



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 20. oktoober 2021
(OR. en)

13050/21

Institutsioonidevaheline
dokument:
2021/0330(NLE)

ACP 95
WTO 242
COAFR 296
RELEX 875
UD 253

ETTEPANEK

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	20. oktoober 2021
Saaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2021) 637 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU OTSUS, millega määratakse kindlaks liidu nimel võetav seisukoht ühelt poolt Euroopa Liidu ja selle liikmesriikide ning teiselt poolt SADC riikide vaheline majanduspartnerluslepinguga loodud tolliprotseduuride ja kaubanduse lihtsustamise erikomitees ning geograafiliste tähiste ning veini- ja kangete alkoholsete jookide kaubanduse erikomitees seoses tolliprotseduuride ja kaubanduse lihtsustamise erikomitee töökorra ning geograafiliste tähiste ning veini- ja kangete alkoholsete jookide kaubanduse erikomitee töökorra vastuvõtmisega

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2021) 637 final.

Lisatud: COM(2021) 637 final



EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 20.10.2021
COM(2021) 637 final

2021/0330 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS,

millega määratakse kindlaks liidu nimel võetav seisukoht ühelt poolt Euroopa Liidu ja selle liikmesriikide ning teiselt poolt SADC riikide vaheline majanduspartnerluslepinguga loodud tolliprotseduuride ja kaubanduse lihtsustamise erikomitees ning geograafiliste tähiste ning veini- ja kangete alkoholsete jookide kaubanduse erikomitees seoses tolliprotseduuride ja kaubanduse lihtsustamise erikomitee töökorra ning geograafiliste tähiste ning veini- ja kangete alkoholsete jookide kaubanduse erikomitee töökorra vastuvõtmisega

SELETUSKIRI

1. KAVANDATAV REGULEERIMISESE

Käesolevas ettepanekus käsitletakse otsust, millega määratakse kindlaks liidu nimel võetav seisukoht ühelt poolt Euroopa Liidu ja selle liikmesriikide ning teiselt poolt Lõuna-Aafrika Arenguühenduse (edaspidi „SADC“) riikide vahelise majanduspartnerluslepinguga moodustatud tolliprotseduuride ja kaubanduse lihtsustamise erikomitees ning geograafiliste tähistega ning veini- ja kangete alkoholsete jookide kaubanduse erikomitees seoses tolliprotseduuride ja kaubanduse lihtsustamise erikomitee töökorra ning geograafiliste tähistega ning veini- ja kangete alkoholsete jookide kaubanduse erikomitee töökorra vastuvõtmisega.

2. ETTEPANEKU TAUST

2.1. Majanduspartnerlusleping ühelt poolt Euroopa Liidu ja selle liikmesriikide ning teiselt poolt SADC majanduspartnerluslepingu riikide vahel

Ühelt poolt Euroopa Liidu ja selle liikmesriikide ning teiselt poolt SADC majanduspartnerluslepingu riikide vahelise majanduspartnerluslepingu (edaspidi „leping“) eesmärk on:

- (a) panustada vaesuse vähendamisse ja kaotamisse kaubanduspartnerluse sõlmimise teel, mis on kooskõlas jätkusuutliku arengu eesmärgi, aastatuhande arengueesmärkide ja Cotonou lepinguga;
- (b) toetada piirkondlikku integratsiooni, majanduskoostööd ja head valitsemistava, et luua tõhus, etteaimatav ja läbipaistev piirkondlik õigusraamistik, mis reguleerib lepinguosaliste vahelist ja SADC majanduspartnerluslepingu riikide vahelist kauplemist ja investeerimist, ja rakendada seda;
- (c) soodustada SADC majanduspartnerluslepingu riikide järkjärgulist integreerimist maailmamajandusse kooskõlas nende poliitiliste valikute ja arenguprioriteetidega;
- (d) suurendada SADC majanduspartnerluslepingu riikide suutlikkust kaubanduspoliitikas ja kaubandusega seotud küsimustes;
- (e) luua eeldused investeeringute suurendamiseks ja erasektori algatusteks ning suurendada SADC majanduspartnerluslepingu riikide tarnesuutlikkust, konkurentsivõimet ja majanduskasvu; ning
- (f) tugevdada lepinguosaliste vahelisi solidaarsusel ja vastastikusel huvil põhinevaid olemasolevaid suhteid.

Lepingut kohaldatakse ajutiselt ühelt poolt Euroopa Liidu ja selle liikmesriikide ning teiselt poolt Botswana, Lesotho, Namiibia, eSwatini ja Lõuna-Aafrika vahel alates 10. oktoobrist 2016 ning ühelt poolt Euroopa Liidu ja selle liikmesriikide ning teiselt poolt Mosambiigi vahel alates 4. veebruarist 2018.

2.2. Tolliprotseduuride ja kaubanduse lihtsustamise erikomitee ning geograafiliste tähiste ning veini- ja kangete alkoholsete jookide kaubanduse erikomitee

Vastavalt lepingu artikli 50 lõike 2 punktile f võtab tolliprotseduuride ja kaubanduse lihtsustamise erikomitee vastu oma töökorra.

Lepingu protokoll nr 3 artikli 13 lõikes 5, millega moodustatakse geograafiliste tähiste ning veini- ja kangete alkoholsete jookide kaubanduse erikomitee, on sätestatud, et erikomitee võtab vastu oma töökorra.

2.3. Tolliprotseduuride ja kaubanduse lihtsustamise erikomitee ning geograafiliste tähiste ning veini- ja kangete alkoholsete jookide kaubanduse erikomitee kavandatavad aktid

Tolliprotseduuride ja kaubanduse lihtsustamise erikomitee ning geograafiliste tähiste ning veini- ja kangete alkoholsete jookide kaubanduse erikomitee kavandatavate aktidega kehtestatakse kummagi erikomitee töökord.

3. LIIDU NIMEL VÕETAV SEISUKOHT

Käesoleva nõukogu otsuse ettepanekuga määratakse kindlaks liidu nimel võetav seisukoht ELi ja SADC majanduspartnerluslepinguga moodustatud tolliprotseduuride ja kaubanduse lihtsustamise erikomitees ning geograafiliste tähiste ning veini- ja kangete alkoholsete jookide kaubanduse erikomitees seoses tolliprotseduuride ja kaubanduse lihtsustamise erikomitee töökorra ning geograafiliste tähiste ning veini- ja kangete alkoholsete jookide kaubanduse erikomitee töökorra vastuvõtmisega.

Lepinguosalised arutasid neid töökordi ja leppisid kokku, et pärast ELi otsustamismenetluse läbimist tuleks need vastu võtta tolliprotseduuride ja kaubanduse lihtsustamise erikomitees ning geograafiliste tähiste ning veini- ja kangete alkoholsete jookide kaubanduse erikomitees järgmisel koosolekul.

Lisatud kahe töökorra sisu on väga sarnane teiste majanduspartnerluslepingute või muude kaubanduslepingutega ettenähtud töökorra sisuga.

Töökord on oluline lepingu institutsionaalse raamistiku väljakujundamiseks ja seega lepingu tõrgeteta rakendamise tagamiseks.

4. ÕIGUSLIK ALUS

4.1. Menetlusõiguslik alus

4.1.1. Põhimõtted

Euroopa Liidu toimimise lepingu („ELi toimimise leping“) artikli 218 lõikes 9 on sätestatud, et „[n]õukogu võtab komisjoni [...] ettepaneku põhjal vastu otsuse, millega [...] kehtestatakse lepingus sätestatud organis liidu nimel võetavad seisukohad, kui asjaomasel organil tuleb vastu võtta õigusliku toimega akte, välja arvatud õigusaktid, millega täiendatakse või muudetakse lepingu institutsioonilist raamistikku“.

Mõiste „õigusliku toimega aktid“ hõlmab akte, millel on õiguslik toime asjaomase organi suhtes kehtiva rahvusvahelise õiguse normide alusel. Nende hulka kuuluvad ka sellised õiguslikud vahendid, mis ei ole rahvusvahelise õiguse kohaselt siduvad, kuid mis „võivad mõjutada otsustavalt liidu seadusandja vastu võetud õigusaktide sisu“. Mõiste „õigusliku toimega aktid“ hõlmab ka korralduslikke akte, mis mõjutavad organite otsuste tegemise korda, näiteks juhtumit, kui otsustuspädevusega organ võtab vastu oma töökorra või muudab seda.

4.1.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Geograafiliste tähiste ning veini- ja kangete alkoholsete jookide kaubanduse erikomitee ning tolliprotseduuride ja kaubanduse lihtsustamise erikomitee on lepinguga, nimelt ELi-SADC majanduspartnerluslepinguga loodud organid.

Aktid, mis kummaski komitees kavastetakse vastu võtta, on õigusliku toimega aktid, kuna need on korralduslikud aktid, mis mõjutavad organite otsuste tegemise korda. Vastavalt lepingu artiklile 50 ja protokollile nr 3 artiklile 13 on kavandatavad õigusaktid rahvusvahelise õiguse alusel lepinguosaliste jaoks siduvad.

Kavandatavate õigusaktidega ei täiendata ega muudeta kokkuleppe institutsioonilist raamistikku.

Seega on esildatud otsuse menetlusõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 218 lõige 9.

4.2. Materiaalõiguslik alus

4.2.1. Põhimõtted

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohaste otsuste materiaaalõiguslik alus sõltub eelkõige selle kavandatava akti eesmärgist ja sisust, mille kohta liidu nimel seisukoht võetakse. Kui kavandatava aktiga taotletakse kaht eesmärki või reguleeritakse kaht valdkonda ning üht neist võib pidada peamiseks või ülekaalukaks ja teine on kõrvalise tähtsusega, peab ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohasel otsusel olema üksainus materiaaalõiguslik alus, st peamise või ülekaaluka eesmärgi või valdkonna tõttu nõutav õiguslik alus.

4.2.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Kavandatava õigusakti peamine eesmärk ja sisu on seotud ühise kaubanduspoliitikaga.

Seepärast on esildatud otsuse materiaaalõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 207 lõike 4 esimene lõik.

4.3. Järeldus

Esildatud otsuse õiguslik alus peaks olema ELi toimimise lepingu artikli 207 lõike 4 esimene lõik koostoimes ELi toimimise lepingu artikli 218 lõikega 9.

5. KAVANDATAVA AKTI AVALDAMINE

Asjakohane on tolliprotseduuride ja kaubanduse lihtsustamise erikomitee ning geograafiliste tähiste ning veini- ja kangete alkoholsete jookide kaubanduse erikomitee aktid pärast vastuvõtmist avaldada *Euroopa Liidu Teatajas*.

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS,

millega määratakse kindlaks liidu nimel võetav seisukoht ühelt poolt Euroopa Liidu ja selle liikmesriikide ning teiselt poolt SADC riikide vaheline majanduspartnerluslepinguga loodud tolliprotseduuride ja kaubanduse lihtsustamise erikomitees ning geograafiliste tähiste ning veini- ja kangete alkoholsete jookide kaubanduse erikomitees seoses tolliprotseduuride ja kaubanduse lihtsustamise erikomitee töökorra ning geograafiliste tähiste ning veini- ja kangete alkoholsete jookide kaubanduse erikomitee töökorra vastuvõtmisega

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 207 lõike 4 esimest lõiku koostoimes artikli 218 lõikega 9,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Ühelt poolt Euroopa Liidu ja selle liikmesriikide ning teiselt poolt Lõuna-Aafrika Arenguühenduse (edaspidi „SADC“) majanduspartnerluslepingu riikide vaheline majanduspartnerlusleping (edaspidi „leping“) allkirjastati Euroopa Liidu ja selle liikmesriikide poolt 10. juunil 2016¹. Seda kohaldatakse ajutiselt ühelt poolt Euroopa Liidu ja selle liikmesriikide ning teiselt poolt Botswana, Lesotho, Namiibia, eSwatini ja Lõuna-Aafrika vahel alates 10. oktoobrist 2016 ning ühelt poolt Euroopa Liidu ja selle liikmesriikide ning teiselt poolt Mosambiigi vahel alates 4. veebruarist 2018.
- (2) Vastavalt lepingu artikli 50 lõikele 1 moodustatakse tolliprotseduuride ja kaubanduse lihtsustamise erikomitee.
- (3) Vastavalt lepingu protokolli nr 3 artikli 13 lõikele 1 moodustatakse geograafiliste tähiste ning veini- ja kangete alkoholsete jookide kaubanduse erikomitee.
- (4) Vastavalt lepingu artikli 50 lõike 2 punktile f võtab tolliprotseduuride ja kaubanduse lihtsustamise erikomitee vastu oma töökorra.
- (5) Vastavalt lepingu protokolli nr 3 artikli 13 lõikele 5 võtab geograafiliste tähiste ning veini- ja kangete alkoholsete jookide kaubanduse erikomitee vastu oma töökorra.

¹ Majanduspartnerlusleping ühelt poolt Euroopa Liidu ja selle liikmesriikide ning teiselt poolt SADC majanduspartnerluslepingu riikide vahel (ELT L 250, 16.9.2016, lk 3).

- (6) On asjakohane määrata kindlaks liidu nimel neis kahes komitees võetav seisukoht, kuna töökorra kehtestamist käsitlevatel otsustel on liidus õiguslik toime.
- (7) Liidu seisukoht neis kahes komitees kummagi töökorra vastuvõtmise küsimuses peaks põhinema kummagi komitee otsuse eelnõul, mis on lisatud käesolevale otsusele,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Ühelt poolt Euroopa Liidu ja selle liikmesriikide ning teiselt poolt Lõuna-Aafrika Arenguühenduse (edaspidi „SADC“) majanduspartnerluslepingu riikide vahelise majanduspartnerluslepingu artikli 50 alusel moodustatud tolliprotseduuride ja kaubanduse lihtsustamise erikomitees liidu nimel võetav seisukoht põhineb nimetatud komitee otsuse eelnõul komitee töökorra kohta, mis on lisatud käesolevale otsusele.

Artikkel 2

Ühelt poolt Euroopa Liidu ja selle liikmesriikide ning teiselt poolt Lõuna-Aafrika Arenguühenduse (edaspidi „SADC“) majanduspartnerluslepingu riikide vahelise majanduspartnerluslepingu protokolli nr 3 artikli 13 alusel moodustatud geograafiliste tähiste ning veini- ja kangete alkoholsete jookide kaubanduse erikomitees liidu nimel võetav seisukoht põhineb nimetatud komitee otsuse eelnõul komitee töökorra kohta, mis on lisatud käesolevale otsusele.

Artikkel 3

Käesolev otsus on adresseeritud komisjonile.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*