

Bruxelles, den 11. september 2026
(OR. en)

13050/26

Interinstitutionel sag:
2026/0262 (NLE)

MAR 125
TRANS 545

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	10. september 2026
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2026) 468 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Europæiske Udvalg for Udarbejdelse af Standarder for Sejlads på Indre Vandveje (CESNI) og i Centralkommissionen for Sejlads på Rhinen (CCNR), vedrørende vedtagelsen af den europæiske standard om tekniske forskrifter for fartøjer til sejlads på indre vandveje (ES-TRIN 2027/1), den europæiske standard for flodinformationstjenester (ES-RIS 2027/1) og et udkast til ændring af reglementet for inspektion af fartøjer på Rhinen (RVIR)

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2026) 468 final.

Bilag: COM(2026) 468 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 10.9.2026
COM(2026) 468 final

2026/0262 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Europæiske Udvalg for Udarbejdelse af Standarder for Sejlads på Indre Vandveje (CESNI) og i Centralkommissionen for Sejlads på Rhinen (CCNR), vedrørende vedtagelsen af den europæiske standard om tekniske forskrifter for fartøjer til sejlads på indre vandveje (ES-TRIN 2027/1), den europæiske standard for flodinformationstjenester (ES-RIS 2027/1) og et udkast til ændring af reglementet for inspektion af fartøjer på Rhinen (RVIR)

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører Rådets afgørelse om den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på mødet i Det Europæiske Udvalg for Udarbejdelse af Standarder for Sejlads på Indre Vandveje ("CESNI") i Centralkommissionen for Sejlads på Rhinen ("CCNR") den 15. oktober 2026 og på mødet i plenarforsamlingen i CCNR den 3. december 2026 eller på efterfølgende møder i forbindelse med den påtænkte vedtagelse af den europæiske standard om tekniske forskrifter for fartøjer til sejlads på indre vandveje (ES-TRIN 2027/1) og den europæiske standard for flodinformationstjenester (ES-RIS 2027/1).

I forslaget fastlægges også Unionens holdning til en ændring af reglementet for inspektion af fartøjer på Rhinen ("RVIR"), som CCNR skal vedtage på sit plenarmøde den 3. december 2026 eller på efterfølgende møder, og som har til formål at tilpasse ordningen for Rhinen til kravene i artikel 19 i direktiv (EU) 2016/1629.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. CCNR og CESNI

CCNR er en international organisation med regeludstedende beføjelser i spørgsmål om transport på Rhinen. Fire medlemsstater (Belgien, Frankrig, Tyskland og Nederlandene) samt Schweiz er kontraherende parter i CCNR. EU er ikke medlem af CCNR.

Den reviderede konvention om sejlads på Rhinen af 17. oktober 1868 (Mannheimkonventionen), som ændret ved revisionen af 20. oktober 1963, der trådte i kraft den 14. april 1967, fastlægger den retlige ramme for benyttelse af Rhinen som en indre vandvej til sejlads og beføjelserne for CCNR. Den fortsætter den ordning for Rhinen, der blev oprettet af Wienerkongressen i 1815. Medlemsstaterne i CCNR mødes to gange om året til plenarmøder med henblik på beslutningstagning. Hver medlemsstat har én stemme, og beslutninger vedtages med enstemmighed. Resolutionerne er retligt bindende.

EU og CCNR har fortsat et samarbejde, der bl.a. bygger på den administrative aftale af 22. maj 2013. Den administrative aftale fra 2013 har til formål at øge synergierne og sikre at de to institutioners foranstaltninger supplerer og styrker hinanden gensidigt. Samarbejdet omfatter tekniske forskrifter og informationsteknologi vedrørende fartøjer til sejlads på indre vandveje samt modernisering af den retlige ramme for erhvervskvalifikationer for arbejdstagere inden for sejlads på indre vandveje i overensstemmelse med bestemmelserne i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF). Begge institutioner blev enige om at oprette en mekanisme for udvikling og vedtagelse af standarder, der efterfølgende kan henvises til parallelt i deres respektive regelsæt. Denne harmoniserede tilgang har til formål at sikre, at sejlads på indre vandveje finder sted efter de samme regler på både EU's og CCNR's indre vandveje.

På denne baggrund vedtog CCNR i 2015 en resolution om oprettelse af CESNI¹. CESNI's opgaver omfatter vedtagelse af tekniske standarder inden for sejlads på indre vandveje, navnlig for så vidt angår fartøjer, informationsteknologi og besætninger, en ensartet fortolkning af disse standarder og de tilhørende procedurer samt forhandlinger om søfartssikkerhed, miljøbeskyttelse eller andre sejladsrelaterede områder.

¹ Resolution 2015-I-3, CC/R (15) 1, s. 1.

CESNI er sammensat af eksperter fra medlemsstaterne i CCNR og EU, dvs. de 27 EU-medlemsstater og Schweiz. Medlemsstaterne i CCNR og EU har stemmeret i form af én stemme pr. stat. EU, repræsenteret ved Europa-Kommissionen, kan deltage i CESNI's arbejde uden stemmeret ligesom andre internationale organisationer, hvis opgaver omfatter de områder, der er berørt af CESNI.

EU og CCNR har hver især etableret følgende retlige ramme, som er af særlig relevans for denne afgørelse: i) tekniske forskrifter for fartøjer til sejlads på indre vandveje, for EU's vedkommende ved direktiv (EU) 2016/1629² og for CCNR's vedkommende ved RVIR, og ii) flodinformationstjenester (RIS), for EU's vedkommende ved direktiv 2005/44/EF³, som ændret ved direktiv (EU) 2025/2482, og for CCNR's vedkommende ved RVIR og politireglementet for sejlads på Rhinen (RPR) for så vidt angår sejlads på Rhinen.

I forbindelse med førstnævnte, dvs. de tekniske forskrifter for fartøjer til sejlads på indre vandveje henvises der i begge retlige ordninger til CESNI's standarder, nemlig den europæiske standard om tekniske forskrifter for fartøjer til sejlads på indre vandveje (ES-TRIN).

I forbindelse med sidstnævnte, dvs. RIS, er den europæiske standard for flodinformationstjenester (ES-RIS) blevet indarbejdet i EU-lovgivningen ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2025/2482 af 26. november 2025 om ændring af direktiv 2005/44/EF om harmoniserede flodinformationstjenester (RIS) på de indre vandveje i Fællesskabet⁴, og navnlig i bilag III til nævnte direktiv. ES-RIS er derfor på nuværende tidspunkt omfattet af EU-lovgivningen ved direktiv 2005/44/EF som ændret ved direktiv (EU) 2025/2482.

De relevante CCNR-reglementer indeholder også en henvisning til den seneste udgave af ES-TRIN og ES-RIS, hvori RVIR og RPR indgår.

2.2. CESNI's og CCNR's påtænkte retsakter

2.2.1. Mødet den 15. oktober 2026

CESNI skal på sit møde den 15. oktober 2026 vedtage en ny udgave af den europæiske standard om tekniske forskrifter for fartøjer til sejlads på indre vandveje (ES-TRIN 2027/1) og en ny udgave af den europæiske standard for flodinformationstjenester (ES-RIS 2027/1).

I forbindelse med de tekniske forskrifter for fartøjer til sejlads på indre vandveje (ES-TRIN): færdiggjorde CESNI den første udgave af ES-TRIN (ES-TRIN 2015/1) på sit møde den 28. september 2015. Den blev formelt vedtaget på CESNI's møde den 26. november 2015.

Den ES-TRIN-standard, der blev vedtaget i november 2015, blev efterfølgende ændret flere gange af CESNI på grundlag af arbejdet i CESNI's arbejdsgrupper. Navnlig blev følgende udgaver af ES-TRIN vedtaget:

1. ES-TRIN-standard 2017/1 den 6. juli 2017
2. ES-TRIN-standard 2019/1 den 8. november 2018

² Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2016/1629 af 14. september 2016 om fastsættelse af tekniske forskrifter for fartøjer til sejlads på indre vandveje, om ændring af direktiv 2009/100/EF og om ophævelse af direktiv 2006/87/EF (EUT L 252 af 16.9.2016, s. 118, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2016/1629/oj>).

³ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2005/44/EF af 7. september 2005 om harmoniserede flodinformationstjenester (RIS) på de indre vandveje i Fællesskabet (EUT L 255 af 30.9.2005, s. 152, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2005/44/oj>).

⁴ EUT L, 2025/2482, 12.12.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2025/2482/oj>.

3. ES-TRIN-standard 2021/1 den 13. oktober 2020
4. ES-TRIN-standard 2023/1 den 13. oktober 2022
5. ES-TRIN-standard 2025/1 den 17. oktober 2024

Det er nødvendigt at ajourføre ES-TRIN jævnligt for at:

- opretholde et højt sikkerhedsniveau for sejlads på indre vandveje
- følge den tekniske udvikling (f.eks. brandslukningsanlæg og navigationsudstyr)
- sikre forenelighed med EU-lovgivningen.

CESNI's eksperter har udarbejdet den nye udgave af ES-TRIN, nærmere bestemt ES-TRIN 2027/1, i løbet af 2025 og 2026.

Forskellige ændringer vil være indarbejdet i ES-TRIN 2027/1 på følgende områder:

- brændstoffer med lavt flammepunkt, særlig opbevaring og anvendelse af gasformig brint
- Track Guidance Assistants for Inland Navigation (TGAIN), opmærksomhedsovervågningssystemer og omstrukturering af bestemmelserne om navigations- og informationsudstyr (bilag 5 til ES-TRIN 2027/1)
- elektronisk udstyr samt systemer og netværk
- samlet tabel over overgangsbestemmelser
- overgangsbestemmelser for elektriske fremdriftssystemer og dobbeltvæggede rørsystemer
- skumslukkere
- ajourføring af henvisninger til ES-RIS 2027/1 og til internationale standarder
- redaktionelle rettelser.

På mødet den 16. april 2026 vedtog CESNI at beramme vedtagelsen af ES-TRIN 2027/1 til mødet den 15. oktober 2026. Det forventes, at der alene vil blive foretaget ikkematerielle mindre ændringer af udkastet til standarden inden mødet den 15. oktober 2026. ES-TRIN 2027/1 vil blive offentliggjort på et særskilt websted (cesni.eu).

I henhold til direktiv (EU) 2016/1629 bør ES-TRIN 2027/1 indarbejdes i EU-retten. I bilag II til direktiv (EU) 2016/1629 henvises der til den standard, som CESNI har vedtaget. Ved artikel 31, stk. 1, i nævnte direktiv vedtager Kommissionen delegerede retsakter med henblik på tilpasning af bilag II for straks at ajourføre henvisningen til den seneste version af ES-TRIN-standardens og fastsætte datoen for dens anvendelse.

I øjeblikket henviser bilag II til direktiv (EU) 2016/1629 til ES-TRIN 2025/1. I henhold til artikel 9 i CESNI's forretningsorden kan der først vedtages standarder, efter at der er truffet en afgørelse i overensstemmelse med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

I forbindelse med flodinformationstjenester (ES-RIS):

blev den første udgave af ES-RIS (ES-RIS 2021/1) formelt vedtaget af CESNI den 15. april 2021. Den ændrede standard ES-RIS 2023/1 blev vedtaget af CESNI den 13. oktober 2022, og ES-RIS 2025/1 blev vedtaget den 17. oktober 2024.

CESNI's eksperter har udarbejdet den nye udgave af ES-RIS (ES-RIS 2027/1) i løbet af 2025 og 2026.

Denne ES-RIS 2027/1 vil omfatte følgende væsentlige ændringer i forhold til den foregående udgave:

- tilføjelse af krav og prøvninger for anvendelse af en TGAİN i del I og V
- omstrukturering af PAXLST- og ERIRSP-meddelelserne i bilagene til del III
- prøvningsstandarden for ASM'er i del V
- tilføjelse af nye koder for efterretninger for skippere samt tilføjelse af ukrainsk for disse koder i del IV.

Derudover er der indarbejdet visse mindre, eller mere tekniske, ændringer i ES-RIS 2027/1 for at tage højde for den tekniske udvikling og delegationernes og brugernes behov.

På mødet den 16. april 2026 vedtog CESNI at beramme vedtagelsen af ES-RIS 2027/1 til mødet den 15. oktober 2026. Det forventes, at der alene vil blive foretaget ikkematerielle mindre ændringer af udkastet til standarden inden mødet den 15. oktober 2026. ES-RIS 2027/1 vil blive offentliggjort på et særskilt websted (cesni.eu).

I overensstemmelse med direktiv 2005/44/EF som ændret ved direktiv (EU) 2025/2482 bliver ES-RIS-standardens en del af EU-retten. I overensstemmelse med bilag III til det ændrede direktiv 2005/44/EF fastsættes de tekniske specifikationer, der finder anvendelse på RIS, i den seneste udgave af den europæiske standard for flodinformationstjenester (ES-RIS), der er vedtaget af CESNI.

CCNR skal vedtage en resolution om ændring af CCNR-reglementerne med henblik på at indføje en henvisning til ES-RIS 2027/1.

Da ES-TRIN 2027/1 indeholder henvisninger til ES-RIS 2027/1, er det vigtigt, at begge standarder vedtages af CESNI på mødet den 15. oktober 2026. Af samme grund skal begge standarder også finde anvendelse fra samme dato – den 1. januar 2028.

2.2.2. Mødet den 3. december 2026

ES-TRIN 2027/1 og ES-RIS 2027/1

På baggrund af de kommende ajourføringer af ES-TRIN og ES-RIS underrettede CCNR Kommissionen om, at den havde til hensigt at vedtage resolutioner om ændring af de relevante CCNR-reglementer på sit plenarmøde den 3. december 2026. Med ændringerne ajourføres navnlig henvisningerne til ES-TRIN 2027/1 i RVIR. Desuden er det nødvendigt at både RVIR og RPR, hvor sidstnævnte udgør reglerne for trafik på Rhinen, bliver ændret med henblik på at indføre ES-RIS 2027/1.

Det vil fremgå af både EU-retten og CCNR-reglementerne, at CESNI-standarderne finder anvendelse fra den 1. januar 2028, hvorved der opretholdes en ensartet retlig ramme i hele EU og i regelsættet for Rhinen.

Den europæiske skrogdatabase

CCNR har også underrettet Kommissionen om, at den på sit plenarmøde den 3. december 2026 eller på et senere møde har til hensigt at vedtage en ændring af RVIR, der har til formål at bringe ordningen for Rhinen i overensstemmelse med kravene i artikel 19 i direktiv (EU) 2016/1629.

I overensstemmelse med artikel 19 i direktiv (EU) 2016/1629 fører Kommissionen den europæiske skrogdatabase for at støtte administrative foranstaltninger til at opretholde sikkerheden og lette navigationen og sikre effektiv anvendelse af nævnte direktiv. Siden 2025 har den nye version af databasen (EHDB2) været fuldt operationel.

I henhold til artikel 19, stk. 2, i direktiv (EU) 2016/1629 sikrer medlemsstaterne for hver flydende struktur, at de kompetente myndigheder indfører følgende i den europæiske skrogdatabase: i) oplysninger, der identificerer og beskriver den flydende struktur ii) oplysninger vedrørende udstedte, fornyede, erstattede eller inddragede certifikater og iii) en digital kopi af samtlige certifikater, som de kompetente myndigheder har udstedt i overensstemmelse med dette direktiv.

For at sikre, at EHDB2 udnyttes fuldt ud og effektivt, er det også nødvendigt at fastsætte bestemmelser om, at tilsvarende oplysninger vedrørende fartøjer med certifikater, der er udstedt i overensstemmelse med regelsættet for Rhinen, indføres i databasen.

Ændringen af RVIR har derfor til formål at bringe ordningen for Rhinen i overensstemmelse med kravene i artikel 19 i direktiv (EU) 2016/1629. Med denne ændring vil der blive fastsat bestemmelser om overførsel af identifikationsoplysningerne til den europæiske skrogdatabase, således som de er defineret i direktivet, vedrørende fartøjer med et certifikat i henhold til reglementet for inspektion af fartøjer på Rhinen. Fortsat tilpasning af dataoverførselskravene vil sikre, at den europæiske skrogdatabase indeholder oplysninger vedrørende mere end halvdelen af den europæiske indlandsflåde. Denne tilpasning, der afspejler det tætte samarbejde mellem Unionen og CCNR, har også til formål at opretholde en høj grad af harmonisering mellem de respektive regelsæt under hensyntagen til den gensidige anerkendelse af certifikater for Rhinen og certifikater for Unionen.

Udkastet til RVIR lyder som følger:

"Article 2.19 Base de données européenne sur les bateaux

6. La collecte, le traitement et l'accès aux données conservées dans la base de données européenne des bateaux (EHDB) visée à l'article 19 de la directive (UE) 2016/1629, ainsi que les types d'accès autorisés et les instructions concernant l'utilisation et le fonctionnement de la base de données, sont effectués conformément au règlement délégué de la Commission (UE) 2020/474. "

Medtagelsen af fartøjer, der er omfattet af RVIR, i den europæiske skrogdatabase vil have flere fordele, herunder:

- (1) Nemmere adgang til fartøjsoplysninger: De nationale myndigheder i EU vil få nemmere adgang til fartøjsoplysninger, hvilket vil lette deres arbejde og øge effektiviteten af deres inspektions- og overvågningsaktiviteter.
- (2) Øget sejladsikkerhed: Med adgang til et omfattende og harmoniseret datasæt vil myndighederne være bedre rustet til at identificere og afbøde potentielle sikkerhedsrisici, hvilket i sidste ende vil øge sejladsikkerheden på Rhinen.

2.3. Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne

Unionens foreslåede holdning vedrører for det første CESNI's vedtagelse af standarder vedrørende de tekniske forskrifter for fartøjer til sejlads på indre vandveje og flodinformationstjenester samt CCNR's vedtagelse af beslutninger om at tilpasse sit regelsæt til den tilsvarende EU-lovgivning ved at medtage CESNI-standarderne i sit regelsæt. For det andet vedrører Unionens foreslåede holdning tilpasningen af CCNR's regelsæt til artikel 19 i direktiv (EU) 2016/1629. I begge tilfælde er formålet at sikre en fortsat og harmoniseret ajourføring af den retlige ramme for sejlads på indre vandveje i Den Europæiske Union og inden for ordningen for Rhinen.

Vedtagelsen af CESNI-standarder udgør et regelmæssigt element i Unionens regelsæt for sejlads på indre vandveje. Direktiv (EU) 2016/1629 og direktiv 2005/44/EF, som ændret ved direktiv (EU) 2025/2482, indeholder henvisninger til de seneste CESNI-standarder, hvilket sikrer, at de gældende tekniske forskrifter for fartøjer til sejlads på indre vandveje og RIS-kravene fortsat er ajour og afspejler den teknologiske udvikling og praktiske erfaring. Unionen har aktivt fremmet oprettelsen af CESNI som det fælles europæiske standardiseringsorgan for sejlads på indre vandveje. Kommissionen deltager i CESNI's arbejde, og standarderne udvikles af eksperter fra medlemsstaterne i EU og CCNR i overensstemmelse med de politiske mål og lovgivningsmæssige prioriteter, som Unionen har fastlagt. Beslutninger i CESNI vedtages med enstemmighed af de deltagende stater, nemlig EU-medlemsstaterne og Schweiz, hvilket sikrer, at standarderne udvikles på grundlag af bred enighed, og at alle relevante interesser tages i betragtning. Denne brede enighed er opnået på arbejdsgruppeniveau og skal formaliseres på CESNI's plenarmøde.

På samme måde tjener den regelmæssige tilpasning af CCNR's regelsæt vedrørende tekniske forskrifter for fartøjer og flodinformationstjenester til EU-retten det fælles mål at opretholde en ensartet retlig ordning for sejlads på indre vandveje på Rhinen og i hele det indbyrdes forbundne europæiske net af indre vandveje. En sådan tilpasning sikrer, at fartøjer, der sejler i henhold til CCNR-reglementerne, er underlagt krav, som svarer til dem, der finder anvendelse i henhold til EU-retten, og omvendt, og letter interoperabiliteten mellem administrative og tekniske systemer.

Desuden vil den planlagte integration af fartøjer, der er certificeret i henhold til RVIR, i den europæiske skrogdatabase lette adgangen for medlemsstater, der ikke er medlemmer af CCNR, til fartøjsoplysninger og derved bidrage til en sikker og effektiv sejlads på indre vandveje. Beslutninger truffet af CCNR, der alene bringer CCNR's reglementer i overensstemmelse med den tilsvarende EU-lovgivning, vedtages ligeledes enstemmigt af de medlemsstater, der er repræsenteret i CCNR, og Schweiz.

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne, bør derfor være at støtte den foreslåede vedtagelse af den europæiske standard om tekniske forskrifter for fartøjer til sejlads på indre vandveje (ES-TRIN 2027/1) og den europæiske standard for flodinformationstjenester (ES-RIS 2027/1) samt de respektive ændringer af CCNR-reglementerne, som CCNR skal vedtage. Desuden bør ændringen af RVIR med henblik på at medtage fartøjer, der sejler i henhold til RVIR, i den europæiske skrogdatabase støttes.

Den foreslåede holdning er fuldt ud i overensstemmelse med Unionens politik for transport ad indre vandveje og bidrager til målene om at sikre et højt sikkerhedsniveau, fremme digitaliseringen og interoperabiliteten af sejlads på indre vandveje, lette den frie bevægelighed for fartøjer og opretholde lige konkurrencevilkår i hele det europæiske net af indre vandveje. Den er i overensstemmelse med direktiv (EU) 2016/1629 og direktiv 2005/44/EF, som ændret ved direktiv (EU) 2025/2482.

Det er nødvendigt med en EU-holdning, fordi de standarder, der vedtages af CESNI, og de tilsvarende tilpasningsbeslutninger, der vedtages af CCNR, kan påvirke fælles EU-regler eller ændre deres rækkevidde, jf. artikel 3, stk. 2, sidste sætningsled, i TEUF.

I artikel 31, stk. 1, i direktiv (EU) 2016/1629 og bilag III til det ændrede direktiv 2005/44/EF fastsættes bestemmelser om henvisning til de seneste udgaver af den relevante CESNI-standard. Beslutningen i CESNI vil derfor få direkte indvirkning på ovennævnte direktiver. Tilpasningen af RVIR til artikel 19 i direktiv (EU) 2016/1629 udvider kredsen af fartøjer, der skal registreres i den europæiske skrogdatabase.

2.4. Proceduremæssigt retsgrundlag

CESNI er et standardiseringsorgan, som fungerer inden for rammerne af CCNR – en international organisation, der bygger på Mannheimkonventionen.

ES-TRIN 2027/1 og ES-RIS 2027/1, som CESNI skal vedtage i henhold til Mannheimkonventionen, vil afføde retsvirkninger for Unionen. De påtænkte retsakter vil kunne få afgørende indflydelse på EU-lovgivningen, nærmere bestemt: Direktiv (EU) 2016/1629 og direktiv 2005/44/EF som ændret ved direktiv (EU) 2025/2482. Det skyldes, at artikel 31, stk. 1, i direktiv (EU) 2016/1629 og bilag III til det ændrede direktiv 2005/44/EF fastsætter bestemmelser om henvisning til de seneste udgaver af den relevante CESNI-standard. Vedtagelsen af ES-TRIN 2027/1-standard og ES-RIS 2027/1-standard i CESNI vil derfor få direkte indvirkning på de ovennævnte direktiver, da disse standarder vil være de seneste.

Vedtagelsen af ES-TRIN 2027/1 og ES-RIS 2027/1, som CCNR skal vedtage i henhold til Mannheimkonventionen, vil også få retsvirkninger for Unionen, fordi disse standarder får bindende virkning i henhold til folkeretten, jf. Mannheimkonventionens artikel 23, og vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de ovennævnte direktiver. Navnlig har fartøjer, der er certificeret i henhold til RVIR, ret til at sejle på Unionens indre vandveje i henhold til artikel 7 i direktiv (EU) 2016/1629. Anerkendelsen af fartøjscertifikater, der er udstedt i henhold til RVIR, bygger på den forudsætning, at disse fartøjer opfylder tekniske forskrifter, som svarer til dem, der er fastsat i EU-retten (jf. betragtning 5 til direktiv (EU) 2016/1629). Hvis CCNR ikke skulle vedtage ES-TRIN 2027/1, ville målet med direktiv (EU) 2016/1629 om at opretholde en fælles teknisk ramme for sejlads på indre vandveje følgelig blive undergravet. Endvidere ville medlemsstater, der også er kontraherende parter i CCNR, være underlagt divergerende retlige forpligtelser i henhold til EU-retten og CCNR's retlige ramme.

Tilsvarende reguleres etableringen og driften af flodinformationstjenester (RIS) inden for CCNR-rammen af RVIR og RPR. I artikel 1 i det ændrede direktiv 2005/44/EF kræves der imidlertid udbredelse af harmoniserede flodinformationstjenester i hele Unionen. Divergerende tekniske standarder for flodinformationstjenester inden for ordningen for Rhinen ville derfor bringe målet om at sikre harmoniserede, interoperable og sammenhængende flodinformationstjenester på tværs af det europæiske net af indre vandveje i fare.

Den påtænkte retsakt hverken supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for Mannheimkonventionen. Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

2.5. Materielt retsgrundlag

Den påtænkte retsakts primære formål vedrører den fælles transportpolitik.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 91, stk. 1, i TEUF.

2.6. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 91, stk. 1, sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Europæiske Udvalg for Udarbejdelse af Standarder for Sejlads på Indre Vandveje (CESNI) og i Centralkommissionen for Sejlads på Rhinen (CCNR), vedrørende vedtagelsen af den europæiske standard om tekniske forskrifter for fartøjer til sejlads på indre vandveje (ES-TRIN 2027/1), den europæiske standard for flodinformationstjenester (ES-RIS 2027/1) og et udkast til ændring af reglementet for inspektion af fartøjer på Rhinen (RVIR)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 91, stk. 1, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den reviderede konvention om sejlads på Rhinen af 17. oktober 1868, som ændret ved revisionen af 20. november 1963, som trådte i kraft den 14. april 1967 ("konventionen"). Konventionen opretholder Centralkommissionen for Sejlads på Rhinen ("CCNR") og ordningen for sejlads på indre vandveje på Rhinen, der blev oprettet i 1815. Det Europæiske Udvalg for Udarbejdelse af Standarder for Sejlads på Indre Vandveje ("CESNI") blev nedsat den 3. juni 2015 inden for rammerne af CCNR med henblik på at udarbejde tekniske standarder for transport ad indre vandveje på forskellige områder, navnlig for så vidt angår fartøjer, informationsteknologi og besætninger.
- (2) I henhold til konventionens artikel 22 og 23 kan CCNR vedtage bindende resolutioner om tekniske forskrifter for fartøjer til sejlads på indre vandveje, der sejler på indre vandveje på Rhinen. De standarder, CESNI skal vedtage, vil blive bindende, når de relevante bindende CCNR-resolutioner indeholder en henvisning til disse standarder.
- (3) I henhold til konventionen kan CCNR ændre sit regelsæt vedrørende flodinformationstjenester ("RIS") ved at henvise til de standarder, der er vedtaget af CESNI, og gøre disse standarder obligatoriske i forbindelse med anvendelsen af konventionen.
- (4) CESNI skal på sit møde den 16. oktober 2026 vedtage den ajourførte europæiske standard om tekniske forskrifter for fartøjer til sejlads på indre vandveje 2027/1 ("ES-TRIN 2027/1") og den europæiske standard for flodinformationstjenester 2027/1 ("ES-RIS 2027/1"). Efter denne vedtagelse har CCNR til hensigt på sit plenarmøde den 3. december 2026 at vedtage resolutioner om ændring af sit regelsæt, navnlig reglementet for inspektion af fartøjer på Rhinen ("RVIR") og politireglementet for sejlads på Rhinen ("RPR"), således at der henvises til ES-TRIN 2027/1 og ES-RIS 2027/1. ES-TRIN 2027/1 og ES-RIS 2027/1 skal erstatte henholdsvis ES-TRIN 2025/1 og ES-RIS 2025/1.

- (5) ES-TRIN 2027/1 fastsætter de fælles tekniske forskrifter, der er nødvendige af hensyn til sikkerheden for fartøjer på indre vandveje. Den indeholder bestemmelser om skibsbygning, udrustning og udstyr til fartøjer til sejlads på indre vandveje, særlige bestemmelser for nærmere bestemte fartøjskategorier såsom passagerfartøjer, konvojer, der skubbes, og containerskibe, bestemmelser om udstyr til det automatiske identifikationssystem (AIS), bestemmelser om fartøjsidentifikation, en model for certifikater og registre, overgangsbestemmelser samt instrukser om anvendelsen af den tekniske standard.
- (6) ES-TRIN 2027/1 vil, hvis den vedtages, have retsvirkninger for de medlemsstater, der er parter i konventionen, og få afgørende indflydelse på indholdet i Unionens regler. I henhold til artikel 31 og 32 i direktiv (EU) 2016/1629 skal Kommissionen straks ajourføre henvisningen til den seneste version af ES-TRIN-standard og fastsætte datoen for dens anvendelse, forudsat, jf. nævnte direktivs artikel 31, stk. 2, at Unionens interesser ikke kompromitteres på grund af ændringer i beslutningsprocessen i CESNI.
- (7) I ES-RIS 2027/1 fastsættes der ensartede tekniske specifikationer og standarder med henblik på at støtte flodinformationstjenester og sikre deres interoperabilitet. De tekniske specifikationer og standarder i ES-RIS 2027/1 indeholder specifikationer for elektroniske kortvisnings- og informationssystemer for sejlads på indre vandveje, elektronisk skibsmelding, efterretninger for skippere, fartøjssporingsystemer og kompatibiliteten af det udstyr, der er nødvendigt for anvendelsen af flodinformationstjenester.
- (8) I direktiv 2005/44/EF, som ændret ved direktiv (EU) 2025/2482, henvises der til den seneste udgave af ES-RIS, der er vedtaget af CESNI.
- (9) ES-RIS 2027/1 vil, hvis den vedtages, have retsvirkninger for de medlemsstater, der er parter i konventionen, og få afgørende indflydelse på EU-lovgivningen.
- (10) CCNR's plenarforsamling forventes på et kommende møde at vedtage resolutioner, der vil ændre CCNR-reglementerne, således at de indeholder en henvisning til ES-TRIN 2027/1 og ES-RIS 2027/1. Denne ændring får bindende virkning i henhold til folkeretten, jf. konventionens artikel 1 og 22.
- (11) Det forventes også, at CCNR på sit plenarmøde i december 2026 eller på et efterfølgende plenarmøde ændrer reglementet for inspektion af fartøjer på Rhinen ("RVIR") for at bringe ordningen for Rhinen i overensstemmelse med artikel 19 i direktiv (EU) 2016/1629. Med denne ændring forventes indførelse af forpligtelser til at fremsende relevante oplysninger vedrørende fartøjer med certifikater, der er udstedt i overensstemmelse med RVIR, til den europæiske skrogdatabase, som Kommissionen fører, og vil, hvis den vedtages, have retsvirkninger for de medlemsstater, der er parter i konventionen.
- (12) For at fremme det højeste sikkerhedsniveau for sejlads på indre vandveje, følge den tekniske udvikling i denne sektor og sikre kompatibiliteten for fartøjer og for flodinformationstjenester i Europa er det vigtigt, at de tekniske forskrifter for fartøjer og flodinformationstjenester er så harmoniserede som muligt i henhold til de forskellige retlige ordninger i Europa.
- (13) Det er derfor nødvendigt at fastlægge den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i CESNI og CCNR samt på CCNR's plenarmøde med hensyn til ændringen af RVIR.

- (14) Unionens holdning skal udtrykkes af de EU-medlemsstater, der er medlem af CESNI og CCNR, og som handler i fællesskab i Unionens interesse –

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

1. Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i CESNI til vedtagelsen af ES-TRIN 2027/1 og ES-RIS 2027/1, er at tilslutte sig deres vedtagelse.
2. Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i CCNR, skal være at støtte alle forslag, der bringer CCNR-reglementerne i overensstemmelse med ES-TRIN 2027/1 og ES-RIS 2027/1.
3. Datoen for anvendelse af ES-TRIN 2027/1 og ES-RIS 2027/1 er den 1. januar 2028.
4. Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i CCNR, skal være at støtte alle ændringer af RVIR, der bringer det i overensstemmelse med artikel 19 i direktiv (EU) 2016/1629.

Artikel 2

1. Den holdning, der er fastsat i artikel 1, stk. 1 og 3, skal udtrykkes af de EU-medlemsstater, der er medlemmer af CESNI, og som handler i fællesskab i Unionens interesse.
2. De i artikel 1, stk. 2 og 4, omhandlede holdninger udtrykkes af de EU-medlemsstater, der er medlem af CCNR, og som handler i fællesskab i Unionens interesse.

Artikel 3

Mindre tekniske ændringer af de holdninger, der er fastsat i artikel 1, kan aftales uden yderligere afgørelse truffet af Rådet.

Artikel 4

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
Formand