

V Bruseli 16. novembra 2020
(OR. en)

13026/20

BETREG 27

VÝSLEDOK ROKOVANIA

Od: Generálny sekretariát Rady

Komu: Delegácie

Č. predch. dok.: 12683/1/20 REV 1

Predmet: Závety Rady o experimentálnych regulačných prostrediach a dološkách o experimentálnom režime ako o nástrojoch pre nadčasový a odolný regulačný rámec priaznivý pre inováciu, ktorý zvláda zlomové výzvy v digitálnom veku

Delegáciám v prílohe zasielame závety Rady o experimentálnych regulačných prostrediach a dološkách o experimentálnom režime ako o nástrojoch pre nadčasový a odolný regulačný rámec priaznivý pre inováciu, ktorý zvláda zlomové výzvy v digitálnom veku, ktoré sa prijali písomným postupom 16. novembra 2020.

Závery Rady o experimentálnych regulačných prostrediach a doložkách o experimentálnom režime ako o nástrojoch pre nadčasový a odolný regulačný rámec priaznivý pre inováciu, ktorý zvláda zlomové výzvy v digitálnom veku

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE:

1. PRIPOMÍNA svoje závery z februára 2020¹, v ktorých ZDÔRAZNILA, že lepšia právna regulácia je jednou z kľúčových hybných síl udržateľného, inkluzívneho rastu, podporuje konkurencieschopnosť, inováciu, digitalizáciu a tvorbu pracovných miest, zvyšuje transparentnosť a zabezpečuje podporu verejnosti pre právne predpisy EÚ; a OPAKOVANE POTVRDILA, že je potrebné zabezpečiť, aby právna regulácia v EÚ bola transparentná a jednoduchá, aby sa realizovala s minimálnymi nákladmi a zároveň aby vždy zohľadňovala vysokú úroveň ochrany spotrebiteľov, zamestnancov, zdravia, klímy a životného prostredia; OPĀTOVNE POTVRDZUJE svoj záväzok podporovať najúčinnnejšie regulačné nástroje, ako napríklad harmonizáciu a vzájomné uznávanie².
2. ZDÔRAZŇUJE, že najmä preto, aby EÚ vyšla silnejšia z krízy spôsobenej pandemiou COVID-19, ktorá má vážny vplyv na väčšinu podnikov v EÚ, predovšetkým na malé a stredné podniky (MSP) vrátane mikropodnikov a startupov, z ktorých mnohé čelia existenčnej hrozbe, musí byť regulačný rámec EÚ čo najviac konkurencieschopný, účinný, efektívny, koherentný, predvídateľný, priaznivý pre inováciu, nadčasový, udržateľný a odolný. Musí byť založený na dôkazoch a musí chrániť a podporovať občanov aj podniky v kontexte cieľa vytvoriť plne fungujúci jednotný trh EÚ bez ďalšieho zbytočného zaťaženia, a zároveň musí znižovať existujúce zbytočné zaťaženie.

¹ 6232/20.

² Medziinštitucionálna dohoda o lepšej tvorbe práva, bod 47.

3. PRIPOMÍNA zásady subsidiarity a proporcionality, ako aj zásadu predbežnej opatrnosti a svoje závery z mája 2016³, v ktorých PODČIARKLA, že pri posudzovaní, vývoji alebo aktualizácii politických alebo regulačných opatrení EÚ by sa mala uplatňovať „zásada inovácie“, ktorá znamená zohľadňovanie vplyvu na výskum a inováciu v procese vývoja a preskúmania právnej regulácie vo všetkých oblastiach politik; v ktorých VYZVALA Komisiu a členské štáty, aby zahrnuli perspektívu nadčasovej právnej regulácie priaznivej pre inováciu do svojich diskusií o existujúcej právnej regulácii v rámci programu REFIT; a v ktorých VYZVALA Komisiu a členské štáty, aby hľadali a vymieňali si najlepšie postupy, vďaka ktorým by právna regulácia mohla byť nadčasovejšia a lepšie podporovať výskum a inováciu, vrátane možností na experimentovanie a flexibilitu. PRIPOMÍNA výmenu najlepších postupov, ktorú v roku 2017 zorganizovalo maltské predsedníctvo Rady a na základe ktorej sa ukázalo, že mnohé členské štáty už pri tvorbe svojich politik⁴ zvažujú experimentovanie a iné nástroje súvisiace s inováciou.
4. ZDÔRAZŇUJE, že flexibilita a experimentovanie môžu byť dôležitými prvkami pružného, nadčasového a odolného regulačného rámca priaznivého pre inováciu a založeného na dôkazoch, ktorý podporuje konkurencieschopnosť, rast, udržateľnosť, regulačné vzdelávanie, ako aj technologickú suverenitu a vedúce postavenie Európy a ktorý pomáha zvládnuť systémové otrasy a zlomové, ako aj dlhodobé budúce výzvy.
5. KONŠTATUJE, že experimentálne regulačné prostredia sa čoraz častejšie využívajú v mnohých odvetviach, napríklad v oblasti financií, zdravotníctva, právnych služieb, letectva, dopravy a logistiky, ako aj energetiky, často vrátane využívania nových, vznikajúcich technológií, ako sú umelá inteligencia a technológie blockchainu/distribuovanej databázy transakcií (DLT), alebo inovačného využívania existujúcich technológií⁵.

³ 9580/16.

⁴ WK 6474/2017.

⁵ Attrey, A., Leshner, M. and Lomax, C., „The role of sandboxes in promoting flexibility and innovation in the digital age“, Going Digital Toolkit Policy Note 2, 2020.

6. BERIE NA VEDOMIE „Štúdiu na podporu priebežného hodnotenia zásady inovácie“ (neoficiálny preklad), ktorá bola vypracovaná pre Komisiu v roku 2019 a v ktorej sa zdôraznila potreba zlepšiť otvorenosť EÚ voči inováciám posilnením prístupu Komisie k navrhovaniu experimentálnej regulácie vrátane experimentálnych regulačných prostredí⁶. KONŠTATUJE, že v správe Komisie o výsledkoch v oblasti vedy, výskumu a inovácie za rok 2020 sa uvádza, že urýchlenie technologického rozvoja si vyžaduje aj menej tradičné prístupy k regulácii a politike, ako sú experimentálne regulačné prostredia⁷.
7. UZNÁVA, že Komisia vo svojom oznámení „Stratégia pre MSP pre udržateľnú a digitálnu Európu“ uviedla, že bude motivovať členské štáty, aby vypracovali návrhy týkajúce sa experimentálnych regulačných prostredí, tým že spustí pilotný projekt⁸. KONŠTATUJE, že Komisia v spolupráci s Európskym partnerstvom pre blockchain plánuje uviesť v rokoch 2021 až 2022 do prevádzky celoeurópske experimentálne regulačné prostredie blockchainu. KONŠTATUJE, že Generálne riaditeľstvo Komisie pre podporu štrukturálnych reforiem pomáha Európskej banke pre obnovu a rozvoj pri podpore regulačných prostredí v Grécku, Estónsku a Poľsku⁹.
8. VNÍMA experimentálne regulačné prostredia ako konkrétne rámce, ktoré tým, že poskytujú štruktúrované prostredie pre experimentovanie, umožňujú v prípade potreby v reálnom prostredí testovanie inovačných technológií, výrobkov, služieb alebo prístupov, v súčasnosti najmä v kontexte digitalizácie, a to na obmedzený čas a v obmedzenej časti odvetvia alebo oblasti pod regulačným dohľadom, čím sa zabezpečí uplatňovanie primeraných záruk¹⁰.

⁶ https://ec.europa.eu/info/publications/study-supporting-interim-evaluation-innovation-principle_en.

⁷ https://ec.europa.eu/info/publications/science-research-and-innovation-performance-eu-2020_en.

⁸ 6783/20 (COM(2020) 103).

⁹ Parenti, R., „Regulatory Sandboxes and Innovation Hubs for FinTech“, štúdia pre Výbor pre hospodárske a menové veci, tematická sekcia pre politiky v oblastiach hospodárstva, vedy a kvality života, Európsky parlament, Luxemburg, 2020.

¹⁰ Európska komisia, nástroj č. 21. Výskum a inovácia – Súbor nástrojov pre lepšiu právnu reguláciu; Európska komisia; 6783/20 (COM(2020) 103).

9. CHÁPE doložky o experimentálnom režime ako právne ustanovenia, ktoré umožňujú orgánom povereným vykonávaním a presadzovaním právnych predpisov uplatňovať v jednotlivých prípadoch určitý stupeň flexibility v súvislosti s testovaním inovačných technológií, výrobkov, služieb alebo prístupov¹¹. KONŠTATUJE, že doložky o experimentálnom režime sú často právnym základom pre experimentálne regulačné prostredia a už sa používajú v právnych predpisoch EÚ a v právnych rámcoch mnohých členských štátov.
10. ZDÔRAZŇUJE, že experimentálne regulačné prostredia môžu byť príležitosťou na pokrok v regulácii prostredníctvom proaktívneho regulačného vzdelávania, ktoré umožní regulačným orgánom získať lepšie regulačné poznatky a nájsť najlepšie prostriedky na reguláciu inovácií na základe skutočných dôkazov, najmä v ranom štádiu, čo môže byť obzvlášť dôležité vzhľadom na vysokú mieru neistoty a zlomové výzvy, ako aj pri príprave nových politík.
11. ZDÔRAZŇUJE, že experimentálne regulačné prostredia môžu ponúknuť významné príležitosti predovšetkým na inováciu a rast pre všetky podniky, najmä pre MSP vrátane mikropodnikov a startupov, v priemysle, službách a iných sektoroch.
12. ZDÔRAZŇUJE, že experimentálne regulačné prostredia a doložky o experimentálnom režime musia vždy rešpektovať a mali by podporovať uplatňovanie zásad subsidiarity a proporcionality, ako aj zásady predbežnej opatrnosti. Vždy je potrebné zabezpečiť vysokú úroveň ochrany občanov, spotrebiteľov, zamestnancov, zdravia, klímy a životného prostredia, a nielen ich, ako aj právnu istotu, finančnú stabilitu, rovnaké podmienky a spravodlivú hospodársku súťaž, pričom treba rešpektovať aj existujúcu úroveň ochrany.
13. Pokiaľ ide o doložky o experimentálnom režime:
- a) NABÁDA Komisiu, aby pri vypracúvaní a revízii právnych predpisov naďalej zvažovala používanie doložiek o experimentálnom režime na základe individuálneho posúdenia, a aby tiež hodnotila používanie týchto doložiek v hodnoteniach ex post a kontrolách vhodnosti;

¹¹ Európska komisia, nástroj č. 21. Výskum a inovácia – Súbor nástrojov pre lepšiu právnu reguláciu, bod 1 o doložkách o experimentálnom režime, s. 151.

- b) ZDÔRAZŇUJE, že doložky o experimentálnom režime môžu byť dôležité vo viacerých súčasných a budúcich legislatívnych návrhoch;
 - c) PODPORUJE výbor pre kontrolu regulácie v tom, aby naďalej kontroloval, či sa pri skúmaní posúdení vplyvu, hodnotení a kontrol vhodnosti nálezite zohľadňuje vplyv regulácie na inovácie, čo môže okrem iného zahŕňať aj používanie doložiek o experimentálnom režime;
 - d) ZDÔRAZŇUJE svoj zámer posúdiť možné zahrnutie doložiek o experimentálnom režime do rokovaní o legislatívnych návrhoch;
 - e) VYZÝVA Komisiu, aby vytvorila prehľad hlavných existujúcich doložiek o experimentálnom režime v práve EÚ;
 - f) VYZÝVA Komisiu, aby určila oblasti politiky a predpisy, v ktorých by dodatočné doložky o experimentálnom režime mohli pomôcť podporiť inováciu a pokročiť v regulácii; NABÁDA Komisiu, aby sa v tejto súvislosti poradila s členskými štátmi a zainteresovanými stranami, napríklad prostredníctvom platformy Fit for Future alebo cielených konzultácií.
14. Pokiaľ ide o experimentálne regulačné prostredia: VYZÝVA Komisiu, aby v spolupráci s členskými štátmi zorganizovala medzi sebou a členskými štátmi výmenu informácií a osvedčených postupov týkajúcich sa experimentálnych regulačných prostredí s cieľom:
- a) vypracovať prehľad súčasného stavu, pokiaľ ide o používanie experimentálnych regulačných prostredí v EÚ;
 - b) identifikovať skúsenosti týkajúce sa právneho základu, vykonávania a hodnotenia experimentálnych regulačných prostredí;
 - c) analyzovať, ako môžu poznatky z experimentálnych regulačných prostredí na vnútroštátnej úrovni prispieť k tvorbe politiky založenej na dôkazoch na úrovni EÚ.

15. VYZÝVA Komisiu, aby predložila správu o pokroku týkajúcu sa tejto výmeny informácií a osvedčených postupov, pokiaľ ide o experimentálne regulačné prostredia, ako aj prehľad existujúcich doložiek o experimentálnom režime v práve EÚ v prvom polroku 2021 s cieľom umožniť jej prerokovanie v pracovnej skupine pre lepšiu právnu reguláciu počas portugalského predsedníctva Rady; a aby predložila konečné výsledky a analýzu spolu s praktickými odporúčaniami týkajúcimi sa možného budúceho používania experimentálnych regulačných prostredí a doložiek o experimentálnom režime v EÚ a na úrovni EÚ v druhom polroku 2021 s cieľom umožniť ich prerokovanie a nadväzné kroky v rámci pracovnej skupiny pre lepšiu právnu reguláciu počas slovinského predsedníctva Rady.
-