



Brüsszel, 2025. október 3.
(OR. en)

13029/25

COPEN 272
CYBER 252
ENFOPOL 330
JAI 1275
DATAPROTECT 222
COSI 163
IXIM 199
CATS 46
FREMP 241
TELECOM 310
CT 117

FELJEGYZÉS

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Tárgy:	A hatékony nyomozást szolgáló adathozzáférés – Az aktuális helyzet

A Tanács számára prioritást jelent, hogy a bűnüldözés és nyomozások érdekében biztosított legyen az elektronikus hírközlési adatokhoz való jogszerű hozzáférés, amelyre különösen szükség van a súlyos és szervezett bűnözés, valamint a terrorizmus elleni küzdelem során.

A hatékony bűnüldözést szolgáló adathozzáféréssel foglalkozó magas szintű munkacsoport (a továbbiakban: a magas szintű munkacsoport) munkája – konkrétan a 2024 májusában kiadott ajánlások¹ és a 2024 novemberében készített zárójelentés² – nyomán, valamint a hatékony bűnüldözést szolgáló adathozzáférésről szóló, 2024. december 12-i tanácsi következtetéseket³ követően a Bizottság 2025. június 24-én előterjesztette a bűnüldözést szolgáló jogszerű és hatékony adathozzáférésre vonatkozó ütemtervet⁴ (a továbbiakban: az ütemterv). Az Európai Tanács a 2025. június 26-i következtetéseiben felkérte az uniós intézményeket és a tagállamokat, hogy tegyenek további lépéseket a bűnüldözési és igazságügyi együttműködés megerősítése érdekében, többek között a bűnüldözést szolgáló hatékony adathozzáférés kapcsán⁵.

Az elnökség különösen a következő kérdéskörökre kívánja felhívni az igazságügyi miniszterek figyelmét: adatmegőrzés (1), a kommunikáció jogszerű lehallgatása (2), valamint a titkosítás jelentette horizontális kihívás (3). Adatmegőrzés

1.

Az „adatmegőrzés” a szolgáltatók azon kötelezettségére utal, hogy bizonyos ideig meg kell őrizniük a nem tartalmi adatokat (előfizetői információk, IP-címek, forgalmi és helymeghatározó metaadatok) annak érdekében, hogy azokat a bűnüldöző hatóságok rendelkezésére tudják bocsátani nyomozások céljára.

A magas szintű munkacsoport zárójelentésének három fejezete közül az egyik az adatmegőrzés témájával foglalkozik. A jelentés több kulcsfontosságú kérdésre rávilágít, köztük a nemzeti jogi szabályozás jelenlegi széttagoltságára és az „over-the-top” (OTT) szolgáltatásokat nyújtó szolgáltatók miatt felmerülő további kihívásokra, beleértve a mobiltelefonokon széles körben használt üzenetküldő alkalmazásokat is. Lehetséges megoldásként a magas szintű munkacsoport a megőrzésre és a hozzáférésre vonatkozó harmonizált minimumszabályok megállapítását említi. Emellett a szolgáltatók és a gyakorló szakemberek közötti együttműködés megerősítését szorgalmazza.

¹ 11281/24.

² 15941/2/24 REV2.

³ 16448/24.

⁴ 10806/25.

⁵ EUCO 12/25.

A Bizottság az ütemtervében kijelentette, hogy hatásvizsgálatot fog készíteni az adatmegőrzésre vonatkozó uniós szabályok szükség szerinti aktualizálása céljából. A hatásvizsgálat 2025 májusában indult, és várhatóan 2026 első negyedévében zárul le. A Bizottság arra sarkallta továbbá az Europolt és az Eurojustot, hogy folytassák a hírközlési szolgáltatókkal való együttműködés racionalizálását, és velük együttműködésben dolgozzák ki azon adatok katalógusát, amelyeket e szolgáltatók üzleti céljaikra kezelnek.

Ami a Tanácson belüli munkát illeti, a büntetőügyekben folytatott igazságügyi együttműködéssel foglalkozó munkacsoport (COPEN) a 2025. május 19-i ülésén foglalkozott az adatmegőrzéssel, mindenekelőtt a témára vonatkozó jövőbeli uniós jogalkotási javaslat lehetőségével. A 2025. szeptember 25-i ülésén a COPEN másodjára foglalkozott a témával, és megvitatta, hogy az említett jogi eszközt illetően milyen tartalmat és kritériumokat tartana megfelelőnek, többek között az Európai Unió Bírósága (EUB) ítélkezési gyakorlatában meghatározott követelmények fényében. A cél mindkét ülés esetében az volt, hogy a magas szintű munkacsoport véleménycserét folytasson, és hozzájáruljon a Bizottságban zajló munkához.

A Bizottság hatásvizsgálatának eredményétől függően az elnökség úgy véli, hogy 2026-ban az egyik fontos fejlemény az lehetne, ha megbeszélések indulnának az adatmegőrzésre vonatkozó uniós szabályokra irányuló jogalkotási javaslatról.

2. A kommunikáció jogszerű lehallgatása

A jogszerű lehallgatás lehetővé teszi a hatóságok számára, hogy valós idejű leplezett hozzáférést szerezzenek a kommunikációs adatokhoz.⁶

Zárójelentésében a magas szintű munkacsoport megjegyezte, hogy „[b]ár a hagyományos távközlés jogszerű lehallgatása számos nyomozásban továbbra is alapvető fontosságú eszközt jelent, ezen intézkedés eredményessége drasztikusan csökkent, mivel a távközlési szolgáltatásokat manapság többnyire más szereplők nyújtják: különböző források szerint jelenleg az összes mobilüzenet mintegy 97%-át olyan üzenetküldő alkalmazásokon keresztül küldik, mint a WhatsApp, a Facebook Messenger és a WeChat, míg a hagyományos SMS- és MMS-üzenetek csak körülbelül 3%-át teszik ki az üzeneteknek”.

⁶ A fogalomba beletartozik a kommunikációs adatokhoz kis időeltolódással történő hozzáférés is, amint azt a magas szintű munkacsoport zárójelentése részletesebben is kifejti.

A magas szintű munkacsoport számos ajánlást tesz, többek között annak érdekében, hogy a jogszerű lehallgatás iránti megkeresések valamennyi típusú elektronikus hírközlési szolgáltató esetében végrehajthatók legyenek. Az ajánlások között szerepel a jogszerű lehallgatás fogalmának és hatályának pontosítása, a szükséges biztosítékok meghatározása, az adatokkal kapcsolatos területi illetékesség fogalmának egyértelművé tétele, annak megvizsgálása, hogy az európai nyomozási határozat hogyan tudná jobban támogatni a határokon átnyúló jogszerű lehallgatás iránti megkereséseket, továbbá az adatokhoz való való idejű hozzáférésre vonatkozó kétoldali megállapodások kidolgozásának előmozdítása harmadik országokkal. Hosszabb távra a szakértők azt ajánlják, hogy – további elemzés és hatásvizsgálat nyomán – kerüljön sor egy, a bűnüldözési célú jogszerű lehallgatást szabályozó uniós eszköz kidolgozására, amely állhat „puha” jogi eszközökből vagy kötelező erejű jogi eszközökből, és amely érvényesíthető kötelezettségeket állapítana meg az EU-ban elektronikus hírközlési szolgáltatásokat nyújtó szolgáltatók számára.

Ütemtervében a Bizottság kijelenti, hogy intézkedéseket fog javasolni a határokon átnyúló megkeresések hatékonyságának javítására, megerősítve a meglévő eszközöket, például az európai nyomozási határozatot (2027-ig), valamint hogy meg fogja vizsgálni azokat a lehetséges intézkedéseket, amelyek a hírközlési szolgáltatók minden típusa számára egyenlő versenyfeltételeket teremtenek, meghatározva a nem együttműködő szolgáltatók elleni fellépés leghatékonyabb megközelítését.

A dán elnökség alatt a tagállamok felkérést kapnak majd arra, hogy osszák meg egymással az általuk alkalmazott gyakorlatokat és jelenleg tapasztalt korlátokat a határokon átnyúló jogszerű lehallgatási intézkedések végrehajtásával kapcsolatban, különösen az európai nyomozási határozattal, valamint a két- és többoldali megállapodásokkal összefüggésben.

3. A titkosítás horizontális kérdése

Fontos továbbá kiemelten foglalkozni azzal a kihívással, amelyet a titkosítás jelent a hatékony nyomozásokhoz szükséges adathozzáférés szempontjából, ideértve az adatmegőrzés és a jogszerű lehallgatás fentebb említett kérdését is. Manapság számos szolgáltatás használ végponttól végpontig terjedő titkosítást a közlések titkosságának, a magánélet védelmének és a kiberbiztonságnak a megóvása érdekében, ami rendkívül megnehezítheti a bűnüldöző hatóságok számára az olvasható kommunikációs adatokhoz való jogszerű hozzáférést.

A Bizottság az ütemtervében bejelentette, hogy 2026-ban külön technológiai ütemtervet fog bemutatni a titkosításra vonatkozóan azzal a céllal, hogy azonosítsa és értékelje azokat a megoldásokat, amelyek lehetővé teszik a titkosított adatokhoz való jogszerű hozzáférést a kiberbiztonság és az alapvető jogok védelme mellett. Ennek érdekében a Bizottság szakértői csoportot hoz létre, amely a tervek szerint 2025 őszén kezdi meg a munkáját.

A Bizottság emellett támogatni fogja az új dekódolási kapacitások kutatását és fejlesztését annak érdekében, hogy az Europolt új generációs dekódolási képességekkel vértessze fel (2030-tól).

A következő lépések és koordináció

A hatékony nyomozáshoz szükséges adathozzáférés összetett kérdés, és multidiszciplináris megközelítést igényel. Az elvégzendő munka hatékonysága és annak biztosítása érdekében, hogy minden szempont terítékre kerüljön, a dán elnökség alapvetően fontosnak tartja, hogy a munkában a Tanács több különböző előkészítő szerve részt vegyen, így például a belső biztonságért és a bűnüldözési együttműködésért, a büntetőügyekben folytatott együttműködésért és a kiberbiztonságért felelős szervek. A Tanács a 2024. december 12-i tanácsi következtetésekben megbízta a Belső Biztonságra Vonatkozó Operatív Együttműködéssel Foglalkozó Állandó Bizottságot (COSI), hogy – a büntetőügyekben folytatott rendőrségi és igazságügyi együttműködés területén működő koordinációs bizottsággal (CATS) együttműködve – koordinálja, vitassa meg és kísérfje figyelemmel az ütemterv végrehajtását. A dán elnökség részletes áttekintést készített a hatékony bűnüldözést szolgáló adathozzáféréssel kapcsolatban tervezett tevékenységekről, a feladatok kiosztását és ütemezését is feltüntetve; ezt a COSI 2025. szeptember 18-án áttanulmányozta.⁷

A dán elnökség nagyon fontosnak tartja annak biztosítását, hogy mind a belügyminiszterek, mind az igazságügyi miniszterek továbbra is szorosan figyelemmel kísérfjék a hatékony bűnüldözést szolgáló adathozzáféréssel kapcsolatos fejleményeket, azzal a céllal, hogy a bűnüldöző szervek számára biztosítottak legyenek az ahhoz szükséges eszközök, hogy az alapvető jogok teljes körű tiszteletben tartása mellett eredményesen büntetőeljárás alá tudják vonni a bűncselekményeket. E célból az elnökség a hivatali idejének végére tájékoztató feljegyzést fog készíteni a Tanács számára, amelyben összefoglalja majd a különböző tanácsi struktúrákon belül végzett tevékenységeket.

⁷ 12381/25.