



Bruxelles, den 3. oktober 2022
(OR. en)

13054/22

JAI 1257
VISA 151
MIGR 284
COEST 701

FØLGESKRIVELSE

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 30. september 2022

til: Generalsekretariatet for Rådet

Tidl. dok. nr.: 12351/22

Vedr.: MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN

1. om ajourføring af retningslinjerne for udstedelse af visum generelt til russiske ansøgere efter Rådets afgørelse (EU) 2022/1500 af 9. september 2022 om suspension af anvendelsen af hele aftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Den Russiske Føderation om lettelse af udstedelsen af visa til statsborgere i Den Europæiske Union og Den Russiske Føderation og
2. om retningslinjer for kontrol af russiske statsborgere ved de ydre grænser

Hermed følger til delegationerne dokument C(2022) 7111 final.

Bilag: C(2022) 7111 final

Bruxelles, den 30.9.2022
C(2022) 7111 final

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN

- 1. om ajourføring af retningslinjerne for udstedelse af visum generelt til russiske ansøgere efter Rådets afgørelse (EU) 2022/1500 af 9. september 2022 om suspension af anvendelsen af hele aftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Den Russiske Føderation om lettelse af udstedelsen af visa til statsborgere i Den Europæiske Union og Den Russiske Føderation og**
- 2. om retningslinjer for kontrol af russiske statsborgere ved de ydre grænser**

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN

- 1. om ajourføring af retningslinjerne for udstedelse af visum generelt til russiske ansøgere efter Rådets afgørelse (EU) 2022/1500 af 9. september 2022 om suspension af anvendelsen af hele aftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Den Russiske Føderation om lettelse af udstedelsen af visa til statsborgere i Den Europæiske Union og Den Russiske Føderation og**
- 2. om retningslinjer for kontrol af russiske statsborgere ved de ydre grænser**

1. Den 9. september 2022 vedtog Rådet en afgørelse om suspension af anvendelsen af hele aftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Den Russiske Føderation om lettelse af udstedelsen af visa til statsborgere i Den Europæiske Union og Den Russiske Føderation ("aftalen")¹. Rådets afgørelse trådte i kraft på andendagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende* og underretningen af Den Russiske Føderation. Denne afgørelse erstattede Rådets afgørelse (EU) 2022/333.
2. Rådets afgørelse suspenderer anvendelsen af alle aftalens bestemmelser for så vidt angår statsborgere i Den Russiske Føderation. Indtil suspensionen ophæves, vil der ikke gælde lempelser af reglerne for udstedelse af visa til russiske statsborgere. Som følge heraf vil det være visumkodeksens² almindelige regler, der automatisk finder anvendelse på russiske statsborgere, der ansøger om visum til kortvarigt ophold.
3. Danmark og de associerede Schengenlande — Norge, Island, Schweiz og Liechtenstein — har gældende bilaterale visumlempelsesaftaler med Den Russiske Føderation, der svarer til visumlempelsesaftalen. Efter Rådets afgørelse om fuldt ud at suspendere anvendelsen af visumlempelsesaftalen forventes de associerede Schengenlande at suspendere deres bilaterale aftaler efter deres respektive nationale procedurer. I overensstemmelse med Rådets afgørelse (EU) 2022/1500 suspenderede Danmark fra den 16. september 2022 anvendelsen af hele den bilaterale aftale mellem Kongeriget Danmark og Den Russiske Føderations regering om lempelse af reglerne for udstedelse af visa.
4. I lyset af den helt særlige kontekst, som medlemsstaternes konsulater virker i, og under hensyntagen til den overordnede kontekst med Den Russiske Føderations uprovokerede og uberettigede militære aggression mod Ukraine og behovet for at fremme en harmoniseret tilgang til behandlingen af visumansøgninger i Den Russiske Føderation og fælles løsninger inden for Schengenområdet er det desuden hensigtsmæssigt og nødvendigt at vejlede medlemsstaterne om procedurerne og betingelserne for udstedelse af visa til russiske ansøgere. Disse retningslinjer er afgørende for at sikre sammenhæng, klarhed og gennemsigtighed under visumproceduren for statsborgere i Den Russiske Føderation på en given konsulær lokalitet.
5. Den Russiske Føderations uprovokerede og uberettigede angrebskrig mod Ukraine har haft vidtrækkende konsekvenser, herunder en forværring af risiciene for og truslerne mod sikkerheden og den offentlige orden i EU. Medlemsstaternes konsulater står over for større udfordringer med hensyn til at kontrollere formålet med turistbesøg i forhold til rejser med andre formål (f.eks. familiebesøg), ikke mindst i lyset af, at nogle medlemsstater har oplevet en betydelig reduktion af deres konsulære kapacitet, efter at de russiske myndigheder har udvist

¹ Aftale mellem Det Europæiske Fællesskab og Den Russiske Føderation om lettelse af udstedelsen af visa til statsborgere i Den Europæiske Union og Den Russiske Føderation (EUT L 129 af 17.5.2007).

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 810/2009 af 13. juli 2009 om en fællesskabskodeks for visa (EUT L 243 af 15.9.2009, s. 1).

mange medlemsstaters konsulære og diplomatiske personale. Desuden er der fortsat en troværdig risiko for, at personer, der hævder, at de rejser med henblik på turisme, kan fremme propaganda til støtte for Den Russiske Føderations angrebskrig mod Ukraine eller deltage i andre undergravende aktiviteter til skade for EU. Russiske visumansøgere, der rejser med væsentlige formål, herunder navnlig familiemedlemmer til EU-borgere, systemkritikere, uafhængige journalister, repræsentanter for civilsamfundet og menneskerettighedsforkæmpere bør have mulighed for at indrejse i EU. I forbindelse med den fuldstændige suspension af visumlempelsesaftalen anbefaler Kommissionen derfor, at medlemsstaterne tager hensyn til følgende forhold, når de behandler russiske statsborgeres ansøgninger om kortvarigt ophold.

6. Den russiske regerings nylige optrapning af krigen, herunder gennem militær mobilisering og proformafolkeafstemninger i dele af de besatte ukrainske områder med henblik på at forberede Den Russiske Føderations ulovlige annektering af dem og farlige trusler om at anvende masseødelæggelsesvåben, herunder atomvåben, har resulteret i en betydelig stigning i antallet af russiske statsborgere, der ankommer til Unionens ydre grænser, og i antallet af visumansøgninger og forespørgsler til EU's konsulater.
7. Efter ordren om militær mobilisering kan et betydeligt antal værnepligtige og deres familier beslutte at flygte fra Den Russiske Føderation til EU. Det kan ikke udelukkes, at russiske statsborgere, som forsøger at undgå at blive omfattet af mobiliseringen og at indrejse i EU, også kan udgøre en trussel mod den offentlige orden, den interne sikkerhed eller en medlemsstats eller hele Unionens internationale forbindelser. Ansøgninger om visum til kortvarigt ophold, der indgives af sådanne russiske statsborgere, bør efter en konkret og individuel vurdering behandles af medlemsstaterne, og der bør foretages kontrol af russiske statsborgere ved Unionens ydre grænser, idet der lægges særlig vægt på eventuelle risici for medlemstaternes sikkerhed, og dette bør gennemføres på en koordineret måde.
8. Dette kræver øget kontrol, når der foretages en vurdering af visumansøgninger fra russiske statsborgere, og særlig grundig kontrol ved EU's ydre grænser. Det er i den henseende vigtigt at understrege, at en streng og koordineret grundig kontrol ved EU's ydre grænser garanterer ikke blot den pågældende medlemsstats sikkerhed, men også Schengenrådets integritet som helhed. Sikre ydre grænser er en forudsætning for, at området uden kontrol ved de indre grænser kan fungere som navnlig understreget af Kommissionen i Schengenstrategien³. I den nuværende situation bør det også understreges, at genindførelse af grænsekontrol ved de indre grænser fortsat skal være en sidste udvej. Medlemsstaterne mindes om, at de inden for Schengenområdet bør prioritere alternative foranstaltninger til kontrol ved de indre grænser såsom øget politisamarbejde.
9. Det skal erindres, at Schengenvisa udstedes til kortvarige ophold på 90 dage inden for en periode på 180 dage, og de kan som sådan ikke udgøre en langsigtet løsning for russiske statsborgere, der søger at undgå at blive omfattet af mobiliseringen ved at flygte fra deres land. Dette berører ikke sådanne personers ret til at søge om international beskyttelse i henhold til EU's asyllovgivning eller deres mulighed for at ansøge om nationale visa til længerevarende ophold eller opholdstilladelser.
10. I disse reviderede retningslinjer ses der på de eksisterende muligheder i henhold til forordning (EF) nr. 810/2009 ("visumkodeksen")⁴ og forordning (EU) 2016/399

³ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet, "En strategi for et fuldt fungerende og robust Schengenområde" (COM(2021) 277 final af 2.6.2021).

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 810/2009 af 13. juli 2009 om en fællesskabskodeks for visa (EUT L 243 af 15.9.2009, s. 1).

("Schengengrænsekodeksen")⁵ med henblik på at sikre, at medlemsstaternes konsulater og grænsemyndigheder foretager den højeste grad af sikkerhedskontrol, når de foretager individuelle vurderinger af visumansøgninger og kontrol af russiske statsborgere ved Unionens ydre grænser.

11. Disse retningslinjer berører ikke de gældende retlige rammer på asylområdet, herunder retten til asyl og princippet om non-refoulement, samt medlemsstaternes mulighed for at fremskynde behandlingen af asylansøgninger eller foretage behandlingen ved grænsen eller i transitområder, jf. artikel 31, stk. 8, og artikel 43 i direktiv 2013/32/EU⁶.
12. Kommissionen vil løbende overvåge gennemførelsen af disse retningslinjer for at støtte hurtige og koordinerede tiltag på EU-plan og håndtere alle nye udfordringer. Kommissionen vil aflægge rapport til dette formål inden for rammerne af den integrerede ordning for politisk kriserespons (IPCR) og indsamle de nødvendige oplysninger via plannetværket.

I. Ajourførte retningslinjer for udstedelse af visa generelt til russiske ansøgere

13. Medlemsstaterne bør være særligt opmærksomme på at sikre, at visumkodeksens artikel 5 og 6 om reglerne for kompetence til at behandle visumansøgninger anvendes korrekt i forbindelse med hver enkelt visumansøgning for at undgå visumshopping mellem forskellige konsulater. Kapitel 1 i del II i visumhåndbog I⁷ indeholder vejledning om, hvordan det fastslås, hvilken medlemsstat der er kompetent. Hvis den medlemsstat, der har modtaget en ansøgning, ikke er kompetent til at behandle den, bør hele ansøgningen og al dokumentation returneres, og visumgebyret refunderes. Ansøgeren bør omdirigeres til den kompetente medlemsstats konsulat.

a) Kompetent medlemsstat og konsulær territorial kompetence til at behandle visumansøgninger

14. I henhold til visumkodeksens artikel 6 bør ansøgninger kun behandles af den kompetente medlemsstats konsulat, under hvis jurisdiktion ansøgeren har sin lovlige bopæl. Efter præsident Putins ordre om militær mobilisering er et betydeligt antal russiske værnepligtige flygtet til nabolande eller andre lande med det formål at undgå at blive indkaldt til den russiske hær. Der er en udbredt forventning om, at mange af dem vil søge at opnå Schengenvisa med henblik på at fortsætte deres rejse inden for EU. Medlemsstaterne bør ikke rutinemæssigt acceptere visumansøgninger fra statsborgere i Den Russiske Føderation, som befinder sig i et tredjeland såsom Georgien, Armenien, Kasakhstan, Serbien, Tyrkiet, De Forenede Arabiske Emirater m.fl., udelukkende med henblik på et kortvarigt ophold eller transit. Sådanne ansøgere bør omdirigeres til det konsulat, der er kompetent på deres bopælssted, sædvanligvis Den Russiske Føderation. Der kan gøres undtagelser på grundlag af visumkodeksens artikel 6, stk. 2, og vejledningen i punkt 1.8 i del II i visumhåndbog I, navnlig i tilfælde af nødsituationer og af humanitære grunde (f.eks. familiebesøg på grund af pludselig alvorlig sygdom hos et familiemedlem med ophold i EU, systemkritikere og menneskerettighedsforkæmpere). I disse tilfælde bør konsulaterne også undersøge, om visumansøgeren rent faktisk har til hensigt at opholde sig i højst 90 dage inden for en periode på 180 dage i Schengenområdet. Hvis der

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/399 af 9. marts 2016 om en EU-kodeks for personers grænsepassage (Schengengrænsekodeks) (EUT L 77 af 23.3.2016, s. 1).

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2013/32/EU af 26. juni 2013 om fælles procedurer for tildeling og fratagelse af international beskyttelse (omarbejdning) (EUT L 180 af 29.6.2013, s. 60).

⁷ Bilag til Kommissionens gennemførelsesafgørelse C(2020) 395 af 28.1.2020 om ændring af afgørelse K(2010) 1620 endelig for så vidt angår erstatning af håndbogen om behandling af visumansøgninger og ændring af udstedte visa (visumhåndbog I).

planlægges et længerevarende ophold, således som det vil være sandsynligt for personer, der flygter på grund af den militære mobilisering, bør sagen behandles efter de gældende regler for visa til længerevarende ophold. I den forbindelse bør konsulaterne tage hensyn til, om de i det tredjeland, hvor visumansøgningen indgives, er sikret beskyttelse mod refolement.

b) Proceduremæssige aspekter ved indgivelse af en visumansøgning i Rusland i den nuværende situation

Medlemsstaterne har oplevet en større reduktion af deres kapacitet til at behandle ansøgninger om visa til kortvarigt ophold, der indgives af russiske statsborgere, efter at de russiske myndigheder har udvist mange medlemsstaters konsulære og diplomatiske personale. Den generelle kontekst med Ruslands angrebskrig (Den Russiske Føderations øgede militære aktion, propaganda, øgede risici for sikkerheden og den offentlige orden i medlemsstaterne) har skabt behov for at sikre en grundigere behandling af ansøgninger fra russiske statsborgere eller visse kategorier heraf. Denne situation kan gøre det nødvendigt for medlemsstaterne at tilpasse deres procedurer, uden at det berører sikringen af, at hver enkelt ansøgning behandles korrekt. Det kan gøres ved hjælp af følgende:

i) Prioritering, når der bestilles tid til at indgive en ansøgning

15. I visumkodeksens artikel 9, stk. 2, fastsættes det, at medlemsstaterne kan kræve, at ansøgere bestiller tid til indgivelse af en ansøgning. Mødet skal som hovedregel finde sted inden for en frist på to uger fra den dato, hvor der blev anmodet om mødet. På nuværende tidspunkt kan det være meget vanskeligt for medlemsstaterne at sikre dette på grund af personalemangel på de fleste medlemsstaters konsulater.
16. Kommissionen finder derfor, at medlemsstaterne bør prioritere ansøgere, som ikke har en væsentlig grund til at rejse, lavere, når disse bestiller tid.

ii) Frist, inden for hvilken der skal træffes afgørelse om en visumansøgning

17. I den nuværende situation er der behov for en grundig behandling af alle ansøgninger fra russiske statsborgere. Kommissionen finder, at medlemsstaterne om nødvendigt bør gøre fuld brug af muligheden for at forlænge fristen for at træffe afgørelse om en visumansøgning til 45 dage, jf. visumkodeksens artikel 23, stk. 2.
18. Kommissionen understreger også, at en forlængelse af fristen for at træffe afgørelse om ansøgninger fra visse kategorier af ansøgere, dvs. dem, der ikke har en væsentlig grund til at rejse, såsom dem, der ansøger om visum med henblik på turisme, eller dem, hvis rejse ikke haster, også giver mulighed for at træffe afgørelse inden for en kortere frist for dem, som ansøger med henvisning til en væsentlig grund til at rejse, eller som kan påberåbe sig et begrundet individuelt hastetilfælde, jf. visumkodeksens artikel 23, stk. 2a.

iii) Krav om supplerende dokumentation eller begrænsning af den type dokumenter, der accepteres som dokumentation i forbindelse med visumansøgningen

19. Trods den harmoniserede liste over dokumentation, der skal fremlægges af ansøgere i Den Russiske Føderation (Kommissionens gennemførelsesafgørelse af 6.6.2016 [C(2016) 3347 final]), og indtil der potentielt sker en ændring af denne liste, vil det i den nuværende situation være berettiget, at medlemsstaternes konsulater anmoder om yderligere dokumenter under behandlingen af en ansøgning fra visse kategorier af russiske statsborgere for at sikre en meget grundig behandling, navnlig med hensyn til mulige trusler mod den offentlige orden og internationale forbindelser.

20. Hvis der er begrundet tvivl om ægtheden af den dokumentation, der er fremlagt af ansøgeren, eller om rigtigheden af indholdet eller om troværdigheden af de udsagn, der er fremsat af ansøgeren, navnlig med hensyn til formålet med vedkommendes rejse, skal der gives afslag på en sådan ansøgning, jf. visumkodeksens artikel 32, stk. 1, litra b), og dette skal registreres i VIS, jf. artikel 12 i forordningen om visuminformationssystemet (VIS)⁸, for at sikre, at der findes en varig registrering heraf, som er synlig for alle konsulater, således som det er standardpraksis for alle afslag på visum.
21. Hvis der gives afslag på en ansøgning på grundlag af visumkodeksens artikel 32, stk. 1, litra b), fordi der er begrundet tvivl med hensyn til rejsens formål og den fremlagte dokumentation eller de af ansøgeren fremsatte udsagn (f.eks. at vedkommende skal studere eller rejse til en begravelse, mens formålet med rejsen faktisk er turisme eller at undgå at blive indkaldt til militærtjeneste), og hvis medlemsstaternes lovgivning tillader det, kan det overvejes at udstede et indrejseforbud og foretage en indberetning i Schengeninformationssystemet (SIS) i overensstemmelse med artikel 24 i forordning (EF) nr. 1987/2006⁹ ("SIS II-forordningen") med henblik på nægtelse af indrejse og ophold.

iv) Forudgående høring i henhold til visumkodeksens artikel 22

22. Medlemsstaterne kan på grund af trusler mod den offentlige orden, den interne sikkerhed eller internationale forbindelser anmode om at blive hørt om udstedelsen af visa til russiske statsborgere eller visse kategorier heraf og i individuelle tilfælde gøre indsigelse mod, at der udstedes et visum, der er gyldigt i hele Schengenområdet. Hvis den medlemsstat, til hvem ansøgningen blev indgivet, i så tilfælde i overensstemmelse med visumkodeksens artikel 25, stk. 1, litra a), nr. ii), stadig beslutter at udstede et visum, skal dette være et visum med begrænset territorial gyldighed (gyldigt på den udstedende medlemsstats eller undtagelsesvis på flere medlemsstats område med forbehold af deres samtykke hertil).
23. En medlemsstat, der anmoder om at blive hørt, skal i henhold til visumkodeksens artikel 22, stk. 3, underrette Kommissionen herom.

c) Vurdering af visumansøgninger indgivet af statsborgere i Den Russiske Føderation eller indgivet i Rusland

Det er vigtigt at minde om følgende elementer, som allerede indgår i retningslinjerne i gennemførelsesafgørelse C(2022) 3084, som blev vedtaget den 5. maj 2022, og gennemførelsesafgørelse C(2022) 6596 af 9. september 2022:

24. I betragtning af den aktuelle økonomiske og politiske situation i Den Russiske Føderation, navnlig efter den betydelige strøm af udrejser som følge af præsident Putins ordre om militær mobilisering, bør medlemsstaterne tage særligt hensyn til vurderingen af, om en ansøger udgør en risiko for medlemsstaternes sikkerhed, og fastslå, om indrejsebetingelserne er opfyldt, jf.

⁸ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1133 af 7. juli 2021 om ændring af forordning (EU) nr. 603/2013, (EU) 2016/794, (EU) 2018/1862, (EU) 2019/816 og (EU) 2019/818 for så vidt angår fastsættelse af betingelserne for adgang til andre EU-informationssystemer med henblik på visuminformationssystemet (EUT L 248 af 13.7.2021, s. 1).

⁹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1987/2006 af 20. december 2006 om oprettelse, drift og brug af anden generation af Schengeninformationssystemet (SIS II) (EUT L 381 af 28.12.2006, s. 4).

visumkodeksens artikel 21 og vejledningen i kapitel 6 i del II i visumhåndbog I. Navnlig bør følgende forhold tages i betragtning:

- i. **Rejsesygeforsikring:** Konsulatet er ansvarligt for at afgøre, om den forsikring, som ansøgeren fremlægger, er tilstrækkelig, jf. visumkodeksens artikel 15. Der gøres opmærksom på bestemmelsen i artikel 15, stk. 5, som pålægger konsulaterne at undersøge, om krav mod forsikringsselskabet kan inddrives i en medlemsstat. Policer, der er udstedt af russiske forsikringsselskaber, kan betragtes som værende utilstrækkelige på grund af EU's aktuelle restriktive foranstaltninger. I disse tilfælde kan medlemsstaterne kræve, at ansøgeren fremlægger en rejsesygeforsikring, der er udstedt af et forsikringsselskab uden for Den Russiske Føderation.
- ii. **Undersøgelse af, om ansøgeren opfylder indrejsebetingelserne og kan forventes at opfylde dem i hele visummets planlagte gyldighedsperiode:** Den økonomiske ustabilitet, de restriktive foranstaltninger og den politiske udvikling i Rusland kan øge sandsynligheden for, at ansøgerne med tiden ikke længere vil opfylde indrejsebetingelserne. I disse tilfælde bør det overvejes at udstede et visum med kortere gyldighed og/eller et visum til én indrejse i stedet for et visum til flere indrejser. Der gøres opmærksom på visumkodeksens artikel 24, stk. 2a, hvori det fastsættes, at gyldighedsperioden for udstedte visa kan afkortes i konkrete tilfælde, hvis der er rimelig tvivl om, hvorvidt indrejsebetingelserne vil være opfyldt i hele perioden. På grund af de forværrede forhold bør medlemsstaterne afholde sig fra at udstede visa til flere indrejser med lang gyldighed, da det ikke er sikkert, at russiske statsborgere vil fortsætte med at opfylde indrejsebetingelserne, navnlig når rejsens erklærede formål er turisme.
- iii. **Vurdering af, om ansøgeren har til hensigt at forlade medlemsstaternes område inden udløbet af det visum, der ansøges om, jf. visumkodeksens artikel 21, stk. 1, uden at dette berører muligheden for at udstede et visum med begrænset territorial gyldighed af humanitære grunde:** Den nuværende situation i Den Russiske Føderation kan øge sandsynligheden for, at ansøgere planlægger at opholde sig i EU, efter at deres tilladelse til ophold er udløbet. Dette kan navnlig være tilfældet for de russiske statsborgere, som forsøger at undgå at blive omfattet af ordren om militær mobilisering, og deres familier. I tilfælde af tvivl om, hvorvidt en ansøger har til hensigt at forlade medlemsstaternes område eller ej, bør der gives afslag på visum. Visumkodeksen indeholder tilstrækkelig fleksibilitet til at gøre det muligt for medlemsstaterne at tage højde for særlige situationer og af humanitære grunde at fravige nogle af de betingelser, der skal være opfyldt for at udstede et visum til kortvarigt ophold (f.eks. til gavn for systemkritikere, uafhængige journalister, menneskerettighedsforkæmpere eller andre sårbare kategorier). Medlemsstaterne bør udvise en sådan fleksibilitet under fuld hensyntagen til behovet for at opretholde sikkerheden, og de bør omhyggeligt vurdere, om undtagelserne er berettigede, da de fortsat bør forbeholdes ekstraordinære tilfælde. Meddelelse om indkaldelse til militærtjeneste eller hvervning og nægtelse af militærtjeneste bør ikke betragtes som en tilstrækkelig grund til at udstede visa af humanitære grunde. Et visum med begrænset territorial gyldighed skal udstedes i henhold til visumkodeksens artikel 25, når nogle af betingelserne for udstedelse af et visum til kortvarigt ophold ikke er opfyldt (gyldigt på den udstedende medlemsstats område eller undtagelsesvis på flere medlemsstaters område, afhængigt af at de giver deres samtykke hertil).
- iv. **Vurdering af, om ansøgeren er i besiddelse af tilstrækkelige subsistensmidler:** Det må forventes, at ansøgere med bopæl i Den Russiske Føderation ikke længere kan anvende internationale kredit- eller betalingskort, når de rejser i EU. Det rejser tvivl om, hvorvidt de

vil råde over de fornødne subsistensmidler, særlig hvis aktiverne står på konti i banker eller andre enheder, der er omfattet af EU's restriktive foranstaltninger.

v. **Ved vurderingen af en visumansøgning** bør konsulaterne tage hensyn til, om ansøgeren har tilknytning til eller ledes af eller kan yde materiel eller immateriel støtte til personer eller enheder, der er omfattet af EU's restriktive foranstaltninger over for tiltag, der underminerer eller truer Ukraines territoriale integritet, suverænitet og uafhængighed¹⁰, eller hvad angår alvorlige krænkelse af menneskerettighederne i Ukraine¹¹. Hvis det er tilfældet, bør det vurderes, om der skal gives afslag på visum på grundlag af visumkodeksens artikel 32, stk. 1, litra a), nr. vi). I tvivlstilfælde er EU-sanktionskort¹² et værktøj, der kan give vejledning om den fuldstændige liste over de personer og enheder, der er omfattet af EU's restriktive foranstaltninger.

25. Ud over ovennævnte forhold og i betragtning af det udfordrende sikkerhedsklima i Den Russiske Føderation og det stigende antal russiske statsborgere, der efter ordren om militær mobilisering forsøger at indrejse i EU, bør medlemsstaternes konsulater tage følgende forhold i betragtning, når de behandler ansøgninger indgivet af russiske statsborgere.

26. **Det er vigtigt, at konsulaterne grundigt kontrollerer, om ansøgere kan betragtes som en trussel mod en eller flere medlemsstats offentlige orden eller interne sikkerhed eller deres internationale forbindelser.** Hvis det er tilfældet, bør der gives afslag på visum. Det bør kontrolleres i SIS, om ansøgeren er en person, om hvem der er foretaget en indberetning med henblik på forbud mod indrejse. Konsulaterne rådes til om muligt og i tvivlstilfælde at være yderst agtpågivende, f.eks. ved at søge i nationale databaser, INTERPOL-databaser foruden SIS, i overensstemmelse med hver medlemsstats nationale lovgivning. Derudover bør konsulaterne være opmærksomme på, at der i flere medlemsstater kræves en høring af de centrale myndigheder under behandlingen af alle ansøgninger, der indgives af statsborgere i Den Russiske Føderation, jf. visumkodeksens artikel 22.

27. Konsulaterne bør ved behandlingen af en ansøgning om et Schengenvisum **i særlig grad være opmærksomme på visse kategorier af russiske ansøgere**, jf. punkt 24, nr. v., og punkt 26, når sandsynligheden for, at de udgør en potentiel risiko, anses for at være høj, samtidig med at der træffes afgørelse på grundlag af en individuel vurdering.

28. Medlemsstaterne kan navnlig være opmærksomme på, at det for visse kategorier af russiske ansøgere er højst sandsynligt, at de **kan udgøre en potentiel trussel mod en medlemsstats internationale forbindelser**. Medlemsstaterne bør undersøge, om russiske visumansøgere, hvis erklærede formål med rejsen er turisme, kan forbindes med eller på anden måde støtter regimet og derfor udgør en øget risiko med hensyn til at fremme propaganda for krigen og/eller udøve lobbyvirksomhed for den russiske regerings interesser.

¹⁰ Rådets afgørelse 2014/145/FUSP af 17. marts 2014 om restriktive foranstaltninger over for tiltag, der underminerer eller truer Ukraines territoriale integritet, suverænitet og uafhængighed (EUT L 78 af 17.3.2014, s. 16). Rådets forordning (EU) nr. 269/2014 af 17. marts 2014 om restriktive foranstaltninger over for tiltag, der underminerer eller truer Ukraines territoriale integritet, suverænitet og uafhængighed (EUT L 78 af 17.3.2014, s. 6).

¹¹ Rådets afgørelse (FUSP) 2020/1999 af 7. december 2020 om restriktive foranstaltninger over for alvorlige krænkelse af menneskerettighederne (EUT L 410 I af 7.12.2020, s. 13). Rådets forordning (EU) 2020/1998 af 7. december 2020 om restriktive foranstaltninger over for alvorlige krænkelse af menneskerettighederne (EUT L 410 I af 7.12.2020, s. 1).

¹² <https://www.sanctionsmap.eu>; <https://data.europa.eu/data/datasets/consolidated-list-of-persons-groups-and-entities-subject-to-eu-financial-sanctions?locale=en>.

29. Medlemsstaterne kan vedtage en bred tilgang til fastlæggelse af, hvilke forhold der kan føre til, at en person identificeres som en **potentielt trussel**: Det kan i praksis betyde, at hvis det på grundlag af en undersøgelse af den enkeltes situation i den aktuelle geopolitiske kontekst konstateres, at der består en trussel, kan det føre til, at der gives afslag på visum. Dette er især relevant for russiske statsborgere, der rejser i et forsøg på at undslippe indkaldelsen til militæret.
30. Med hensyn til **russiske statsborgere, der rejser med henblik på turisme**, er det berettiget at anlægge en meget streng tilgang, da det er sværere at vurdere rejsens berettigelse sammenlignet med andre formål (forretningsrejse, familiebesøg eller lægeaftale). Desuden har den pågældende person muligvis ingen tilknytning til en person, der befinder sig på medlemsstaternes område (i modsætning til, hvad der er tilfældet i forbindelse med f.eks. familiebesøg, forretningsrejser eller lægeaftaler). Det bør undersøges, om der er begrundet tvivl om troværdigheden af de udsagn, der er fremsat af ansøgeren, eller om dennes hensigt om at forlade medlemsstaternes område inden udløbet af det visum, der ansøges om, i hvilket tilfælde der gives afslag på visumansøgninger i overensstemmelse med visumkodeksens artikel 32, stk. 1, litra b)¹³. Medlemsstaterne opfordres til at **intensivere udvekslingen af oplysninger** inden for rammerne af det lokale Schengensamarbejde for så vidt muligt og i overensstemmelse med visumkodeksens artikel 48, stk. 1, at sikre en harmoniseret tilgang til behandlingen af visumansøgninger, der indgives i Den Russiske Føderation.
31. Reglerne i direktiv 2004/38/EF¹⁴ om unionsborgeres og deres familiemedlemmers ret til at færdes og opholde sig frit på medlemsstaternes område finder fortsat anvendelse¹⁵.
32. Det skal erindres, at visumkodeksen indeholder undtagelsesbestemmelser, der gør det muligt at udstede et **visum af humanitære grunde, af hensyn til nationale interesser eller på grund af internationale forpligtelser**. Det kan undlades at opkræve visumgebyr, eller gebyret kan nedsættes, jf. visumkodeksens artikel 16, stk. 6, når dette har til formål at fremme kulturelle eller sportslige interesser, interesser på området udenrigspolitik, udviklingspolitik og andre områder af vital offentlig interesse eller af humanitære årsager eller på grund af internationale forpligtelser. Sådanne bestemmelser kan anvendes til at **gøre det lettere for uafhængige journalister, systemkritikere, elever, studerende og forskere** at rejse, eftersom disse kategorier af rejsende nu skal betale et visumgebyr på 80 EUR i stedet for 35 EUR — medmindre der fritages for gebyr, eller gebyret nedsættes, jf. visumkodeksens artikel 16, stk. 2, 4 eller 5. I henhold til visumkodeksens artikel 19, stk. 4, kan ansøgninger, der ikke opfylder betingelserne, undtagelsesvis betragtes som antagelige, og i henhold til artikel 25, stk. 1, kan der udstedes visa med begrænset territorial gyldighed, selv om indrejsebetingelserne ikke er opfyldt. Dette er bl.a. relevant for visumansøgninger, der indgives af **systemkritikere, uafhængige journalister, menneskerettighedsforkæmpere og repræsentanter for civilsamfundsorganisationer**, der ikke kontrolleres af Den Russiske Føderations regering, og deres nære familiemedlemmer.
33. Medlemsstaterne bør gøre brug af disse undtagelser efter en grundig vurdering. Det er derfor op til medlemsstaterne på grundlag af en individuel undersøgelse at vurdere, om ansøgninger fra

¹³ En afgørelse om afslag og de grunde, som afgørelsen hviler på, meddeles ansøgeren ved hjælp af standardformularen i bilag VI på sproget i den medlemsstat, der har truffet den endelige afgørelse om ansøgningen, og et andet af EU-institutionernes officielle sprog. Ansøgere, der har fået afslag på visum, har ret til at påklage afgørelsen.

¹⁴ Direktiv 2004/38/EF af 29. april 2004 om unionsborgeres og deres familiemedlemmers ret til at færdes og opholde sig frit på medlemsstaternes område (EUT L 158 af 30.4.2004, s. 77).

¹⁵ Afslag på en ansøgning om visum til en person, der er omfattet af retten til fri bevægelighed, skal anses for at udgøre en begrænsning af den frie bevægelighed. Det skal derfor opfylde kravene i kapitel VI i direktiv 2004/38/EF, navnlig de proceduremæssige garantier, der er fastsat i dette kapitel.

russiske statsborgere falder ind under kategorien "humanitære grunde". Der findes ikke noget enkelt sæt dokumenter, der kan bevise, at en person er berettiget til et visum af humanitære grunde, fordi de individuelle forhold varierer for meget og kræver en vurdering fra sag til sag.

34. Reglerne i direktiv 2004/38/EF¹⁶ om unionsborgeres og deres familiemedlemmers ret til at færdes og opholde sig frit på medlemsstaternes område finder fortsat anvendelse¹⁷.

d) Inddragelse og annullering af gyldige visa, som russiske statsborgere er i besiddelse af

35. Reglerne for annullering og inddragelse af visa er fastsat i visumkodeksens artikel 34. Det er kun muligt at annullere et visum, hvis det bliver åbenlyst, at betingelserne for udstedelse af visummet ikke var opfyldt på det pågældende tidspunkt (f.eks. hvis det konstateres, at visummet blev udstedt på svigagtigt grundlag), og det er muligt at inddrage det, hvis det bliver åbenlyst, at betingelserne for udstedelse ikke længere er opfyldt. F.eks. skal et visum inddrages ved grænsen, hvis indehaveren af visummet er blevet omfattet af en indberetning om nægtelse af indrejse og ophold i Schengeninformationssystemet (SIS), siden visummet blev udstedt.

36. I betragtning af de nuværende omstændigheder bør medlemsstaterne give konsulater og grænsevagter instruks om at foretage ekstra grundig kontrol ved vurderingen af gyldigheden af allerede udstedte visa. Navnlig hvad angår visa, der stadig er gyldige, opfordres medlemsstaterne til at revurdere dem individuelt for at kontrollere, om betingelserne for at udstede dem stadig er opfyldt på baggrund af de nuværende omstændigheder, eller om et visum efter en grundig vurdering bør inddrages. Følgende aspekter bør bl.a. tages i betragtning ved vurderingen:

- Rejsesygeforsikring: om kravet mod et russisk forsikringsselskab vil kunne inddrives eller ej som følge af de restriktive foranstaltninger, som EU har indført over for visse økonomiske aktører (se punkt 23, nr. i, vedrørende rejsesygeforsikring)
- Hensigt om at forlade medlemsstaternes område inden udløbet af visummet: navnlig med hensyn til russiske statsborgere i alderen 18-60 år, der kan blive indkaldt som reservister og forsøger at undslippe indkaldelse til militæret
- Sikkerhedshensyn: hvorvidt tidligere udstedte og stadig gyldige visa i lyset af de nuværende omstændigheder og navnlig den militære mobilisering i Den Russiske Føderation ikke længere opfylder betingelserne for udstedelse af visa, jf. visumkodeksens artikel 34, stk. 2, og artikel 21, stk. 3, litra d). Hvis der er grund til at annullere/inddrage et visum, kan en sådan afgørelse træffes af grænsevagten eller konsulaterne, uanset hvilken medlemsstat der har udstedt visummet. Myndigheden bør underrette den udstedende medlemsstat herom og forsyne visummærkatene med det relevante stempel og indføre oplysningerne om annulleringen/inddragelsen i visuminformationssystemet, jf. VIS-forordningens artikel 1318. Personer, hvis visum er blevet inddraget, skal have ret til at klage.

¹⁶ Direktiv 2004/38/EF af 29. april 2004 om unionsborgeres og deres familiemedlemmers ret til at færdes og opholde sig frit på medlemsstaternes område (EUT L 158 af 30.4.2004, s. 77).

¹⁷ Afslag på en ansøgning om visum til en person, der er omfattet af retten til fri bevægelighed, skal anses for at udgøre en begrænsning af den frie bevægelighed. Det skal derfor opfylde kravene i kapitel VI i direktiv 2004/38/EF, navnlig de proceduremæssige garantier, der er fastsat i dette kapitel.

¹⁸ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 767/2008 af 9. juli 2008 om visuminformationssystemet (VIS) og udveksling af oplysninger mellem medlemsstaterne om visa til kortvarigt ophold (VIS-forordningen).

37. Der er vedtaget restriktive foranstaltninger¹⁹ vedrørende forbud mod indrejse på eller transit gennem medlemsstaternes område for statsborgere i Den Russiske Føderation. I den forbindelse indeholder SIS indberetninger om de statsborgere, der er omfattet af EU's restriktive foranstaltninger, og som har forbud mod at indrejse på eller opholde sig i Schengenområdet. Medlemsstaterne bør **inddrage visa**, der er udstedt til sådanne statsborgere inden rejseforbuddets ikrafttræden, og som stadig er gyldige, da betingelserne for udstedelsen af dem ikke længere er opfyldt, jf. visumkodeksens artikel 34, stk. 2, og artikel 21, stk. 3, litra c). Oplysninger om inddragede visum skal indlæses i VIS, jf. VIS-forordningens artikel 13. Visumindehaveren bør underrettes om inddragelsen, jf. visumkodeksens artikel 34, stk. 6.
38. Medlemsstaterne bør også anlægge en streng tilgang ved **revurderingen af de visa**, der allerede er udstedt til en hvilken som helst statsborger i Den Russiske Føderation, i lighed med de principper, der finder anvendelse ved vurderingen af nye visumansøgninger, der indgives af statsborgere i Den Russiske Føderation: En grundig undersøgelse af russiske statsborgere på grundlag af en **revurdering af den enkeltes situation i den aktuelle geopolitiske kontekst kan føre til, at en person identificeres som en potentiel trussel**. Hvis det viser sig, at betingelserne for udstedelse af et visum ikke længere er opfyldt, bør medlemsstaterne inddrage de visa, der er udstedt til sådanne statsborgere, og som stadig er gyldige, jf. visumkodeksens artikel 34, stk. 2, og artikel 21, stk. 1. Oplysninger om et inddraget visum skal indlæses i visuminformationssystemet (VIS-systemet), jf. VIS-forordningens artikel 13. Visumindehaveren bør underrettes om inddragelsen, jf. visumkodeksens artikel 34, stk. 6. Et visum skal i princippet inddrages af de kompetente myndigheder i den medlemsstat, der udstedte det. Et visum kan inddrages af de kompetente myndigheder i en anden medlemsstat; myndighederne i den medlemsstat, der har udstedt visummet, underrettes i så tilfælde om en sådan inddragelse. F.eks. bør et visum inddrages ved grænsen, hvis indehaveren af visummet er blevet omfattet af en indberetning i SIS, siden visummet blev udstedt. Personer, hvis visum er blevet inddraget, har ret til at appellere en sådan afgørelse.
39. Det skal desuden bemærkes, at i henhold til visumkodeksens artikel 30 giver **besiddelse af et visum ikke i sig selv ret til indrejse i Schengenområdet**. Fremvisning af et gyldigt visum, der allerede er udstedt til en statsborger i Den Russiske Føderation, har derfor ingen indflydelse på medlemsstaternes forpligtelse til at foretage omfattende ind- og udrejsekontrol med henblik på at kontrollere, at betingelserne for indrejse i henhold til Schengengrænsekodeksens artikel 6 er opfyldt, og sikre, at der gives afslag på indrejse, hvis disse betingelser ikke er opfyldt.

e) Gældende bilaterale aftaler om visumfritagelse med Den Russiske Føderation

40. Visumforordningen²⁰ indeholder en fælles liste over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser, og en liste over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav. Listerne findes i bilagene til visumforordningen.
41. Desuden hedder det i visumforordningens artikel 6, stk. 1, litra a), at "en medlemsstat kan fastsætte undtagelser fra visumpligten [...] for: a) indehavere af diplomatpas, tjenestepas/officielle pas eller særlige pas". I henhold til artikel 12 skal medlemsstaterne

¹⁹ Se især: Rådets afgørelse 2014/145/FUSP af 17. marts 2014 om restriktive foranstaltninger over for tiltag, der underminerer eller truer Ukraines territoriale integritet, suverænitet og uafhængighed (EUT L 78 af 17.3.2014, s. 16), og Rådets forordning (EU) nr. 269/2014 af 17. marts 2014 om restriktive foranstaltninger over for tiltag, der underminerer eller truer Ukraines territoriale integritet, suverænitet og uafhængighed (EUT L 78 af 17.3.2014, s. 6).

²⁰ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1806 af 14. november 2018 om fastlæggelse af listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser, og listen over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav (EUT L 303 af 28.11.2018, s. 39).

meddele de foranstaltninger, de træffer i medfør af visumforordningens artikel 6, og Kommissionen offentliggør disse oplysninger.

42. For at Rådets afgørelse om fuldstændig suspension af anvendelsen af aftalen kan få virkning, skal medlemsstaterne også suspendere anvendelsen af bilaterale aftaler om visumfritagelse med Den Russiske Føderation, som gør det muligt for indehavere af tjenestepas og særlige pas udstedt af Den Russiske Føderation at indrejse visumfrit, samt underrette Kommissionen om sådanne suspensioner.
43. Medlemsstaterne skal sørge for, at EU's restriktive foranstaltninger finder anvendelse og er effektive, selv hvis bilaterale aftaler om visumfritagelse med Den Russiske Føderation er gældende.

f) Gennemførelse og oplysninger til offentligheden

44. Disse operationelle retningslinjer skal hjælpe medlemsstaterne ved behandlingen af alle ansøgninger, der indgives af statsborgere i Den Russiske Føderation, uanset deres bopæl.
45. Det er op til medlemsstaternes centrale myndigheder at dele disse retningslinjer med alle deres konsulære repræsentationer rundt om i verden.
46. Medlemsstaterne er fortsat ansvarlige for at informere offentligheden om den fuldstændige suspension af aftalen (visumkodeksens artikel 47, stk. 1).

g) Opfølgning via det lokale Schengensamarbejde

47. I medfør af visumkodeksens artikel 48, stk. 1, vil EU-delegationerne inden for rammerne af det lokale Schengensamarbejde koordinere og tilrettelægge regelmæssig udveksling af oplysninger om gennemførelsen af disse retningslinjer og overvåge, om de ændringer, der følger af den fuldstændige suspension af aftalen, anvendes korrekt. Rapporter fra møder om gennemførelsen af disse retningslinjer bør deles med medlemsstaternes centrale visummyndigheder, jf. visumkodeksens artikel 48, stk. 5, og Kommissionen.

II. Retningslinjer for kontrol af russiske statsborgere ved de ydre grænser i henhold til Schengengrænsekodeksen

48. Det er op til de nationale grænsemyndigheders personale, eventuelt støttet af Frontex' stående korps, at vurdere alle aspekter vedrørende opfyldelsen af indrejsebetingelserne fra sag til sag, når de udfører kontrol ved de ydre grænser, uanset hvor en russisk statsborger, der ønsker at passere den ydre grænse, rejser fra.
49. I henhold til Schengengrænsekodeksens artikel 8, stk. 3, skal tredjelandstatsborgere i forbindelse med grænsepassage ved de ydre grænser underkastes en indgående kontrol foretaget af grænsevagterne med det formål at kontrollere, at tredjelandstatsborgerne opfylder indrejsebetingelserne i Schengengrænsekodeksens artikel 6, stk. 1. Navnlig i forbindelse med Den Russiske Føderations ulovlige aggression mod Ukraine er det vigtigt, at grænsevagterne ved alle grænseovergangssteder ved de ydre grænser på en sammenhængende måde vurderer, om en russisk statsborger, der passerer den ydre grænse, opfylder betingelserne for indrejse i Schengenområdet, så det undgås, at en ansøger, der er blevet nægtet indrejse af en medlemsstat, får indrejsetilladelse af en anden.
50. Hvis grænsevagterne efter en individuel vurdering konkluderer, at den russiske statsborger ikke opfylder alle indrejsebetingelserne, bør den pågældende nægtes indrejse i Schengenområdet i overensstemmelse med Schengengrænsekodeksens artikel 14.

51. I henhold til Schengenrænsekodeksens artikel 6, stk. 1, litra e), er en af indrejsebetingelserne for tredjelandstatsborgere, at den pågældende ikke betragtes som en **trussel mod medlemsstaternes offentlige orden, interne sikkerhed eller internationale forbindelser**. I lyset af den aktuelle geopolitiske situation, den militære mobilisering i Den Russiske Føderation og disse begivenheders indvirkning på stabiliteten og sikkerheden i Unionen og dens medlemsstater bør grænsemyndighederne foretage en nøje individuel undersøgelse af den potentielle øgede sikkerhedsrisiko, som en borger fra et land, der fører krig i Europa, udgør i Schengenområdet. Med henblik på at foretage en sådan individuel vurdering bør grænsevagterne navnlig gennemføre en grundig samtale med russiske statsborgere, der ønsker at rejse ind i Schengenområdet. Ud over kontrol af rejsedokumentoplysninger bør der foretages en systematisk kontrol af fingeraftryk i Schengeninformationssystemet for ligeledes at kontrollere indberetninger om personer, der benytter falske eller ukendte identiteter.
52. I den forbindelse og under hensyntagen til den geopolitiske kontekst bør grænsevagterne også tage i betragtning, hvorvidt det at tillade en russisk statsborger at indrejse i Schengenområdet på et tidspunkt, hvor deres oprindelsesland deltager i en ulovlig militær aggression mod et EU-kandidatland, i alvorlig grad kan skade en eller flere medlemsstaters internationale forbindelser. I lyset af den ekstra arbejdsbyrde, som denne øgede kontrol vil føre til, opfordres medlemsstaterne til at overføre yderligere personale til grænsemyndighederne ved de berørte ydre grænser.
53. Den skærpede kontrol må dog ikke føre til, at personer, der har en legitim interesse i at forlade Den Russiske Føderation og rejse ind i Schengenområdet, nægtes indrejse. Navnlig bør medlemsstaternes grænsemyndigheder være særligt opmærksomme på russiske statsborgere, der er menneskerettighedsforkæmpere, systemkritikere eller uafhængige journalister, og som møder op ved et grænseovergangssted. Grænsemyndighederne opfordres til også at vurdere disse personers ansøgninger om indrejse på grundlag af Schengenrænsekodeksens artikel 6, stk. 5, litra c), der giver mulighed for at tillade tredjelandstatsborgeres indrejse af humanitære grunde, selv om disse tredjelandstatsborgere ikke opfylder en eller flere af betingelserne i artikel 6, stk. 1. Det samme bør gælde for ukrainske statsborgere, der er blevet pålagt russisk statsborgerskab efter besættelsen af deres region, såfremt de kan bevise tidligere ukrainsk statsborgerskab.
54. Hvis en russisk statsborger nægtes indrejse med den begrundelse, at vedkommende anses for at udgøre en trussel mod medlemsstaternes offentlige orden eller interne sikkerhed, kan den medlemsstat, der nægter den russiske statsborger indrejse, også på grundlag af en særskilt individuel vurdering overveje at træffe afgørelse i henhold til national lovgivning om forbud mod indrejse og ophold og at oprette en indberetning i Schengeninformationssystemet, jf. SIS II-forordningens artikel 24. Varigheden af det indrejseforbud, der vedtages i henhold til national lovgivning, bør stå i et rimeligt forhold til truslen. Ved at foretage en indberetning i SIS forhindres den person, der anses for at udgøre en trussel mod den offentlige orden eller den interne sikkerhed, i at indrejse på Schengenområdet via et andet grænseovergangssted i den samme eller en anden medlemsstat. Alle personoplysninger om den pågældende samt dennes fingeraftryk og et fotografi af vedkommende skal medtages i indberetningen.

Transportvirksomheders ansvar

55. I henhold til artikel 26 i konventionen om gennemførelse af Schengenaf-talen og direktiv 2001/51²¹ er transportvirksomheder (dvs. alle fysiske og juridiske personer, hvis erhverv er at udføre passagerbefordring ad luft-, sø- eller landevejen) forpligtet til straks at påtage sig ansvaret for tredjelandsstatsborgere, der nægtes indrejse på en af medlemsstaternes område, og som de har befordret til den ydre grænse. Derudover er transportvirksomheder, som befordrer rejsende ad luft- eller søvejen eller ad landevejen med bus forpligtet til at træffe alle nødvendige foranstaltninger for at sikre, at en tredjelandsstatsborger er i besiddelse af de rejsedokumenter, der er nødvendige for at indrejse på medlemsstatens område, og de kan blive idømt en bøde, hvis kontrollen af sådanne dokumenter har været utilstrækkelig.
56. Det er derfor vigtigt, at transportvirksomhederne fortsat er årvågne, når de kontrollerer de rejsedokumenter, der er nødvendige med henblik på indrejse. Medlemsstaterne opfordres til at yde praktisk støtte til transportvirksomheder i denne henseende med henblik på at begrænse antallet af russiske statsborgere, der ankommer uden sådanne rejsedokumenter.
57. Når et gyldigt visum inddrages, og den rejsende nægtes indrejse af denne grund eller på grund af den overordnede vurdering af, om indrejsebetingelserne er opfyldt, selv om der er forelagt et stadig gyldigt visum ved ombordstigning, er transportvirksomhederne fortsat ansvarlige for at befordre en person tilbage til det sted, hvorfra de befordrede vedkommende, eller til det land, der udstedte rejsedokumentet, eller til et andet tredjeland.



²¹ Artikel 26 i konventionen om gennemførelse af Schengenaf-talen og (EFT L 239 af 22.9.2000, s. 1) og Rådets direktiv 2001/51/EF af 28. juni 2001 om fastsættelse af supplerende bestemmelser til artikel 26 i konventionen om gennemførelse af Schengenaf-talen af 14. juni 1985 (EFT L 187 af 10.7.2001, s. 45).