά το γεγονός ότι η θεώρηση που προσκομίστηκε κατά την επιβίβαση εξακολουθεί να ισχύει, λόγω της συνολικής αξιολόγησης των όρων εισόδου, οι μεταφορείς εξακολουθούν να είναι υπεύθυνοι για την επιστροφή του προσώπου στον τόπο από τον οποίο μεταφέρθηκε ή στη χώρα που εξέδωσε το ταξιδιωτικό έγγραφο ή σε άλλη τρίτη χώρα.



²¹ Άρθρο 26 της Σύμβασης εφαρμογής της συμφωνίας του Σένγκεν (ΕΕ L 239 της 22.9.2000, σ. 1) και οδηγία 2001/51/ΕΚ του Συμβουλίου, της 28ης Ιουνίου 2001, για τη συμπλήρωση των διατάξεων του άρθρου 26 της Σύμβασης εφαρμογής της συμφωνίας του Σένγκεν της 14ης Ιουνίου 1985 (ΕΕ L 187 της 10.7.2001, σ. 45).