



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 20. lokakuuta 2021
(OR. en)

13050/21

Toimielinten välinen asia:
2021/0330 (NLE)

ACP 95
WTO 242
COAFR 296
RELEX 875
UD 253

EHDOTUS

Lähettiläs:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	20. lokakuuta 2021
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2021) 637 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖKSEKSI Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä SADC:n talouskumppanuussopimusvaltioiden välisellä talouskumppanuussopimuksella perustetuissa tulliasioita ja kaupankäynnin helpottamista käsittelevässä erityiskomiteassa sekä maantieteellisiä merkintöjä ja viinien ja väkevien alkoholijuomien kauppaa käsittelevässä erityiskomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta tulliasioita ja kaupankäynnin helpottamista käsittelevän erityiskomitean työjärjestyksen sekä maantieteellisiä merkintöjä ja viinien ja väkevien alkoholijuomien kauppaa käsittelevän erityiskomitean työjärjestyksen hyväksymiseen

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2021) 637 final.

Liite: COM(2021) 637 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 20.10.2021
COM(2021) 637 final

2021/0330 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä SADC:n talouskumppanuussopimusvaltioiden välisellä talouskumppanuussopimuksella perustetuissa tulliasioita ja kaupankäynnin helpottamista käsittelevässä erityiskomiteassa sekä maantieteellisiä merkintöjä ja viinien ja väkevien alkoholijuomien kauppaa käsittelevässä erityiskomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta tulliasioita ja kaupankäynnin helpottamista käsittelevän erityiskomitean työjärjestyksen sekä maantieteellisiä merkintöjä ja viinien ja väkevien alkoholijuomien kauppaa käsittelevän erityiskomitean työjärjestyksen hyväksymiseen

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä, jolla vahvistetaan Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä eteläisen Afrikan kehitysyhteisön, jäljempänä 'SADC', talouskumppanuussopimusvaltioiden välisellä talouskumppanuussopimuksella perustetussa tulliasioita ja kaupankäynnin helpottamista käsittelevässä erityiskomiteassa sekä maantieteellisiä merkintöjä ja viinien ja väkevien alkoholijuomien kauppaa käsittelevässä erityiskomiteassa Euroopan unionin puolesta otettava kanta, joka koskee tulliasioita ja kaupankäynnin helpottamista käsittelevän erityiskomitean työjärjestyksen sekä maantieteellisiä merkintöjä ja viinien ja väkevien alkoholijuomien kauppaa käsittelevän erityiskomitean työjärjestyksen suunniteltua hyväksymistä.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä SADC:n talouskumppanuussopimusvaltioiden välinen talouskumppanuussopimus

Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä SADC:n talouskumppanuussopimusvaltioiden välisen talouskumppanuussopimuksen tavoitteena on

- (a) tukea köyhyyden lievittämistä ja poistamista perustamalla kauppakumppanuussuhteet, jotka ovat kestävän kehityksen tavoitteen, vuosituhanneen kehitystavoitteiden ja Cotonoun sopimuksen mukaisia;
- (b) edistää alueellista yhdentymistä, taloudellista yhteistyötä ja hyvää hallintotapaa ja näin laatia ja panna täytäntöön tehokkaat, ennakoitavat ja avoimet alueelliset sääntelykehykset kauppaa ja investointeja varten sekä osapuolten välillä että SADC:n talouskumppanuussopimusvaltioiden kesken;
- (c) edistää SADC:n talouskumppanuussopimusvaltioiden asteittaista yhdentymistä maailmantalouteen niiden poliittisten valintojen ja kehittämispainopisteiden mukaisesti;
- (d) parantaa SADC:n talouskumppanuussopimusvaltioiden valmiuksia kauppapolitiikassa ja kauppaan liittyvissä kysymyksissä;
- (e) tukea edellytyksiä investointien ja yksityisen sektorin aloitteiden lisäämiseksi sekä tarjontakapasiteetin, kilpailukyvyyn ja talouskasvun tehostamiseksi SADC:n talouskumppanuussopimusvaltioissa; sekä
- (f) vahvistaa osapuolten nykyisiä suhteita solidaarisuuden ja molemminpuolisen edun pohjalta.

Sopimusta sovelletaan väliaikaisesti Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Botswanan, Lesothon, Namibian, Swazimaan ja Etelä-Afrikan välillä 10 päivästä lokakuuta 2016 sekä Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Mosambikin välillä 4 päivästä helmikuuta 2018.

2.2. Tulliasioita ja kaupankäynnin helpottamista käsittelevä erityiskomitea ja maantieteellisiä merkintöjä ja viinien ja väkevien alkoholijuomien kauppaa käsittelevä erityiskomitea

Sopimuksen 50 artiklalla perustetaan tulliasioita ja kaupankäynnin helpottamista käsittelevä erityiskomitea ja määrätään, että se ”vahvistaa oman työjärjestyksensä” (2 kohdan f alakohta).

Sopimuksen pöytäkirjan 3 ”Maantieteelliset merkinnät ja viinien ja väkevien alkoholijuomien kauppa” 13 artiklalla perustetaan maantieteellisiä merkintöjä ja viinien ja väkevien alkoholijuomien kauppaa käsittelevä erityiskomitea ja määrätään, että ”erityiskomitea vahvistaa työjärjestyksensä” (5 kohta).

2.3. Tulliasioita ja kaupankäynnin helpottamista käsittelevän erityiskomitean ja maantieteellisiä merkintöjä ja viinien ja väkevien alkoholijuomien kauppaa käsittelevän erityiskomitean suunnitellut säädökset

Suunniteltujen säädösten tarkoituksena on vahvistaa tulliasioita ja kaupankäynnin helpottamista käsittelevän erityiskomitean työjärjestys sekä maantieteellisiä merkintöjä ja viinien ja väkevien alkoholijuomien kauppaa käsittelevän erityiskomitean työjärjestys.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Tässä ehdotuksessa neuvoston päätöksen vahvistetaan EU:n ja SADC:n talouskumppanuussopimuksella perustetuissa maantieteellisiä merkintöjä ja viinien ja väkevien alkoholijuomien kauppaa käsittelevässä erityiskomiteassa sekä tulliasioita ja kaupankäynnin helpottamista käsittelevässä erityiskomiteassa unionin puolesta otettava kanta, joka koskee maantieteellisiä merkintöjä ja viinien ja väkevien alkoholijuomien kauppaa käsittelevän erityiskomitean työjärjestystä ja tulliasioita ja kaupan helpottamista käsittelevän erityiskomitean työjärjestystä.

Osapuolet ovat keskustelleet näistä työjärjestyksistä ja sopineet, että jollei EU:n päätöksentekomenettelyistä muuta johdu, ne olisi hyväksyttävä tulliasioita ja kaupankäynnin helpottamista käsittelevän erityiskomitean sekä maantieteellisiä merkintöjä ja viinien ja väkevien alkoholijuomien kauppaa käsittelevän erityiskomitean myöhemmissä kokouksissa.

Tähän päätökseen liitettyjen työjärjestysten sisältö on hyvin samanlainen kuin muiden talouskumppanuussopimusten tai kauppasopimusten työjärjestysten sisältö.

Työjärjestykset ovat välttämättömät sopimuksen institutionaalisten rakenteiden täydentämiseksi ja sen myötä sopimuksen sujuvan täytäntöönpanon varmistamiseksi.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä ’SEUT-sopimus’, 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita”.

Ilmaisu ”säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia” kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla mutta jotka ”voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännösten sisältöön, jonka unionin lainsäätäjä antaa”. Ilmaisu ”säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia” kattaa myös säädökset, jotka ovat luonteeltaan organisatorisia ja vaikuttavat tapaan, jolla päätökset tehdään kyseisessä elimessä, esimerkiksi silloin, kun päätöksentekovaltaa käyttävä elin hyväksyy työjärjestyksensä tai muuttaa sitä.

4.1.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Maantieteellisiä merkintöjä ja viinien ja väkevien alkoholijuomien kauppaa käsittelevä erityiskomitea sekä tulliasioita ja kaupankäynnin helpottamista käsittelevä erityiskomitea ovat sopimuksella eli EU:n ja SADC:n talouskumppanuussopimuksella perustettuja elimiä.

Säädökset, jotka näiden kahden komitean on määrä antaa, ovat säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, koska ne ovat luonteeltaan organisatorisia ja ne vaikuttavat tapaan, jolla päätökset tehdään kyseisessä elimessä. Suunnitellut säädökset ovat sitovia kansainvälisen oikeuden nojalla sopimuksen 50 artiklan sekä sopimuksen pöytäkirjassa 3 olevan 13 artiklan mukaisesti.

Suunnitelluilla säädöksillä ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Tämän vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta, eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

4.2.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Suunnitellun säädöksen pääasiallinen tavoite ja sisältö liittyvät yhteiseen kauppapolitiikkaan.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 207 artiklan 4 kohdan ensimmäinen alakohta.

4.3. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 207 artiklan 4 artiklan ensimmäinen alakohta yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

5. SUUNNITELLUN SÄÄDÖKSEN JULKAISEMINEN

Koska maantieteellisiä merkintöjä ja viinien ja väkevien alkoholijuomien kauppaa käsittelevän erityiskomitean sekä tulliasioita ja kaupankäynnin helpottamista käsittelevän erityiskomitean säädöksillä muutetaan kyseisten erityiskomiteoiden työjärjestyksiä, ne on aiheellista julkaista *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* sen jälkeen, kun ne on hyväksytty.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä SADC:n talouskumppanuussopimusvaltioiden välisellä talouskumppanuussopimuksella perustetuissa tulliasioita ja kaupankäynnin helpottamista käsittelevässä erityiskomiteassa sekä maantieteellisiä merkintöjä ja viinien ja väkevien alkoholijuomien kauppaa käsittelevässä erityiskomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta tulliasioita ja kaupankäynnin helpottamista käsittelevän erityiskomitean työjärjestyksen sekä maantieteellisiä merkintöjä ja viinien ja väkevien alkoholijuomien kauppaa käsittelevän erityiskomitean työjärjestyksen hyväksymiseen

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 207 artiklan 4 kohdan ensimmäisen alakohdan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Euroopan unioni ja sen jäsenvaltiot allekirjoittivat 10 päivänä kesäkuuta 2016 Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Eteläisen Afrikan kehitysyhteisön, jäljempänä 'SADC', talouskumppanuussopimusvaltioiden välisen talouskumppanuussopimuksen¹, jäljempänä 'sopimus'. Sopimusta sovelletaan väliaikaisesti Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Botswanan, Lesothon, Namibian, Swazimaan ja Etelä-Afrikan välillä 10 päivästä lokakuuta 2016 sekä Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Mosambikin välillä 4 päivästä helmikuuta 2018.
- (2) Sopimuksen 50 artiklan 1 kohdan nojalla perustetaan tulliasioita ja kaupankäynnin helpottamista käsittelevä erityiskomitea.
- (3) Sopimuksen pöytäkirjassa 3 olevan 13 artiklan 1 kohdan nojalla perustetaan maantieteellisiä merkintöjä ja viinien ja väkevien alkoholijuomien kauppaa käsittelevä erityiskomitea.
- (4) Sopimuksen 50 artiklan 2 kohdan f alakohdassa määrätään, että tulliasioita ja kaupankäynnin helpottamista käsittelevä erityiskomitea vahvistaa oman työjärjestyksensä.
- (5) Sopimuksen pöytäkirjassa 3 olevan 13 artiklan 5 kohdassa määrätään, että maantieteellisiä merkintöjä ja viinien ja väkevien alkoholijuomien kauppaa käsittelevä erityiskomitea vahvistaa oman työjärjestyksensä.
- (6) On aiheellista vahvistaa unionin puolesta näissä kahdessa komiteassa otettava kanta, koska työjärjestyksen vahvistamista koskevilla päätöksillä on oikeusvaikutuksia unioniin.

¹ Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä SADC:n talouskumppanuussopimusvaltioiden välinen talouskumppanuussopimus (EUVL L 250, 16.9.2016, s. 3).

- (7) Näissä kahdessa komiteassa niiden työjärjestysten hyväksymiseen otettavan unionin kannan olisi perustuttava kunkin komitean päätösluonnoksiin, jotka on liitetty tähän päätökseen,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä eteläisen Afrikan kehitysyhteisön, jäljempänä 'SADC', talouskumppanuussopimusvaltioiden välisen talouskumppanuussopimuksen 50 artiklalla perustetussa tulliasioita ja kaupankäynnin helpottamista käsittelevässä erityiskomiteassa unionin puolesta otettava kanta perustuu kyseisen komitean työjärjestystä koskevaan päätösluonnokseen, joka on liitetty tähän päätökseen.

2 artikla

Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä eteläisen Afrikan kehitysyhteisön, jäljempänä 'SADC', talouskumppanuussopimusvaltioiden välisen talouskumppanuussopimuksen pöytäkirjassa 3 olevalla 13 artiklalla perustetussa maantieteellisiä merkintöjä ja viinien ja väkevien alkoholijuomien kauppaa käsittelevässä erityiskomiteassa unionin puolesta otettava kanta perustuu kyseisen komitean työjärjestystä koskevaan päätösluonnokseen, joka on liitetty tähän päätökseen.

3 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*