

Brusel 16. listopadu 2020
(OR. en)

13026/20

BETREG 27

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel: Generální sekretariát Rady

Příjemce: Delegace

Č. předchozího dokumentu: 12683/1/20 REV 1

Předmět: Závěry Rady o „regulačních pískovištích“ a doložkách o experimentování jako nástrojích pro odolný regulační rámec vstřícný k inovacím a schopný obstát v budoucnosti a zvládnout přelomové výzvy digitálního věku

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o „regulačních pískovištích“ a doložkách o experimentování jako nástrojích pro odolný regulační rámec vstřícný k inovacím a schopný obstát v budoucnosti a zvládnout přelomové výzvy digitálního věku, přijaté písemným postupem dne 16. listopadu 2020.

Závěry Rady o „regulačních pískovištích“ a doložkách o experimentování jako nástrojích pro odolný regulační rámec vstřícný k inovacím a schopný obstát v budoucnosti a zvládnout přelomové výzvy digitálního věku

RADA EVROPSKÉ UNIE:

1. PŘIPOMÍNÁ své závěry z února 2020¹, ve kterých POUKÁZALA na skutečnost, že zlepšování právní úpravy je jedním z klíčových předpokladů udržitelného růstu podporujícího začlenění, podporuje konkurenceschopnost, inovace, digitalizaci a vytváření pracovních míst, zvyšuje transparentnost a zajišťuje právním předpisům EU podporu veřejnosti, a OPĚTOVNĚ ZDŮRAZNILA, že je třeba zajistit, aby právní předpisy EU byly transparentní, jednoduché a co nejméně nákladné a současně aby vždy zohledňovaly vysokou úroveň ochrany spotřebitelů, zaměstnanců, zdraví, klimatu a životního prostředí; ZNOVU POTVRZUJE svůj závazek prosazovat nejúčinnější regulační nástroje, jako je harmonizace a vzájemné uznávání².
2. ZDŮRAŽŇUJE, že zejména proto, aby EU vyšla silněji z krize COVID-19, která měla hluboký dopad na většinu podniků v EU, zejména na malé a střední podniky, včetně mikropodniků, a začínající podniky, z nichž mnohé čelí existenčním problémům, musí být regulační rámec EU pokud možno co nejvíce konkurenceschopný, účinný, efektivní, soudržný, předvídatelný, vstřícný k inovacím, schopný obstát v budoucnosti, udržitelný a odolný. Je třeba, aby byl založený na důkazech a poskytoval ochranu občanům i podnikům v kontextu naplňování cíle plně funkčního jednotného trhu EU a aby nepřinášel další nadbytečnou zátěž, ale naopak stávající nadbytečnou zátěž snižoval.

¹ Dokument 6232/20.

² Interinstitucionální dohoda o zdokonalení tvorby právních předpisů, bod 47.

3. PŘIPOMÍNÁ zásady subsidiarity a proporcionality, jakož i zásadu předběžné opatrnosti, a své závěry z května 2016³, v nichž ZDŮRAZNILA, že při zvažování, vypracovávání či aktualizaci politiky EU nebo regulačních opatření by měla být uplatňována „zásada inovací“, která zahrnuje zohledňování dopadů na výzkum a inovace v rámci procesu vypracovávání a přezkumu právní úpravy ve všech oblastech politiky; Komise a členské státy se v nich VYZÝVÁJÍ, aby hledisko právní úpravy, která podporuje inovace a je schopná obstát i v budoucnosti, zahrnuly do svých diskusí o stávajících právních předpisech v rámci programu REFIT, a aby hledaly a vyměňovaly si osvědčené postupy ohledně způsobů, jak dosáhnout toho, aby byly právní předpisy lépe schopny obstát v budoucnosti a aby umožňovaly výzkum a inovace, včetně využívání možností experimentování a flexibility. PŘIPOMÍNÁ výměnu osvědčených postupů uspořádanou v roce 2017 maltským předsednictvím Rady, která ukázala, že řada členských států již používání experimentování a jiných nástrojů spojených s inovacemi při tvorbě politik zvažuje⁴.
4. ZDŮRAZŇUJE, že flexibilita a experimentování mohou být důležitými prvky pro vznik aktivního a odolného regulačního rámce vstřícného k inovacím a schopného obstát v budoucnosti, který bude podporovat konkurenceschopnost, růst, udržitelnost, regulační učení, jakož i technologickou svrchovanost a vedoucí postavení Evropy, a který přispěje ke zvládnutí systémových otřesů a přelomových i dlouhodobých výzev v budoucnosti.
5. KONSTATUJE, že „regulační pískoviště“ je nástroj využívaný rostoucí měrou v řadě odvětví, například ve finančním sektoru, v odvětví zdravotnictví, právních služeb, letectví, dopravy a logistiky, jakož i v odvětví energetiky, často ve spojení s využíváním nových vznikajících technologií, jako jsou umělá inteligence (UI) a blockchain / technologie distribuované účetní knihy, nebo inovativním využíváním stávajících technologií⁵.

³ Dokument 9580/16.

⁴ Dokument WK 6474/2017.

⁵ Attreyová, A., Lesherová, M. a Lomax, C., *The role of sandboxes in promoting flexibility and innovation in the digital age* (Úloha pískovišť při prosazování flexibility a inovací v digitálním věku), *Going Digital Toolkit Policy Note 2* (Zpráva o souboru nástrojů pro digitalizaci 2), 2020.

6. BERE NA VĚDOMÍ „studii na podporu průběžného hodnocení zásady inovace“, která byla vypracována pro Komisi v roce 2019 a v níž bylo zdůrazněno, že je zapotřebí zlepšit otevřenost EU vůči inovacím posílením přístupu Komise k navrhování experimentální regulace, včetně „regulačních pískovišť“⁶. KONSTATUJE, že ve zprávě Komise o výkonnosti v oblasti vědy, výzkumu a inovací pro rok 2020 se uvádí, že urychlení technologického vývoje vyžaduje také využívání méně tradičních přístupů k regulaci a tvorbě politik, jako jsou například „regulační pískoviště“⁷.
7. OCENŮJE, že Komise ve svém sdělení „Strategie pro udržitelnou a digitální Evropu zaměřená na malé a střední podniky“ oznámila, že bude podporovat členské státy, aby vypracovaly návrhy na tzv. regulační pískoviště, a zahájí za tímto účelem pilotní projekt⁸. BERE NA VĚDOMÍ, že Komise ve spolupráci s evropským partnerstvím pro technologii blockchain plánuje celoevropské „regulační pískoviště“ pro technologii blockchain, které by mělo začít fungovat na přelomu let 2021 a 2022. KONSTATUJE, že generální ředitelství Komise pro podporu strukturálních reforem je nápomocno Evropské bance pro obnovu a rozvoj při podpoře „regulačních pískovišť“ v Řecku, Estonsku a Polsku⁹.
8. VNÍMÁ „regulační pískoviště“ jako konkrétní rámce, které vytvořením strukturovaného prostředí pro experimentování umožní testování inovativních technologií, produktů, služeb nebo přístupů pokud možno v reálném prostředí – v okamžiku, který je zvláště relevantní v kontextu digitalizace, – a to po omezenou dobu a v omezené části odvětví nebo oblasti, jež jsou předmětem regulačního dohledu, přičemž současně bude zajištěno, že jsou zavedeny vhodné záruky¹⁰.

⁶ https://ec.europa.eu/info/publications/study-supporting-interim-evaluation-innovation-principle_cs.

⁷ https://ec.europa.eu/info/publications/science-research-and-innovation-performance-eu-2020_cs.

⁸ Dokument 6783/20 (COM(2020) 103).

⁹ Parenti, R., *Regulatory Sandboxes and Innovation Hubs for FinTech* (Regulační pískoviště a inovační centra pro odvětví finančních technologií), studie pro Hospodářský a měnový výbor, Tematická sekce Hospodářská politika a politika v oblasti vědy a kvality života, Evropský parlament, Lucemburk, 2020.

¹⁰ Evropská komise, NÁSTROJ č. 21. Výzkum a inovace, souboru nástrojů pro zdokonalení tvorby právních předpisů; Evropská komise; dokument 6783/20 (COM(2020) 103).

9. POVAŽUJE doložky o experimentování za právní ustanovení, která orgánům pověřeným prováděním a vymáháním právních předpisů umožňují uplatňovat v jednotlivých případech určitou míru flexibility v souvislosti s testováním inovativních technologií, produktů, služeb nebo přístupů¹¹. BERE NA VĚDOMÍ, že doložky o experimentování často představují právní základ pro „regulační pískoviště“ a jsou již používány v právních předpisech EU a v právních rámcích členských států.
10. ZDŮRAZŇUJE, že „regulační pískoviště“ mohou být příležitostí k pokroku v regulaci prostřednictvím aktivního učení v oblasti regulace, jež regulačním orgánům umožní získat lepší regulační znalosti a nalézt ty nejlepší prostředky k regulaci inovací na základě důkazů z reálné praxe, zejména ve velmi rané fázi, což může být zvláště důležité v době vysoké nejistoty a rozvrtných problémů, jakož i při přípravě nových politik.
11. POUKAZUJE na to, že „regulační pískoviště“ mohou nabídnout významné příležitosti, především pro inovace a růst všech podniků, a zejména malých a středních podniků, včetně mikropodniků a začínajících podniků, v průmyslu, službách a dalších odvětvích.
12. ZDŮRAZŇUJE, že „regulační pískoviště“ a doložky o experimentování musí vždy dodržovat zásady subsidiarity a proporcionality, jakož i zásadu předběžné opatrnosti, a podporovat jejich uplatňování. Je nezbytné, aby byla vždy zajištěna vysoká úroveň ochrany mimo jiné občanů, spotřebitelů, zaměstnanců, zdraví, klimatu a životního prostředí, jakož i právní jistota, finanční stabilita, rovné podmínky a spravedlivá hospodářská soutěž, a aby byla dodržována stávající úroveň ochrany.
13. Pokud jde o doložky o experimentování:
- a) VYBÍZÍ Komisi, aby při vypracovávání právních předpisů a jejich přezkumu nadále zvažovala použití doložek o experimentování v jednotlivých případech a aby použití těchto doložek vyhodnocovala v rámci hodnocení ex post a kontrol účelnosti;

¹¹ Evropská komise, NÁSTROJ č. 21. Výzkum a inovace, soubor nástrojů pro zdokonalení tvorby právních předpisů, bod 1 týkající se doložek o experimentování, s. 151.

- b) POUKAZUJE na skutečnost, že doložky o experimentování mohou být důležité v několika aktuálních a připravovaných legislativních návrzích;
 - c) PODPORUJE Výbor pro kontrolu regulace v pokračující kontrole toho, že je při prověřování posouzení dopadů, hodnocení a kontrol účelnosti náležitě zohledňován dopad regulace na inovace, což může zahrnovat mimo jiné i používání doložek o experimentování;
 - d) ZDŮRAŽŇUJE svůj záměr posoudit možné začlenění doložek o experimentování při projednávání legislativních návrhů;
 - e) VYZÝVÁ Komisi, aby vypracovala přehled hlavních stávajících doložek o experimentování v právních předpisech EU;
 - f) VYZÝVÁ Komisi, aby určila oblasti politiky a předpisy, v nichž by dodatečné doložky o experimentování mohly případně pomoci podpořit inovace a pokročit v regulaci; VYBÍZÍ Komisi, aby v tomto ohledu vedla konzultace s členskými státy a se zúčastněnými stranami, například prostřednictvím platformy Fit pro budoucnost nebo cílených konzultací.
14. V souvislosti s „regulačními pískovišti“: VYZÝVÁ Komisi, aby ve spolupráci s členskými státy uspořádala výměnu názorů a osvědčených postupů, pokud jde o „regulační pískoviště“ mezi členskými státy a Komisí, a to s cílem:
- a) vytvořit přehled aktuálního stavu využívání „regulačních pískovišť“ v EU;
 - b) zjistit zkušenosti, pokud jde o právní základ, realizaci a hodnocení „regulačních pískovišť“;
 - c) provést analýzu toho, jak mohou poznatky z „regulačních pískovišť“ na vnitrostátní úrovni přispět k fakticky podložené tvorbě politik na úrovni EU.

15. VYZÝVÁ Komisi, aby v první polovině roku 2021 předložila zprávu o pokroku týkající se této výměny informací a osvědčených postupů v souvislosti s „regulačními pískovišti“, jakož i přehledu stávajících doložek o experimentování obsažených v právních předpisech EU, tak aby bylo během portugalského předsednictví Rady možné vést v Pracovní skupině pro zlepšování právní úpravy příslušnou diskusi, a aby v druhé polovině roku 2021 předložila konečné výsledky a analýzu společně s praktickými doporučeními pro možné budoucí využívání „regulačních pískovišť“ a doložek o experimentování v EU a na úrovni EU, tak aby bylo během slovinského předsednictví Rady možné vést v Pracovní skupině pro zlepšování právní úpravy příslušnou diskusi a přijmout navazující kroky.
-